

全国人大常委会开展无障碍环境建设法执法检查

以法之力，让“有爱无‘碍’”可感可及

本报记者 魏哲哲

位于北京市丰台区莲花池南里23号的汇爱大厦，是全国首批无障碍环境三星级认证单位之一。

在这里，残疾人群体可以更好体验友好的无障碍环境：一层共享空间，专门设置回转式轮椅坡道，保障残疾人无障碍通行；楼内设有无障碍电影放映厅，盲人也能实现“观影”；大厦周围，实施周边环境无障碍改造，与公交车站、地铁站无障碍衔接……

有爱无“碍”，可感可及。今年6月，全国人大常委会执法检查组来到这里，对《中华人民共和国无障碍环境建设法》实施情况进行检查。

加强无障碍环境建设，是社会文明程度提高的重要体现。无障碍环境建设法实施3年多来取得哪些成效？存在哪些问题？今年6月至7月，全国人大常委会执法检查组分赴北京、内蒙古、上海、湖南、重庆、甘肃等6省（区、市），开展执法检查。

执法检查组认为，各地各部门认真贯彻无障碍环境建设法有关规定，积极回应人民群众关切，扎实推进无障碍环境建设，为进一步提高人民生活品质、促进经济社会高质量发展提供有力法治保障。同时执法检查组也发现，当前无障碍设施建设存在不规范不系统不平衡等问题。

无障碍设施建设全面提速，提升生活品质，保障生活尊严

“悬空老人”，残疾人下楼难，是老旧小区的通病，困扰居民生活，也是推进无障碍设施建设的难点。加装电梯涉及利益复杂，难题怎么破解？执法检查组成员对此非常关注。

湖南长沙雨花区金科园社区的蝶变，是一个很好的观察样本。该社区始建于1963年，住户中60岁以上老人占比达30%，还有残疾人37人。此前，这里路面坑洼，没有电梯，缺少活动场地……居民养老休闲都不便利。

改变始于一场“城市体检”。以完整社区建设为抓手，结合老旧小区改造，金科园社区走了一条“客观体检—民意调查—短板摸排—项目生成”的闭环保障。居民需要什么，就改什么。依照“体检报告”，一项项需求转化为一个个具体改造项目。

老小区，有了新样子。让居民特别欣喜的是，加装电梯23台，曾经被“困”在楼上的老人，可以轻松下楼晒太阳、串门。

“在小区生活感觉怎么样？”遇到在社区

活动的老年人，执法检查组成员上前询问。有老人反映，有了电梯就能更加便利地走出家门，幸福感更强了。

在北京，持续攻坚老楼加装电梯，也是推进无障碍设施建设改造的重要着力点。“建立‘市级统筹、区级组织、街道实施、社区协调’四级联动机制，创新‘一户申请就启动、达到比例就确认，协商一致就开工’的‘三就’工作法，有效降低启动门槛。”北京市住房和城乡建设委员会相关负责人介绍，2023年以来，北京累计完成老楼加装电梯2500余部，切实解决老年人、残疾人上下楼难的问题。

执法检查组了解到，贯彻实施无障碍环境建设法的要求，各地结合城市更新等有关工作，做好无障碍设施建设和改造工作。如今，新建项目的无障碍设施“有没有”问题基本解决，无障碍改造扎实推进，交通出行无障碍水平明显提升。

肯定成绩，也直面问题。执法检查组指出，无障碍设施建设不规范问题也客观存在。例如，既有的大量无障碍设施“有而难用”，轮椅坡道坡度偏大、扶手安装不合理，盲道铺设在追求“应铺尽铺”的同时，存在色彩对比不鲜明、材质失当，铺设不规范甚至错误等问题。

对此，执法检查组建议，更加注重源头规范和源头参与，促进社会资源有效利用。把住工程建设各个环节，严格落实强制性标准，保障质量底线；压实工程建设单位和施工单位责任，加强施工人员技术培训，减少因施工不规范产生的问题。

信息无障碍提质扩面，不断消除数字鸿沟与信息障碍

首都图书馆（华威桥馆）康复文献阅览室，这是为特殊读者提供的专属阅读空间。

北京居民王先生视力残疾多年，但一有空闲，就来到首都图书馆“阅读”。通过智能阅读器，纸质图书转化为语音朗读，王先生便能徜徉在文字世界里。一旁，导盲犬静静陪在王先生身旁。

“阅览室欢迎导盲犬进入，还有智能设备，让视障人士也能体验‘阅读’带来的精神快乐。”王先生说，随着社会发展，阅读和视听产品无障碍供给更加丰富，方便残障人士更好地了解、融入社会。

“科技手段打破阅读壁垒，助力残障读者自主开展文献查阅、学习研究，阅读变得更普惠、更可及。”首都图书馆工作人员向执

法检查组介绍，以阅读为基础，阅览室还延伸开展音乐、书法等活动，不断丰富残疾人、老年人精神文化生活。

药品说明书是否清晰易辨，关系广大人民群众的用药安全。一段时间以来，药品说明书“字小如蚁”等不适老问题备受诟病。如何推动整改？执法检查组十分关注。

“湖南检察机关依法开展无障碍信息交流领域公益诉讼办案，推动湖南省药品监管部门组织27家药企156个品种参与国家药品说明书适老化及无障碍改造，其中13家药企52个品种已经上市销售；推动长沙市市场监督管理部门督促600余家连锁药店完成用药服务无障碍建设适老化改造。”湖南省人民检察院相关负责人介绍。

近年来，“博物馆热”持续升温。博物馆等场所对残疾人、老年人等群体友好吗？

在重庆，三峡博物馆里，无障碍细节满满：有馆内随处可见的盲道、无障碍坡道，行动不便者能乘轮椅顺畅游览全馆；有1:1复刻、可供触摸的文物复制品，视障人群能以指尖“触摸”历史；有扫码即得的专业手语解说，听障人群能凭手语“聆听”专业讲解……在这里，特殊群体能够深度参与文博教育活动，平等获取文化知识。

无障碍环境建设法实施以来，各地抓住与残疾人、老年人生活密切相关的领域重点突破，大力推动信息无障碍向多场景扩展。但与社会需求和期待相比，仍有提升空间。

执法检查组指出，部分网站和应用程序的“长辈模式”仍存在广告内容和诱导性按键，农村地区“数字鸿沟”尤为明显。执法检查组建议，加快建立健全信息无障碍领域强制性标准，增强标准的约束力，实现无障碍环境建设从有到优的提升。

社会服务持续优化，保障残疾人、老年人平等便捷参与社会生活

走进湖南长沙市天心区人民法院，折返型无障碍坡道、无障碍停车位、盲道设施齐全。审判庭设置轮椅旁听席，保障特殊群体顺畅进出、平等参与诉讼活动。

“配备语音文字互转、手语翻译等系统，打通听障人士沟通壁垒。”天心区人民法院相关负责人介绍，法院专门成立青年志愿者团队，为特殊群体提供全程陪办、覆盖立案、调解、庭审全流程，切实保障特殊群体诉讼权利。因物业纠纷，视障人士商磊打起了官司。

为更好保障残疾人合法权益，天心区人民法院邀请残联调解员共同参与案件的调解工作。调解过程中，法院借助无障碍庭审直播系统，在记录调解笔录时，相关文字同步到商磊的手机端，通过文字转语音功能帮助其实时获取相关信息，消除沟通障碍，保障其合法权益。

以法之力，法院不仅促成物业纠纷妥善化解，还推动了其他有视障人士小区安装无障碍设施，消除出行障碍，保障残疾人平等、充分、便捷地参与社会生活。

无障碍环境建设法对无障碍社会服务作出专章安排。每到一处，执法检查组都详细询问、仔细检查相关情况。

咨询台特别设置低位服务台，适配轮椅群众坐坐办事，边角做圆角防护；窗口安排专人提供“一站式”帮办代办服务，残疾人可领取专门的爱心号，实现优先叫号、全程代办……在北京市政务服务中心，执法检查组看到了这样的温馨场景。

在甘肃陇南机场，“陇小美”无障碍特色服务，让执法检查组印象深刻。机场工作人员介绍，依托机场党员志愿服务队，机场建立特殊旅客“一对一全流程陪伴”服务机制，推行无障碍出行电话预约服务，提供从航站楼入口、值机、安检至登机口全程专人引导帮扶。

如今，各地认真贯彻落实无障碍环境建设法相关规定，将法律义务细化为服务规范，努力提升服务普遍性、精准性。

执法检查组了解到，220多个城市开通95128约车服务电话，城市轨道交通全部线路开通“爱心预约”服务，主要网约车平台在320多个城市上线“一键叫车”服务。铁路、民航、公路客运等单位普遍建立重点旅客预约服务机制，开通绿色通道，提供导引服务，“硬措施+软服务”的完整出行支持体系基本形成。

执法检查组指出，要把无障碍环境建设工作有机嵌入城市建设、公共服务、社会治理等工作中，综合考虑无障碍、适老化、适儿化等政策要求，结合实际，切实把法律规定转化为可感可及的建设成效。

当下，人民群众对无障碍环境建设的需求和期待更高，要从增进人民福祉、提高社会文明程度、促进人的全面发展的高度，深刻认识和把握依法推进无障碍环境建设的重大意义。执法检查组表示，要大力抓好无障碍环境建设这个重要的民生工程、民心工程，善用法治思维和法治方式，积极回应人民群众对无障碍环境的普遍关切，努力做到无障碍环境建设与经济社会发展同步推进，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

■守望



太阳斜挂山坡，泛起红晕，就在村民们结束劳作、收工回家的时候，农村公益电影放映员李全民戴上头盔、发动三轮摩托车，载着陪伴他多年的放映机“开工”了。

李全民家住河南省鹤壁市鹤山区鹤壁集镇东头村，从1986年开始，他坚持为村民放映电影，至今已持续40年。

这些年，放映设备有更迭，负责区域有调整，观影群众有变化，身边的同行更是换了一茬又一茬，但电影放映工作从未间断。如今，62岁的他累计放映电影超1.2万场，惠及群众30余万人次。

“无论多晚，只要有放映安排，就不能缺席”

一路爬坡，马达轰鸣，半小时后，李全民到达当晚的电影放映地——鹤山区姬家山乡狐尾沟村。村党群服务中心门前的广场上，村民热情地跟他打招呼：“全民，又来放电影啦！”

站在银幕下，老李边往前踱步边默默数数，“一、二、三……”测定距离后，他熟练地铺开电缆线、取出放映机，三两分钟便调好画面角度。“设备放得远，画面尺寸容易增大，亮度也不高；放得太近，画面又会变小，看着费眼。瞅瞅，我这刚刚好！”面前的这位老把式，显然对自己的技术感到满意。

若放在40年前，则是另外一幅场景。1986年，高中学历的李全民被村干部推荐当电影放映员，酷爱看电影的他一口答应。“那时使用的是胶片放映机，设备笨重、故障率高，一出问题常常手忙脚乱。”李全民回忆，好在有老师傅手把手教，自己一有时间就钻研，后来，修复断片、处理跳片、排除无声故障等，样样难不倒他。

上世纪80年代，电视在农村还是个稀罕物，露天电影是群众为数不多的娱乐方式之一。“几乎村村都有电影放映员。”李全民说，“一放电影，全村的人都往一块儿聚拢，少说也有三五百人，把场地挤得满满当当。”

李全民说：“那时候山村供电条件差，往往到夜里10点以后才有稳定电源，可无论多晚，只要有放映安排，就不能缺席，大伙也愿意等待。”

在李全民的印象中，上世纪90年代是农村电影放映的黄金时期，最多的一年，他的放映场次近400场。山路崎岖难走，载着100多斤重的设备，李全民在鹤山区不少村庄都留下过足迹。

“能为老人放电影，被他们所需要，我感到很满足”

“2000年前后，随着电视在农村普及，露天电影受到冲击，一年到头不足百场，单靠放映已难以为生。”李全民说，1999年，他在村里开办了一家农资小店，用门店收入贴补放映开销。

行业遇冷，昔日同行纷纷离开了，十里八乡，一度只剩他一人还在坚持。“我不是没想过放弃，但因为热爱始终难以割舍。”李全民说。

2007年，“农村电影放映工程”纳入国家公共文化服务体系。“公益电影放映需要人手，镇村干部第一时间想起我，请我‘出山’。”李全民语气中透着自豪。他一人承担起29个建制村的放映任务，每村每月至少一场，年放映场次一下子跃升至300多场。

不久后“鸟枪换炮”，伴随他10多年的胶片机被妥善收存，取而代之的是政府统一配发的数字放映设备。“新机器画面清晰、音效饱满，操作还简便，故障率低。”他说，补贴同步上涨，片源也更丰富了，不用再费心租赁胶片，每部影片都配有字幕，方便大家观看。

然而，随着娱乐方式日渐丰富，观众不再如往昔那般人山人海，对此李全民想得很开。鹤壁集镇和姬家山乡位置较偏，距离最近的商业影院也有20多公里，许多上了年纪的老人出行不便、很难走进影院，“能为老人放电影，被他们所需要，我感到很满足。”李全民说。

常年扎根基层，李全民发现，一些院线大片到了农村常常“水土不服”，“观众少不说，有时放到一半就有人离场。”他分析，这主要因为农村老年人居多，大片题材很难贴合他们的喜好。为此，他向上级部门反映，希望多投放老年人喜闻乐见的戏曲影片。

在当地宣传部门统筹推动下，鹤壁市豫剧牛派艺术研究院摄制了《太行故乡情》《新七品芝麻官》等影视作品。如今，老李的片单以戏曲为主，搭配喜剧、农技科教、红色影片等，进一步贴近观众需求。

“成了党员，更要服务好大家”

李全民有句挂在嘴边的话：“这辈子，最爱干的事是放电影。”他的微信里，有现在负责的24个村的党支部书记联系方式，每次放映前，他都提前发布讯息。

“近几年，山里交通大变样，原先坑洼泥泞的山路，都修成了平整的柏油路、水泥路。”李全民介绍，得益于村村通、户户通工程，往返耗在路上的时间越来越短，散场后也能更早到家。

山区气候多变，有时刚调试好设备，瓢泼大雨就来了，李全民总是先用油布把机器盖上、收好幕布，之后才找地方躲雨，在他心里，放映设备比他自个儿还要金贵。这份热忱，也打动着山里的乡亲。

一次，夜里11点多，李全民结束放映走在半路，车辆突然熄火无法前行，几次修复依然“趴窝”。他试着向附近村民求助，对方二话不说赶来帮忙。

“全民，啥时候再来俺村呀？”常有村民热切询问。前不久，有人给李全民送上个称号，叫“山间文艺传播者”，乐得他合不拢嘴。

入夜，星光闪闪。两部影片放映结束，李全民收好设备，驱车再次踏上回家路。路上，他告诉记者，去年10月，他入了党。“成了党员，更要服务好大家。”短暂停顿后，他语气坚定地说，“只要身体条件允许，我会一直坚持，把农村公益电影这件事长久做下去。”

上图：李全民在放映电影。本报记者 赵帅杰摄

北京系统推进古树名木保护

本报北京10月13日电（记者潘俊强）近日，首都绿化委员会印发了《首都古树名木保护高质量发展行动方案（2026—2030年）》。

根据该方案，北京正式启动首都古树名木保护管理体系优化提升行动、古树名木保护精准提质升级行动、古树名木保护科技创新赋能行动和古树名木文化与活化利用行动，明确未来5年全市古树名木保护的目标任务与实施路径。力争到2030年，北京将搭建1个标准化古树名木资源数据库，打造10处老城古树生态文化地标，建设100处古树生境花园、古树村庄，对3000余株古树名木实施预防保护和抢救救护，收集保存100株珍稀濒危古树名木种质资源，推动古树保护科学化、数字化、体系化。

根据方案部署，北京启动第三次全市古树名木资源普查，普查范围新增自然保护区内古树名木调查，查清古树名木资源数量、位置分布、生长状况和保护管理等情况。方案特别聚焦千年古树保护，将建立千年古树年度体检机制。在首都功能核心区，古树名木保护将与中轴线文化遗产、历史文化街区、文物古建及传统院落统筹保护。

■创新故事

站在大连海事大学智能船舶岸基数智运控中心的实验室内，通过大屏便可看到远在海面上的“新红专”轮的航行情况，数据实时回传、航线自动规划、航向精准保持、目标智能避让……这是“新红专”轮开展海上演示实验的场景。

“新红专”轮岸基数智运控中心负责人、大连海事大学教授尹勇介绍，“新红专”轮长69.8米、排水量1488吨，是全球首艘集自主航行、远程控制、科研验证与教学实训于一体的智能研究与实训两用船舶。

“新红专”轮在全船部署了1.5万余个智能传感器，融合激光雷达、视觉、水下声呐等设备，它们如同船舶的“千里眼”与“顺风耳”，能实现对水面与水下水下全维度的环境感知。“这样既可实现远程岸基遥控驾驶，也能对空中、水面、水下的多种无人装备进行任务分发与集群管控。”尹勇说。



10月12日，江西省丰城市剑南街道天宝社区举办主题活动，志愿者和老人们一起包饺子、看演出、拉家常。现场还举办了金婚银婚纪念仪式，弘扬传统美德的同时传递相濡以沫、互敬互爱的文明理念。图为现场的老年夫妻手持“红双喜”合影留念。周 亮摄（影像中国）

大连海事大学研发全球首艘智能研究与教学实训两用船

海上移动实验室有了智慧大脑

本报记者 胡婧怡

作为移动中试平台，“新红专”轮甲板预留平台可搭载无人机、无人艇、水下机器人等装备，构建起一个以“新红专”轮为智慧大脑的“海陆空潜”一体化协同作业体系，可以为国产智能装备提供验证支撑。

这个协同作业体系如何运转？尹勇说，比如，无人机群可作为空中中继节点，凭借10公里以上的超视距通信能力，保障母船与岸基控制中心的远程指令畅通；水面无人艇编队可在环绕母船协同巡航的过程中，实时监测周边海域的船舶活动与水文环境；水下作业机器人则可用于船体的水下结构检查、海底地质扫描等作业。

在“新红专”轮的研发过程中，科研团队

需要解决许多技术难题。狭窄水道的自主航行就是其中之一。为了解决传感器数据融合延迟、避碰策略滞

后等问题，算法被反复推倒重建，历时一年多，最终优化的算法才确定下来。实现远程遥控必须要做到船岸数据互联互通、数据指令实时传导，团队租用了大连小平岛游艇码头的一个泊位，依托无人艇与岸基进行反复试验，最终解决了难题。

“我们将充分发挥好‘新红专’轮作为技术验证平台、人才培养基地的作用，继续深耕智能航运领域，在智能航运大潮中破浪前行。”尹勇说。

对于智能航运来说，瓶颈不在于单点技术或算法的攻克，而在于复杂场景下的系统可靠性。这就需要打破科研、教学、产业之间的壁垒，破解“科研悬浮、育人脱节、转化梗阻”等问题。

“新红专”轮不仅是一艘智能船舶，也是科研攻关的试验场、国产装备的中试台、人才培养的实训台，将国产智能装备的验证、

让创新链产业链人才链紧密咬合

只有建立起“研发—验证—人才”的完整闭环，才能在全球航运业竞争格局重塑之际，稳稳握住下一程的船舵。

■记者手记

本版责编：张彦春 宋 宇 王 博

河南省鹤壁市鹤山区农村公益电影放映员李全民

相伴四十年，光影流转润心田

本报记者 赵帅杰