

全国人大常委会开展海南自由贸易港法执法检查

法治护航海南自由贸易港建设

本报记者 金 歆

走进海口国际免税城，全球美妆、轻奢腕表、进口电子商品等琳琅满目，往来游客穿梭挑选，离岛免税提货点前队伍有序移动。这一幅热闹图景，离不开海南自由贸易港法释放的制度红利。

“十五五”规划纲要提出，高标准建设海南自由贸易港。《中华人民共和国海南自由贸易港法》为海南自由贸易港的建设和平稳有序运行提供了重要的法律保障。为推动海南自由贸易港法贯彻实施，扎实推进海南自由贸易港法贯彻实施，扎实开展海南自由贸易港法实施情况开展检查。

检查组认为，海南自由贸易港法的贯彻实施总体到位、成效明显，自由贸易港政策制度体系初步建立，全岛封关运作稳步实施，核心政策落地见效，贸易和投资自由便利持续深化，产业新动能加快培育，自由贸易港建设各项工作扎实推进，助力全国构建新发展格局。

深化高水平开放，充分释放政策红利

推进贸易投资自由化便利化，是海南自由贸易港法的制度重点之一。

海南自贸港一站式飞机维修产业基地里，一架飞机正稳稳停在检修工位，机务人员身着藏青工装，对照电子工单细致排查航电系统。喷涂车间里，机身焕新的工序有序推进，完成维修的飞机即将重新投入使用。

6月1日，检查组来到这里，边走边看，详细了解法律对航空维修产业的赋能成效。“海南自由贸易港法中的相关规定，对你们有什么助益？”

“依据海南自由贸易港法和相关配套政策，依托‘零关税’政策和保税监管模式，境外航司送修的航材设备免征关税，维修成本大幅降低。如今基地累计完成飞机维修作业超2500架次。”

海南自由贸易港法专章规定“贸易自由便利”“投资自由便利”，并在财政税收制度方面给予规定，对稳步推进自由贸易港建设和扩大高水平对外开放具有重要作用。

检查组了解到，贸易自由便利方面，海南落地进口商品“零关税”清单、加工增值货物内销免关税等政策，持续优化口岸通关流程，“十四五”时期，货物进出口总额1.1万亿元、年均增长24.1%；投资自由便利方面，全面推行市场准入承诺即入制、极简审批、容缺受理改革。此外，封关政策制度顺利落地。以“一线放开、二线管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度落地实施。全岛封关运作启动以来，截至9月30日，进口商品“零关税”政策实现进口货物总值42.9亿元、免征税款7.2亿元。

但与此同时，检查组指出，贸易自由便利体制机制仍不完善，比如保税货物与“零关税”货物结转存在障碍，跨境服务贸易政策优势不够明显，投资兴业服务质效有待提升，财政税收制度有待优化等。

对此，检查组建议，聚焦制度集成创新，完善自由贸易港政策制度体系；做好封关前后政策衔接，打通保税货物与“零关税”货物结转通道；深化跨领域系统性改革，清理各类隐性壁垒；对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准经贸规则，稳步扩大开放。

完善法治保障体系，筑牢自贸港制度根基

澄迈老城，椰林掩映着连片的玻璃幕墙楼宇，作为国家数字服务出口基地之一的海南生态软件园就坐落于这片绿意盎然的空间里。

检查组一行走进园区一处展示中心，巨屏上跳动着企业各项实时数据，游戏出海、数字服务、区块链应用等业务链路清晰延展。每一组跳动的数据，都对应着自贸港的创新实践步伐。

“海南自由贸易港法规定了‘扩大数据领域开放’‘探索实施区域性国际数据跨境流动制度安排’等内容。”园区负责人说，海南省制定自由贸易港数字经济促进条例、自由贸易港国际数据中心发展规定等相关配套规则，让法律规定更有可操作性，为企业出海进一步打通合规通道。

优化完善法律配套制度，以规则支撑开放探索，检查组认为，这是海南自由贸易港法得到落实的一大方面。

配套法规不断完善，海南省出台实施知识产权保护条例、公平竞争条例、社会信用条例等60件自由贸易港法规，确保重大改革于法有据、创新举措合规有序。法治监督执行机制持续健全，海南省开展自由贸易港建设重点领域执法检查、封关运作专题询问，推动难点堵点问题整改落实。普法宣传稳步开展，举办“我为自贸港建设学法懂法宣法守法”主题活动等。

但检查组同时发现，配套政策制度建设支撑存在短板。具体体现在，法律规定相对原则，需要细化相关实施规则；政策动态迭代机制不完善，政策更新节奏难以适配封关运作持续推进、新业态新模式加速涌现的新形势新要求等。

对此，检查组建议，聚焦法治体系提质完善，筑牢自由贸易港制度保障根基。一是健全配套法规细则体系，在封关运行实践基础上，聚焦法律实施重点领域出台相关实施细则和办法。二是用好自由贸易港立法权限，推动国际高标准经贸规则本土转化，坚持改革决策和立法决策相衔接。三是打造国际化法治环境，构建与国际贸易规则体系相适应的司法保障和争议解决机制，等等。

培育新质生产力，构建现代化产业体系

文昌滨海，蓝天与碧海交融在一起，海

南商业航天发射场的塔架巍然矗立在海岸线上。

不远处的卫星超级工厂里，卫星总装测试生产线有序运转，精密仪器排布其间，未来将实现卫星“出厂即发射”的一体化模式。

检查组一行登高俯瞰发射场区，详细了解商业航天产业全链条布局。“这是全国首个商业航天发射场，发射任务已实现常态化。文昌国际航天城已集聚近千家航天企业。”园区负责人介绍。

海南自由贸易港法规定，“积极发展旅游业、现代服务业、高新技术产业以及热带特色高效农业等重点产业”“支持海南自由贸易港建设重大科研基础设施和条件平台”。

落实法律规定，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。检查组表示，自贸港四大主导产业提质增效，推动旅游与文化、体育、康养等产业融合发展，高新技术产业提速发展，“十四五”时期高新技术产业营收年均增长15%；新兴产业成形起势，南繁种业年产值突破200亿元，海洋产业产值占比近36%。

在肯定成绩的同时，检查组也指出了问题——要素支撑存在短板，高质量发展内生动力不足。人才支撑能力偏弱，技能人才占就业人员的比例约17.5%；数据跨境流动仍有难点，尚未形成对接DEPA等国际经贸规则的具体化方案；金融改革开放红利尚未充分释放，等等。

对此，检查组建议，着力优化发展环境，全面提高海南经济社会发展水平。夯实产业发展基础，推动主导产业优化升级，加快科创成果产业化落地；完善要素保障机制，引进国际经贸、涉外法治、数据合规、跨境金融等领域紧缺人才，丰富多功能自由贸易账户应用场景；健全行政管理体制机制，建立改革创新激励和容错机制，降低企业制度性交易成本；加大保障和改善民生力度等。



10月26日，由陕西省渭南市城市管理局等单位举办的“垃圾分类进校园 绿色环保记心间”主题活动走进高新区渭河学校。活动设置垃圾分类转盘、拼图、卡片投放等趣味游戏，引导学生掌握分类知识，树立绿色环保理念。图为渭河学校的小学生正参加转盘游戏。

淮蚌、淮阜、巢马高铁26日同日试运行

长三角高铁里程将超8500公里

本报北京10月26日电（记者李心萍）记者从中国铁路上海局集团有限公司和安徽省投资集团获悉：26日，安徽省内淮蚌、淮阜、巢马3条高铁同日开始试运行，3条新线开通运营进入倒计时。淮蚌、淮阜、巢马高铁开通运营后，长三角铁路营业里程将超1.58万公里，其中高铁里程超8500公里；安徽省高铁里程将超3300公里，滁溪县、固镇县、蒙城县、利辛县、和县将结束不通高铁的历史。

试运行启动前，3条高铁已分别完成

联调联试，检测列车、综合检测列车和动车组列车先后上线，开展不同速度等级下的往返检测试验和全线拉通试验，综合检测列车最高试验速度达到每小时385公里。其中淮蚌高铁共开行各类试验列车1476列，检测总里程达50478公里；淮阜高铁共开行各类试验列车930列，检测总里程达42958公里；巢马高铁共开行各类试验列车769列，检测总里程达24774公里。3条高铁均按计划完成联调联试任务，顺利转入试运行阶段。

北京推动“落叶缓扫”拉长市民赏秋周期

本报北京10月26日电（记者潘俊强）记者近日从北京市园林绿化局了解到，今年秋冬，北京市在全市公园、绿道、景观绿地等适宜区域，继续推行落叶缓扫、科学留扫工作机制，最大限度保留自然秋色景观，拉长市民赏秋周期。

据北京市园林绿化局城镇绿化处副处长姬鹏介绍，北京主动为落叶“留白”，

正是立足花园城市建设理念，将绿化工作从“标准化保洁”向“美化化治理、人性化服务”升级，通过科学实施落叶缓扫，最大限度保留自然秋色景观，拉长城市赏秋周期，把转瞬即逝的限定秋日风光留在街头巷尾，让城市治理既有规整力度，更有民生温度、自然韵味，实现城市生态颜值与群众幸福感双向提升。

近年来，北京市园林绿化局统筹推进城市增绿与彩化，努力实现城市绿化向彩化升级，让首都秋日生态景观成为花园城市建设的生动注脚。

守望



10月的贵州省息烽县，秋高气爽，阳光从树叶间斑驳洒下，成片的黄菊、白菊随风摇曳。青山苗族乡绿化村的小广场上，村民们身着民族服饰，吹奏着芦笙，欢迎黄振贵再度到来。

来自江西九江的黄振贵，是一名年过六旬的老党员。一个背包、一个人，343天、8000多公里，从江西首都到陕西吴起。去年退休后，黄振贵完成了“一个人的长征”。重走长征路的第194天，他走到息烽，结下了一段情缘。

很多人问他，这么大年纪，为什么要重走长征路？

“我是江西人，从小就听着长征的故事长大，很早就有重走长征路、追寻伟大长征精神的念头。”黄振贵说。2025年5月退休后，他终于有机会踏上征程。

许多长征重要事件的发生地，因地处偏远、地名变迁，在地图上很难找到。黄振贵想通过实地走访，尽可能考证、还原线路，制作一份可供参考的“长征地图”。

虽然做了很多准备，但真正走在路上，黄振贵仍遇到了不少困难和危险：雷电暴雨、突发地震、山石滚落、毒蛇等野生动物、高原反应……

“我确实没想到会这么苦。”黄振贵对记者说：“经历了这些艰难，我才真正读懂什么叫‘伟大长征精神’——不是挂在墙上的口号，而是用血肉之躯走出来的路、用坚定信念扛过来的天。”

在老山界，瑶族同胞放下农活带他走出深山，给他打油茶。瑶族同胞对他说：“红军当年从这里过，是我们的祖辈带的路。如今你重走长征路，我们当然要带你。”

今年4月25日，黄振贵顺利抵达陕西省吴起县中央红军长征胜利纪念馆。343天的行走，他明白了一个道理：“一个人能走多远，不完全取决于他的脚力，更取决于他的意志；一个民族能走多远，更取决于它的精神。”

一路上，一处处红色遗址、一个个长征故事，都被黄振贵写进了日记里。18本、60余万字的日记，是他这段难忘经历的珍贵记录，也是沿途百姓生活变迁、民族团结进步、传承红色精神的重要见证。

2025年11月，黄振贵徒步来到贵州省息烽县青山苗族乡绿化村，听说了老红军柴友福的故事。

柴友福祖籍甘肃静宁，1931年参加宁都起义后加入红军。长征期间，跟随红五军团行至贵州，因重伤与部队失散，当地村民冒死救护。后来，柴友福便在息烽安了家。

柴友福一直铭记着群众对他的帮助。1952年，柴友福办起了青山乡的第一所公立小学。1973年，柴友福身患重病，临睡前，这位老红军仍牵挂着心心念念的静宁老家和家人。

黄振贵被柴友福的故事深深感动，他在当天的日记中完整记录了这段故事，并在结尾中写道：自己愿意做青山与静宁之间的一道桥梁，呼吁看到日记的读者，能够一起行动，帮助老红军后人寻亲。

令黄振贵没想到的是，“这些日记发到网上后，不到一周就找到了。”通过好心人的接力，2025年12月，贵州和甘肃的亲人通过视频连线首次相见。通话持续约5个小时，甘肃和贵州两地的家人都很激动。

今年春节期间，柴友福在贵州的亲人驱车前往甘肃，这也是他们第一次踏上故土。老红军跨越了半个世纪的寻亲心愿，终于有了回响。

金秋十月，在绿化村的小广场，柴友福的后人们再度见到黄振贵，连声致谢：“黄老师给我们找到了甘肃老家的亲人，我们非常感谢黄老师！”

黄振贵笑着说：“能为你们做点事我非常高兴，能够见证你们千里之外的团圆，也是我的心愿。”

柴友福的小儿子柴维富，也是一名军人。他22岁入伍，多年来他心里还藏着一个愿望——去北京，看一看天安门，看一看升旗。

黄振贵和记者一道，邀请贵州息烽和甘肃静宁两地的柴友福后人来到北京。大家在首都再度团圆，也共同在天安门广场看了升国旗。

10月15日凌晨3时，柴维富早早换上那身绿色的旧军装。“我们太激动了。”一行人起个大早，只为能站得靠前一点，离国旗更近一些。

4时许，他们到达天安门广场时，广场上已经围着不少人。两地的亲人们跟着人流来到正对旗杆的中间位置，静静地守候着。

6时30分左右，国旗护卫队擎着国旗庄严走近。升旗仪式开始，国歌响起。看着徐徐升起的五星红旗，柴维富和家人站得笔直，跟着旋律唱起国歌。

柴维富还带来了父亲柴友福的照片。“我父亲也没有到过北京，能带着他的照片来看一下升旗仪式，也算了却了他的心愿，我非常激动。”柴维富说。

升旗仪式结束后，柴维富望着国旗，轻声说：“老爸，你看，现在我们的国家多么繁荣昌盛！”

上图：黄振贵在徒步中。

江西退休党员黄振贵帮助老红军后人寻亲圆梦——一个人的长征 一家人的团圆

本报记者 余星馨 皇甫凌雨 岳小乔

央行设立债市非银大额赎回互换便利

本报北京10月26日电（记者吴秋余）为进一步落实好构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系的要求，维护债券市场稳定，中国人民银行决定设立债市非银大额赎回互换便利，在资管机构面临群体性流动性风险、债券市场出现系统性压力的特定情景下，支持具有系统性影响的银行理财子公司、公募基金管理人（或对应母行、证券母公司等），从中国人民银行借入央行票据用于市场回购融资，以购买本公司（或资管子公司）遭赎回公募产品的符合条件的债券或产品份额，并向中国人民银行抵押。参与机构应持续满足金融市场审慎管理要求，维护市场纪律。

记者了解到，正常市场情况下，资管产品赎回通常可以通过现金储备、资产到期回款和正常市场交易予以应对。当多家机构同时面临较大赎回压力时，集中出售债券可能带低市场价格，进一步影响产品净值和投资者预期，形成赎回与抛售相互强化的循环。此次债市非银大额赎回互换便利设立的目的是在债市出现大幅波动时，阻断赎回、抛售循环，守住不发生系统性风险的底线。

中国人民银行有关部门负责人表示，债市非银大额赎回互换便利是在特定情景下使用，不是日常流动性供应，仅限于债市出现大幅波动、资管机构群体性流动性风险的极端情形。日常流动性需求主要由机构通过自身管理和市场融资解决；在市场承压、正常融资和交易功能受到明显影响时，这项工具可以提供相应支持，为机构有序调整资产、市场恢复正常运行争取时间。一般情况下，因机构自身信用状况恶化、信用违约约等产生信用风险，仍按照市场化、法治化原则妥善处理，与工具应对流动性风险的功能定位有所区别。

前三季度全国PM2.5平均浓度同比下降3.9%

本报北京10月26日电（记者寇江泽）生态环境部26日公布的数据显示，今年前三季度，全国339个地级及以上城市PM2.5平均浓度同比下降3.9%，空气质量优良天数比例同比上升2.8个百分点。

1至9月，全国339个地级及以上城市PM2.5平均浓度为24.9微克/立方米，同比下降3.9%；PM10平均浓度为42微克/立方米，同比下降6.7%。同期，全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为86.6%，同比上升2.8个百分点；平均重度及以上污染天数比例为0.7%，同比下降0.4个百分点。由沙尘天气导致的平均超标天数比例为2.9%，其中重度及以上污染天数比例为0.5%。

从重点区域看，1至9月，京津冀及周边地区“2+36”城市PM2.5平均浓度为37.0微克/立方米，同比上升12.1%；平均优良天数比例为68.4%，同比上升0.9个百分点。

长三角地区31个城市PM2.5平均浓度为28.0微克/立方米，同比下降5.4%；平均优良天数比例为81.6%，同比上升4.7个百分点。

汾渭平原13个城市PM2.5平均浓度为31.7微克/立方米，同比上升1.9%；平均优良天数比例为73.1%，同比上升4.3个百分点。

本版责编：康 岩 刘涓溪 王 博

受访者供图