湖北构建县乡村三级养老服务网络

暖心服务送到老人身边

本报记者 范昊天

大数据观察

家里老人失能卧床，家属不会照护或没时间照料；高龄独居老人吃饭难、洗澡难、求助难……这些养老难题，让不少家庭犯愁。“十五五”规划纲要提出，健全县乡村三级养老服务网络。民政部今年印发《城乡三级养老服务网络建设管理指引》，为基层养老服务搭建起标准化、系统化的建设框架。

在湖北，所有县（市、区）均成立养老服务指导中心并实体化运作，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达71%，村（社区）养老服务机构和设施达2.37万个，覆盖城乡、普惠可及的城乡三级养老服务网络加快成形。“县级把资源统起来、乡镇街道把供需串起来、村社区把服务送到老人身边。”湖北省民政厅厅长李丽介绍。如何促进资源统筹利用、供需适配，更好满足老年人多层次多样化养老服务需求？记者进行了探访。

县（市、区）级中枢——
侧重标准化输出、指导示范、集中供养

“为老人助浴，要先擦面部，再擦身体；擦拭面部时，从内眼角到外眼角斜着擦拭，避免引起老人的不适……”上午10点，在湖北武汉江汉区养老中心实训教室内，护理员杨意正在培训老师的指导下，对一名由工作人员扮演的“失能老人”规范完成翻身、压疮防护、肢体康复辅助等一系列服务。

23岁的杨意去年入职江汉区常青街道综合养老服务中心，担任护理员。“上岗后，发现养老护理工作并不简单。尤其是照料失能老人，更需要专业操作。”杨意说，在江汉区养老中心学习了日常照护技巧、应急预案流程等，对日常工作帮助很大。

作为武汉市的中心城区之一，江汉区户籍老年人17.4万，占辖区人口33.2%，老龄化程度高于全市平均水平。近年来，江汉区依托区属国企武汉金融街集团下属武汉吉年养老服务有限公司等机构，着力构建覆盖区、街道、社区的三级养老服务网络，全区已建成区养老中心1家、街道区域养老服务中心11家、社区养老服务设施站点90家。

“区养老中心侧重标准化输出、指导示范、集中供养，街道中心侧重专业照护、家庭支持、资源链接，社区站点侧重探访关爱、文娱服务、上门服务等。三级联动、协同发力，形成上下贯通、运行高效的养老服务格局。”江汉区民政局副局长方永红介绍。

吉年公司负责运营的江汉区养老中心和江汉区社会福利院，除了提供1000余张养老床位和医养结合服务项目外，还承担专业人才培育、标准化护理技术输出等功能，向下为街道中心、社区站点输送护理员、提供专业技术支撑。

经过系统化的培训，杨意目前已成长为照护组长，“除了日常工作，我每月还为街道综合养老服务中心的15名照护师开展两场培训，把从区养老中心学到的技巧和经验传授到街道护理一线。”

乡镇（街道）枢纽——
辐射周边打造“片区托养中转站”

今年67岁的张建华，家住江汉区汉兴街道江汉里社区。此前，她曾检查出患有白内障，但一直拖着不去治疗。“我老伴因突发脑梗导致偏瘫，我要是住院治疗，谁来照顾他呢？”张建华说，儿子平时上班，她得寸步不离地照料老伴饮食起居。如果住院，老伴的护理费用也让她发愁，“一天就要240元，一个月就要7000多元。”

如今，与张建华家只隔着一条街的江汉里吉年颐养中心，免除了她的后顾之忧。“按照老年人自理能力，我们提供从轻度失能到完全失能5个档次的‘喘息托养’服务。”江汉里吉年颐养中心负责人陈文说。

江汉里吉年颐养中心属于街道区域养老服务中心，集生活照料、慢病管理、康复护理、膳食供应、家政服务、精神慰藉等于一体，兼具长期照料和短期托养功能。目前中心的34张养老护理床位均已住满，其中选择“喘息托养”服务的老人约20人。“‘喘息托养’就是把老人临时送到专业机构照护几天或几周，让长期照顾失能老人的家属‘喘口气’。”陈文说。

“借助多脚拐杖等辅具可以短距离行走。”经过专业人员评估，张建华的老伴被评定为中度失能，护理费、床位费和餐费等加起来一天收费170元。张建华把老伴送到这里安顿下后，放心地去做眼部手术了。“老伴在颐养中心住了12天，日常生活有人照料，吃住也有保障。接回家后，护理员还指导我如何做好护理和康复训练。”张建华说。

“街道区域养老服务中心承接区级输送的专业护理人才，聚焦专业照护、服务转介、康复护理、家庭支持等，辐射周边多个社区站点，是三级体系的‘片区托养中转站’。”吉年公司执行总裁田梦洁说。

村（社区）末梢——
助餐、紧急救助等服务送到家门口

午餐时间到，走进江汉区常青街道复兴村社区吉年颐乐中心，桌上摆着各式各样的小碗菜，香味扑鼻。72岁的朱阿姨和老姐妹边吃边聊。

“菜品丰富、价格实惠，米饭免费供应，老年人还可以享受优惠，我常过来吃。”朱阿姨说，如果身体不舒服，没办法下楼，跟站点工作人员打个电话，他们还可以送餐上门。

复兴村社区吉年颐乐中心是江汉区养老服务设施的“末梢站点”之一。“我们站点聚焦日常助餐、居家紧急响应等基础便民养老服务，服务辖区独居、空巢、高龄老人。”中心负责人徐艳芳介绍。

去年以来，武汉市实施万名独居老年人居家安全守护项目，免费为有意愿的1.1万余名独居老人安装了紧急呼叫器、红外感应器、健康监测器等智能设备，朱阿姨报了名。

“儿子住在广东广州，我在武汉独自居住。”朱阿姨说。报名本是未雨绸缪，没想到最近腿出了毛病，好几次突然不听使唤。一次发病后，朱阿姨马上按下随身携带的紧急呼叫器，徐艳芳迅速赶来，通知家属并拨打了120。多亏抢救及时，朱阿姨如今已康复。

负责应急响应的，是吉年公司总部的24小时智慧座席平台。“工作人员24小时值守，随时接收独居老人呼叫，形成‘一键呼叫+座席派单’闭环，就近调配三级养老资源。除紧急救助外，还可为独居老人提供送餐、咨询护理等服务。”公司运营总监余永辉说。

“三级养老服务网络构建了分层分级的完整服务链条，数字化联动机制则解决了求助难、响应慢、处置滞后的问题，实现老人需求分级响应、资源精准匹配、服务闭环落地，让养老服务从‘被动等待’变为‘主动守护’。”中南财经政法大学公共管理学院教授赵曼表示，促进三级养老服务网络进一步发展，要持续深化城乡差异化建设，城市侧重加密便民服务、扩充“喘息托养”资源，农村优化流动养老服务、就近兜底服务，同时深化医养康养融合，将慢病管理、康复干预、认知症照护等下沉基层。

数据来源：民政部
制图：蔡华伟

截至2025年底

全国养老机构和设施数量达 39.5万个

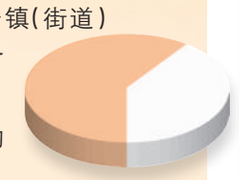
其中养老机构护理型床位占比达 73%

县级公办养老机构基本实现全覆盖

60%以上的乡镇（街道）建有区域养老服务中心

农村特困供养机构 1.6万个

互助型养老服务设施 14万余个



全国老年助餐点达 8万个

每天超300万老年人就餐

“十四五”时期

我国累计建设家庭养老床位 57万张

提供居家养老上门服务 3000万人次

编辑手记

三级联动，让老年生活更安心

卢涛

三级养老服务网络，其优势在于各司其职、分级守护。县级综合养老服务管理平台是“大脑”，乡镇（街道）区域养老服务中心是“桥梁”，村（社区）养老服务设施站点则作为“终端”和“触手”。这张网络覆盖城乡、聚焦多层次养老需求，照护操作更规范了、短期托养更方便了、上门服务更多样了，养老服务的专业度、精准度、便利度不断提高。

三级协同联动，可实现一网统筹，借助不断完善的科技手段，实现健康监测、预警、核实、处置的流程闭环，让养老服务更智慧、老年生活更安心。随着“平急两用”的三级养老服务网络不断织密，更多经济发展成果和社会注意力将向老年人倾斜，呵护晚年生活更温暖、更安全。

婚姻登记“全国通办”已办理近百万件

领证更便利 服务更贴心

本报记者 吴储岐

在山东青岛，西海岸金沙滩时光海岸婚姻登记点内，多处精心布置的临海户外拍照点位浪漫文艺，尽显滨海风光；在安徽合肥，位于轨道交通3号线幸福坝站内的婚姻登记处，因谐音“幸福吧”，吸引众多新人前来登记；在浙江杭州，位于桃花湖公园里的上城区婚姻登记服务中心，特意请来相濡以沫半个世纪的老夫妻，和刚领完证的年轻人聊相处、聊家风……

最近一年多来，越来越多的新人发现，领结婚证这件人生大事，有了更多选择。新修订的《婚姻登记条例》（以下简称《条例》）去年5月正式施行，婚姻登记“全国通办”全面推开；各地民政部门积极创新婚姻登记服务场景，或在公园景区、城市地标、历史文化空间等地设置登记点，或在登记场所打造浪漫的打卡点位，并同步开设新婚辅导服务，让婚姻登记更便利、更贴心。

截至目前，全国已建成公园式婚姻登记点525处、户外颁证基地1330处。《条例》施行一年多来，全国共办理婚姻登记“全国通办”99.2万件。内地居民申请结婚登记不再受户籍地域限制，按规定提交本人居民身份证和相关签字声明即可，不再需要提交户口簿。此外，各地推动民政、公安、卫生健康等部门信息共享，将婚姻登记、生育登记、户口婚姻状况变更等事项整合办理。截至目前，全国已成功办理“结婚落户”联办事项65.38万件。

《条例》明确，婚姻登记机关应当提供婚姻家庭辅导服务，充分发挥婚姻家庭辅导师等专业人员和其他社会力量在婚前教育、婚姻家庭关系辅导等方面的作用。截至目前，31个省区市的县级以上婚姻登记机关已实现婚姻家庭辅导室全覆盖，共设置辅导室4747个。2025年，各地开展婚姻家庭辅导服务346.5万人次。

目前，各地积极开展实践，把婚姻登记的服务链条由领证当天向婚前、婚后延伸。一些地方把服务关口前移，在新人领取结婚证前后，加入婚前辅导、家风传承等内容；有的地方引入社会工作师、心理咨询师等专业力量；有的地方通过集体颁证、家风课堂、婚俗文化体验，引导新人理解婚姻中的责任与承诺。

婚姻登记窗口不大，连着的却是千家万户。一个又一个细小而具体的变化，正成为群众可感可及的民生温度。

第五届中国报业创新发展大会举办

本报重庆10月19日电 （记者**姜峰**）由国家新闻出版署主办，以“奋进十五五 变革谱新篇”为主题的第五届中国报业创新发展大会19日在重庆举办。

大会坚持以习近平文化思想为指引，深入贯彻党中央关于深化主流媒体系统性变革的部署要求，凝心聚力推动改革落地生根，不断提高主流舆论引导能力，努力开创报业创新发展新局面。大会提出，聚焦首要政治任务，办好“头版头条”，持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想学理化阐释、大众化普及、精准化传播。着力丰富优质内容供给，深化体制机制创新，建强传播主阵地主渠道，加快推进“智改数转”，推动实现媒体生产力传播力深度重塑。夯实报业媒体内部管理，加强行业管理、引导与服务，营造报业改革发展良好环境。

来自各省级党委宣传部、中央和地方报纸出版单位、平台企业、高校、研究机构和行业协会的650多名代表参会。大会发布了2026年中国报业创新发展报告，同期举办2026年中国报业创新发展案例展，加强行业内的学习交流。

此前，为加快推进报业媒体系统性变革和创新发展，发挥典型示范引领和辐射带动作用，国家新闻出版署组织开展了第六届中国报业创新发展案例征集工作。经评审，共遴选出60个创新发展案例，其中全媒体传播建设类9个，内容供给创新类17个，运营服务创新类13个，数智技术应用类7个，体制机制创新类4个，国际传播能力建设类10个。

（上接第一版）

“以前的杨家店，出门一身土、回家一身泥。”杨家店村党支部书记赵志仁介绍，近年来，村里大力发展红色旅游，陆续建起了村史馆、革命传统教育基地、红色大讲堂；同时改造闲置农宅，在保存传统村落风貌的同时，因地制宜打造精品民宿集群和文创园。

如今，杨家店村已建成精品红色民宿8家，28户农户搞起餐饮民宿，累计带动200多人就近就业，户均年增收超过3万元。2025年，杨家店村获评“中国美丽休闲乡村”。

固原市推动“红色文旅+党性教育”“红色文旅+生态康养”等融合发展，形成餐饮民宿、农事体验、生态康养等新业态。2025年固原市共接待国内游客1844.87万人次，同比增长10.30%；实现游客总花费85.44亿元，同比增长11.40%。

伟大长征精神润人心——

“庄稼人/发扬红军精神/鸡叫出发/日落而归/缠着这撮子土山/耕熟了田地/种出了庄稼……”

西吉县山坳深处，木兰书院里，农民作家们围坐在一起，分享着各自的诗作。西吉县文学爱好者王鹏程分享他的诗作《红军寨》，念到动情处，湿了眼眶。

“这里是农民作家交流学习的‘娘家’。”木兰书院创始人史静波说，“书院聘请46名农民作家为驻院作家，辐射带动30多个村庄的300多名基层文学爱好者。他们一手拿锄、一手拿笔，把长征记忆、山乡巨变写进诗行文章。”

红色固原，文脉深厚。今年以来，固原市举办纪念中国工农红军长征胜利90周年书画展等活动。“我们将继续组织文艺工作者深入红色沃土，创作更多精品力作，让红色精神进一步振奋人心、凝聚力量。”固原市文联主席宋兆璠说。

六盘山高峰依旧，红旗漫卷处，换了人间。革命先辈的奋斗豪情，正激励着塞上儿女在新的长征路上接续奋斗。

（上接第一版）形成了特色鲜明的政治共识教育教学布局，逐步形成以进修班、培训班、专题研讨班、研修班、师资培训班为主要类型的班次体系，实现12类统战工作对象、统战干部、统战理论研究人才培训全覆盖。近10年来，累计举办线下班次1400余期，培训学员超过10万人次，占建院70年来培训总量一半以上。

“没想到20年前的布局，与今天的外贸‘新三样’高度契合。”今年4月，一场关于深入学习贯彻“十五五”规划纲要和全国两会精神的专题宣讲活动在中央社会主义学院举行，比亚迪董事长王传福向百名民营经济代表人士分享企业深耕太阳能、储能领域的经历。企业家们交流座谈，描绘出我国民营经济鲜活的信心图景，也激荡着民营经济发展的澎湃动能。

聚焦大统战工作格局的新要求，中央社会主义学院持续加大民营经济代表人士、新的社会阶层人士等领域的培训力度。2025年举办培训班次184期，培训学员1.35万人次、较上年增长30%，其中培训民营经济代表人士3160余人次、新的社会阶层人士近1000人次，均远超往年。今年以来，一个月以上长学制班次由年均5期增至20余期，在培训总量中占比超过一半，政治共识教育的系统性显著增强。

如何把课程讲深、讲透、讲活？中央社会主义学院相关负责人介绍，从优化班次设置到创新教学方式，构建“上下篇”组成的课程框架，设置160门基本课程和深化课程，推动研讨式、案例式教学，健全学员评估与教学督导相结合的质量保障机制，不断增强教育培训的针对性和实效性。2022年开通网络社院线上培训平台，初步构建起线上线下一体化培训新格局。

加强理论研究，积极发挥统战智库作用

上海市静安区延安中路470弄10号，毗邻中共二大会址纪念馆，“统战源·上海静安统战文化中心”坐落于此。走进展厅，上海统一战线发展的历史文化与实践徐徐展开。

“立足党的诞生地、党的统一战线政策提出地，打造特色教学品牌，让学员在情理交融中增进政治认同。”在“新时代统一战线论坛·2026”上，上海市社会主义学院党组成员、副院长冉小毅分享了上海的创新实践：“共识教育越有地方特色、情感温度，就越能入脑入心。”

以学术交流拓展研究视野，以理论研究服务实践发展。近年来，中央社会主义学院持续打造“新时代统一战线论坛”“新时代中华文化论坛”“新时代政治共识教育论坛”三大主题论坛，积极开展党的创新理论溯源性、原创性、系统性、实践性研究；与地方社院和高校、科研院所共同举办“中国政党制度研究中心年会”“两岸学者面对面”等系列学术论坛、研讨会等，10年来举办各类学术活动270余场。

强化科研智库协同创新。设立中央社会主义学院习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想研究中心、习近平文化思想研究中心，建设中国新型政党制度理论研究基地等智库平台，10年来累计立项1800余项，完成国家社科基金重大研究专项等重点课题48项，出版著作、论文集等80余部，为党的创新理论研究阐释和统一战线工作实践提供学理支撑。

科研与智库的丰硕成果，汇聚成推动全国社院系统协同发展的强大合力。今年年初，第十八次全国社会主义学院院长会议期间，中央和地方社院共同选送的49个办学治院创新案例展板一字排开，往来学员不时驻足。

“深圳社院着力打造‘深圳创新人才服务国家战略’系列特色班次，去年深圳‘小巨人’企业累计达1333家，通过对企业负责人的培训，收获了很好的效果。”深圳社会主义学院常务副院长还光荣说。

未来，在中央社会主义学院网络社院基础上，将升级改造形成全国统一战线网络学习平台，与4家地方试点单位联动，初步建成统一战线网络学院，推动培训资源共建共享并向基层延伸。

以文化人，在思想交融中凝聚共识

今年6月，北京中华文化学院“大中华”系列课程之“版本里的中华”在中国国家版本馆开课。专家学者围绕中华文明的历史传承展开交流，学员们参观主题展览，近距离感受中华典籍的浩瀚与厚重。

“以前觉得‘文化自信’是一个抽象的概念，今天看到这么多真实的典籍和文物，聆听专家们深入浅出的讲解，对中华文明的源流脉络和新时代文化使命有了更深刻的认识。”一名来自侨界的学员感慨道。

以文化认同促进政治共识，是中央社会主义学院的办学特色。中央社会主义学院加挂“中华文化学院”牌子，立足“一体两面”定位，坚持以习近平文化思想为指导，深入开展中华文化教育、研究和对外交流，以文化浸润增进认同，以文明传承凝聚共识。

学理化研究阐释走深走实。与人民出版社合作研发“习近平文化思想的丰富内涵”融媒体课程12讲，以习近平文化思想为指引研发中华文化系列课程10余门，在核心期刊等发表理论阐释文章100余篇，举办理论研讨会、研讨班等学术活动，系统推进习近平文化思想学理化体系化研究阐释。

中华文化教育覆盖面持续扩大。重点面向从事文艺创作、新闻出版、文化产业领域的党外代表人士举办“中华文化传承与创新研修班”，面向少数民族人士、宗教界人士和港澳台同胞、海外侨胞开展中华文化与国情教育。10年来，研发中华文化与国情教育系列课程20余门，举办涉港澳台海外培训140余期，培训6000余人次。

文明交流互鉴的桥梁越架越宽。联合相关单位开发“海外公开课”，共建海外中国图书中心，举办“中华文化国际传播论坛”，邀请海外知名学者和政要讲学交流，通过搭建多层次交流平台，助力构建融通中外的话语体系。

七十年栉风沐雨，七十载春华秋实。站在新的历史起点，中央社会主义学院将继续坚持“社院姓社”，突出政治培训，强化政治共识，奋力推动社院工作高质量发展，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中国人民银行等多部门出台意见

以高质量金融服务支撑国际科技创新中心建设

本报北京10月19日电 （记者**吴秋余**）近日，中国人民银行、科技部、金融监管总局、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委、国家知识产权局、国家外汇局联合印发《关于金融支持建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心的指导意见》。

意见坚持稳中求进工作总基调，紧密结合区域协同创新和产业协作需求，深化金融供给侧结构性改革，优化金融资源布局，完善高水平科技金融服务体系，支持和推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造科技金融协同发展高地。到2030年，支持科技创新全链条金融服务体系更加健全，直接融资占比明显提升，区域金融服务一体化格局基本形成。

意见聚焦国际科技创新中心的核心功能和国际化定位，提出针对性支持举措；推动构建有区域特色的科技金融体系，对三地分别提出金融服务布局方向和重点工作。其中，北京（京津冀）聚焦原始创新和京津冀协同创新，强化金融支持重大科技基础设施建设；上海（长三角）立足产业集群协同优势，打造多方参与、共建共享的科技金融服务生态；粤港澳大湾区建设开放型科技金融体系，加强粤港澳三地金融高水平互动和规则对接。同时，加强风险联防联控机制建设，严守不发生系统性金融风险底线。

中国人民银行表示，下一步，将加强与相关部门的协同联动，支持有关地区加强工作落实协调，共同推动意见各项举措落地见效，以高质量金融服务有力支撑国际科技创新中心建设，助力科技强国和金融强国建设。

本版责编
纪雅林 张伟昊 翟钦奇