

国家发展改革委有关负责同志解读当前经济热点问题

发挥宏观政策集成效应，努力实现“十五五”良好开局

本报记者 刘志强

前三季度，我国经济顶压前行、稳中有进，展现出强大韧性与活力。当前经济形势怎么看？下一步经济工作怎么干？10月20日，国家发展改革委召开新闻发布会，就部分经济热点问题进行了解读。

如何做好下一步经济工作？ 进一步增强存量政策 实施效能，及时推出务实 管用的增量政策

前三季度，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国国内生产总值同比增长4.6%。会上，国家发展改革委副主任王长刚用“稳、新、韧”概括了我国经济运行特点。

稳，即宏观经济稳健前行。主要表现在经济增长保持在合理区间，就业物价形势总体稳定，发展效益继续向好，市场预期有所改善。

新，即新动能加速成长。主要表现在新动能带动作用不断增强，创新成果加速涌现，产业结构不断优化。从重点领域看，集成电路关键核心技术攻关取得突破，成熟制程产能居世界第一；AI(人工智能)开源大模型全球累计下载量突破100亿次；人形机器人出货量全球占比超过90%；前三季度创新药对外技术授权1300亿美元，接近去年全年；新能源汽车渗透率达到53.6%。

韧，即经济韧性巩固增强。近年来，我国持续加大“两重”建设投入，强化重要物资储备和产供应链体系建设，今年以来粮食、能源、产供应链安全保障有力有效。

“按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力，发挥宏观政策集成效应，努力实现‘十五五’良好开局。”左刚从两方面作了介绍。

一方面，进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实

施方案重大工程项目开工建设，高质量做好项目准备。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升，加快先期实施项目开工建设，持续推动高标准粮仓建设和现有仓房升级改造。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策实施，推动其尽快落地见效。同时，做好经济监测预警和政策预研储备，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

如何有效扩大内需？ 大力提振消费，积极 扩大有效投资，完善扩大 内需体制机制

今年以来，内需拉动经济增长的主动力和稳定锚作用持续发挥。前三季度，内需对经济增长的贡献率达到74.8%。消费方面，商品和服务更加丰富多样，新场景新业态持续涌现，前三季度社会消费品和服务零售总额同比增长2.6%。投资方面，结构持续优化，前三季度知识产权产品投资同比增长9.3%。

“14亿多人民对美好生活的向往和产业升级持续迭代升级，蕴藏着巨大内需潜力。”左刚表示，国家发展改革委正研究制定扩大内需战略实施方案(2026—2030年)，并将加快推动印发实施，“下一步，我们将会同有关部门，以更大力度、更实举措有效扩大内需。”

坚持惠民生和促消费相结合，大力提振消费。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度。推动商品消费扩容升级，促进新能源汽车、智能产品

等商品消费。适应不同群体需求扩大优质服务供给，完善生活服务消费，扩大养老消费，支持托育消费，促进文化演艺、旅游服务、体育赛事等产业发展。清理取消消费不合理限制性措施。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，积极扩大有效投资。强化“十五五”规划纲要109项重大工程与“六张网”规划建设协同推进，组织做好六网协同场景示范。用好超长期特别国债资金，加快新型政策性金融工具资金投放使用，加大对社会民生、科技创新、产业升级、安全韧性等领域补短板、锻长板支持力度。完善民营企业参与重大项目长效机制，完善基础设施和公共服务设施布局，高质量推进城市更新行动。

完善扩大内需体制机制，促进供需高效畅通循环。出台全国统一大市场建设条例，统一产权保护、市场准入等基础制度规则，完善有利于统一大市场建设的统计、税收、考核制度，清理优化不合理限制性措施。持续深化地方政府投融资模式、居民收入分配制度等方面改革。

稳投资特别是扩大民间投资是扩大内需的重要方面。近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目，计划引入民间资本311亿元。国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示，下一步将在常态化做好项目推介的同时，打出“政策+项目+场景”组合拳，持续破除隐性壁垒、强化要素保障、推动场景开放，让民营企业放心投、投得动、多参与。

如何因地制宜发展新质生产力？ 在规划布局上坚持 科学理性，在项目安排上 发挥比较优势，在支持政策 上追求规范精准

前不久，《中共中央国务院关于发展新质生产力的意见》公开发布。“实践中，我们

要将‘因地制宜’贯穿到发展新质生产力的始终。”国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保从3方面解读了“因地制宜”的原则。

在规划布局上坚持科学理性。各地规划布局重点发展产业领域、谋划提出重大工程项目时，要对本地区是否具有相应的基础条件作充分论证。国家发展改革委将按照有关规定，做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革委对市县级专项规划编制的管控和衔接。

在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时要作深入论证，避免盲目投资、乱花钱。比如，近期针对氢能部分环节投资较热的问题，国家发展改革委正在制定方案，统筹考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素，合理布局重大项目，引导地方找准定位、错位发展。

在支持政策上追求规范精准。实践中，将督促地方按照全国统一大市场建设的要求，依法依规使用政策，不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。

培育和开放场景，是发展新质生产力的重要举措。日前，国家发展改革委会同有关部门推出首批136项标志性重大应用场景项目。

“推出这批项目，就是要通过项目化、清单化的方式，把场景培育和开放进一步落实为具体任务，为政策支持、要素集聚、各方面共同参与提供载体。”国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超介绍，这批项目意在推动新技术新产品新业态加快成熟、转化应用，支持各类经营主体共享发展机遇，为更大范围应用提供样板。比如，智慧矿山领域相关场景，将激活超过2800座矿山的场景资源，为云计算、工业互联网、智能感知、无人驾驶等提供验证空间，加快转化为高效、安全的矿山生产新方式。



河南省洛阳市洛宁县上戈镇近年来采取“企业+农户+基地”模式建设苹果产销基地，提升综合效益，带动更多群众增收致富。图为10月20日，在该镇一家企业的选果车间里，工人们利用智能分选系统对苹果进行分选。
李卫超摄(影像中国)

建立数据共享应用合作长效机制 两部门强化知识产权协同保护

本报北京10月20日电 (记者谷业凯)国家知识产权局、海关总署日前印发《关于强化知识产权协同保护的意見》。意见提出，在保障数据安全的基础上，建立数据共享应用合作长效机制。国家知识产权局定期向海关总署提供商标、专利等基础数据信息，便利知识产权权利人办理海关备案；共享驰名商标确认信息、撤销或者宣告无效的商标信息以及重大专利侵权纠纷行政裁决决定信息，辅助海关执法。

强化调查协助方面，意见明确，知识产权管理部门处理涉及进出口货物的商标、专利侵权案件请求海关协助的，海关应当予以协助。海关对被扣留的商标、专利侵权嫌疑货物进行调查，请求知识产权管理部门提供协助的，知识产权管理部门应当予以协助。

强化重点领域保护方面，意见要求，知识产权管理部门鼓励有驰名商标确认记录、作为地理标志注册的集体商标/证明商标、光伏等重点产业企业的权利人积极向海关申请知识产权备案。

甘肃加快建设现代化国有林场

本报兰州10月20日电 (记者宋朝军)甘肃省林草局等七部门近日联合印发《甘肃省关于加快建设现代化国有林场的实施意见》。

实施意见对未来5至10年甘肃省现代化国有林场建设作出系统部署，明确了分阶段建设目标：到2030年，全省国有林场管理体制进一步完善，森林资源稳定增长，单位面积森林蓄积量提高4.75%，特色产业体系基本形成，智慧林场体系基本建立；到2035年，全省国有林场生态质量全面改善，绿色产业体系更加健全，管理体制和经营机制更加高效，单位面积森林蓄积量提高10.45%，基本建成现代化国有林场体系，为筑牢国家西部生态安全屏障提供坚实支撑。

实施意见围绕国有林场生态保护、特色产业、技术装备和经营管理等4个体系现代化建设，系统部署了开展国有林场资源资产清查与确权等15项重点任务。

安徽马鞍山持续推进城市更新 盘活既有空间 改善人居环境

本报记者 田先进

安徽省马鞍山

市北湖公园，一些居民在沿湖步道上散步、慢跑；亭廊下，几位老人坐着聊家常。“早上我在这里锻炼，下午再来坐坐、遛遛弯。”家住附近的市民许昌金说。

过去，北湖公园部分设施老化，林下空间利用不足。通过改造，公园增设亭廊、座椅，完善运动场地，把更多空间留给居民休闲、健身。

作为一座工业城市，马鞍山曾面临基础设施陈旧、小区公园老化等问题。如何盘活既有空间、完善城市功能、改善人居环境？2021年起，马鞍山市系统推进城市更新，相继完善实施办法、技术导则等制度体系。

更新，从群众身边的空间做起。街角空地、老旧绿地、学校门口，一些过去利用不足的空间被重新打开。全市累计建成开放口袋公园146个，

总面积96.12万平方米。

更新，着眼居民关心的问题。马鞍山市累计收集市民调查问卷5万余份，探索“一楼一策”“业主投票方案”，把道路、雨污管网、停车位等纳入改造内容。“截至目前，马鞍山市累计改造老旧小区425个，惠及居民15.7万余户。”马鞍山市住房和城乡建设局党委书记、局长张中鑫说。

城市更新，不仅要改善城市面貌，更要补齐影响城市运行和群众生活的功能短板。今年3月底，连接中心城区的紫霞路完成整体改造。针对过去人车混行、部分路灯损坏、排水不畅等问题，项目重新铺设路面，

完善人行道、坡道和交通标识等。2021年以来，马鞍山市主城区已建成42个道路贯通项目。

城市更新还在创造新的生活场景。紧邻安徽工业大学秀山校区的体育路，曾因流动摊贩聚集，存在占道经营、噪声扰民等问题。为此，当地利用闲置地块建设规范化夜市，在改善经营秩序的同时留住城市烟火气。

在秀山湖，传统公共水域正成为市民的亲水新空间。今年7月底，秀山湖沙滩免费开放，智能储物柜、冲沙池、休闲躺椅等设施同步配套。“假期多了遛娃好去处，真好。”市民虞爱梅说。

根据计划，马鞍山市将持续推进老旧小区、老旧街区改造和更新，让城市更新的成果更多体现在群众可感可及的生活细节里。

浙江省湖州市，500千伏长沙5P01线输电廊道旁，一架违规作业的无人机不断靠近高压线路，一旦发生碰撞，将影响周边大片区域生产生活用电。

部署在现场的智能侦测装置启动捕捉，快速锁定无人机位置、飞行轨迹等信息。“智能终端直接弹出告警，飞手的大致位置也能看到。”国网湖州供电公司运维人员程伟根据系统推送信息赶到现场，及时劝离操作人员，化解潜在风险。

特高压通道是保障能源输送的关键。在特高压“湖州廊道”、金塘通道、浙福通道，国网湖州供电公司布设90套无人机远程侦测识别装置，建成特高压重要输电通道低空无人机外破风险主动防御示范区。

“山区廊道跨度大，靠人工巡防很难盯牢风险，智能设备补上了短板。”国网湖州供电公司运检部工作人员马波介绍，无

浙江湖州通过数智手段守护电网安全 创新服务体系 助力产业发展

本报记者 刘军国

人机可自主起降，完成精细化巡检、红外测温、通道排查等任务，织就全天候立体防护网。

守护电网安全的同时，数智手段也成为化解区域用电供需错配的重要方式之一。

德清县莫干山，竹海连绵，层叠叠翠。每到旅游旺季，民宿区用电需求量会形成明显的“潮汐式”波动。当地通过柔性互联调度装置，搭建起跨区域电力互补体系，打通工业园区与文旅片区的电力通道，保障4000余户民宿及文旅项目可靠供电。

“电力保障已从解决‘有没有’的基础需求，升级为满足‘稳不稳、好不好’的品质期待。”国网湖州供电公司莫干山供电

10月，内蒙古乌兰察布寒意渐浓，察哈尔高新技术产业开发区内，绿色算力的澎湃动能扑面而来：算力数据中心机房内，服务器矩阵整齐排列，指示灯不停闪烁，海量数据汇聚于此，奔涌向全国。

作为“东数西算”国家算力枢纽节点重要组成部分，乌兰察布市发挥比较优势，积极推动绿色算力产业发展，促进算力产业聚链成群、集群成势，让算力产业绿色可持续发展，为企业和各类人才干事创业营造良好环境。

促进算力产业聚链成群、 集群成势

察哈尔高新技术产业开发区的展示厅内，乌兰察布市大数据管理局局长郭晓玲介绍，“这里风光资源充沛，绿电充足、价格优惠，能够很好满足算力产业绿色化、低成本的用电需求，年均气温低，每年有近10个月的自然冷源，大幅降低算力冷却能耗。”

用电靠绿电，散热凭气候，一头一尾践行绿色低碳，绿色算力名副其实。

绿电足、气候凉、区位优势、地质稳，直达北京光缆时延低，数据中心电能利用效率行业领先……乌兰察布绿色算力产业发展迅速。目前，全市已签约数据中心项目超百个，投运算力达19万PFLOPS(每秒千万亿次浮点运算)，智算占比超过90%。

算力产业发展，首要在于科学规划，严防盲目扩张。

“算力项目落地前，我们统筹研判土地、绿电、中水等关键要素，坚持因地制宜、科学规划，践行以水定产、以电定产，精细核算要素保障账，评估区域资源承载上限，守住资源底线，有序布局算力后续项目。”察哈尔高新技术产业开发区管委会副主任刘俊平说。

当前，乌兰察布正加速搭建完整算力产业链：上游机柜、电力装备、服务器回收等配套企业先后落地；中游集聚由头部互联网企业牵头打造的百余个大型数据中心项目，提供多元算力供给；下游数据标注、运维培训、人工智能应用等新业态不断壮大。

“我们将积极延伸产业链，大力引进前端装备制造与后端应用企业，加快数智人才培育，深化产学研用融合，促进算力产业聚链成群、集群成势。”乌兰察布市市长刘海泉表示。

让算力产业绿色可持续发展

察哈尔高新技术产业开发区内的中金数据乌兰察布零碳算力基地，山上风机转动，山脚光伏板采集日光，绿电通过专用输电线路直送基地。

这里是全国首个数据中心绿电直连“源网荷储”一体化项目，风光总装机30万千瓦，配套储能4.5万千瓦，每年可提供自发自用绿电约8.48亿千瓦时。

“依托智能一体化联合运营能源调控平台，我们实现风、光、储、算实时联动，风光资源充沛时充分调度算力，富余绿电储存起来，无风无光时由储能补电，真正实现‘算电协同’。”中金数据乌兰察布算力基地工程项目经理陈科强说。项目自去年7月投运以来，新能源供应平稳，有力支撑多个智算业务，推动绿电就地消纳。

近年来，乌兰察布市全力推进“算电协同”，探索“增量配电网+绿电直供”模式，新建数据中心绿电占比稳定超过86%。

察哈尔高新技术产业开发区内的世纪互联乌兰察布云智算中心一号基地，已建成多栋机房楼，全年大部分时间直接用室外冷空气自然散热，仅在夏季高温时段启动喷淋辅助降温。

“我们在风冷散热基础上，配套部署高功率密度液冷机柜技术，大幅降低冷却过程中的水分蒸发与污水排放，严控水资源消耗。”世纪互联乌兰察布算力基地总监周以光表示。

为企业和各类人才干事创业营造良好环境

对于26岁的张羽来说，两年前从中南大学毕业，选择返乡投身算力产业，是一次明智的抉择。

“我学的是计算机专业，当时面临留在大城市还是回家乡的选择。看到乌兰察布算力产业发展迅速，我便抱着试一试的心态回乡就业，没想到这里蕴藏着大量机遇，让我有机会快速成长。”张羽说，“我们运营团队近700人，本土青年约占六成，大家不用背井离乡，收入待遇也不错。”

当地院校还开设算力运维等培训班，让更多青年有机会回乡深耕算力产业。

“我们与当地高校签约合作，定向培养算力运维人才，开设数据中心运维、网络保障、机房设施实训等课程。目前已有数百名学员顺利上岗，持续为乌兰察布算力产业输送本土专业人才。”中联集团乌兰察布算力中心副总监黄明卓说。

优良的营商环境，同样是吸引企业落地的重要因素，快手数据中心基础设施运维总监徐鹏飞对此深有感触：“在项目对接全过程，我们切实感受到当地优良的营商环境。”

从项目选址、建设审批到后期运营，察哈尔高新技术产业开发区管委会提供专业帮办、代办服务。企业工商注册材料齐全即可一日办结，市里还成立项目专班加快手续办理，有力保障项目投资建设。

“我们将全力推动数字经济与实体经济深度融合，深入实施‘人工智能+’行动，延伸拓展产业链条，不断把算力优势转化为发展优势。”乌兰察布市委书记及永乾表示。

本版责编：吕钟正 吴 凯 韩文榕

内蒙古乌兰察布积极推动绿色算力产业发展

草原云谷培育智算热土

本报记者 冯春梅 张 张 吴 勇

所副所长郑或说。

今年年初，湖州零跑汽车生产基地项目投产在即。按传统流程，项目送电周期需要8个月。国网湖州供电公司提前介入规划，多次赴现场踏勘，反复优化方案，压缩审批、施工环节，实际送电周期不到4个月。

在南浔区，浙江富钢特板有限公司的生产车间里，一批批高端特种钢材有序下线。随着企业进军国际高端市场，用能需求也水涨船高。国网湖州供电公司破晓工程师上门开展节能诊断，为企业量身定制全链条用能优化方案，通过“削峰填谷”智能化能源管理，企业用电成本大幅降低。

从守护特高压通道安全运行到破解文旅片区用电峰谷难题，从保障制造企业快速投产到助力新型企业高效转型，数智技术正不断重塑电网的能力边界。