

有力有序协调推进全面依法治国任务落实

本报记者 张 璁

国权威发布 开局起步“十五五”

9月16日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍“十五五”时期推进全面依法治国任务落实和司法行政工作，服务保障经济社会高质量发展情况。

据介绍，中央依法治国办设在司法部，司法部承担统筹协调全面依法治国工作落实，推进政府立法、依法行政、刑事执行、公共法律服务、涉外法治等方面职责，贯通立法、执法、司法、守法全链条。

司法部副部长李明征表示，“十五五”时期，将有力有序协调推进全面依法治国任务落实。持续深化习近平法治思想学习宣传、研究阐释和贯彻落实，全面推进党的二十届三中、四中全会和“十五五”规划纲要部署的法治领域任务落实落地，统筹实施《法治中国建设规划（2026—2030年）》，推进中国特色社会主义法治体系更加完善、社会主义法治国家建设达到更高水平。

以高质效立法推动营商环境持续优化

据介绍，司法部近年来统筹谋划相关立法，以高质效立法推动营商环境持续优化、服务保障高质量发展。

“牵头起草全国统一大市场建设条例，为纵深推进全国统一大市场建设提供坚实法治保障。”司法部立法二局局长姜杉表示，司法部、国家发展改革委正在抓紧牵头研究起草条例，将全面落实“五统一、一开放”基本要求，针对地方保护、市场分割、“内卷式”竞争等突出问题，以法规制度刚性坚决破除妨碍全国统一大市场建设的堵点卡点，做强国内大循环、畅通国内国际双循环。目前，初稿已经起草，下一步将按程序向社会公开征求意见。

广东韶关仁化县盘活红色资源——

红军街上触摸“新时尚”

本报记者 李 刚 洪秋婷



讲解员给学生们讲解红军街历史。

五岭逶迤，重峦叠嶂。

在广东省韶关市仁化县城口镇，从红军长征粤北纪念馆出发，跨过锦江河，脚下的青石板路通往红军街。

1934年11月初，中央红军突破国民党军第二道封锁线，抵达城口。广东是红军离开中央苏区后进入的第一个省份，也是

首个五年规划公布 香港由治及兴迈出新步伐

本报香港9月16日电 （记者王尧、李霞）香港特区行政长官李家超16日在特区立法会公布《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026—2030年）》，并发表2026年施政报告。李家超说，首个五年规划是香港经济和社会发展的蓝图，是香港迈上由治及兴新阶段的改革和重要里程碑。

首个五年规划共7篇28章，约6万字。7篇主题分别为：“开创新局 打开新篇章”“强化四大中心、人才集聚高地建设 巩固提升国际竞争优势”“加快北部都会区建设 引领空间格局优化”“深化粤港澳大湾区建设 搭建全球合作网络”“切实提升民生福祉 完善民生保障体系”“统筹发展和安全 提升公共治理效能”“强化五年规划实施保障机制”。

首个五年规划秉持7个理念：坚持“一国两制”方针、坚持民生为本、坚持行政主导、坚持改革创新、坚持“有效市场”和“有为政府”相结合、坚持统筹发展和安全、坚持规划务实有为。规划明

此外，民营经济促进法出台后，司法部、国家发展改革委积极推动指导各地区各部门加快出台法律的配套制度措施。截至目前，各地区已先后出台了30余部法规规章，各部门已经出台了配套制度措施百余件。

今年以来，司法部已审查完成37件立法项目，金融法、道路交通安全法等重要法律案提请全国人大常委会审议，集成电路布图设计保护条例、住房公积金管理条例、矿产资源法实施条例等重要法规颁布实施，政府立法服务保障大局的精准性、有效性进一步提升。

“立法不仅包括制定新的法律法规，也包括对现行有效法律法规的修订、清理、解释。”司法部法治调研局局长任勇表示，今年已完成2批26部行政法规“打包”修改工作。

加快推进涉外法治体系和能力建设

“十五五”规划纲要对加快涉外法治体系和能力建设作出专门部署，司法部副部长吴言军介绍了相关方面工作。

进一步完善涉外法律法规体系。年初以来，司法部会同有关部门，推动出台反外国不当域外管辖条例、国务院关于产业链供应链安全的规定、国务院关于对外投资的规定等急需涉外立法，为高质量发展、高水平开放提供有力的制度保障。下一步，将统筹推进国际商事司法协助、对外劳务合作、对外承包工程等立法项目，加快充实涉外法律“工具箱”。

着力提供优质涉外法律服务。今年以来，初步建成首个全国性涉外法律服务平台，努力为我出海企业、公民提供优质高效的涉外法律服务。下一步，将加快推进平台正式上线运行，深化国际商事仲裁中心的建设，支持更多律师事务所、仲裁机构“走出去”。

深入推进法治领域国际交流合作。近年来，司法部与77个共建“一带一路”国家

的司法和法律对口部门展开了双边交流，不断深化法治交流互鉴。下一步，将深化刑事司法协助、被判刑人移管等国际合作，做好证据出境审查相关工作，积极参与打击电诈、洗钱等跨国犯罪。

强化涉外法治人才支撑。今年已举办6期涉外律师人才培训班，累计培训500多人；今年4月，举办首期涉外企业法务负责人培训班，线上线下超万名法务负责人参训。下一步，将建强用好51家涉外法治人才协同培养平台和16家涉外法治研究平台，加强“订单式”培养。

既持续纠治乱执法、滥执法，也坚决纠治执法不作为、选择性执法

“十五五”规划纲要对强化法治政府建设作出明确部署。今年，行政执法监督条例、新修订的行政复议法实施条例先后公布施行；今年1至8月，全国各级行政复议机关办理行政复议案件77.2万件，其中新收62.4万件、同比增长19.1%，行政复议化解行政争议主渠道作用进一步显现。

任勇表示，去年以来，司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动，取得明显成效。截至目前，全国共查纠涉企行政执法突出问题案件9万多件，为企业挽回经济损失近310亿元，行政检查频次大幅下降，同时检查的精准度、有效性明显提升。

当前，规范涉企行政执法已经进入常态化推进阶段。一方面，将持续纠治乱执法、滥执法；另一方面，也要坚决纠治执法不作为、选择性执法，营造良性发展的市场环境。

与此同时，司法部持续聚焦行政复议案件高发领域，指导各级行政复议机构依法加强个案监督和类案规范。今年1至8月，通过行政复议纠正违法和不当行政行为4万件，针对共性问题制发行政复议意见书、建议书718份，附带审查规范性文件6650件。

赓续长征精神 奋进复兴征程

记者再走长征路

这片红色热土上，历史正在被重新阅读。

沿红军街前行，青石板平整铺地，“胜利咖啡”的招牌映入眼帘。推门而入，咖啡醇香、青砖老墙；环顾屋内，书架上摆放着红色研学手册、文创菜单，还有红色故事展签；推窗而望，是当年红军行军、休憩的地方……90多年前，红军将星星夜抵达城口，在这里铺草席地而眠，短暂休整后又踏上征途。

2017年，红军长征粤北纪念馆启动建设，后来红军街被纳入长征国家文化公园（广东段）核心区，9处革命遗址得到系统性修缮。当地盘活闲置民居，进行统一修缮。

青砖白墙上，是闪闪红星、红军标语、大红灯笼……而今的红军街上，游客络绎不绝。80后刘秋萍从广州返乡创业，在这里开设了“胜利咖啡”，“游客参观完纪念馆，喜欢来这里喝一杯咖啡，读一读长征故事。”

“备案审查对于完善依法行政制度体系、促进提升法治政府建设水平，具有重要意义。”任勇介绍，今年以来，共审查法规规章1463件，依法处理问题法规规章74件。下一步，将以纵深推进全国统一大市场建设为重点，聚焦违规设置市场准入、限制竞争等突出问题，加大审查监督力度。

提供24小时“不打烊”的公共法律服务

李明征介绍，“十五五”规划纲要提出完善普惠性公共法律服务，司法部今年将出台全国公共法律服务体系建设“十五五”规划，推动公共法律服务体系建设从“有没有”向“好不好”提档升级。要加快实施公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合工程，推进服务事项线上实质办理，更好运用人工智能、区块链、大数据等新技术，提升法律咨询、业务办理智能化水平，为人民群众提供24小时“不打烊”的公共法律服务。

目前，全国村居法治文化阵地覆盖率达95.7%，15万名普法讲师、222万名普法志愿者、440万名“法律明白人”以及大学生法治宣讲团等基层骨干力量，长期扎根基层一线开展法治宣讲；全国法律服务工作者每年办理各类业务5600多万件。

据介绍，近年来各级司法行政机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，“十四五”时期通过调解、仲裁、行政复议化解各类矛盾纠纷8600多万件，将大量苗头隐患化解在未发之时、成讼之前。

“年初以来，我们指导各地组织开展矛盾纠纷排查化解专项行动，开展纠纷排查471.2万次，发现线索并及时处置136.3万件，有效防范纠纷激化升级。”吴言军表示，下一步，将坚持“抓前端、治未病”，制定印发加强新时代司法所建设的意见，建立联合排查制度，通过常态排查、重点排查、条块排查及时发现矛盾纠纷苗头隐患。同时，将部署开展“调解质量提升”系列活动，加强专职调解员队伍建设。

在革命旧址开咖啡店，会不会消解历史的厚重感？

行走在老街上，答案逐渐明晰：这里的“时尚”不是靠网红包装，而是盘活沉睡的历史资源，将红色记忆融入烟火日常。

顺着老街向里走，一座圆形粮仓引人注目。

当年红军经过城口时，以此地为中心，深入各村筹粮，分给贫苦百姓。

而今，旧粮仓修缮加固，保留原有建筑肌理，转型为长征文化数字化体验基地。走进粮仓，仿真影像栩栩如生，如同走进当年红军在粤北行军作战、征集粮草的现场。

随后记者来到丰源温泉。90多年前，长途跋涉的红军战士在仅有半米矮墙的露天温泉疗伤、消解疲惫。

今天，“红色记忆+温泉康养”撬动文旅新动能。2025年，丰源温泉接待游客12.55万人次，提供就业岗位110个。不少外出务工者回乡就业，在温泉周边开起农家乐。自家产的香米、竹笋、山苍子茶端上游客餐桌，老屋改造的民宿挂着老照片，讲述着这片土地上的红色故事……

岁月如河，变的是老街的容颜，不变的是刻在这片土地上的红色记忆和奋斗底色。

（万泽群参与采写）

“没想到政府会用这么多钱，就为了一只马桶的事。”上海“拎马桶”改造中，一名基层干部的感慨，令人印象深刻。



为啃下最后的“硬骨头”，上海探索出户外集中增设、抽户加装等多种方式，投入颇大。值吗？当地干部说，宁可经济上亏了，也要提高老百姓的生活质量。这不是经济账，而是社会主义的民生账。

“算账”，是国家治理中常会遇到的问题。怎么算、为谁算，有大文章。

2017年1月，习近平总书记踏着皑皑白雪来到河北省张北县小二台镇德胜村。在村民徐海成家里，总书记同乡亲们一起，盘算一年的收支账。从群众家里的“小账”，到国家治理的“大账”，中国共产党人的账本上，既有精打细算的考量，也有不计代价的付出，但始终有清晰的价值指向。

不算一时得失，要算民心向背。

翻开新时代“大国账本”，这样的“算法”比比皆是。

从大山深处的易地扶贫搬迁，到城市边角的口袋公园，再到偏远山乡村村通公路、通电力、通网络……每一笔账，若单用投入产出的公式衡量，似乎都不那么“划算”。但中国共产党人“算账”，从来不是简单的加减乘除，公平幸福这些“无形资产”要折算进去，民心所向这些“长期考量”更要纳入，因为“共产党就是给人民办事的”。

正是坚持算“民心账”，才有天山胜利隧道凿穿20多公里山腹、只因“天山那有人民”的工程奇迹，才有西延高铁多投18亿元、只为让老区群众坐上高铁列车的毅然抉择……这样的账，只有坚持“人民至上”的执政党，才会一笔一笔算到底。

不唯账面盈亏，而算长远根本。

很多时候，那些一时看似“不算算”的抉择，彰显的恰恰是着眼全局、谋定长远的智慧。

正在建设的川藏铁路，短期难见收益，却是巩固边疆稳定、促进协调发展的战略通道；三江源生态保护，放弃局部矿产开发收益，厚植的是中华民族永续发展的生态根基；新一代信息基础设施全域布局，5G基站、算力网络扎根城乡，铺设的是数字经济的腾飞跑道……

这些工程，为大国发展夯基垒台、立柱架梁，彰显的是超越当下得失的宏阔格局。

中国共产党人的账本上，有“人民至上”的信仰，亦有“计利天下”的情怀。

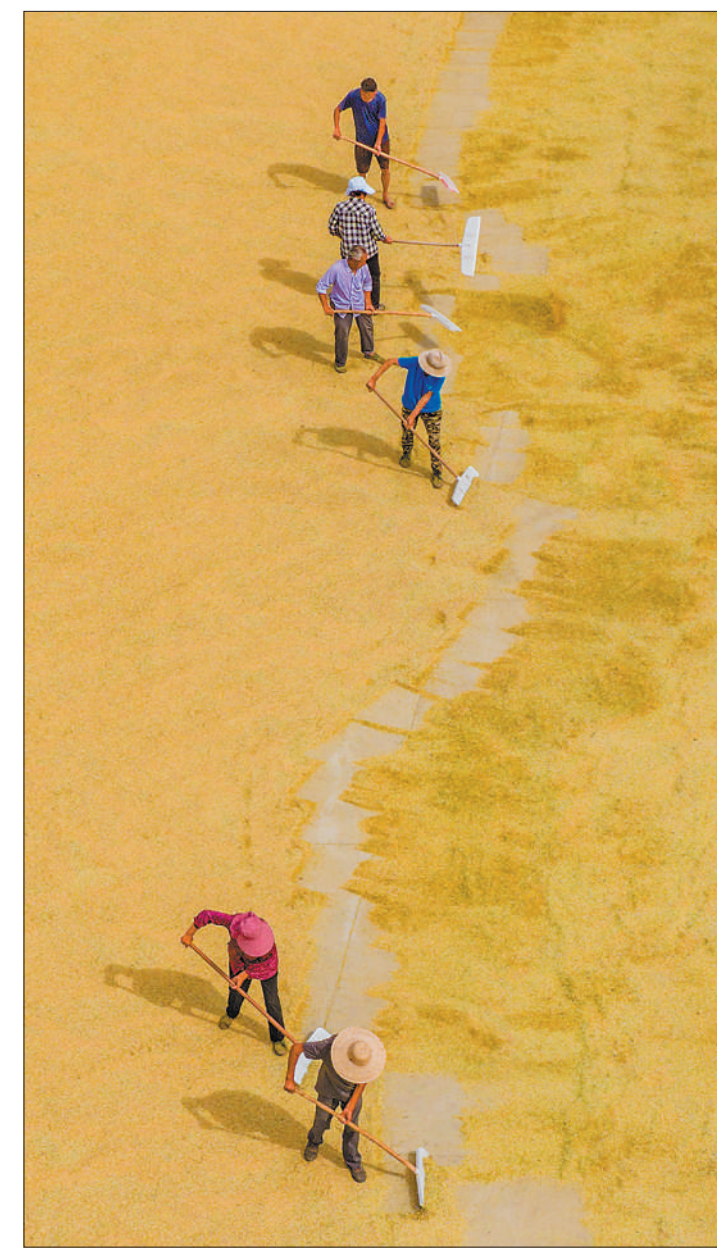
面对全球气候治理挑战，主动提出“双碳”目标，为子孙后代守住绿水青山；面对全球产业链断裂风险，坚持高水平对外开放，为世界经济复苏算好“共赢账”……

“一定要从大局，从崇高理念中来考虑我们在做什么，为什么要这么做”“善于算大账、综合账、长远账”……总书记的话语，道出了“算账”背后的大格局、大胸怀、大担当。

除了“金钱账”，还有“时间账”。

面对导航技术受制于人，多年接力奋斗，终让“中国北斗”星耀全球；耐心资本支持“慢工细活”，评价体系包容“十年不鸣”，推动新能源汽车、人工智能等产业厚积薄发……坚持做难而正确的事，不图一时之利，我们写下自立自强的答卷。

从金钱到时间，从国内到国际，账账相连，笔笔千钧。把“发展账”算准、把“民心账”算实，我们必能积蓄起穿越风浪的底气，赢得发展前行的主动。



江苏省宿迁市泗洪县积极推行订单农业，打通产销渠道，切实保障种植户收益，以特色制种产业助力乡村全面振兴。近日，泗洪县石集乡制种水稻基地迎来丰收，当地农户在晒场上翻晒稻种。

张连华摄（人民视觉）

一版责编：杨旭 桑心怡 张宇杰
二版责编：林琳 张安宇 陈震
三版责编：吴刚 姜波 谢佳宁
四版责编：袁振喜 韩春瑞 张雪妍