

《新就业形态劳动者权益保障办法（征求意见稿）》发布

促进新就业形态规范健康发展

本报记者 邱超英

10月8日，人力资源社会保障部发布《新就业形态劳动者权益保障办法（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”），从即日起至11月8日，向社会公开征求意见。征求意见稿有哪些亮点？将给外卖员、网约车司机等新就业形态劳动者带来哪些好处？多位业内专家进行了解读。

完善权益保障安全网

近年来，随着平台经济发展，以外卖骑手、网约车司机、电商主播等为代表的新就业形态劳动者队伍快速壮大，有关部门推出多方面的举措，持续加强对相关群体的权益保障。

“当前，新就业形态仍存在劳动安全保护不足、用工算法规则不透明、职业伤害保障缺失等短板。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说，征求意见稿正是要填补现行制度的滞后和空白，对于切实保障新就业形态劳动者基本权益、推动我国劳动法律法规与时俱进、促进新就业形态规范健康持续发展具有重要意义。

中央财经大学法学院教授沈建峰表示，征求意见稿对新就业形态劳动者的权益保障提出了更清晰的要求。例如，在最低工资保障方面，明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资不低于最低工资；针对新就业形态领域扣罚款滥用现象，鼓励采取正向激励方式，不得滥用罚款等惩罚性措施；休息权益通过公开透明和工间休息等方式保障；考虑到新就业形态劳动者户外作业的特点，明确了恶劣天气的劳动保护；等等。同时，征求意见稿还为新就业形态劳动者参加社会保险、获取职业培训等提供了制度工具，进一步完善权益保障安全网。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为，征求意见稿全面落实以人民为中心的发展思想，有利于推动平台企业增强责任意识和法治意识，合理确定劳动报酬，加强劳动保护，更有效地保障劳动者基本权益。

明确平台企业用工责任

黄昆表示，征求意见稿设立专章，对用工协议的内容和订立、平台企业的责任等进行了规范，这为推动平台企业履行用工主体责任、不断完善相关用工管理制度、规范建立新就业形态用工关系等提供了遵循。

“实践中，当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清，是新就业形态领域争议多发、劳动者权益受侵害的重要原因。”沈建峰介绍，为此，征求意见稿根据用工关系性质，要求不同主体签订不同协议。例如，符合劳动关系认定标准的平台企业、平台用工合作企业应当与劳动者签订劳动合同；有劳动管理但不符合劳动关系认定标准的，签订书面用工协议；平台企业、平台用工合作企业共同实施用工管理的，签订三方协议。

黄昆认为，征求意见稿充分考虑了新就业形态涉及行业的多样性以及平台劳动的差异性，针对用工关系多元化、组织管理去单位化、工作方式灵活化、工作时间弹性化等特征，在制度设计上提取“最大公约数”，体现了灵活性与保障性相结合。

“征求意见稿还对算法这一新型劳动规则予以专项规制，确立算法取中原则，要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制，禁止算法歧视、明确停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出，必须经人工审核，这回应了社会关切。”王天玉说。

畅通劳动争议化解和维权渠道

王天玉介绍，征求意见稿构建了多层次、多元化的劳动纠纷解决机制。例如，在企业内部，要求建立常态化沟通和申诉机制，劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的，企业应当在48小时内人工答复；在企业外部，健全劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解等相衔接的一站式调解模式，劳动者有权向主管部门投诉举报，或者依法申请仲裁、提起诉讼，并可以将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。此外，征求意见稿还提出工会监督和法律援助制度，明确劳动关系认定争议的考量因素，进一步畅通了新就业形态劳动者的维权渠道。

“征求意见稿结合新就业形态的特点，建立了涵盖企业内部申诉、争议调解、行政救济、争议裁判、工会监督、法律援助等的全链条争议预防化解机制。其中，将劳动报酬、劳动安全卫生、职业伤害保障待遇争议纳入调解仲裁受案范围的规则，充分体现了我国劳动争议处理相关制度的创新探索。”沈建峰说。

此外，征求意见稿明确了各相关部门协同监管职责，其中，人力资源社会保障、卫生健康、医疗保障、负有安全生产监督管理职责的部门以及网信、交通运输、文化和旅游、市场监管、邮政管理等部门按照职责分工负责监督管理，网信部门牵头开展算法监管。征求意见稿还提出建立跨部门跨区域协同监管机制，并对违反劳动报酬规定、违反算法规定等行为分别明确了处理机关和法律依据，使监管责任落到实处。

“征求意见稿建立了整体性、综合性的劳动者权益保障框架，既夯实了新就业形态劳动者基本权益保障的底线，又为制度未来发展预留了空间。随着新就业形态和数字经济的发展，我们可以在这一框架基础上持续优化，稳步提升劳动者权益保障水平，促进企业和劳动者共赢发展。”王天玉说。

一版责编：许 诺 赵 政 张宇杰
二版责编：蒋雪婕 郭雪岩 陈 震
三版责编：吴 刚 周 朝 谢佳宁
四版责编：白之羽 崔 斌 张雪妍

一双铜筷，见证军民鱼水情

本报记者 苏 滨

铜环相扣，将两根筷子连为一体。

“历经90余年，在一双筷子上，苗岭军民鱼水情具象化了。”63岁的王宗勋曾任锦屏县地方史志办公室主任、县档案馆馆长，从事地方红色历史研究30多年。

为何这么说？

时间回到1934年，红军第五次反“围剿”失败，党中央和中央红军不得不向国民党统治力量稍弱的湖南、贵州一带实行战略大转移。为确保行动成功，党中央派出红六军团进行先遣探路的准备工作。

1934年9月下旬，红六军团派出30余人的侦察小分队，翻山越岭，抵达锦屏县河口乡韶鸺村，他们身着便衣，以补锅、算命、卖针线等活计作掩护，沿途侦察敌情，观察地形，绘制行军路线图。

韶鸺村是一个苗族村寨，民风淳朴。王宗勋说，村民吴告保家的房子比较大，只有他的老伴吴大妈一人守家，看到扮成货郎模样的红军战士借宿时，热情地接待了他们。

进了门，被雨淋透的红军战士规规矩矩地或坐或立。吴大妈叫上他们去搬刨木渣，在楼房内的火塘里，楼下泥地上生火、烘衣服。大家烤干了衣服就在火边和衣而睡，白天出去探察情况。

村里有名吴姓汉子，见红军战士行踪可疑，便组织数十名壮汉，准备夜间对吴告保家发动袭击。吴大妈得知消息后，告知了红军战士。

“紧急时刻，吴大妈的弟弟找到吴姓汉子劝说：‘他们是远道来的客人，又没有坏我们哪样东西，不要去做傻事。’”王宗勋说，经一番苦劝，对方放弃了袭击。

事后，红军战士非常感激，离开时送给吴大妈一双铜筷留作纪念。1952年，吴大妈将这双珍藏多年的铜筷上交政府，现在被收藏在锦屏县档案馆。

弄清这双铜筷的来龙去脉，并非易事。

在第四次全国文物普查工作中，黔东南州统筹党史研究部门等多方力量，全面挖掘整理域内的红军文物，王宗勋也参与其中。他们顺着档案记载的“1952年，韶鸺村吴家后人捐赠”这条线索，走访沿线村寨，交叉比对多个原始档案，再经专家集体研判，最终还原铜筷背后的史实。

“那时铜筷比较少见，相对贵重，背后的故事更是打动人心。”锦屏县地方史志办公室副主任、县档案馆副馆长张继渊说，下一步，有关部门会继续加强对红色文物的发掘和保护工作，持续传承红色文化，不断汲取奋进力量。



寒露时节，黑龙江省嫩江市北大荒七星泡农场订单种植的高粱喜获丰收。图为10月8日，收割机在七星泡农场第二管理区高粱地块作业。

陆文祥摄（人民视觉）

（上接第一版）“新鲜茯苓从地里收上来，经过分拣、烘干等标准化流程，加工成茯苓丁，能多卖不少钱。”农场负责人安孝德介绍，今年上半年已接到200吨定向采购订单。

“当年群众给红军治伤的中药材，现在是我们的支柱产业。”陶家河乡副乡长余建新介绍，随着全省首个长征国家文化公园2023年11月在陶家河建成开园，基础设施条件不断改善，产业也在提档升级。目前全乡中药材种植面积稳定在1.2万亩，中药材深加工企业达到4家，年综合收入近2亿元。

“当年群众给红军治伤的中药材，现在是我们的支柱产业。”陶家河乡副乡长余建新介绍，随着全省首个长征国家文化公园2023年11月在陶家河建成开园，基础设施条件不断改善，产业也在提档升级。目前全乡中药材种植面积稳定在1.2万亩，中药材深加工企业达到4家，年综合收入近2亿元。

交通改善育新机——

沿着红二十五军的足迹一路向西，便来到十堰市郧西县城关镇王家坪村，鄂豫陕革命根据地纪念馆内，游客正在观看沉浸式数字戏剧《红色郧西》，360度环幕画面配上旋转观众席，完整再现红二十五军转战郧西、创建革命根据地的壮阔历程。

“以往了解红色历史大多依靠书本、展品，这部沉浸式数字戏剧，仿佛带着我们走进了那段烽火岁月。”来自陕西商洛的游客毛俊说。

今年6月30日，西十高铁正式通车，郧西这个地处秦巴山区腹地的小县城彻底告别不通高铁的历史。王家坪村村民周绍伍在纪念园附近开了农家乐，“高铁开通没多久，营业额增长就非常明显。”

郧西县提升旅游配套设施的同时，携手陕西丹凤县、河南卢氏县等地，联合发布鄂豫陕红色旅游精品线路；开展“百盟（县）千团万人游郧西”引客人郧行动，面向陕西西安、湖北武汉等省会城市，重点推介红色游主题线路。

环境整治展新颜——

鄂西南群山之间，唐崖河水静静流淌。恩施土家族苗族自治州咸丰县朝阳寺镇晋沟村，一座纪念碑矗立渡口。“1936年1月1日，完成掩护红二、六军团主力突围的任务之后，红十八师辗转来到咸丰，在此打响强渡唐崖河的突围战……”33岁的船工贺元益一边摇桨，一边给船上的旅客讲述红色故事。20多年来，贺元益一家三代人接力在此摆渡。

过去，唐崖河两岸环境不好。2022年，晋沟村被列为全国红色美丽村庄建设试点村。以此为契机，村里打响人居环境整治的攻坚战。“充分发挥党员干部的示范作用，实施红色遗址修复、主干道硬化、河道治理等项目，村庄面貌焕然一新。”晋沟村党支部书记李官应说。

如今的晋沟村，一座吊桥连通唐崖河两岸，公路两旁民居错落有致，千亩白柚园果香阵阵。“很多外地游客慕名前来打卡，我要给渡河的每个人讲好红军渡河和山村变迁的故事。”贺元益说。

新时代的湖北革命老区，正走出一条红色引领、绿色发展、共同富裕的振兴之路。

一大早，山东省泰安市泰山区纪委监委察访组工作人员从区纪委监委机关办公楼出发。组长陈天祥展开点位图，指尖在几处重点区域一点过，开门见山：“不打招呼、直奔一线，今天咱们要盯一盯公务用车‘漏油跑偏’的问题。”

为何要紧盯公务用车加油？

“节假日前后，私家车跑得多、加油量大，‘私车公养’问题易发——公务用车明明封存停驶，油卡却还揣在个人手里；没有派车任务，加油记录却往外冒。加一次油、揩一点油，看似不起眼，却是作风大问题，必须纠治‘车轮上的歪风’。”察访组成员殷成龙说。

第一站，泰山区机关事务服务中心公务用车监管办公室。

公务用车管理平台电子屏上，全区公务加油卡消费记录滚动刷新，察访组成员紧盯屏幕、逐条筛查。

“等等——这辆公车节前已登记封存，假期没有派车任务，怎么会出现加油记录？”殷成龙发现屏幕上一条存疑的消费记录，快速记下。

“通过线上管理平台，我们可以准确锁定节假日及非工作时段加油、异地加油、高频大额加油等异常信息。一旦发现疑似问题，做好标注登记，再进行核实查验。”殷成龙介绍。

线上筛查精准高效，线下检查同步展开。某加油站内，车辆进出出入。察访组成员亮明身份，现场核验公务油卡信息，调取近半月加油流水，逐笔核对车牌号、加油时间与公务派车单。

“线下重点看有没有公车停驶却有油卡消费、无出行记录却出现加油行为这类异常。”察访人员李聪一边翻看台账，一边用笔圈出存疑记录。

离开加油站，察访组又前往区直机关停车场、部分乡镇街道机关院落。一排排公车整齐停放，察访组成员对照清单逐一核验车辆状态，现场核对使用登记情况。

泰山区纪委监委通过“线上数据筛查+线下突击察访”的方式，线上依托公务用车



位于长汀县铁长乡的生态茶山。长汀县委宣传部供图

身边的净土保卫战

我是福建省长汀县三洲镇三洲村的一名普通农民。1986年起，我在家乡的红土地上坚持种树40年，别人都叫我“种树的黄老汉”。

小时候我们这儿的土是红的，山是光的，老百姓叫它“火焰山”。崩岗（崩塌山地）一道接一道，下雨泥浆滚下山，晴天红砂满天飞，老话说“山光、水浊、田瘦、人穷”，一点也不假。家门口守着汀江，可土壤一流失，江里的水也不够用，种水稻时几个村常为用水闹矛盾。

1986年，我扛着锄头上山，种下三亩橘子树，但裸露地面地温太高，橘子收成不好。后来，长汀县实施“大种大养”，鼓励农民承包荒山。我早年学过裁缝、补鞋，后来给地质队打井，懂点红壤的“脾气”——土瘦，但层厚，肯下功夫就能长树。我主动找镇里，包下一片300亩左右的崩岗，试种茶树和杨梅。我们这一带是稀土红壤，别的作物长不好，茶树和杨梅应该有帮助。

开头真难。先挖沟垒埂、种百喜草固土，再上灌木，最后才敢种树。头年种茶，一场暴雨把苗和土全推下山，几万块钱打了水漂。第二次栽茶，过了四五年才有收获。杨梅种植过程中也遇到不少麻烦。

转机出现在2000年。那一年，福建省委、省政府把长汀水土流失治理列入为民办实事项目，县里水土保持工作站按每亩给补贴，专家教我们“草灌先行，先固土后造林”。沿着这个路子，我的300亩崩岗上的红土慢慢固住了，杨梅终于挂果。后来我又扩种了，总共有900亩杨梅、200多亩茶树。

我的儿子黄阔海，原先在上海做动漫设计，收入还可以。看我岁数大了，回来照顾我，还建了40亩苗木基地，种桂花、樱花、罗汉松。人家叫他“绿二代”，我叫他“搭把手的”。

如今三洲村种杨梅的有上百户，全村有数千亩杨梅。镇里时常举办杨梅采摘文化旅游节，不少城里人开车来摘，我们的生活越来越好。长汀全县水土流失率从1985年的31.5%下降到2025年底的6.18%，“火焰山”变成了“花果山”。

有人问我图啥。我觉得，当年是“不把山治住，田里就没收成”，现在是山绿了、水留住了、果子能卖钱，儿孙辈愿意回村种杨梅，这样的生活才有奔头。

（作者为福建省长汀县三洲镇三洲村村民，本报记者刘晓宇采访整理）

养好土地 绿富同兴

刘晓宇

在三洲镇，黄金养带我们去看那片最早的崩岗。72岁的老人脚步很快，脚下的红土被雨水“啃”了几十年，如今踩上去却是实的——树根扎深了，土就“醒”过来了。

长汀水土流失治理经验之所以能走向世界，离不开几代人的接力、技术的攻坚，还有政策的持续托举。更重要的，是一个个跟“黄老汉”一样的普通人。

人民群众是干事创业的主体。黄金养是千万个愿意“跟着干”的农民缩影。政策指了方向，专家递了钥匙，但敢不敢把钱砸进红泥坑，能不能在没挂果的前几年咬牙撑住，是群众自己的选择。生态修复的确定性，来自“上下同频”，上面有“一张蓝图绘到底”的政策定力，持续攻坚小流域治理、崩岗整治；下面才有老百姓敢掏出积蓄、押上老辈子时光，把“要我治”变成“我要治”的决心。

在黄金养的眼里，治山不是牺牲，是双赢——“你把地养好了，地迟早把好日子带给你。当‘绿’和‘富’相辅相成，当扎根田野能迎来丰收，建设生态文明便成为千万人主动的选择。

因记者手记

管理平台，对全区公务加油卡消费记录进行全面筛查；线下对加油站、机关停车场、汽车维修厂等点位开展突击察访，现场核验油卡信息，调取加油流水，比对派车单等，可疑线索即收即办。

“全市纪检监察机关监督推动违规使用公务加油卡问题专项治理以来，公务用车管理‘硬杠杠’进一步强化，私车公养问题明显减少。但从近两年查办案件情况看，仍有少量发生，纠治这个问题必须持续抓、反复抓，决不能松劲歇脚。”泰山区纪委监委相关负责人表示，区里将持续紧盯公车私用、私车公养等问题强化监督，坚持数据赋能、力量整合、行动联合，不断提升监督的穿透力和精准度，让公务用车真正在阳光下行驶。

在现场

“等等——这辆公车节前已登记封存，假期没有派车任务，怎么会出现加油记录？”殷成龙发现屏幕上一条存疑的消费记录，快速记下。

“通过线上管理平台，我们可以准确锁定节假日及非工作时段加油、异地加油、高频大额加油等异常信息。一旦发现疑似问题，做好标注登记，再进行核实查验。”殷成龙介绍。

线上筛查精准高效，线下检查同步展开。某加油站内，车辆进出出入。察访组成员亮明身份，现场核验公务油卡信息，调取近半月加油流水，逐笔核对车牌号、加油时间与公务派车单。

“线下重点看有没有公车停驶却有油卡消费、无出行记录却出现加油行为这类异常。”察访人员李聪一边翻看台账，一边用笔圈出存疑记录。

离开加油站，察访组又前往区直机关停车场、部分乡镇街道机关院落。一排排公车整齐停放，察访组成员对照清单逐一核验车辆状态，现场核对使用登记情况。

泰山区纪委监委通过“线上数据筛查+线下突击察访”的方式，线上依托公务用车