

■前沿观察·关注人才体制机制改革

重庆组建队伍，为科技人才创新创业提供服务支持——

这里有群科创“陪跑人”

本报记者 姜 峰

中国式现代化关键在科技现代化。近两年，为推动创新链、产业链、资金链和人才链“四链”深度融合，重庆市着力体系化培养集聚科创“陪跑人”，为科技人才创新创业提供建团队、找投资、跑市场、转成果等服务，克服技术熟化、生产经营、融资支持、市场推广等难题，加快“从0到1”“从1到N”进程。

目前，重庆市已有570余名专业“陪跑人”活跃在市场一线，服务人才6300余人次、转化成果超1000项，在孵科技企业达684家，在数智科技、生命健康、新材料等领域推动实现了一批重要技术突破，“陪跑人”助力跑出“加速度”。

精挑细选，明确谁来“陪跑”

冯文学如今有两重身份：既是一家生物医药公司的总经理，也是重庆高新区培养集聚的“金牌陪跑人”。

2017年，和6名留学归国同学开办一家公司，彼时冯文学还是创业者。“生物医药行业门槛很高”，一番摸爬滚打后，大学师兄都来找他，“听说你很有经验，能否帮我们做成果转化。”

“公司里几十位股东和合伙人，可以说，除了研发负责人，我比其他人更懂研发，除了市场负责人，我比其他人更懂市场……”冯文学笑言。经营管理能力突出的他被遴选为重庆市“金牌职业经理人”，深度参与生物医药领域的人才创新创业全周期服务。

去年，由重庆市委人才办统筹，市人力社保局、市委金融办、市科技局印发《重庆市人才创新创业“金牌陪跑人”队伍建设方案》，明确抓好技术经理人、职业经理人、投资经理人、孵化器管理人四支“陪跑队伍”建设。“根据技术熟化、经营管理、融资对接、孵化培育等不同需求，建立细分的‘陪跑人’队伍库，提供精准对接服务。”重庆市委组织部人才发展中心主任杨鹏飞介绍。

“10年前，我到重庆高新区从事小微企业孵化服务，从工商注册到桌椅板凳都要管，像个‘保姆’。”重庆科学城科技发展有限公司董事长肖春荣说。如今，他作为一名“金牌孵化器管理人”，工作中践行着孵化培育“三个一”使命追求——帮助人才成立

一家企业、拿到一笔投资、获得一笔订单。“以前拼数量、现在拼质量，‘陪跑’不是‘看热闹’，孵化必须见成果。”肖春荣表示。

去年，重庆工业职业技术大学副教授蒋勇拿着研发成果找到肖春荣。开发系列产品，形成技术关联性强的“护城河”；重庆高新区以“先投后股”形式注入财政资金支持，撬动龙头企业的“投资+订单”……在肖春荣的陪跑助力下，蒋勇的公司走上了发展“快车道”。

对于培育的“陪跑人”，重庆市分类统筹举办初级、中级、高级“陪跑人”专题培训班，每年培训技术经理人500人次，培训职业经理人、投资经理人和孵化器管理人各100人次，受训人员持续动态纳入“陪跑人”信息库，推动跨界交流、知识迭代。

同时，打通学历教育、培养后备力量。去年，重庆高新区和重庆工商大学共建重庆技术转移学院，开展技术转移方向硕士研究生培养。“学校拿出金融、会计、知识产权、工商管理四个硕士点进行培养，突出行业师资、实践为先。”重庆技术转移学院执行院长杨开元说。冯文学正是学院的研究生导师之一，“我不光在教未来的‘陪跑人’，更在物色懂经营、善管理、有闯劲的年轻‘合伙人’。”

今年，重庆市委教支持4所有条件的高校参与培养研究生层次“陪跑人”，未来将逐步达到每年500人规模，聚力建设“陪跑人”的培养摇篮。

聚合资源，助力高效“陪跑”

一次主动登门，“敲开”2500公里外的资源。

璧山区，重庆高新技术人才创新创业服务港。10万平方米建筑面积里，打造集项目收储、中试熟化、企业孵化、市场服务于一体的综合场景，目前已孵化落地项目61个，其中包括人才港与哈尔滨工程大学共建的重庆哈船科技有限公司。

“我们主动找到高校，发挥人才港平台优势，帮助哈船科技从零开始完善规章制度、搭建核心团队、开展人才引育，并且统筹提供财务、法务等支撑服务，保障初创企业规范平稳运行，助力建设西部地区首个深海科技中试基地。”90后“陪跑人”、重庆高新技术人才创

新创业服务港运营负责人林培思说。

“‘陪跑人’提供成果转化专业服务，人才港提供功能集成综合平台，这让我们吃下‘定心丸’，决定落地璧山，打造完全自主知识产权的海洋智能感知产品矩阵。”重庆哈船科技有限公司创始人、哈尔滨工程大学水声工程学院博士陈洲表示。

不靠海、不沿边，西南腹地吸引深海科技项目落户，恰是重庆打造人才港场景聚合资源、助力高效“陪跑”的一个缩影。

重庆市委组织部、市科技局、市人力社保局指导，两江新区、重庆高新区、北碚区、巴南区、永川区和璧山区具体建设，在高校周边、孵化平台、产业园区毗邻打造了6个人才创新创业服务港，用一站式人才创新创业综合体承载陪跑项目落地，“陪跑人”常态驻港，形成人才一出成果即在港孵化、孵化成功即出港入园的“一条龙”服务。

“‘陪跑人’不能‘单兵作战’‘单打独斗’，而要依托坚强阵地、硬核支撑。”杨鹏飞说，“陪跑人”解决“谁来干”，人才港解决“在哪干”，让人才港与“陪跑人”发挥“乘数效应”。

西南大学所在的北碚区，一度面临高校科创成果“墙内开花墙外香”的窘境。2024年，校地携手建设西部首个环大学人才创新创业服务港，出台经费支持、绩效改革等8条措施。“大学校门对面，就是人才港一期，现在‘一房难求’。”西南大学(重庆)产业技术研究院院长黄斌介绍，“9万平方米的人才港二期投用以来，已经租出去近六成。”

在重庆市科技局2025年度区县科技工作成效晾晒考核中，北碚区环西南大学创新创业生态圈建设成效排名重庆市第一，带动北碚区社会研发经费投入强度达5.9%，同样位列全市第一。从事科技成果转化工作30年的黄斌感慨：“校内创新、港内创业、高效‘陪跑’，我们赶上了最好的时期。”

璧山区同步在港培育四支“陪跑人”队伍，86人全职全程陪跑“技术研发—中试验证—企业孵化—产业落地”成果转化链条，累计为在港企业提供技术、工艺、试验等质量管控模板280余项，帮助中创鼎新、宸润测控等8家企业顺利通过质量体系认证，让“实验室产品”蜕变为“工厂级良品”。

以港聚势，“陪跑”建功。截至目前，重庆6个人才港已助力培育国家级“专精特新”企业31家、国家级高新技术企业82家、上市后备企业11家。

改革赋能，驱动持续“陪跑”

深耕科创和孵化行业20余年的孵化器管理人陈锦，成功孵化科技企业57家，推动重庆平创半导体公司成长为第六批国家级专精特新“小巨人”企业，被直接纳入市级高层次人才服务。

“服务人才的人才也是人才。”这一理念在采访中反复提及。通过改革赋能，重庆打出“陪跑人”激励评价“组合拳”。

纳入人才认定，强化高端引领。重庆从四支“陪跑人”队伍中遴选出取得标志性成果的“金牌陪跑人”，率先在省级层面认定为高层次人才，对于特别优秀的“一事一议”另行认定人才层次，与科学家、工程师享受同等服务。

打破职称壁垒，畅通评定通道。重庆打破职称评价条块分割的壁垒，在技术经纪专业职称中，探索针对四支“陪跑人”队伍对应设置子专业方向，畅通初、中、高级职称评价通道。面向技术经理人、孵化器管理人，重庆专门开通了自然科学研究或工程技术职称评价“双通道”，打破职称评价“天花板”，截至目前已有114名“陪跑人”获评高级职称。

成果出彩有激励。重庆支持区县按照“陪跑”业绩自主给予一定奖补，让“陪跑人”有实实在在的获得感。重庆高新区按技术交易额1%折算，每年每名“陪跑人”最高奖励20万元，带动2025年技术合同成交额突破48亿元、同比增长25%。璧山区明确单个项目跟投比例，实现陪跑队伍与陪跑项目深度绑定，实行长周期整体考核、淡化单一项目短期成败、重点评估可持续发展能力，并推行“八级十档”成长体系，“陪跑”成绩好的提档升级，特别优秀的调档使用。

业务比拼有舞台。前不久，“金牌陪跑人”实战争锋大赛面向全国开启注册报名，西南大学(重庆)产业技术研究院院长助理、孵化器管理人暴志越摩拳擦掌报名参赛，“对‘发榜’企业真实需求提出最优解决方案，这不光是‘陪跑人’同台竞技，更是发现项目、对接成果、合作签约的宝贵机会。”

面向高校学生的“未来陪跑人”争锋大赛也同期举办，让更多有志于创业“陪跑”的年轻人脱颖而出，“让创新不孤单、让创业变简单”的理念更加深入人心。

田间访民情

近日，云南曲靖市陆良县组织党员干部下沉基层一线，紧盯惠农政策落地、涉农补贴拨付、农机服务保障等重点环节，听民声、访民情。图为陆良县纪委监委干部、芳华镇雨补村驻村干部在田间了解秋收情况。

王 勇摄(人民视觉)



■党旗在基层一线高高飘扬

山东五莲县抓好村两委“开门一件事”——

角色进入快，干事出招实

本报记者 孟祥夫

夜幕降临，山风徐徐。山东日照市五莲县石场山庄新村的电商中心灯火通明，村党总支书记曹玉超带着几名村民称重、分拣、装箱，把当天最后一批要发走的煎饼、小米、芋头码得整整齐齐。隔壁直播间里，主播正介绍山里的农产品，屏幕上的订单数字不停往上涨。

曹玉超是土生土长的山庄新村人，大学毕业后回乡创业，让山货出了山。如今，担任村里“当家人”后，她的“开门一件事”就是让电商和民宿这两条路走得更宽。主动对接电视台、旅游公司，宣传村庄的玫瑰、蔷薇种植和自然风光……一拨拨游客进村，村民的农产品销售渠道宽了，小山村也更热闹了。

山庄新村的变化不是个例。近期，五莲

县抓好村两委“开门一件事”，办成一件群众最关心关切的实事，让新班子快速进入角色、干出实绩。

叩官镇大迪吉村年轻人外出多，在家的老人吃饭“凑合一顿是一顿”。新班子用时一个多月，盘活村里闲置房屋建起幸福食堂，置办了整体厨房和适老化桌椅，村两委和公益性岗位人员义务帮厨。35名老人有了就餐的地方，行动不便的还送餐上门。食堂优先收购周边村民的蔬菜，既新鲜，又让村民多了一条增收渠道。

除了“开门一件事”，五莲县村党组织还同步制定任期规划和年度计划，一项项列清楚，和“开门一件事”一起贴在公示栏上，群众随时能对账。

村里新班子到位后，五莲县及时举办“头雁领航”培训班。培训对照全县“开门一件事”清单，按照“三产一治”框架，将村党组织书记分成产业提质、资源盘活、薄弱攻坚3个发展类和乡村治理1个稳定类，一类一策、小班实战。

“不同村情况各异，有的面临治理问题，得先稳住局面，再抓产业发展。”五莲县委组织部组织一科科长姚桃说，县里明确在乡村治理上任务重的村党组织书记根据村里实际，还要再“加修”一个产业方向的班次，助力产业发展。

五莲县开展“村企联建·共富共赢”活动，逐村摸清闲置资产、可合作农特产品和发展帮扶需求，形成供给清单；企业那头，县里组织相关部门按行业归口摸排，谁家想扩产、谁家缺

厂房、谁家在找原料基地，一项项拢起来，形成需求清单。两张供需清单一对，合作意向强的，匹配度高的，再通过产业推介会、对接会约到一张桌上谈。两张清单每季度更新一次，村里有新资源、企业有新需求，随时补进去。

户部乡黄崖川村的十几处闲置房屋，正是通过清单，被一家文旅企业相中改为民宿，一年保底租金20多万元，村集体腰杆一下子硬了。潮河镇后魏家村的旧厂房，“对”上了一家红薯干加工企业，被改造成生产车间……如今，全县已有20多个村通过清单对接实现项目落地，盘活闲置房屋、旧厂房等资产60多处。

班子干得好不好，要看承诺兑现了多少。五莲县建起“承诺—公示—评议”闭环：日常，乡镇包村干部点对点盯着办；每月“党员活动1小时”，村党组织书记通报进度；年底，村班子对照承诺书逐项对账，党员群众参与打分。

“接下来，县里将持续围绕办好‘开门一件事’，把村企清单用得活，把分类培训做得更实，让更多新班子借到力、干成事。”五莲县委组织部副部长朱凯凯说。

■金台潮声

“小智治事，大智治制。”坚持制度治党、依规治党是习近平党建思想“十四个坚持”的一个重要方面。

坚持制度治党、依规治党，推动全面从严治党向纵深发展。

习近平总书记强调：“加强党内法规制度建设是全面从严治党之策、根本之策。”

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。法规制度以刚性约束划定行为边界、明确权责遵循，把成熟经验与治理要求固化为规范，确保党的事业发展行稳致远。

2012年12月4日，党的十八大闭幕不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。这是新时代制定的第一部重要党内法规，解决管党治党“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题，开启新时代重塑党的形象和面貌的“第一行动”，成为新时代管党治党的“金色名片”。10多年来，作风建设常抓不懈，八项规定始终发力，成为长期有效的铁规矩、硬杠杠。

深入实施八项规定，我们党刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风焕然一新、社风民风持续向好。

八项规定是党内法规推动全面从严治党向纵深发展的一个缩影。坚持制度治党、依规治党，通过科学的制度安排，管党治党的科学化、制度化、规范化水平不断提高。

坚持制度治党、依规治党，扎紧制度笼子。

习近平总书记强调：“要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕党和国家工作大局加强党的制度建设，形成以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规为框架的比较完善的党内法规体系。

新征程上，要坚持与时俱进，准确把握管党治党面临的新形势新任务，紧盯实践中暴露出的突出矛盾和制度短板，紧盯影响党同人民群众血肉联系的突出问题，不断增强制度供给的针对性和有效性。

坚持制度治党、依规治党，强化制度执行。

制度的生命力在于执行。习近平总书记强调：“要增强法规制度执行力，立明规矩、破潜规则，防止制度成为‘稻草人’。”

制度制定完成后，九分力气要花在抓落实上。一方面，严格落实执规责任制，着力贯通制度实施的“最先一公里”和“最后一公里”，强化常态化督查与专项检查，让党内法规成为带电的“高压线”。另一方面，坚持失责必问、问责必严，严肃追究因责任缺位、监管不力导致制度执行失守的地区和部门负责人，以刚性问责倒逼责任落实，推动制度治党、依规治党不断向纵深发展。

此外，发挥领导干部“关键少数”的带头作用，坚持遵守制度没有特权，执行制度没有例外，以领导带头促进制度执行，引领全党全社会自觉维护制度权威。

新的赶考之路上，贯彻落实习近平党建思想，持续健全科学完备、有效管用的制度体系，不断把制度优势转化为治理效能，定能以中国共产党之治开创中国之治新境界。

■监督哨

一纸证明何以骗取数百万元

“这份《土地权属来源证明》是谁开具的？”面对调查人员的询问，海南省海口市琼山区滨江街道某社区一居民小组原组长黄某某低下了头。

事情源于一次征地补偿领域审计整改监督检查。琼山区纪委监委在核查滨江西路南段片区棚户区改造项目征收资料时，发现项目整改流于形式、存在虚假整改的情况，多笔违规补偿均依据同一批虚假土地权属证明申领。

随着调查的深入，一个利用征地补偿骗取国家资金的骗局逐渐浮出水面。涉事土地原本属于居民小组集体资产，有人在征收前将地块拆分，以个人宅基地名义申报补偿。根据当地政策，宅基地补偿标准远高于集体土地，巨大差价让黄某某心生贪念。

黄某某利用协助征地核查、认定权属的职务便利，违规出具虚假证明，故意篡改土地性质，把集体土地包装成个人宅基地并上报审批。“以为手续做得周全，就不会被查到。”黄某某说。靠着这份材料，相关地块审核一路“绿灯”，数百万元补偿款被违规申领。

办案人员通过逐一核地对地块台账、翻阅原始登记资料，查明黄某某利用职务便利虚构土地性质，骗取征收补偿款700万余元的事实。最终，黄某某受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

【执纪者说】征地补偿款涉及群众切身利益。本案中，基层干部利用协助征地工作的职务便利，在土地权属认定上动起了歪心思，把审核证明用作骗取补偿的工具，这样的行为严重损害国家利益、破坏社会公平。征地补偿政策性强、资金量大，必须强化源头审核和全过程监督，严防“证明生财”等问题发生。党员干部应敬畏权力、敬畏纪律，绝不能把组织赋予的权力异化为谋取私利的工具。（本报记者孙海天采访整理）

本版责编：孟祥夫