人民日报

RENMIN RIBAO

人民网网址：http://www.people.com.cn

2026年10月

10

星期六

丙午年九月初一

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号1-1

第28581期

今日8版

中共中央国务院关于发展新质生产力的意见

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。为加快发展新质生产力，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破，坚持高技术、高效能、高质量，统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系，统筹发展和安全，以科技创新为引领，以全要素生产率大幅提升为核心标志，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态，更好支撑高质量发展。

二、大力推进科技创新

（一）加强原创性颠覆性科技创新。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，聚焦战略性、标志性、引领性产品组织重大科技项目。坚持目标导向和自由探索并重，通过有组织的基础研究、应用基础研究解决技术科学和工程科学薄弱问题，支持自由探索类基础研究开拓创新。统筹科技创新平台基地建设，体系化布局建设重大科技基础设施，强化开放共享，避免重复分散。实施基础学科和交叉学科突破计划。加强原创理论研究和关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。

（二）加快突破关键核心技术。发挥新型举国体制优势，在重点领域组织实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程，强化全链条攻关、全要素支持、全生态建设。落实好首台（套）、首批次应用政策，促进技术迭代升级。

（三）统筹国家战略科技力量建设。发挥国家实验室组织国家重大科技项目、建设国家重大创新平台等方面作用，在体制机制改革上先行先试。以国家战略需求为导向，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局。逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的高等学校、科研院所薪酬制度，同步推进国家科研机构、高水平研究型大学改革，调动科研机构和科研人员积极性。允许科研类事业单位实行更灵活的管理制度。充分发挥科技领军企业在推动创新链产业链资金链人才链深度融合中的关键作用。

（四）强化企业科技创新主体地位。加强普惠激励政策供给，建立企业研发准备金制度，强化企业科技投入主导作用。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高企业研发费用加计扣除比例。将符合国家战略需求的企业研发项目按程序上升为国家项目，鼓励企业牵头国家科技任务，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。建立用户考核评价成果的机制，强化企业成果转化主体地位。健全国有企业推进原始创新制度安排。支持专精特新中小企业发展。

（五）加速科技成果向现实生产力转化。用好超大规模市场优势，推动技术与市场高效对接，促进新质生产力规模化发展。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度。探索建立科技项目全过程评价机制，立项时一体部署研发和转化任务，验收时考核应用实绩，解决技术开发与成果转化脱节问题。引导高等学校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。推动大企业向中小微企业开放供应链，支持中小微企业成为成果产业化的重要力量。以人工智能引领科研范式变革，助力提升科研效率。

三、推动科技创新和产业创新深度融合

（六）改造提升传统产业。守牢实体经济根基，巩固和拓展中国制造硬实力。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。组织实施重点产业提质升级行动，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。开展产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、制造业重大技术改造升级工程和大规模设备更新工程。强化对制造业企业技术改造的资金支持，落实技术改造投资相关税收优惠政策，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。增强质量技术基础能力，加强品牌建设。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、种业振兴行动、智慧农业行动、农机装备高质量发展行动、设施农业现代化提升行动和农业科技创新条件建设工程，发展农业工厂等新形态。实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

（七）培育壮大新兴产业。着力打造新兴支柱产业。加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。深化产业内、产品内专业分工，促进跨行业跨区域融合，避免“内卷式”竞争。以产业链为主导、以企业为主体建立跨区域产业协作机制，支持东部地区带动中西部和东北地区因地制宜发展新兴产业。在确保安全前提下，推动低空经济、商业航天健康有序发展。

（下转第四版）

（国家发展改革委有关负责同志答记者问见第二版）

广大老年志愿者为推进中国式现代化贡献“银发力量”——

桑榆正好 霞满人间

本报记者 吴储岐

金秋十月，敬老情浓，全国“敬老月”活动展开，各地把关爱落到实处，让广大老年人既能安享晚年，也能在服务社会中施展所长。今年是“十五五”开局之年。“十五五”规划纲要对积极应对人口老龄化作出部署，明确提出深入开展“银龄行动”。

习近平总书记指出：“要为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量，作出新贡献。”

中国式现代化的壮阔图景里，有亿万老年人安享晚年的幸福，也有他们接续奋斗的担当。这支银发志愿队伍，阅历丰厚，壮心未已。在习近平总书记的殷殷关切下，广大老年志愿者走向基层、走进群众，把岁月积淀的智慧与热忱汇入服务人民、奉献社会的时代洪流。

丹心传薪火

“既要老有所养、老有所乐，又要老有所为”

暖色调的家具，家一般的布置。在重庆市两江新区鸳鸯街道，“老班长”调解室首席调解员陆培宝希望温馨的环境能让调解双方放松心情。

退休后，陆培宝把多年积累的相关工作经验用在化解邻里纠纷上。房东与租户起了争执，他先厘清责任，再讲彼此情谊，促成双方和解。达成协议后，他还要回访，看看后续效果。“全心全意为人民服务，是我作为一名共产党员的本分。”陆培宝说。

“希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，既要老有所养、老有所乐，又要老有所为，为推进中国式现代化贡献‘银发力量’。”2024年10月9日，习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信，对他们予以亲切勉励。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。老年人是党和国家的宝贵财富。近年来，新时代“银龄行动”不断拓面升级、提质增效，越来越多老年人投身志愿服务。

北京“西城大妈”、浙江“武林大妈”……一支支为群众熟知的志愿服务队伍中，活跃着银发志愿者的身影。

在广西壮族自治区钦州市浦北县，退休农技专家张兴财把“移动课堂”开到田间。他将农技知识编成书，免费送到农户手中，还建立了水果产业人才工作站。技术送到田间，本领留给农户，老专家的经验成为更多农民发展产业的支撑。

一代人的经验，连着后来人的成长；一代人的守护，滋养一个社会的精神。

“一块块守护小家的门板，连成了抗日救国的桥梁。”江西省宜春市上高县抗日阵亡将士陵园，银龄志愿者昝鸿祥深情讲述百姓拆下自家门板、搭起浮桥送抗日将士过河的往事。

昝鸿祥常到陵园义务讲解，还为当地博物馆、纪念馆培训讲解员。自己讲，也教别人讲，让更多人了解这段历史，也让故事里的精神代代相传。

基层治理、乡村全面振兴、文化传承……老年志愿者的服务足迹遍及城乡。截至目前，全国参与志愿服务的老年人已超过5000万人，在解民忧、暖民心中发挥着积极作用。

积极应对人口老龄化，既要回应老年人的生活需要，也要珍视老年群体蕴藏的丰富资源。知识经验在传授中延续，优良品格在奉献中传承，老一辈的所学所长正在志愿服务中不断惠及社会，展现着老有所为的风采。

晚景更丰盈

“利用所学所长服务基层、服务群众，向社会传递正能量”

一门法律史课，有学生完整听了两遍。下课后，有人留下探讨问题，有人邀请老师参加读书会，还有人请他帮忙修改文章。

这是银龄教师李鸣在新疆政法学院的教学日常。退休后，他参加高校银龄教师支援西部计划，把讲台从北京搬到新疆。他深入基层调研，结合当地实际充实课程，将研究所得带进课堂，又从教学中发现新问题。“很感谢有这样一个平台，能让我们老教师发挥余热，做力所能及的事。”李鸣说。

习近平总书记肯定老年志愿者“利用所学所长服务基层、服务群众，向社会传递正能量，展现了新时代中国老年人的精神风貌”。

（下转第五版）

济南着力推动产学研融通创新

本报记者 李 波 侯琳良 王 者

10月初，行走在泉城济南，“新”意扑面而来——

新技术在突破：在济南高新区，本地企业组建的颗粒物光量子雷达监测网络，几分钟就能完成城市全域扫描，污染源识别准确率超95%；

新项目已落地：在济南新旧动能转换起步区，光伏组件次第走下330米智能化生产线；

新产业正成势：济钢集团卫星总装基地，累计签约航空航天项目20多个，具备年产100颗500公斤级卫星的制造与实验能力。

2024年5月，习近平总书记在山东考察时指出：“山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为。”“十五五”规划纲要提出：“推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。”

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，济南着力推动产学研融通创新，因地制宜发展新质生产力，不断完善现代化产业体系。

完善成果转化路径。

铌酸锂是高端光芯片的核心衬底材料。2024年，经过不懈努力，济南大学前沿交叉科学研究院教授孙德辉带领团队成功研制出12英寸铌酸锂晶体。

成果突破让人振奋，但能否打开市场，仍是未知。“很多前沿技术止步在‘最后一步验证’，难以贴合产业。”孙德辉深谙成果转化的痛点。

为此，济南大学联合本地企业组建概念验证中心，专门为前沿技术“把脉问诊”。该中心已完成20余项技术产品验证，引导打造从晶体材料到高端光芯片的完整产业链。孙德辉团队新研发的铌酸锂基光芯片，已经在这里开展应用验证。

济南市现已建成16家省市级概念验证中心，覆盖新一代信息技术、生物医药、集成电路等领域，累计入库科创项目376项，55项前沿技术成功实现就地转化。预计到2028年，济南将建成20家市级概念验证中心、50家以上中试平台，构建“研发—验证—中试—量产”全链条，持续提升科技成果就地转化率。

推动新旧动能转换。

在济钢集团卫星总装车间，精密设备林立，即将交付的卫星正在进行最后的环境模拟测试。

“转型后的济钢，持续‘腾笼换鸟’，发展新兴产业。”济钢集团党委书记、董事长刘仕君介绍，济钢已构建起卫星总装、核心部件制造、火箭动力测试的完整产业链，集聚上下游企业159家，形成“北京研发、济南制造、烟台发射”的跨区域协同格局。

立足自身实际，济南加快推动传统产业转型升级、新兴产业不断扎根生长。

在济南新旧动能转换起步区，随着山东能源集团平米级百兆瓦钙钛矿光伏电池中试产线建成投产，关闭退出多年的新阳煤矿也摇身一变，实现从“地下挖煤”到“地上发电”的华丽转身。

济南着力优化市域产业结构，引导各区县错位发展、各展所长，推动全域形成梯度布局、协同共进的现代化产业体系。

（下转第五版）

“十五五”开好局起好步

R 今日谈

求新唯实 发展重质

常 晋

深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，各地区各部门积极实践，取得丰硕成果。近日，中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》，将习近平总书记的原创思想理论转化为行动指南，为全国发展新质生产力确立了统一思想行动的标尺。

发展新质生产力，要统筹好培育新动能和更新旧动能。辽宁鞍钢，依托智能大模型，一键即可转炉炼钢，故障实时告警、缺陷自动检出，生产效率与安全性同步跃升；云南昆明云天化园区，智能温室、数字化管理等同步上线，鲜花亩产大幅提升……抓未来产业、新兴产业的同时，改造升级传统产业，方能于接续前进中行稳致远。

发展新质生产力，既要实干争先，又切忌浮躁。甘肃庆阳起步虽晚，但把握“东数西算”战略机遇，深挖风光资源富集潜能，以改革促创新，跻身全国算力枢纽前列。不跟风冒进，做好基础研究、人才培育、设施建设等基础性工作，“慢”中也能跑出加速度。

求新唯实，发展重质。树立和践行正确政绩观，坚持“创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破”，新质生产力必能蓬勃生长，高质量发展动能必将更加澎湃。

国庆假期国内出游8.26亿人次

本报北京10月9日电 （记者**耿磊、王珂**）2026年国庆假期，全国文化和旅游市场平稳有序。经文化和旅游部数据中心测算，国庆假期7天，全国国内出游8.26亿人次，国内出游总花费7383.75亿元，按可比口径（日均）比2025年分别增长6.3%、4.3%。

产品供给丰富多元。红色旅游备受青睐，40%的游客参观革命场馆、观看升旗仪式、欣赏爱国主义演出等。乡村旅游热度攀升，农耕采摘、乡村夜游、篝火市集等广受欢迎。演出市场火热，全国举办大型演出180场次，其中演唱会125场次、音乐节55场次。

惠民措施激发活力。全国国庆文化和旅游消费月期间，各地举办丰富多彩的文旅活动，发放超3.1亿元消费补贴，持续释放消费动能。入境旅游市场活跃，全国共接待入境游客298.3万人次，按可比口径（日均）比2024年、2025年分别增长19.0%、6.5%。





连日来，各地抢抓秋季施工黄金期，工程建设现场如火如荼，一项项新技术加快落地，一个个建设节点接续完成，重点工程项目建设扎实推进。

上图：安徽省池州长江公铁大桥施工现场正在进行主桥跨中合龙段钢桁梁吊装，大桥进入主桥合龙冲刺阶段。 **李智宏**摄（影像中国）

右图：四川省广安市华蓥市明月镇，工人在西渝高铁广安东站建设现场进行主站房顶棚作业。目前，西渝高铁广安段已进入无砟轨道铺设、站房装修装饰等阶段。 **邱海鹰**摄（影像中国）