

中国人民银行发布

关于人民币汇率的政策立场

本报北京10月8日电（记者葛孟超）人民币汇率作为金融市场的一个重要价格，长期以来一直备受各界关注。中国人民银行8日发布《中国人民银行关于人民币汇率的政策立场》，系统性阐明关于人民币汇率的政策立场。

中国人民银行表示，中国实施以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度，坚持让市场在汇率形成中发挥决定性作用。

中国的汇率制度有以下特征：一是坚持让市场在汇率形成中发挥决定性作用，二是重点防范汇率短期大幅波动尤其是短期急剧贬值影响金融稳定，三是不断增强汇率政策透明度。

中国人民银行表示，过去20多年，人民币汇率双向浮动；2010年以来，人民币汇率经历了多轮升值贬值周期，双向浮动特征更加明显，弹性增强。

2005年汇改以来，人民币汇率双向浮动，在国际主要货币中总体保持强势。2010年以后，人民币汇率升值贬值周期交替，双向浮动特征更加明显，汇率弹性明显增强。2025年以来，人民币汇率双向浮动、有序升值。向前看，影响人民币汇率的因素较为多元，推动升值和贬值的因素都存在，汇率走向还有不确定性。

中国人民银行表示，中国贸易发展根源于产业国际竞争力的提升，中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势，从不搞竞争性货币贬值。

过去人民币多轮升值并未影响中国贸易发展，贬值时期中国出口份额也没有更快提升。近年来中国贸易的一个重要结构性变化，是对汇率变化的敏感度明显下降。中国是负责任大国，在过去多轮次、高强度外部冲击中，从未搞竞争性货币贬值，从未顺势推动人民币贬值来促进出口。全球外汇市场交易体量巨大，很难持续干预并影响外汇市场。

中国人民银行表示，汇率受经济增长、货币政策、金融市场、地缘政治、突发风险事件等多种因素影响，与经常账户不存在简单线性关系。

中国人民银行表示，全球经济失衡与全球分工格局演进、国际货币体系固有矛盾、部分国家长期高财政赤字高消费等密切相关，需要各方共同推动解决。将本国产业竞争力下降、财经约束弱化和复杂结构性问题简单归因他国汇率，是对自身调整责任的推诿和回避。

历史上的主要工业国都曾出现经常账户顺差。近几十年来，全球主要顺差国不断轮换，主要逆差国始终不变，与国际货币体系的固有矛盾有关。部分国家贸易竞争力下降反映了自身的结构性困境。各国都应推动自身结构性改革。逆差国应着手进行财政整顿，提高本国储蓄率 and 产业竞争力；顺差国应推动消费和投资增长。

中国人民银行表示，中国为全球经济多轮动态平衡作出积极贡献，“十五五”时期，将坚持推进经济增长方式转型，扩大内需，完善营商环境，深化高水平对外开放，促进全球经济向更加开放、包容、平衡的方向发展。

《医疗康复护理扩容提升工程实施方案》发布 力争到2030年每万人口康复治疗师达1.6人

本报北京10月8日电（记者申少铁）国家卫生健康委、国家发展改革委近日印发的《医疗康复护理扩容提升工程实施方案》提出，力争到2030年，每千人口康复护理床位数达到0.48张左右，人口较多、老龄化程度较深、康复护理服务需求较大的地市至少设立1所公立康复医院和护理院；每万人口康复医师达到0.7人、康复治疗师达到1.6人。

方案围绕健全医疗康复护理服务体系，提出完善康复护理服务网络，强化医疗卫生机构康复护理功能、推进康复护理能力条件建设等任务，明确国家优先支持城区常住人口100万以上的地级及以上城市实施医疗康复护理扩容提升工程。到2030年，医疗康复护理扩容提升取得显著成效，基本建成功能完备、上下联动、中西医结合、高效可及的服务体系，更好满足全人群、全方位、全生命周期健康需求。

根据方案，“十五五”时期，原则上支持每个省份至少1个康复或护理临床重点专科建设，省级、设区的市级临床重点专科建设向康复、护理专业倾斜。强化数智赋能康复护理。依托区域全民健康信息平台，推动医疗卫生机构康复护理等信息互通共享，促进从功能评估、计划制定、康复训练到效果随访的康复护理全过程数智化应用。

浙江宁波90后种粮大户“识图”种地、变量施肥 给稻田做“体检”，开数字化“处方”

秋收进行时·田间探新

秋风拂过，绿浪翻滚，晚稻陆续灌浆结实。在浙江省宁波市鄞州区云龙镇陈黄村，90后种粮大户黄佳科站在田边。半个月前，他需要每天全神贯注地盯着手机屏幕。“以前农业是‘面朝黄土’，现在还要‘面对屏幕’。”黄佳科指着手机里一张色彩斑斓的图说。黄佳科2022年从企业辞职，返乡接手了家里流转经营的数百亩稻田。从格子间到农田间，从“上班族”到“新农人”，这张彩色图纸正是他角色转换的关键。伴随着嗡嗡声，黄佳科操控多光谱无人机掠过稻田梢头。

广东惠州打造218公里旅游公路，助推城乡区域协调发展 一条公路串起产业兴、乡村美、农民富

本报记者 吴齐强 王云娜

“罗浮山下四时春”。从广东广州市驱车向东北方向出发，一路茂林修竹、山环水绕，呼吸着清新空气，来到惠州市龙门县麻榨镇中心村。千年古榕树下，游人、摩友、卖山货的乡亲聚在一起，返乡创业青年张世忠乐呵呵地招呼大家喝免费花茶。

“过去山里闭塞，特产出不去，游客进不来，只好外出务工……”张世忠说，旅游公路开通后，自己在家门口卖特产、开云吞店，每月收入上万元。

党的十八大以来，习近平总书记多次到广东考察，指出：“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。要下功夫解决城乡二元结构问题，力度更大一些，措施更精准一些，久久为功。”“完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，完善基本公共服务制度体系，扎实推进共同富裕。”

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，2022年底，广东启动“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”），2024年谋划建设环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区。依托山水资源，惠州打造218公里旅游公路，联动广州、深圳等粤港澳大湾区城市，助推城乡区域协调发展。

这条路，描绘着城乡融合的发展图景。

将原有国道、省道、县道修葺整

合，铺上沥青路面；沿线疏浚河道、种植树木，打造层林错落的景观……历经8个多月攻坚，2025年6月旅游公路开通，一头牵起罗浮山，一头揽住南昆山，串起龙门县、博罗县的9个镇、54个村，以及200多处景点。

随着公路开通，自行车、摩托车等赛事活动接连举办，带动文旅消费节节攀升。中心村游客量显著增长，周末客流可达上万人次，带动60余人就近就业。去年，村集体经营性收入达72.57万元，是2024年的3倍多。

这条路，沉淀着厚重的文化底蕴。“日啖荔枝三百颗，不辞长作岭南人。”苏东坡寓居惠州时，留下不少脍炙人口的千古名句。当地依托沿线村落，建起16处供游客游玩、休憩、住宿的驿站，每一座驿站都以“东坡十六乐事”之一来命名，把千年风雅化为可体验的文旅场景。

作为千年古榕驿站，中心村紧扣“抚琴听者知音”乐事意境，布局粮仓书局、文学迷宫、东坡茶室等新业态，打造“古榕文学村”。

深耕红色资源，讲好红色故事。广东人民抗日游击队东江纵队曾把领导机关迁入罗浮山，当年转战途经的崎岖山道，化作旅游公路的一部分。东江纵队纪念馆静立于罗浮山上，不少游客专程到访，回望烽火



海口海关10月8日发布数据，今年国庆假期，海口海关共监管海南离岛免税购物金额、人数、购物件数分别为8.55亿元、12.3万人次、69.68万件。图为10月7日，消费者在中免海口国际免税城挑选商品。

增值税发票数据显示——

国庆假期服务消费态势良好

本报北京10月8日电（记者王观）国家税务总局8日发布的增值税发票数据显示：今年国庆假期，全国服务消费旺盛，相关行业日均销售收入同比增长19.5%。部分商品消费良好，家用电器、数码电子、厨卫等销售增幅较高。

旅游消费活力迸发。国庆假期，旅游游览和娱乐服务销售收入同比增长23.6%，其中旅行社服务、游乐园同比分别增长26.2%和41.2%。多元化住宿需求释放，经济型连锁酒店、民宿服

务同比分别增长6.3%和12.8%。餐饮消费旺盛。国庆假期，餐饮服务销售收入同比增长9%。其中，小吃服务同比增长15.5%，快餐服务同比增长30.6%，新式茶饮快速发展带动饮料及冷饮服务同比增长超2倍。

文体娱乐融合提质焕新。国庆假期，多地举办演唱会、文化表演、民俗活动等，带动文化艺术服务销售收入同比增长20.9%，其中，文艺创作与表演服务、群众文体活动同比分别增长21%、28.3%。中国网球公开赛等赛事

岁月。

深圳游客严少淦带着上小学的儿子走进东江纵队纪念馆，一张张珍贵历史照片、一个个复原场景，深深触动了母子俩，“不只是看风景，还能够真切触摸革命历史。来得值！”

这条路，蕴藏着兴业富民的经济密码。

行进在南昆山和罗浮山之间，抬眼是连绵青山，耳畔是流水潺潺。山风徐徐拂过，满鼻都是草木清香。

在龙门县长滩村，国企带动，社会资本投入，共同打造客家、南洋等风情的主题民宿，配套可容纳500多人的戏台广场，吸引了众多游客。

惠州市引进民宿品牌，打造5处特色驿站。“山里空气好，这是我第三次来了……”夕阳下，在博罗县显岗水库旁的过云山居民宿，广州游客黎女士开心地说。

2025年，惠州市1043个村集体经营性收入全部超20万元，农村居民人均可支配收入增长5.9%。今年国庆假期，环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区惠州县域接待游客超121.5万人次，日均同比增长12.61%。

牢记习近平总书记关于城乡区域协调发展的殷殷嘱托，惠州正在“百千万工程”3年初见成效的基础上接续努力，奋力交出新答卷。

政策解读

发行地方政府专项债券（以下简称“专项债”）是实施好更加积极的财政政策的重要抓手。用好债券资金，能够为扩大内需、补齐发展短板、增进民生福祉提供有力资金支撑。近年来，专项债发行规模保持较高水平。如何持续提升资金使用效能，更好服务经济发展与民生改善？记者采访了解到，相关部门正从4方面持续发力。

抓时效 加快债券资金发行使用进度

金秋时节，深南高铁珠三角枢纽机场至省界段建设正酣，架梁、铺轨等工程加快推进，建设团队正全力冲刺年度目标。深南高铁全长约661公里，计划2027年底具备开通条件，届时广东深圳至广西南宁铁路最快通行时间将由3.5小时以上缩短至2.5小时左右。作为首批“自审自发”试点省份，广东全省2026年上半年新增专项债发行3350亿元，发行规模居全国前列，债券资金跟着项目走，助力一批重大项目加快建设、尽早形成实物工作量。

根据预算安排，2026年全国新增地方政府专项债务限额4.4万亿元，与上年持平。上半年，全国发行新增专项债2.07万亿元，完成全年限额的47%，资金主要投向市政和产业园区基础设施、交通基础设施、城市更新、社会事业等领域。

资金使用，贵在时效。上半年专项债发行进度较去年同期略有放缓，如何进一步提速增效？

一方面，持续优化专项债项目审核管理机制。目前，14个省市开展专项债项目“自审自发”试点；非试点地区打通在建项目续发专项债“绿色通道”，赋予地方更大自主权。

另一方面，层层压实管理责任。财政部对各地专项债发行、拨付、支出进度实行按旬通报，对进度滞后地区开展预警，并将资金使用成效与下一年度新增专项债额度分配挂钩，督促主管部门与项目单位加快资金落地。

三季度专项债发行使用提速，截至9月20日，全国新增专项债发行3.1万亿元，完成全年限额的70%；年内新增额度大多已完成发行或进入发行流程。专项债资金及时落地，有力推动各地重大项目开工建设，发挥稳增长、促投资作用。

讲质效 提升专项债项目质量

在湖南，专项债项目入库须过“3道关”，发改部门审真实性，核查是否触碰负面清单、可研与概算是否获批、投资安排是否合理；财政部门审平衡性，评估项目融资收益能否自求平衡、事前绩效评估是否达标、额度申报有无虚高；项目主管部门审合理性，核验建设内容与收益测算是否匹配。

该省2026年第一批入库专项债项目1127个，从源头落实“3道关”要求，优先遴选已开工、前期工作成熟项目安排发行，确保资金到位后尽快形成实物工作量。

针对“自审自发”试点地区，财政部指导新纳入试点省份制定实施方案，明确项目筛选、资金使用、监管偿债等全链条责任，压实主管部门与项目单位主体责任，强化项目合规性、前期条件、融资收益平衡审核，凝聚工作合力，提升项目储备质量。截至9月20日，全国“自审自发”试点地区发行新增专项债2.4万亿元，占全国发行总量77%。

对非试点地区，财政部要求各地扎实储备补短板、惠民生重大项目，做实项目前期工作，依法合规落实各项前置要件，确保专项债资金精准落地。

“财政部联合国家发展改革委建立‘常态化申报、按季度审核’项目申报审核机制，依托两部门信息系统实现项目常态化报送，地方可动态调整优化专项债项目库，持续提升项目质量。”财政部有关负责人表示。

增功效 更好撬动社会资本，稳投资、稳经济

辽宁2026年首批专项债发行中，专项债用作资本金项目共14个、占比超1/4，一批“债贷组合”项目同步落地，配套银行贷款等市场化融资超200亿元。

2026年，专项债继续在充实项目资本金、撬动社会资本方面发力。

目前，专项债用作资本金范围延续实施“正面清单”管理制度，清单覆盖铁路、收费公路、水利、城市更新、新型基础设施等22个领域；以省份为单位，专项债用作项目资本金规模上限为该省份项目建设专项债额度30%。

财政部数据显示，2026年上半年全国新增专项债中用作项目资本金超1700亿元，发挥政府投资“四两拨千斤”撬动作用。

问绩效 加强债券资金使用全流程监管

审计监督发现，专项债管理使用仍存在一些突出问题：部分项目前期论证不充分，建成后闲置、收益不及预期；一些地区报大建小、超前申报，造成资金沉淀；个别地方违规挪用资金，用于非债券项目或弥补财政缺口；还有地区为应付进度考核，采取“以拨代付”方式超进度拨付资金。

对此，财政部门强化穿透式监管，推动专项债资金实行专户管理、专款专用，严防挤占、截留、挪用；要求各级财政将全部专项债项目纳入信息系统管理。同时，抓实专项债项目资产管理，防范依托项目资产抵押新增隐性债务、国有资产流失等风险。持续完善专项债偿还机制，抓好项目收入征缴，保障偿债资金来源。

“财政部门坚持‘举债必问效、无效必问责’，对专项债项目资金绩效实施全生命周期管理。针对监管发现的资金闲置、违规使用等问题，督促各地逐项建立问题台账，从严抓好整改落实。”财政部相关负责人表示。

提高资金使用效率

更好发挥专项债促投资作用

本报记者 曲哲涵