每周经济评论

抓民生也是抓发展

董 煜

“十五五”时期

着力增进老年人福祉，推动养老机构护理型床位占比达到73%

提升社会救助和社会福利水平，健全科学精准认定社会救助对象的制度机制，加强动态监测和分层分类救助帮扶



数据来源：民政部

10月1日出版的《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《加强普惠性、基础性、兜底性民生建设》。文章强调，发展经济的根本目的是更好保障和改善民生，抓民生也是抓发展。这一重要论断，深刻揭示了经济发展与民生建设辩证统一的内在机理，破除了将民生简单视作财政负担的片面认识，为中国式现代化进程中统筹推进经济增长与民生保障提供了根本遵循。

我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。中国的经济治理有两层基本逻辑：第一层逻辑，经济发展是保障和改善民生的物质基础，没有持续健康的发展，做大社会财富蛋糕就无从谈起，教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务便缺乏坚实支撑。第二层逻辑，民生建设本身就是驱动发展的重要变量，绝非发展的“附加项”，经济政策与民生政策不是两张皮，抓民生既是发展的落脚点，也是发展的动力源。当前经济工作中，有一些突出重要的事项，与民生建设的内在要求紧密契合。通过民生领域的“加法”，可以为经济发展提供更多的动能。

普惠性、基础性、兜底性民生建设，本质上是面向人的长期投资。健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，统筹推进教育、医疗卫生、社会保障等事业，能够解除劳动者后顾之忧，持续提升全民健康素养与劳动技能，稳步提高全要素生产率。当广大人民群众的潜能得到充分释放，创新创造活力就能够持续迸发，产业转型升级、科技创新突破就有了源源不断的人力资本支撑，经济长期健康发展就有了最坚实的底座。

民生领域蕴含巨大的市场潜力，抓民生，就是培育有效需求，拓展经济增长新空间。党中央已经明确提出实施城乡居民增收计划，通过促进就业、增加收入等途径，能够稳定居民消费预期，提振消费信心。托育、养老、健康服务等民生赛道，既是民生保障领域，也是新的经济增长点。体育、文娱和各种时尚消费，既是广大年轻群体的新需求，也是潜力可观的新兴产业。着眼民生需求增加市场有效供给，可以不断催生新业态、创造新岗位，形成民生提质带动居民增收、增收拉动内需、内需反哺经济增长的良性循环。

夯实民生保障，也是守住经济运行底线、维护发展环境稳定的必然要求。经济平稳运行离不开公平正义、和谐稳定的社会环境。经济工作要做好对基础民生的兜底保障，稳步推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，精准破解群众生产生活难题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。民生链正常运转起来，市场预期就会更加稳定，各类生产要素就能高效有序流动，经济发展才有坚实稳固的社会基础。

践行“抓民生也是抓发展”，必须坚持科学的工作方法。要列出经济与民生结合的清单，找到工作发力点，使经济政策更好地与民生需求接轨。比如，产业政策要更多着眼创造就业机会，科技政策要更多致力全民科学素质的提升，改革政策要更多解决群众反映突出的堵点问题，区域和城乡政策要努力缩小民生差距，等等。要坚持尽力而为、量力而行，统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。同时引导广大群众树立通过勤劳致富改善生活的理念，使改善民生既是党和政府工作的方向，也是人民群众自身奋斗的目标。

（作者为清华大学中国发展规划研究院常务副院长）

财经深一度

全链条护航“米袋子”“菜篮子”“果盘子”

金融创新托举秋日丰盈

本报记者



秋意渐浓，秋粮即将迎来大面积收获，应季果蔬陆续上市。

今年4月，国家金融监督管理总局办公厅发布《关于做好2026年金融支持乡村全面振兴工作的通知》，要求聚焦稳定发展粮油生产、“菜篮子”产业提质增效、农业科技创新等重点领域，强化金融供给。

粮草未动，资金先行。围绕一茬接一茬的农业生产，多家银行、保险等金融机构持续深化各方面合作，依托项目扶持、融资产品及服务创新等手段，尽可能满足各类农业生产经营主体融资需求，全链条护航中国饭碗，共同托举秋日里的这份丰盈。

扶持新品种、新设备、新技术，促进粮食生产提质增效

434公斤！在辽宁花生集团位于辽宁葫芦岛兴城市的花生良种繁育基地，“正业308”（辽集花4号）花生近期迎来测产。机器经过处，一垄垄花生秧被连根带起，根须上缀满荚果。“这个品种亩产比相邻地块其他品种花生高出100公斤左右，今年我们在兴城示范推广了3000亩。”正业种业公司总经理陈东煦剥开荚壳，里面露出饱满圆润的花生粒。

作为我国重要的油料作物，一颗优质花生关乎“油瓶子”的自给率。针对种业培育周期长、科研投入大等特点，交通银行葫芦岛分行量身定制专属金融服务方案，为辽宁花生集团以及所属正业种业有限公司综合授信1200万元。

“辽西地区以沙壤地为主，土质疏松透气，适合花生这类结荚作物生长。”集团负责人黄微介绍，专项融资有效缓解了企业季节性生产经营的资金压力，支持企业持续增加花生种质资源研发投入、扩大良种繁育规模。近年来，聚焦高油酸、高产量、抗逆性强，企业成功选育出“花育”系列等20多个优质花生新品种，累计推广面积超百万亩。

今年，我国继续开展实施粮油作物大面积单产提升行动。向科技要单产，除了主导品种、主推技术，先进主力机型同样是重要的“引擎”。

“三秋”大忙前夕，在湖南双峰县，湖南农友机械集团的生产车间里，履带式旋耕机、再生水稻收割机等主力机型加速下线，并发往各个粮食主产区。

双峰县丘陵起伏、田块分散，大型农机难施展，“小特精”农机成为破题关键。“我们为企业累计投放贷款4600余万元，支持车间改造升级。”农行娄底分行双峰支行负责人曾芝苗介绍，今年以来，已与5家农机龙头企业战略合作，为30余家农机企业投放贷款超4亿元。

“依托银行融资，我们对生产车间进行数字化智能改造，农机装备的产能提升近3倍、自动化率达70%。”湖南农友机械集团有关负责人刘若桥介绍。在研发资金支持下，公司开发的履带自走式“深泥王”旋耕机，打破传统轮式农机在淤泥田易打滑、下陷的弱点，可在60厘米深淤泥田中作业，实现原地掉头。

先进农机装备如何转变为田间生产力？农行加大农户贷款投放力度，并通过“惠农服务站+流动服务”等下沉市场机制，提升到村到户服务能力。针对部分农户购机环节资金短缺，农行山东兖州支行将金融服务从车间延伸到地头。在新兖镇泗庄社区，种粮大户王庆明去年申请10万元贷款，新添置一台智能播种机。“新机器作业效率高，忙完自家的地还能外出揽活，一年两季耕种，现在已经回本。”王庆明说。

健全农业全链条社会化服务，让“丰收账”变成“增收账”

粮食收获是丰收的“最后一公里”。在江西莲花县，今年新建的农事服务中心解决了许多种粮户的晾晒难题。

“往年四处找空地抢晴摊晒，现在稻谷卸车过磅后送到烘干塔，4小时烘完后直接入库。”良坊镇种粮户刘清林说。今年早稻收获以来，他陆续把4000多斤稻谷运到农事服务中心。眼下，8亩晚稻正处在灌浆壮穗的关键阶段，10月中下旬将开镰，有农事服务中心护航，刘清林心里笃定多了。

去年，农业农村部、国家发展改革委等多部门印发指导意见，提出加强现代农事综合服务中心建设，“鼓励各类金融机构按照市场化、法治化原则优化金融产品和信贷模式”。

在莲花县，这一农事服务项目覆盖全县12个乡镇，除了粮食烘干仓储设施，还配套建设了加工厂房、农机库棚等，配置履带旋耕机、高速插秧机等农机设备，每年可服务水稻种植面积超20万亩，能够有效降低粮食产后损耗。

“项目总投资2.31亿元，项目主体又缺少合格抵质押资产，建设前期推进阻力不小。”农行江西分行三农对公业务部总经理张军强介绍，针对项目长周期建设等现实特点，农行为其授信1.6亿元、17年期固定资产贷款，设置2年还款宽限期，匹配“前低后高”分期还款方案，契合项目前期投入大、后期收益逐步释放的经营特征。同时，配套提供供应链综合金融服务，补齐当地粮食产后烘干、仓储、加工一体化服务短板。

在川西平原，晚稻迎来了丰收。在四川邛崃市高埂街道火星村，种粮大户黄俊仪前段时间收上来的1800亩“荃优822”水稻，已全部出手。

“收上来就拉去卖，小程序直接预约吨数。”黄俊仪感慨，现在卖粮早已从找渠道、排长队变成了“喝口茶、签个字”。不只现场服务升级，今年在稻谷大规模收获前夕，黄俊仪还参加了种粮大户座谈会，现场通过意向订单的形式和几位大户共同预约了5100吨稻谷收购。

“钱等粮”让农民卖粮更踏实。粮食收购点张贴的公告上，明明白白写着“不打白条”。当前全国秋粮丰收在即，农发行提前开展资金筹备和放款准备工作，备足2000亿元信贷资金用于支持秋粮收购。“10月份是秋粮收购高峰期，我们提前完成相关企业评级授信工作，备足了30余亿元的信贷资金，保证所有种粮户粮出手钱到手。”农发行四川省分行粮棉油客户处副处长刘彬介绍。

除了保障收购资金，农发行四川省分行还助力“粮入仓”。今年以来，先后投放近3亿元，支持绵阳梓潼县、中储粮成都青白江以及川粮米业等主体粮油仓储设施建设，新增一批浅圆仓，并搭载智能储粮系统，确保粮食存得好、管得优。

支持农业防灾减灾体系建设，融资保险服务创新有力增强产业韧性

在江苏响水县，10万亩田垄间，一颗颗西蓝花外叶厚实舒展，球蕾紧实翠绿。这是今年8月新播下的一茬西蓝花，将于10月底陆续开始采收。

响水是有名的西蓝花之乡，西蓝花年产值超13亿元，带动4万多家农户就业增收。然而，西蓝花对天气较为敏感，苗期怕低温霜冻，生长期怕暴雨积水。一直以来，当地生产主体迫切需要资金投建高标准大棚与现代化种植基地。

风险与需求相随，如何让银行敢贷、愿贷？今年3月，在江苏省气候中心、中国人民银行盐城市分行、国家金融监督管理总局盐城监管分局等多方支持下，中国银行盐城分行联动盐城市气象局，创新推出“气象+金融+特色农业”金融服务模式，为响水县的一家农业科技公司授信5000万元，并率先投放500万元“气候贷”。

银政企协同发力，专业气象数据被引入信贷审批体系。“以往给涉农企业放贷，最怕的是风险看不见、摸不着。”中国银行盐城分行有关负责人介绍，盐城市气象局调取了响水西蓝花主产区近30年的气象数据，并结合不同生长期的气候敏感度，划分种植风险等级，精准测算不同种植模式下的气象灾害损失概率。在此基础上，中国银行对该笔贷款创新开展项目风险评估，将气象灾害防御能力等指标纳入授信可行性分析，有效推动了贷款落地。

我国涉农贷款保持合理增速

截至2026年6月末

全国普惠型涉农贷款余额14.99万亿元

同比增长7.55%

全国粮食重点领域贷款余额5.91万亿元

同比增长15.81%

全国普惠型农户经营性贷款（单户授信500万元以下）的贷款余额为10.11万亿元

其中信用类贷款占比53.53%

占比较上年同期上升3.37个百分点

2026年上半年

新发放的普惠型涉农贷款平均利率4.02%

同比下降0.36个百分点

我国农业保险稳步发展

上半年全国农业保险保费收入1093亿元

为8300万户次农户提供风险保障3.31万亿元

目前农业保险基层服务网点基本覆盖所有县级行政区域和95%以上的乡镇

数据来源：国家金融监督管理总局

应对自然灾害风险，保险服务是兜住农户收益的最后一道防线。

重庆垫江县是水稻制种大县，周嘉镇雨山村种植大户彭万富流转了400多亩地，从事水稻制种多年。他坦言，“杂交水稻制种不易，对气温、降水、土壤墒情和田间管护标准要求较高，最怕天气突变造成减产损失。”

好在水稻制种保险正在垫江实现全面覆盖，彭万富今年也参保了。截至8月底，人保财险重庆分公司在全县承保水稻完全成本保险和制种保险27万亩，每亩保额分别为1100元、2000元。依托市财政差异化保费补贴政策，农户自缴保费比例仅15%。

在获得保险保障的同时，彭万富还享受了数字化风险减量服务。“年初以来，垫江天气波动大，水稻生育期内多次遭遇连续阴雨、高温伏旱、阶段性干湿交替。”人保财险重庆分公司有关负责人说，对此，公司探索“农业保险+气象+科技”服务模式，联动气象、农业农村等部门，在周嘉镇搭建水稻制种风险减量示范园平台，布设田间气象感知点位，推进气象数据辅助精准定损，通过灾前预警、风险减量、灾后快赔，更好保障农户收益。

“阴雨、高温预报第一时间推送到手机上，地什么时候浇、水什么时候排，心里有数多了。病虫害也能监测预警。”彭万富说，干制种更有底气了。

重庆金融监管局有关负责人说，围绕完善农业风险监测和灾害预警机制，推动保险机构与有关部门加强协同，优化承保核保与核赔理赔业务流程。同时，通过社交软件平台、保险机构APP、线下等多种方式加强防灾知识宣传，不断提升农户的参保和理赔服务体验。

（本报记者郁静娴、王观、李晓晴、葛孟超、屈信明）

跟着历史学经济

千年灵渠的治水兴邦智慧

贺祖斌

水脉通，则区域兴。坐落于广西兴安县的灵渠，奔流2000余年。灵渠因军政战略而兴建，并在长期运行中逐步拓展出多元经济功能。秦朝为解决南征百越的粮草转运难题，于公元前214年凿成灵渠。灵渠借助铧嘴分水，通过南、北渠连通湘江与漓江，贯通长江、珠江两大水系，为秦军进入岭南提供了重要后勤保障。陡门等通航设施则在后世持续修治中逐步完善。随着岭南治理日趋稳定，灵渠的经济价值不断强化。唐宋以后，商贸航运日益兴盛，中原及长江流域物资经水路南运，岭南物产沿水道北运，逐渐形成跨区域商品流通网络。灵渠还通过岭南水运体系与合浦等港口相衔接，成为沟通内陆交通与海上交通的重要节点。同时，渠水被用于灌溉沿岸农田、改善沿线民生，灵渠由此形成航运商贸与农业灌溉并重的综合经济功能。千年灵渠这项古代大型水利工程为后人留下了载入史册的经济治理智慧。

以大型水利工程突破地理阻隔，降低跨区域流通成本。古代陆路运输成本较高，水运在大宗物资和远距离运输中具有明显优势。灵渠以人工水道沟通湘江与漓江，跨越五岭分水岭，改善了中原与岭南之间的交通条件，降低了物资运输和转运成本，促进了南北物产、人员与生产技术的往来。中原地区的农耕技术和生产经验加速向岭南传播，岭南的农副产品、矿产及其他物产也得以低成本向北输送，区域之间的市场整合和文化融合由此不断加强。这表明，交通基础设施通过降低物流成本、扩大统一市场规模，能够为区域开发和经济发展创造重要条件。

顺应自然条件，统筹发挥工程综合效益。灵渠没有强行改变山川水势，而是因应南岭分水岭的地形与水文条件，通过铧嘴分水、大小天平调节水量，并在后世借助陡门调节水位，较好地解决水系沟通和航道通行问题，体现了因地制宜、顺势而为的治水智慧。随着历代修治和功能拓展，灵渠还兼具农田灌溉、防洪减灾等作用，在保障物资运输、促进商贸往来和改善沿线民生等方面发挥了综合效益，体现了古代水利工程注重实用、兼顾多种需求的经济思维。

重视持续修治和常态化管护，保障基础设施长期发挥效益。灵渠能够沿用2000余年，既得益于工程设计因地制宜，也离不开历代持续修治和维护。唐代李渤、鱼孟威等先后主持修治灵渠，后世亦不断疏浚河道、修缮渠堤，逐步形成较为稳定的管护传统。

鉴往知来，灵渠的历史经验对当下仍有重要启示。新时代的世纪工程平陆运河已经通航，作为西部陆海新通道骨干工程，开辟西江至北部湾的江海直连通道，向海图强，缩短西南地区出海航程，这正是“以水道突破地理阻隔”这一古老智慧在现代的延伸。要算好物流组织、产业布局和区域协同的经济账，推动通道优势更好转化为发展优势。灵渠因地制宜、顺势而为的治水兴邦经验也提醒我们，运河开发不仅要看航运收益，还要坚守生态底线，统筹工程建设、资源利用与生态保护。同时，要建立健全长效运维机制，兼顾国家战略、产业发展与沿线群众利益，促进经济、社会和生态效益协调统一。

古渠奔流千载，江海开启新篇。总结历史上灵渠建设、使用和维护中蕴含的治水兴邦智慧，有助于新时代重大运河工程更好地统筹建设、运营与发展，服务区域协调发展。

（作者为广西师范大学教授、广西运河研究院院长，《国家人文历史》记者周斌采访整理）



灵渠将湘江水三七分流，连通长江和珠江。图为灵渠铧嘴景观。

盛久永摄

本版责编：赵展慧 版式设计：蔡华伟