

及时发现困难、精准回应需求、兜住基本生活

两个超 20%，见证社会救助力度

本报记者 吴储岐

因大数据观察

民政部发布统计数据显示，截至今年上半年，全国共有城乡低保对象 3935.4 万人、特困人员 493.7 万人；享受困难残疾人生活补贴 1202.7 万人，享受重度残疾人护理补贴 1687.1 万人。

“十四五”时期，全国基本生活救助累计支出超过 1.38 万亿元，城乡低保平均标准分别增长 22.8% 和 25%。

数据背后，是一个个具体的人、一户户真实的家庭被越来越完善的社会救助体系托举。今年 7 月 1 日起，《中华人民共和国社会救助法》正式施行。及时发现困难、精准回应需求、兜住基本生活，接连出台的政策更加贴近群众具体生活，我国基本民生保障网正越织越密。

积极发展服务类社会救助 兜底保障更有力

广西壮族自治区北海市合浦县常乐镇，张善英（化名）住进了养老机构，每天有人照料起居，到了饭点有人送饭，身体不舒服也可及时得到照看。

不久前，张善英的丈夫突然去世，生活不能自理的她失去了依靠。因相关证件遗失，连申请救助都成了难题。常乐镇民政办工作人员得知消息后主动介入，联系公安部门补办户口簿、身份证，协调有关部门补办残疾人证、社保卡，再帮助核实家庭情况、办理救助申请。经审核，张善英被认定为特困人员。考虑到她生活不能自理，身边无人照料，当地协调送其到养老机构集中供养。

群众的难事，就是社会救助工作的大事。对失能、残疾、无人照料等特殊困难群众来说，困难往往不只是缺钱，谁来做饭、谁来照料、生活不能自理怎么办等，都是摆在眼前的难题。

近日，民政部、财政部印发《关于积极发展服务类社会救助的指导意见》，推动社会救助由单一物质救助方式向“物质+服务”综合救助模式转变，根据救助对象实际需求，提供照护、生活、关爱等服务。

“困难群众面对的难题很具体，有时缺的是生活费，有时缺的是一个能够在身边照料、

陪伴的人。”上海交通大学教授祝建华说，积极发展服务类社会救助，不仅要让困难群众基本生活有保障，还要让他们心灵有依托、生活有盼头，“从保障基本温饱，到进一步回应日常照护、生活服务、心理慰藉、陪伴关爱和社会融入等实际需求，体现出我国社会救助更加关注困难群众的具体处境，通过链接资源、整合力量，提供更加多维的综合帮扶。”

“大数据+‘铁脚板’”及时干预 救助识别更主动

浙江省丽水市云和县元和街道民政助理员董星花打开浙江省大救助信息系统，一条大额医疗支出预警跳了出来。

原来，67 岁的阙大叔此前申请过救助，因抗风险能力较弱，被纳入大救助信息系统动态监测。今年 3 月，阙大叔突发脑梗导致全身瘫痪，前期支出的医疗费用几乎耗尽积蓄，后续还有每月康复护理费等，已入不敷出。

看到预警，董星花马上打电话核实，找医院和阙大叔儿子问清情况后，通过系统“掌上代办”功能，帮助阙大叔一家申请了救助“一件事”联办。“你安心照顾父亲，剩下的我们来跑。”董星花对阙大叔儿子说。当天下午，低保申请便通过系统提交。15 天后，阙大叔一家获批低保待遇，每月可领取 1210 元低保金，后续医疗费用也按当地政策获得相应保障。

今年以来，云和县通过系统预警，主动发现并纳入救助的类似家庭已有 135 户。

一个家庭陷入困难，有时就是一场重病、一次意外之后。过去，一些群众不了解政策、不知道找谁，或者急事缠身无暇提出申请，可能一时难以进入救助视野。如今，随着部门信息共享与基层走访排查衔接得更加紧密，低收入人口动态监测的作用进一步显现。社会救助法将最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭等纳入社会救助对象范围，并对加强低收入人口动态监测、主动发现困难群众等作出制度安排。

“‘政策找人’的价值，就在于把发现和救助的关口往前移。”祝建华说，数据可以帮助发现一个家庭可能出现的风险，但要真正知道这个家庭缺什么、难在哪里，还需要基层工作人员走进家门，“大数据发现线索，‘铁脚板’核实情况，两者结合，才能实现主动预防、

早期干预，让救助既快又准，这也是社会救助发挥防风险功能的具体体现。”

民政部社会救助司相关负责人表示，当前正进一步健全分层分类社会救助体系，通过部门数据共享与入户走访相结合，实现监测预警，及时发现因大额医疗支出、收入骤减等陷入困难的家庭，再根据困难程度和类型匹配相应救助政策。既让符合条件的困难群众“应保尽保”，也努力做到困难早发现、救助早介入。

补贴制度不断完善 残疾人保障更暖心

在山东省威海市文登区龙山街道李家汤后村，对因车祸瘫痪卧床 20 多年的王安康（化名）来说，护理垫、药品、营养品，每个月都是固定开销。2016 年，王安康开始享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，当时两项补贴都是每月 80 元。如今，按照当地标准，两项补贴分别提高到每月 213 元和 192 元。

“补贴月月准时到，心里踏实。”王安康说，这两笔钱基本能覆盖护理耗材和常用药的开销，对自己一家来说很重要。

“十四五”时期，残疾人两项补贴标准分别提高 34.58% 和 25.09%。近年来，残疾人两项补贴制度不断完善，资格认定申请已实现“跨省通办”“全程网办”，相关部门不断加强数据共享和主动服务，让符合条件的残疾人更加方便地享受政策。

“随着残疾人两项补贴以及社会救助水平持续提升，残疾人基本生活已得到有效保障。与此同时，长期照护正成为许多残疾人家庭面临的现实难题，对重度残疾人家庭而言尤为突出。”中国人民大学教授杨立雄认为，要持续完善重度残疾人托养照护服务体系，在开展服务类社会救助过程中，把困难重度残疾人列为重点服务对象，精准施策，减轻残疾人家庭照护负担。

民政部社会事务司相关负责人表示，困难残疾人生活补贴主要用于补助残疾人因残疾产生的额外生活支出，重度残疾人护理补贴主要用于补助残疾人因残疾产生的额外长期照护支出。下一步，将继续完善补贴标准动态调整机制，加强数据共享比对和主动服务，让符合条件的残疾人更加及时、便捷地享受政策。

截至今年上半年

全国共有

城乡低保对象 3935.4 万人

特困人员 493.7 万人

享受困难残疾人

生活补贴 1202.7 万人

享受重度残疾人

护理补贴 1687.1 万人

上半年全国实施
临时救助

289.1 万人次

“十四五”时期

全国基本生活救助累计支出
超过 1.38 万亿元

城乡低保平均标准
分别增长

22.8% 和 25%

残疾人两项补贴标准
分别提高

34.58%

和 25.09%

数据来源：民政部
制图：张芳曼



高原地区居民膳食营养与健康改善研讨会举办

本报拉萨 10 月 13 日电（记者徐弢尧）13 日，农业农村部食物与营养发展研究所与西藏自治区农牧科学院在拉萨联合举办高原地区居民膳食营养与健康改善研讨会。研讨会聚焦改善高原居民膳食营养健康，围绕专项工作成效、经验推广、面临的短板挑战和下一步推进思路等深入研讨交流。

会议认为，西藏居民膳食营养健康改善专项工作构建了协同机制，形成了科学推进思路，编制了系列研究报告和指南规划，研发推广了系列共性关键技术，开展了整村试点示范与科普宣传引导，形成了可复制可推广的经验。

与会人员认为，高原膳食营养健康改善是一项基础性、系统性、长期性工作，要遵循“食物提供营养、营养改善健康、健康引领消费、消费引导生产、生产保障供给”的理念，健全上下协同的组织推进体系，强化政策供给、科研攻关与科普宣传，全方位提升高原各族群众营养健康水平。

农业农村部、国家卫生健康委、工业和信息化部有关司局负责同志出席会议并发言。四川、云南、甘肃、青海、新疆、西藏等省份有关部门负责同志作工作交流，相关科研院所、高校、医院专家及农牧民群众代表参与研讨。

因县域看发展

清晨，薄雾轻笼林梢。辽宁省阜新市彰武县章古台林场阿尔乡护林点，62 岁的护林员李东魁迈步出门，脚下沙地细软。三十九载寒来暑往，他日复一日巡护在 8500 多亩樟子松林间。

“沙地种出来的西瓜和花生甜度高、品相好。”护林点 5 公里外，阿尔乡镇阿尔乡村，李东魁的女儿——37 岁的村支书李明明走进大棚查看果蔬长势。从林业院校毕业回乡，她立志守护绿色、盘活沙地，“通过改良土壤、管控水肥，昔日飞沙走石的荒滩正结出累累硕果，村集体经济收入连续 4 年超 100 万元。”

从一棵树到整片林海，70 余年接力治沙，曾经沙化面积高达 96% 的彰武县变化显著：林地面积大幅增长，森林覆盖率达 2.9% 提升至 30% 以上，全年扬沙天气从 200 多天降到约 5 天。荒漠沙海，渐成绿野田畴。

在守住生态底色的基础上，彰武县跳出“单一治沙”思维，深耕“治沙+兴业”，从“被

辽宁彰武县从“被动治沙”转向“主动用沙”

盘活沙地 绿富同兴

本报记者 郝迎灿

动治沙”转向“主动用沙”，走出一条绿富同兴之路。

在双庙镇明水村的红薯种植基地，数千亩翠绿藤蔓层层叠叠，一派生机盎然的丰收景象。

“这里曾是一片荒沙裸地，光照充足、昼夜温差大，种出的红薯皮红肉甜、口感绵密，被称为‘沙地金疙瘩’。”彰武县副县长赵东明说，当地将红薯种植纳入生态治理整体布局，农户抱团发展、连片种植，统一管护、统一销售。截至目前，彰武县红薯种植面积稳定在 10 万亩左右，年产量超 25 万吨。

“我们创新推广‘小麦+大豆’轮作等耕

作模式，实施单产提升工程示范，去年粮食产量达 24 亿余斤。”彰武县委书记赵永硕说，依托沙地透气性好、昼夜温差大等自然禀赋，彰武县做大做强沙地红薯、高糖花生、特色果蔬、优质杂粮等优势品类，昔日的一处处贫瘠沙坨变为特色种植沃土。

彰武县已探明天然硅砂储量达 8.5 亿吨，远景储量在 30 亿吨以上。立足硅砂资源优势，彰武县“治用结合、点砂成金”，构建起硅砂开采、精细加工、废砂循环再生的全链条绿色产业体系，培育形成年产值超 33 亿元的产业集群。

“一捧细沙，经过深加工，附加值翻了

不止 10 倍。”彰武县工业和信息化局局长乔亮介绍，过去当地硅砂只是简单筛分后低价外销，资源优势难以释放。如今，通过深耕精细加工赛道，当地建成大型硅砂深加工基地，可批量产出高端铸造砂、透水建材砂、3D 打印砂、石油压裂砂等产品，广泛应用于高端制造、建筑建材、工业铸造等领域。

位于大德镇的德力格尔草原风景区，沙丘错落分布，一座铁锹造型的雕塑矗立其间，不少游客驻足拍照。“荒漠沙丘变成草原林海，太震撼了，专门带孩子过来看看，既领略自然风光，又能感受治沙精神。”来自辽宁省沈阳市的游客刘女士说。

变生态“痛点”为生态景点，“过去寸草不生的‘沙窝子’成了风景区，我们一家都吃上了‘旅游饭’，一年务工收入超 10 万元。”大德镇黄花村村民刘军说。“沙文旅”拓宽富民增收新路径。彰武县串联林海、草原、沙地、湖泊等生态景观，培育生态游、研学游、康养休闲等丰富业态，2025 年接待游客超 110 万人次。

秋意渐浓，文旅消费市场活力奔涌。从红色景区到县城小城，从沉浸式文旅到智能绿色消费，消费新场景、新业态、新模式集中涌现。

从“打卡”到“沉浸”，文旅消费

向深向新。化身故事参与者，行走在老街巷道之中，与西南联大师生跨时空对话……在云南省蒙自市西南联大蒙自分校纪念馆，实景剧本游项目深受游客欢迎。“在沉浸式的剧情体验中，我对先辈们的奋斗故事有了更深切的体会。”游客王梓然说。

在四川省广元市朝天区，明月峡景区推出闯关体验，游客穿汉服、持“文牒”，在古栈道上“穿越”千年。

从“路过”到“停留”，县城小城释放新动能。

湖南省株洲市茶陵县严塘镇花湖谷景区，草原音乐嘉年华活动吸引不少游客。萌宠之家内，孩子们与小动物互动；草原上，游客们放风筝、射箭、骑马。夜幕降临，流行歌曲、脱口秀轮番登场，欢呼声与烟火气交融。景区农副产品销售、民宿、农家乐等综合文旅收入显著增加，有效激发乡村文旅消费活力。

更多客流涌向小城，“奔县游”成为旅游消费新趋势。美团数据显示，三线及以下城市玩乐地点访问量较国庆假期前增长 258%，增速约为一、二线城市的 1.9 倍；高星酒店预订热门目的地中，丽江、大理、延安、黄山、伊犁等城市表现突出。

从“夜游”到“夜购”，夜间经济持续火热。

在江西省芦溪县南坑镇，第三十四届“南溪杯”篮球赛吸引大量市民游客。赛事带动 5 万多名村民游客观赛消费，带动本地小吃店利润增长超 20 万元，篮球场周边流动摊贩日均销售额达 5000 余元，激活乡村“夜经济”。芦溪县还在仙凤三宝园景区举办热气球音乐嘉年华，夜晚的音乐派对、篝火晚会等十分热闹。

江苏省宿迁市宿城区古城街道，完成提档升级的古北·1996 街区夜间消费集聚区流光溢彩，特色小吃、潮流餐饮、舞台演艺、休闲娱乐等业态齐聚，人来人往。夜间消费表现亮眼，成为区域消费升级新引擎。

从“流量”到“留量”，政策服务协同发力。

消费市场的火热，离不开政策精准发力与服务持续优化。今年第四批 625 亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金在国庆假期前下达，叠加地方配套补贴，为激发消费活力提供助力。各地在全国国庆文化和旅游消费月期间密集举办超 2 万场次文旅活动，发放超 3.1 亿元消费券等消费补贴，为消费者提供了更丰富的选择。

随着政策效应持续释放、优质供给不断扩容，消费潜力不断释放，映照出人民群众对美好生活的向往。

中国社会科学院第二届青年学术大会在京召开

本报北京 10 月 13 日电（记者李卓尔）10 月 13 日，中国社会科学院第二届青年学术大会在京召开。中国社会科学院院长、党组书记高翔出席会议并作学术报告。

会议以“传承·创新·规范”为主题，设置主论坛与学习贯彻习近平党建思想、人工智能辅助科研、全球文明研究、以“两个结合”推进理论创新、高质量发展、全面依法治国、区域国别研究、科教融合 8 个分论坛。会议发布了党的二十大以来中国社会科学院青年学者重要成果。院党组成员为 2026 年度社科青年返乡调研“优秀调研报告奖”和“优秀组织奖”获奖代表颁奖。

会议由中国社会科学院主办，直属机关党委、科研局、人事教育局承办。

前三季度 进出口银行新发放外贸领域贷款近万亿元

本报北京 10 月 13 日电（记者王观）记者 13 日获悉：前三季度，中国进出口银行新发放外贸领域贷款近万亿元，同比增长 9%，其中近 40% 投向外贸主体和外贸产业链领域。

进出口银行制定并实施稳住外贸基本盘工作方案，统筹支持货物贸易与服务贸易、传统贸易与新业态新模式，助力发展数字贸易、绿色贸易。聚焦企业“走出去”的新形势，新需求，在跨境结算、贸易融资、供应链金融等方面提供全方位支持，助力企业稳健开拓国际市场。强化对“一带一路”共建国家重大标志性工程和“小而美”民生项目的融资支持，提升人民币在双边贸易、投融资等领域的使用比例，助力深化贸易投资合作。丰富小微企业金融服务模式，积极探索跨境电商小微企业线上化服务路径，加力支持小微外贸企业拓市场、强信心。

天津加快推动场景创新和应用

本报天津 10 月 13 日电（记者李家鼎）《天津市加快场景创新和应用工作方案》日前印发，以“给场景、育产业、促发展”为主线，系统布局场景创新与应用体系，打通技术与产业、研发与市场的转化通道，为培育发展新质生产力、推动高质量发展提供重要支撑。

方案明确，到 2026 年底，市级场景创新服务平台正式上线，场景供需对接机制全面建立，场景机会、场景能力、典型场景“三张清单”实现动态发布，市场化运营机构、专家咨询委员会、金融服务机构深度参与场景建设，一批重大场景项目启动实施。方案聚焦前沿科技创新、产业转型升级、城乡高效治理、智慧民生服务、京津冀区域协同五大领域扩大场景供给。

天津将强化组织、政策、金融等多维度保障，探索尽职免责管理模式，营造鼓励创新、宽容失败的发展环境，推动各类场景资源开放尽开放，加速创新成果落地转化。

本版责编：管璇悦 卢涛 翟钦奇

丰富供给
提升体验

文旅消费市场活力奔涌

本报记者 齐志明 王明峰 叶传增