

局势保持总体稳定 人道危机或将恶化

阿富汗重建仍面临多重挑战

本报记者 章凯风

第一现场

联合国秘书长阿富汗问题副特别代表乔治特·加尼翁近日在向安理会通报阿富汗局势时表示,美军撤离5年后,阿富汗安全形势得到一定好转,国民经济有所发展,但相对稳定局面下仍在累积多重风险,面临的挑战不容小觑。当前,阿富汗正处于和平重建关键阶段,局势保持总体稳定,经济逐步得到改善,对外交往日趋活跃。同时,阿富汗在人道、发展、人权、反恐、女性权益等领域仍面临复杂挑战。联合国呼吁国际社会应全面客观看待阿局势,提供更多国际支持,帮助阿富汗走出冲突、暴力和地缘政治竞争的阴影,向稳定、和平与发展迈进。

安全形势不容乐观

美军入侵阿富汗的20年间,阿富汗首都喀布尔几乎每天都会发生至少一起恐怖袭击。数据统计平台 Statista 显示,仅在美军撤离的2021年上半年,阿富汗有超过3500名平民受伤、约1700人死亡。阿富汗塔利班执政5年来,多次承诺“不会让任何恐怖组织利用阿富汗土地威胁他国”,在境内对“伊斯兰国呼罗珊省”等恐怖组织进行高强度打击。5年来,阿富汗境内恐袭次数和造成的伤亡均有所下降。联合国阿富汗援助团近期发布的声明表示,“阿富汗经历了一段安全改善时期”。

记者在喀布尔街头看到,当地政府部门、高档酒店、大型商超和重点企业门外均有武装军警值守,多设置高大的防爆围墙,重要路段有军警对过往行人和车辆进行检查盘查,政府还要求在阿外国企业必须聘请武装保安或由政府派驻的公共保卫部队人员提供保护。喀布尔大酒店等重点防护场所都设置有2道防爆院门,安保人员会对人员和车辆进行周密检查。整体来

说,当地批发市场、交通枢纽等场所比较有序稳定。

但是,当地安全形势仍然不容乐观。联合国秘书长古特雷斯最近一次就阿富汗局势向联大的报告中指出,今年5月至7月,联合国记录了2947起与安全相关的事件报告,同比增加11%。根据联合国报告,“伊斯兰国呼罗珊省”及其他恐怖组织使用简易爆炸装置,对学校、市场、宗教场所等发动的无差别袭击,已成为阿富汗普通民众面临的主要安全威胁。除恐袭外,反对派武装行动和跨境军事冲突也成为影响阿富汗安全的重要因素。

经济民生有待改善

美军撤离后,绝大部分非人道主义国际援助立即终止,大量民生项目被迫停摆,阿富汗仅2021年经济产值就下降约20%。当地货币阿富汗尼(1美元约合65阿富汗尼)曾出现剧烈贬值,2021年汇率曾一度达到130阿富汗尼兑1美元,导致物价飞涨和居民财富缩水。

在一系列措施干预下,货币贬值得到遏制,目前汇率基本稳定在60—70阿富汗尼兑1美元。阿富汗粮食高度依赖进口。目前喀布尔一袋50公斤装哈萨克斯坦进口面粉的批发价在165阿富汗尼左右,市售成品馕饼的单价长期保持在10阿富汗尼。摊贩奥米德告诉记者,他家里共有8口人,每个月有9000至1.2万阿富汗尼盈利,“收入很低,但勉强能糊口”。

奥米德做小本买卖的境遇算是不错的。每当记者乘车途经喀布尔市中心古尔巴哈尔购物中心门前的主干道时,总能遇见许多儿童在车流中穿梭并不停拍打车窗乞讨。据世界银行最新估算,2024年阿富汗人均国民总收入仅为390美元。阿富汗劳动适龄人口占总人口49%,其中26%处于失业状态。2023年底以来,已有近700万难民



近期,阿富汗迎来葡萄收获季。图为工人在喀布尔省分拣葡萄。 新华社发

返回阿富汗。由于大量国际援助终止、项目停摆,失业率继续上升。当前,阿富汗有超过300万儿童营养不良,超过1000万人“不知道下一顿饭在哪里”。

受中东战事和边境冲突影响,阿富汗与伊朗之间的过境物资运输渠道不畅,与巴基斯坦的大部分边界关闭。阿富汗燃料和日用品价格持续上涨,居民生活成本激增。据记者观察,喀布尔市汽油售价已从去年12月的每升64阿富汗尼涨至近90阿富汗尼。液化气价格从每公斤53阿富汗尼上涨到约70阿富汗尼。不少家用电器、家具等商品售价上涨约20%。相关报告还显示,2026年是阿富汗农业连续遭遇干旱的第六个年头,全国地下水位普遍处于历史数据的最低30%区间。冬季即将来临,阿富汗人道危机或将恶化。

重建项目逐步推进

长期战乱让这个贫瘠的国家满目疮痍。阿富汗全国70%左右的电力供应依赖进口,仅约22%的城市家庭有自来水接入。为此,政府采取了一系列重建举措。

连接喀布尔、坎大哈、赫拉特和马扎里沙里夫等主要城市的1号公路等交通干线正逐步修复。1号公路除西北部的凯萨尔—拉曼段尚有100余公里仍在施工外,其他大部分已实现通车。在喀布尔,一些主干道被拓宽翻新,部分拥堵路段已启动建设立交桥。阿富汗各地也在建设一批油气运输、矿山开采、火电项目。阿富汗国家采购委员会数据显示,阿政府2025年批准562个发展与基础设施项目,总价值约20亿美元;2021年8月以来,阿富汗在全国范围内实施超1200个大型发展项目。

正在阿富汗赫拉特省施工建设的TAPI管道项目受到各方关注。这是

一个连接土库曼斯坦、阿富汗、巴基斯坦和印度的天然气管道项目,计划将土库曼斯坦的天然气经阿富汗输往巴基斯坦、印度。这个延宕30余年的项目于2024年正式重启,阿富汗巴赫达尔通讯社报道,预计2026年底前将完成项目赫拉特段153公里的铺设工作。

美军撤离后,阿富汗民间资本活力得到一定程度释放,喀布尔市近期新出现不少中小规模建筑工地。在一处位于喀布尔市泰玛尼街区的商住楼建设现场,商人奥马尔向记者介绍,他的家族以前经营一家大型超市。去年底开始,他和5名合作伙伴集资在这块约800平方米建设用地上施工。“这栋楼计划盖8层,底下两层将作为商铺出租,3—8层作为公寓出售,土地所有者将拥有半数公寓产权,以抵扣购地费用。”奥马尔说,“相信新楼房能顺利出售并获利。”

据记者观察,这里多数社区没有成熟的市政给排水系统,多数居民日常用水要自己打井,生活污水需排入化粪池和道路两旁的排污明渠;每天停电时间长达8个小时,有条件的家庭几乎都采取自购储能电池、太阳能发电设备或柴油发电机等方式发电。记者驻地周边长10余公里的社区路面已启动翻新近一年半时间,仍未彻底竣工。阿政府也坦言,受制于建设资金不足及美国制裁等障碍,大型项目进展比较缓慢,推进成效尚不明显。

日前,中国常驻联合国代表团临时代办孙磊在安理会阿富汗问题公开会上发言,敦促国际社会同阿政府加强接触对话。中方呼吁各方,特别是传统捐助方采取紧急行动,尽快弥补资金缺口,避免将人道问题政治化。有关国家要切实承担历史责任,立即恢复对阿援助,解除对阿单边制裁,归还阿央行海外资产,为阿重建发展提供应有资源。作为阿富汗的友好邻邦,中方愿继续同国际社会一道,为支持阿富汗和平稳定与发展繁荣作出不懈努力。

(本报喀布尔10月18日电)

经济透视

近日,日本内阁会议通过下调食品消费税的法律草案,计划自2027年4月起,将食品饮料消费税率从8%降至1%,为期两年,该法案将于近期提交日本国会审议。这是日本自1989年开征消费税以来首次下调税率,两年累计减收约10万亿日元(1元人民币约合23.6日元)。然而,这项看似“惠民”的政策并未赢得广泛支持,反而引发执政党内部强烈反弹。在政府债务规模庞大、利率上行压力加大、日元汇率持续承压的背景下,这一政策不仅未能形成清晰的增长路径,反而暴露出财政、货币、外部协调之间的多重矛盾,日本经济困局正进一步加深。

减税政策之所以引发广泛争议,首先在于其财源并不明确。消费税长期是日本养老金、医疗、护理等社会保障制度的重要财源。在人口老龄化持续、社保支出刚性增长条件下,削减这一稳定税源,必然加剧财政收支平衡压力。高市早苗政府表示不会依赖赤字国债填补缺口,但另一方面2027财年预算申请总额却攀升至143万亿日元,增幅高达约17%。市场担心,若减税缺乏稳定财源支撑,可能削弱财政信用,推高国债收益率,进一步增加债务滚动成本。舆论普遍认为,减税政策带有选举政治色彩,意在短期内拉拢特定支持群体。执政的自民党内部在这一问题上发生明显分歧,在该党税制调查会理事会上,表达反对和担忧的自民党议员一度超过支持者。

政策分歧还体现在财政与货币政策的方向不一致上。为应对通胀压力和日元疲软,日本央行近年逐步退出超宽松政策,结束负利率和收益率曲线控制,并在今年9月将政策利率上调至1.25%,为1995年以来最高水平。央行加息意在稳定物价预期、收窄利差,缓解汇率贬值压力。而与此同时,政府却推进扩张性财政安排,包括减税、补贴和较大规模预算扩张,客观上会推升总需求和通胀预期,削弱货币紧缩效果。

这种“财政踩油门、货币踩刹车”的政策组合,容易引发市场信任波动。今年6月,日本政府公布的《经济财政运营与改革基本方针》草案,被市场解读为政府试图向央行施压、抑制其加息节奏,以维持低利率,为大规模财政扩张融资。

环球扫描

中国驻日使馆:日当政者参拜靖国神社亵渎历史正义

新华社东京10月17日电 (记者李子越、梁晨)中国驻日本大使馆发言人17日就日本领导人向靖国神社供奉祭品、部分阁僚和国会议员前往参拜靖国神社答记者问时表示,日本二战时期发动对外侵略战争,犯下惨无人道罪行。中方强烈谴责日方涉靖国神社消极动向。

发言人表示,所谓“靖国神社”是日本军国主义的精神工具和象征,供奉有对侵略战争负有直接罪责的14名甲级战犯。日本当政者对此顶礼膜拜,无论编造何种理由,都无法隐藏其为战犯翻案、掩盖战争罪责、歪曲历史

日本市场随即爆发债券抛售潮,10年期国债收益率一度升至近30年高位。日本政府被迫紧急修订草案,重申尊重央行独立性,强调货币政策以实现物价稳定为目标。然而,政策信号一旦前后不一,就会放大金融市场对财政可持续性、货币政策协调性的担忧。

外部压力同样不容小觑。美国多次公开施压,要求日本控制财政支出、加快货币政策正常化。7月底,美日时隔多年再次实施联合外汇干预,以遏制日元过度贬值。美方关切既包括日元无序波动对全球金融市场的影响,也涉及美债市场稳定和贸易竞争格局。这使得日本在维持增长、稳定汇率、控制债务和回应外部压力之间面临更复杂的平衡挑战。

整体来看,日本央行致力于修复金融功能,日本政府执掌财政扩张,美国则要求日本收紧政策,三者之间的目标不可调和,政策协调难度明显上升。政策撕裂的后果正在日本实体经济中显现,“K型分化”特征加剧。以加息为例,持有金融资产的家庭受益于利率上升和股价上涨,而背负房贷的家庭负担加重;大企业凭借定价权扩大利润,中小企业却因融资成本上升加速退出市场。

食品减税亦然——短期减轻企业负担,却削弱社保财源,最终仍可能损害中低收入者利益。更值得警惕的是,减税效果容易被持续上涨的物价抵消,企业未必将减税传导至零售端,消费者获得感可能大打折扣。

国际货币基金组织日前发布《世界经济展望》报告预测,日本名义GDP(国内生产总值)将于2027年被印度、英国超越,全球排名由当前的世界第四位滑落至第六位。实际上,日本经济困局并非短期政策失误所致,而是长期结构性问题的集中爆发:政府债务占GDP比重约230%,能源对外依存度高,产业新旧动能转换迟滞。当减税、扩张、加息、干预汇市等多重目标相互冲突,政策空间被不断压缩。对日本而言,真正需要的是短期结构性改革,而非重建财政纪律、理顺政策协调、推动结构性改革的清醒与勇气。否则,政策分歧“左右互搏”只会让国局越陷越深。

(作者为南开大学近现代史研究中心教授、日本研究院副院长)

政策『左右互搏』加剧日本经济困局

韩国政府敦促日本政府高层正视历史反省过去

事实,为加速“再军事化”铺路的真实企图。有关错误行径是对历史正义的亵渎,对文明底线的挑战,对战后国际秩序的挑衅,国际社会一致坚决反对。

发言人说,今年是东京审判开庭80周年。正确认识和对待历史,是日本战后重返国际社会的重要前提,是日本同周边国家发展关系的政治基础,更是检验日本能否恪守和平发展承诺的一杆标尺。我们严肃敦促日方深刻反省侵略历史,正视战争罪责,在靖国神社等问题上谨言慎行,同军国主义彻底切割,以实际行动取信于亚洲邻国和国际社会。

韩国政府敦促日本政府高层正视历史反省过去

本报首尔10月18日电 (记者莽九晨)韩国外交部发言人17日发表谈话说,对于日本政府高层当天向供奉有二战甲级战犯的靖国神社献祭品及前往参拜,韩国政府再次表示“深切失望和遗憾”。

日媒民调:高市内阁支持率跌至新低

据新华社东京10月18日电 (记者李子越、陈泽安)日本共同社18日公布的最新民调结果显示,高市早苗内阁支持率降至49.1%,创下该机构自高市

谈话说,韩国政府敦促日本政府高层正视历史,以实际行动展现对历史的虚心反思和真诚反省。韩国政府再次强调,这是构建以国家间和国民间相互信任为基础、面向未来的韩日关系的重要基石。

法国多地发生大规模抗议 数百人被捕

据新华社巴黎10月17日电 (记者孙毅)法国多地17日发生游行示威和抗议活动,部分地区出现暴力行为,数百人被捕。

法国内政部长努内兹当晚接受法国商业调频电视台采访时说,当天全法抗议人数达55万,其中巴黎有11万,初步统计全国约有400人被捕。另据法国总工会称,当天全国抗议总

人数达80万。据法国媒体报道,抗议活动聚集了农民、气候活动人士和学生等群体,部分工会也参与其中,涉及诉求包括燃油价格、生活成本、教育和公共服务等。抗议活动伴随暴力事件。巴黎多处出现焚烧车辆、打砸商铺等乱象,里昂旅游局一分支机构当天遭纵火和抢劫,马赛、里尔的市政厅遭抗议者闯入和破坏。

云南多个公路口岸实施中外边民快捷通关试点

本报昆明10月18日电 (记者杨文明)记者18日从云南出入境边防检查总站获悉:2026年10月18日起,云南河口、磨憨、天保、金水河等公路口岸正式实施中外边民快捷通关试点。

云南与越南、老挝等毗邻国家依山带水、山河相连,双边往来交流密切、边境贸易频繁,中外边民出入境人数占云南边境口岸出入境人数的75%以上。近年来,云南出入境边防检查总站积极推动周边国家人员往来,不断强化科技赋能口岸通关,加快推进“智慧边检”建设。此次试点专门升级改造了32条快捷通道,建设备案系统和“扫码”通关设施。这既是贯彻落实移民管理领域制度型开放的重大举措,也是推动云南高水平开放的创新实践。

试点实施后,中外边民经备案可通过指定口岸“扫码”快捷通关,平均通关时间由原来人工查验的1分钟缩短至10秒,将有效提升出入境便利性和边民快速通关体验,进一步促进双边跨境民生往来,带动边民互市贸易。

欧洲持续收紧青少年社交媒体监管

本报记者 牛瑞飞

欧盟委员会(以下简称“欧委会”)近期提出的《欧盟儿童法案》,拟建立更加统一的未成年人数字服务保护规则。根据方案,13岁以下儿童不得使用社交媒体;13岁至15岁未成年人可使用由父母或监护人管理的“迷你账户”;年满15岁后可自主开设和管理账户。欧委会已就此启动反馈程序,面向儿童、家长、教师以及网络平台等征求意见。

当前,数字平台广泛进入青少年学习生活,其潜在风险日益受到重视。欧委会数据显示,欧盟约97%的年轻人每天使用互联网,65%将社交媒体作为主要信息来源。世界卫生组织欧洲区域办事处公布的调查结果显示,青少年“问题性社交媒体使用”比例从2018年的7%升至2022年的11%,另有12%的青少年面临问题性游戏行为风险。

欧盟及欧洲多国正加快推进加强未成年人网络保护,从设置社交媒体最低使用年龄,到强化年龄验证、规范平台产品设计,相关监管不断收紧。一些欧洲国家已经率先行动。丹麦政府拟将15岁设为原则上的社交媒体使

用门槛;西班牙推动禁止16岁以下未成年人使用社交媒体;希腊宣布从2027年1月1日起禁止15岁以下未成年人使用社交媒体;法国也在推动提高相关年龄门槛。欧盟之外,欧洲经济区成员挪威计划将社交媒体使用年龄门槛提高至16岁。

目前来看,不少平台虽规定最低注册年龄,但主要依靠用户自行填写出生日期,未成年人通过虚报年龄绕过限制并不困难。这一问题已经进入欧盟监管视野。今年4月,欧委会初步认定,美国元宇宙平台公司旗下社交平台照片墙和脸书在防止13岁以下未成年人使用其服务方面未达到欧盟《数字服务法》相关要求。欧委会认为,未成年人可能通过填写虚假信息生日绕过平台设置的年龄限制,而现有核验措施不足以有效防止此类情况。

为解决年龄识别难题,欧盟正在推进统一的年龄验证技术方案。欧委会今年4月提出相关建议,推动成员国在2026年底前提供保护隐私的年龄验证工具。其基本思路是,用户可以向平台证明自己是否达到规定

年龄,而无需披露具体年龄和身份信息,在提高验证可靠性的同时,尽量减少个人信息收集。

欧洲监管的重点也在从“限制多大年龄使用”进一步延伸至“平台应该为未成年人提供什么样的数字环境”。《欧盟儿童法案》覆盖范围不仅包括传统社交媒体,还涉及视频分享平台、网络游戏、应用商店以及人工智能聊天机器人和陪伴类应用等。欧盟提议限制无限滚动、夜间推送、陌生人主动联系等可能导致过度使用或增加安全风险的功能,并加强未成年人账户默认隐私设置。现行《数字服务法》已经禁止平台利用未成年人个人数据向其投放定向广告。

从近期政策动向看,欧洲未成年人网络保护正在在过去主要依靠家长监管和平台自律,转向年龄门槛、技术验证、产品设计和监管执法多管齐下。不过,如何兼顾年龄验证的有效性个人隐私保护、协调各国不同年龄标准,以及确保平台真正落实相关要求,仍将是相关政策落地面临的重要问题。

(本报布鲁塞尔10月18日电)

本版责编:邹志鹏 张慧中 褚君