

10月26日至29日,党的二十届五中全会在北京召开,研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。9月21日召开的中共中央政治局会议强调:“深刻认识持之以恒推进全面从严治党的 重要性紧迫性,坚定信心,保持定力,以更高标准、更实举措把新时代全面从严治 党宝贵经验坚持好、运用好,把党的建 设面临的突出问题整治好、解决好,把 管党治党形成的良好政治局面巩固好、 发展好,不断开创新时代管党治党、兴 党强党新局面。”坚持全面从严治党是 新时代党的建设的战略方针。历经全面 从严治党的革命性锻造,管党治党宽松 软状况得到根本扭转,我们党更加团结 统一、坚强有力。《习近平谈治国理政》 第一至五卷收录了习近平总书记关于全 面从严治党的一系列重要论述,展现了 新时代全面从严治党的理论和实践的 发展历程。我们要紧密结合新时代管 党治党、兴党强党的伟大成就和宝贵 经验,深刻领悟系列重要论述的时代价 值、理论贡献和实践伟力,增强坚持不 懈把全面从严治党向纵深推进的思想 自觉和行动定力。

全面从严治党战略方针的形成和发展

依靠党自身力量解决党自身的问题, 从严从实加强党的建设,是中国共产党 的显著特征和独特优势。

党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央坚持抓党的建设从作风 建设抓起,抓作风建设从中央八项规定 切入,逐步拓展管党治党范围、强化 管党治党力度、完善管党治党制度、 细化管党治党举措等,带领全党不断 深化对管党治党、兴党强党理论和实 践的规律性认识,提出全面从严治党 战略方针并持续推进。2012年11月, 习近平总书记在十八届中共中央政治局 常委同中外记者见面时指出:“全党 必须警醒起来。打铁还需自身硬。” 2014年12月,习近平总书记在江苏调 研时提出“全面从严治党”。2015年2 月,在省部级主要领导干部学习贯彻党 的十八届四中全会精神全面推进依法 治国专题研讨班上,习近平总书记系 统阐述包含全面从严治党在内的“四个 全面”战略布局。党的十九大将“坚持 党要管党、全面从严治党”纳入新时 代党的建设总要求并写入党章。党的 二十大提出“健全全面从严治党体系” 的重大命题。

第一至五卷充分展现了这一发展脉 络。第一卷展现了全面从严治党从党风 廉政建设抓起;第二卷突出从守纪律、 讲规矩,严肃党内政治生活,落实党内 监督责任等方面推进全面从严治党;第 三卷突出党的全面领导对党和国家事业 发挥

根本保证作用,阐释党的初心和使命, 展现了全面从严治党理论和实践的深化; 第四卷总结党的奋斗历史经验,强调加 强党的政治建设、组织建设等,深刻把 握百年大党管党治党规律;第五卷展 现对健全全面从严治党体系的思考和部 署,推进全面从严治党理论和实践的系 统化、体系化发展。

从全面从严治党到全面从严治党体 系,是管党治党理念与实践的创新与 发展,体现了更加突出党的各方面建设 有机衔接、联动集成、协同协调,更加 突出体制机制的健全完善和法规制度的 科学有效,更加突出运用治理的理念、 系统的观念、辩证的思维管党治党,体 现了内容上全覆盖、对象上全覆盖、责 任上全链条、制度上全贯通的新时代新 要求。全面从严治党取得历史性、开创 性成就,产生全方位、深层次影响。没 有全面从严治党 的革命性锻造,就不会 有今天这样一个高度团结、坚强有力的 中国共产党,就不会有在困难面前万众 一心、众志成城的党群、干群关系。全 面从严治党,为我们党团结带领人民不 断赢得新的更大胜利提供强大支撑和 坚强保障。

全面从严治党理论和实践极大丰富和发展了马克思主义建党学说

第一至五卷收入党的领导和党的 建设的相关文章,深刻阐明了以习近 平同志为核心的党中央围绕全面从严治 党这一鲜明主题提出的最高原则、价值 追求、工作布局、方法路径等,极大 丰富和发展了马克思主义建党学说。

提出坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,把坚持党中央集中统一领导作为党的领导的最高原则,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的领导的理论。马克思主义深刻揭示了党的领导与社会主义的内在 统一性。在第一卷《紧紧围绕坚持和 发展中国特色社会主义学习宣传贯彻 党的 十八大精神》中,习近平总书记指出:“中国共产党是中国特色社会主义

事业的领导核心”。在第二卷中,以 《中国共产党的领导是中国特色社会 主义最本质的特征》为题专篇收录了 习近平总书记的相关重要讲话。第三卷、 第四卷都设有坚持党的领导的相关专 题,第五卷设有坚持和加强党中央集中 统一领导的相关专题。从“领导核 心”到“最本质的特征”,再到党中央 集中统一领导,第一至五卷展现了习 近平总书记对马克思主义政党关于党 的领导问题的理论创新和实践探索。 坚持党的领导是中国特色社会主义最 本质的特征,反映了共产党与社会主义 事业内在统一,党的领导是中国最大的 国情,党的领导确保社会主义前进方 向。在坚持党中央集中统一领导上, 习近平总书记强调“维护党中央集中 统一领导,是一个成熟的马克思主义 执政党的重大建党原则”,要求“首 先要落实到坚定维护党中央权威上, 落实到增强‘四个意识’、坚定‘四个 自信’、做到‘两个维护’的实际行动 上”,领导全党不断完善党中央重大 决策部署落实机制。这些重要认识和 实践探索,推动马克思主义政党关于 党的领导的理论发展到新的高度。

提出不忘初心、牢记使命的价值追求,指出了中国共产党长期执政的逻辑起点,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的学说。中国共产党自成立以来 就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋 复兴作为党的初心使命。习近平总书记 打通历史、现实、未来之间的内在联 系,在总结历史经验中把握历史主动, 提出要把不忘初心、牢记使命作为加 强党的建设的永恒课题和全体党员、 干部的终身课题。在第三卷《持续推 动全党不忘初心、牢记使命》中,习 近平总书记深刻阐明了不忘初心、牢 记使命对于马克思主义政党的重要性, 指出:“初心不会自然保质保鲜,稍 不注意就可能蒙尘褪色,久不滋养就会 干涸枯萎,很容易走着走着就忘记了 为什么要出发、要到哪里去,很容易 走散了、走丢了。”在第五卷《时 刻保持解决大党独有难题的清醒和 坚定》中,习近平总书记强调:“我们 必须坚守奠基创业时的初心,坚守党 的理想信念宗旨,始终为中国人民谋 幸福、为中华民族谋复兴,始终保持 党同人民群众的血肉联系,永葆党的 先进性和纯洁性。”这一系列重要论 述深刻回答了中国共产党“是什么、 要干什么”“从哪

里来、往哪里去”等重要问题,不仅 为建设长期执政的马克思主义政党提 供了价值引领,更从理论层面丰富和 发展了马克思主义政党关于党的性质 宗旨、理想信念、奋斗目标的学说, 明确了新时代党的建设的出发点和落 脚点,为确保党长期执政奠定了坚实 的思想基础。

提出以党的政治建设为统领并把党的政治建设摆在首位,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的建设布局的理论。马克思主义政党政治上的先进性, 是党的先进性和纯洁性的鲜明体现。 旗帜鲜明讲政治是我们党一以贯之 的政治优势。党的十八大以来,我们 党深刻认识到,党内存在的很多问题 都同政治问题相关联,政治问题要从 政治上来解决。党的十九大明确提出 党的政治建设这个重大命题,提出党 的建设是党的根本性建设。在第三卷 《增强推进党的政治建设的自觉性和 坚定性》中,习近平总书记深刻阐明 加强政治建设的理论逻辑、历史逻辑、 现实逻辑,鲜明指出:“党的政治建 设决定党的建设方向 and 效果,不抓 党的政治建设或背离党的政治建 设指引的方向,党的其他建设就难以 取得预期成效。”习近平总书记要 求全面从严治党首先要从政治上看, 把党的政治建设摆在新时代党的建 设总体布局的首位,以党的政治建设 统领党的建设各项工作,抓住了解决 新时代党的建设各项问题的根本,为 实现党的建设合理科学布局作出重 大原创性贡献。

提出并运用一系列管党治党、兴党强党的科学方法路径,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的自身建设方法的理论。党的建设是一门科学, 有其自身规律,只有认识规律、尊重 规律,才能以科学的方法路径推进 党的建设。第一至五卷中蕴含着丰富 的方法论,体现出管党治党深刻的 辩证唯物主义思想,也具体体现出 兴党强党的精义妙道。在思想方法 上,习近平总书记强调提高战略思维、 历史思维、辩证思维、系统思维、 创新思维、法治思维、底线思维能 力,形成前瞻性思考、全局性谋划、 战略性布局、整体性推进的领导艺 术。在全面从严治 党实践中, 习近平总书记坚持全局和局部、当前 和长远、宏观和微观、治本和治标、 两点论和重点论相统一,坚持思想建 党和

制度治党、使命引领和问题导向、 抓“关键少数”和管“绝大多数”、 行使权力和担当责任、严格管理和 关心信任、党内监督和群众监督相 统一,推进全面从严治党不断深化 发展。这些方法路径极大丰富和发 展了马克思主义政党关于党的自身 建设方法的理论。

不断健全全面从严治党体系

全面从严治党永远在路上。新征 程上,要把健全全面从严治党体系 作为有效途径,把全的要求、严的基 调、治的理念落实到健全全面从严治 党体系中,以更高标准、更实举措 推动全面从严治党各项工作进一步 体现时代性、把握规律性、富于创 造性,把新时代党的建设新的伟大 工程持续向前推进。

健全上下贯通、执行有力的组织体系。组织体系是全面从严治党的 “骨 架”,党的全面领导、党的全部工 作都要依托严密组织体系才能够落 地见效。第四卷《贯彻落实好新时 代党的组织路线》等对此有着系统 阐述。健全这一体系,就要抓住维 护党中央权威和集中统一领导这个 关键,贯彻落实好党的民主集中制 原则,增强各层级党组织的政治功 能、组织功能,及时发现和解决 “拦路虎”“中梗阻”“断头路” 等问题,确保党的各级组织上下贯 通、执行有力。统筹推进各领域 基层党的建设,突出抓好新兴领域 党的建设,使各领域基层党组织始终 成为实现党的领导的坚强战斗堡 垒。

健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。中国共产党是用马克思主义武 装起来的政党,理想信念是共产党 人精神上的“钙”。第一卷《紧 紧围绕坚持和发展中国特色社会主 义的 十八大精神》和第三卷《广大 干部

特别是年轻干部要做到信念坚 强、政治强、本领高、作风硬”等 对坚持不懈推进党的创新理论武装、 持之以恒锤炼坚强党性进行了系统 阐述。党的十八大以来,我们党开 展了9次党内集中教育,以集中性 教育和经常性教育有机结合有力 促进了全党在政治上、思想上、行 动上的高度统一。要坚持用习近 平新时代中国特色社会主义思想凝心 铸魂,创新理论武装的方式方法, 健全党委(党组)理论学习中心组 学习、基层党组织理论学 习制度,引导党员、干部学思想、 强信仰、悟规律、明方法,把全 面从严治党战略方针转化为行动 实践。

健全精准发力、标本兼治的监管体系。监督是治理的内在要素,在 管党治党、治国理政中有着重要 地位。第二卷提出“全面落实党内 监督责任”,第三卷提出“一以贯 之全面从严治党的理念,强化对 权力运行的制约和监督”。要以 党内监督为主导,不断健全正风 肃纪常态化长效化机制,完善一体 推进不敢腐不能腐不想腐工作 机制。持续完善党和国家监督体 系,把党内监督同国家机关监督、 民主监督、司法监督、群众监督、 舆论监督等贯通起来,促进各类 监督衔接协调。深化基层监督 体制机制改革,推动全面从严治党 向基层延伸,提升基层治理效能。

健全科学完备、有效管用的制度体系。坚持制度治党,依规治党是全 面从严治党的长远和根本之策。第 一卷《把权力关进制度的笼子里》、 第二卷《守纪律、讲规矩》、第 五卷《学纪知纪明纪守纪》等对 此进行了深刻阐述和系统部署。 截至2025年12月底,我们党现 行有效党内法规3372部,其中党 的十八大以来新制定修订的党内 法规占比约为80%,管党治党科 学化规范化制度化水平明显提高。 要进一步完善党内法规制度体系, 使制度密而不繁、有效管用,加 强制度的系统集成,防止制度过 于烦琐。同时,强化制度刚性约 束,防止“牛栏关猫”“纸老虎”, 坚持制度面前人人平等、执行制 度没有例外。

健全主体责任明确、要求清晰的责任体系。党的十八大以来,从明确 党风廉政建设主体责任,到明确全 面从严治党主体责任,不仅仅是字 面上的变化,更是实践的发展、认 识的深化,体现了党的建设全面 从严治党。第二卷《坚定不移推 进党风廉政建设和反腐败斗争》 等都对全面从严治党责任体系进 行了深刻阐述和系统部署。要持 续完善以主体责任、监督责任、 第一责任人责任、“一岗双责” 和党员、干部具体责任等构成的 完整责任链条,健全精准科学的 问责机制,层层传导压力,以责任 主体到位、责任要求到位、考核 问责到位,推动管党治党责任落 实到位。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

汲取我国古代城市建设治理智慧推动城市工作

武廷海

习近平总书记指出:“我国城镇化正从 快速增长期转向稳定发展期,城市发展 正从大规模增量扩张阶段转向存量提 质增效为主的阶段。对这些重大变化, 要深刻把握、主动适应。”2025年7 月召开的中央城市工作会议提出“建 设创新城、宜居城、美丽城、文明城、 智慧城的现代化人民城市”这一目 标,明确了现代化人民城市建设的丰富 内涵与实践方向。我国古代城市建设 治理的经验智慧,是中华优秀传统文化 的重要组成部分,能够为城市工作提 供丰厚滋养。

对照现代化人民城市的要求,当前城 市工作还存在一些短板,主要表现为: 区域城乡统筹尚不均衡,城市体系 协同效能不足,个别中心城市辐射带 动作用未充分发挥;有的城市产业结 构多元化不足,创新要素集聚能力有 限,转型升级步伐需要进一步加快; 城市实体空间扩张同文化建设的文 明扩张不同步,文化资源尚未充分转 化为文明城市的精神滋养;有的城市 抵御极端天气、处置突发风险能力不 足,安全韧性亟待加强;社会治理体 制机制有待健全,公众参与城市治理 的渠道需要进一步畅通;等等。我国 古代城市建设历史悠久,创造出本于 自然、合乎礼制、富于特色的丰富城 市文明成果。深入挖掘并汲取我国 数千年文明历程中在城市建设方面 形成的智慧结晶,对于进一步推动 建设现代化人民城市具有重要意义。

汲取“层级有序”的治理智慧,构建 现代化城市体系。自郡县制推行以 后,我国逐步形成了从都城到地方府 县城市的体系化结构,对统一多民族 国家的辽阔疆域实行分层治理,以不 同行政层级的治所对应管辖相应规 模的地域范围,构筑起较为稳固的 治理秩序。今天,我们可以汲取广域

治理智慧,着力优化现代化城市体 系。强化中心城市、都市圈、城市群 的辐射功能,推动各层级城市差异化 定位、专业化分工,使城市体系梯度 有序、协同联动。推动城市高效集 聚、乡村固本赋能,健全城乡要素 双向流通、资源优化配置机制,加 快城乡融合发展步伐。

汲取“通商惠工”的经济智慧,增强 城市发展动能与活力。我国古代长 安、开封等名都大邑,在作为王朝 都城的鼎盛阶段,依托国家力量建 设连通全国的水陆交通网络,在相 对开放的治理环境下,促进了各项 经济要素流通,形成较强的城市集 聚能力与繁荣活力。“十五五”规 划纲要提出:“高质量推进城市更 新”“健全城市更新实施机制”。 要重视城市更新与经济发展的双向 互动,补齐市政基础设施、公共服 务和产业配套短板,为产业集聚、 业态升级拓展优质空间载体。培育 壮大战略性新兴产业集群,打造新 型消费场景,盘活城市存量空间,以 产业增收有效反哺城市更新建设。

汲取“涵风养俗”的人文智慧,让城 市成为文化育人空间。习近平总书记 强调:“要保护好城市历史文化遗 存,延续城市文脉,使历史和当代相 得益彰。”我国古代城市规模与功 能客观上受到农业社会生产力水平 的限制,但城市营建注重汇聚山水 意境、道德意涵与文学意蕴,在启 发人、涵养人、教育人上有着积极 作用。我们既要保护城市历史格局、 文物古迹、传统风貌等核心遗产, 系统留存城市文脉;也要在现代城 市建设融入中华美学精神与地域人 文特色,创造兼具现代服务功能、 精神文明内涵与本土文化特质的城 市空间,实现以城塑人、以文化人。 比如,北京中轴线申遗成功,不仅 实现了对古代都城规划遗产的系统 性整体

保护,更依托“数字中轴”等创新手 段,让市民在日常场景中直观感受 文化魅力、获得精神滋养。

汲取“人与天调”的生态智慧,让城 市文明与自然环境和谐共生。中国 古代城市营建讲究仰观俯察,城市 选址与布局多凭借山川形势,山水 与城市关系密切。面向未来,需要 形成适应城镇化稳定发展期的营 建理念和方法,严格守住城市生态 红线、安全底线与资源上限,系统 保护城市赖以生存的自然环境,增 强城市安全韧性。延续山水本底、 织补蓝绿空间、贯通生态廊道,维 系城市与周边环境的有机联结,让 老百姓真正望得见山、看得见水、 记得住乡愁。

汲取“安居乐业”的民生智慧,推动 打造共建共治共享的社会治理格 局。在古代农耕社会,土地是生产 之本,民众安土重迁。城市建设注 重完善人居环境、建立社群,培育 民众归属感,使百姓“乐其处而有 长居之心”。这体现了中国传统社 会治理中安顿民生、凝聚社群的 理念,为新时代打造共建共治共享 的社会治理格局提供历史镜鉴。要 深入践行人民城市理念,持续推进 优质公共服务资源下沉基层、布局 均衡,补齐社区养老、教育、医疗 等服务短板。健全基层群众民主 协商、参与决策、监督评价的全 链条机制;依托数字技术提升基层 精细化治理效能,建设人人有责、 人人尽责、人人享有的社会治理 共同体。

(作者为清华大学建筑学院教授)

完善乡村资源环境要素流转机制 促进农业生态价值转化

叶紫薇

习近平总书记强调:“要建立健全生态 产品价值实现机制,让保护修复生态 环境获得合理回报,让破坏生态环境 付出相应代价。”建立健全生态产 品价值实现机制,不仅有利于促进 全面绿色转型,也是盘活乡村生态 资源资产、实现共同富裕的重要路 径。《加快农业农村现代化“十五 五”规划》提出:“促进农业生态 价值转化。”促进农业生态价值转 化,基础在于完善乡村资源环境要 素流转机制,以流转交易支撑价值 实现。完善乡村资源环境要素流转 机制,就是让乡村资源环境要素像 土地、资本等一样可确权、可计 量、可交易、可抵押,使其在 市场中有流动、优化配置。促进 农业生态价值转化是一项系统工程, 既要充分发挥有效市场的作用,利 用市场优化资源配置,提升生态价 值实现效率;又要发挥有为政府的 作用,通过健全确权登记、交易规 则与底线监管等制度夯实生态产品 供给基础。

创新资产赋权路径,夯实产权流 转基础。产权关系明晰是要素流 转的前提。山林、水域等集体所有 的自然资源权属不清、边界模糊, 会被挡在市场之外,难以流转变 现。因此,一方面,要稳步推进自然 资源统一确权登记,明确乡村各类 自然资源确权登记路径,摸清家底、 厘清权属,推动自然资源所有权与 使用权分离,在坚持集体所有的前 提下放活经营权;另一方面,对权 属无争议但一时难以取得权属证明 的存量资源,要积极创新交易机制, 探索无权属证明资源资产进场交 易的新路径。

培育产权交易市场,畅通要素流 转渠道。乡村生态资源普遍规模 小而地域分散、标准不一,制约着 资源要素跨区域顺畅流动,需要健 全统一规范的交易市场,提升市场 流动性、降低交易成本。一是建 设乡村生态资源和生态产品的产 权流转交易市场。依托现有的农村 产权交易市场,推动符合条件的生 态资源进场公开交易,让交易在 更大范围内进行,降低城乡要素对 接的交易成本。二是培育专业化 的生态资源运营主体。在县域对 分散资源进行整合提升、统一运 营,放大规模效应。三是推动乡村 生态资源交易规则、平台与全国 统一大市场建设相衔接,破除地 方保护和市场分割,并运用数字化 手段为交易全过程存证溯源,提 升交易效率和可信度。

完善乡村资源环境要素流转机制 促进农业生态价值转化

完善金融配套保障,增强流 转持续动能。生态资源抵押融资 难,其变也存在链条长、回报慢的 特点,使得社会资本和经营主体缺 乏进入动力,需要在金融配套、收 益分配等层面加强制度保障。一 是创新生态资源金融产品,在产 权交易市场充分发育的基础上, 推动生态资产收益权等抵押质押 融资,发展依托规范进场交易鉴 证的“鉴证贷”等模式。二是健 全风险分担机制,综合运用风险 补偿基金、政策性担保等工具, 对生态抵押贷款提供风险分担, 调动金融机构积极性。例如,江 西吉安探索由各县“两山”公 司等对逾期贷款进行兜底回购或 担保,把确权、定价、交易、保 障各环节贯通起来,使乡村生态 资源持续盘活为富民兴村的增值 资产。

强化数字技术应用,赋能流 转价格形成。生态资源大多具有 非标准化特征,其质量、区位、 生态功能千差万别,加之固碳、 水源涵养、生物多样性等生态服 务难以直观计量,长期以来存在 价值评估难的问题。生态资源 “有价值、没价格”的问题突出, 其流转也常因定价依据不足而 难以成交。要以数字技术赋能 价格形成,让生态价值算得出、 可比较。一是运用大数据动态 采集资源禀赋、交易行情等信 息,编制生态资源价格指数,把 分散零碎的交易信息转化为可 观测、可追踪的价格信号,为 流转双方提供市场化参照。二 是借助区块链等技术,为生态资 产建档立卡,提升信息透明度和 可信度,破解信息不对称导致的 定价失真。例如,天津市林 草种苗管理信息系统上线,实现 林草种苗溯源、交易、服务、 监管一体化;天津林权交易价格 指数发布,为林权流转交易提供 定价参考。这些林业数字化建 设成果证明,数字技术的深度应 用正在把过去无价可依的绿水青山 变成有价可循的可交易资产。

(作者为中国人民大学农业与农村发展学院教授)