

坚持和完善人民代表大会制度

青海省人大常委会持续深化基层立法联系点功能融合,拓展群众参与路径——

立法连心 民意直通

本报记者 元玉昆

从青海省会西宁出发,驱车一路向北,驶入海北藏族自治州刚察县。这里平均海拔3300米,放眼望去,草原辽阔。

来到刚察县沙柳河镇果洛藏贡麻村,“听党话、感党恩、跟党走、乡村振兴”的红色大字在蓝天映衬下格外醒目。8月25日,一场民族团结进步促进法宣讲会在村里举行,30余名群众代表聚精会神听,不时用笔记录。

“此前,基层立法联系点工作人员组织大家原原本本学习法律条文,今天我着重说一说实践要求。”宣讲人、沙柳河镇党委副书记李太说,要组织各族群众共同参与中华民族传统节日、民俗文化、体育赛事等交流活动,推动各族群众生活在一起、学习在一起、团结在一起。

2023年12月,沙柳河镇人大主席团成为青海省人大常委会基层立法联系点。运行以来,联系点践行全过程人民民主重大理念,坚持“开门立法、问计于民、汇聚民智、反映民声”,聚力打造适配高原民族地区的基层立法民意传导阵地。

近日,记者走进青海西宁市、黄南藏族自治州、海北藏族自治州、海西蒙古族藏族自治州等地,探访各级基层立法联系点。目前,青海省拥有“国字号”基层立法联系点1个,省级基层立法联系点39个,辐射带动各设区的市、自治州、自治县设立基层立法联系点134个。各联系点组织实地调研、座谈论证等活动300余次,先后就法律法规草案征求群众意见建议2000余条,超过400条真知灼见被研究吸纳。

如今,遍布青海各地的基层立法联系点,职能从参与立法向宣传普法、促进守法、法律服务、纠纷化解等工作延伸。立法“直通车”也是民意“连心桥”,为基层群众有序参与立法提供保障,全过程人民民主焕发出强大治理效能。

汇集草原、田间最朴素的民生期盼

初秋的三江源国家公园,原野连着天空,湖泊镶嵌大地,路边不时有藏羚羊、藏野驴出没。

电视剧《生命树》的热播,让高原生态守护的故事广泛传播。剧中多杰队长的原型之一,便是永远长眠在雪域高原的英雄杰桑·索南达杰。

今年暑假期间,不少游客来到索南达杰自然保护站打卡。作为青海省人大常委会基层立法联系点,保护站把生态环境保护与法治宣传教育结合起来,为游客发放青藏高原生态保护法、国家公园法的宣传手册。

草原牧区、田间地头、牧帐人家……去年,生态环境法典征求意见时,作为全国人大常委会法工委基层立法联系点,格尔木市人大常委会派立法信息采集员在奶茶飘香的家常闲谈里倾听民声,在面对面的深度交流中汇集民意。

轻松温暖的家常氛围里,各族群众卸下拘谨,敞开心扉,你一言、我一语,将放牧生产的难处、日常生活的顾虑、长久积攒的期盼娓娓道来。

“生态保护是利在千秋的大事。但是,野生动物越来越多,家畜遇到侵扰,有时一年的辛苦劳作就付诸东流。”昆仑山下的草场上,牧民张某说出了内心的隐忧。

“希望能出台更科学、更细化的法律制度,建立动态管控机制、完善民生保障体系。”扎根牧区数十年的老牧户,道出了广大牧民的共同心声。

一条条接地气、有温度、可实操的意见建议不断汇聚。经过一番收集整理,格尔木市人大常委会累计梳理上报39条意见建议。

“基层立法民意采集,从来不是坐在办公室纸上谈兵,而是深耕一线、贴近群众、融入生活。”格尔木市人大常委会法工委负责人巨邦庆表示。

新增冰川保护相关内容,明确国家对野生动物实行分类分级保护……今年3月,十四届全国人大四次会议表决通过生态环境法典,雪域高原上千千万万农牧民的真实诉求、质朴心声得到回应,草原、田间最朴素的民生期盼,精准汇入国家立法的顶层设计。

“真实的基层难题、纯粹的群众心声,通过基层立法联系点这条民意通道上升为国家法律条文。”巨邦庆表示,全过程人民民主不是抽象的理论概念,而是看得见、摸得着、暖人心、惠民生的生动实践。

格尔木地处青藏高原腹地,在青藏高原生态保护法征集意见过程中,长江源村广袤的牧区草场、大格勒乡万亩枸杞田间,立法信息采集员入户走访、田间调研、集中座谈、记录民情,无人区管控、野生动物保护等诉求后来被吸纳进法律条文。

巨邦庆介绍,法律实施以来,立足高原特殊生态禀赋,联系点坚持普法宣传、基层问法、依法护绿、民生兼顾一体推进,把专业法条转化为牧民听得懂、记得住、用得上的

家常话,让法律在高原牧区落地生根。

把各族群众呼声转化为治理实效

走进西宁市城西区文汇路街道科普路社区,高楼大厦鳞次栉比,商家店铺顾客盈门。这里还有个“身份”——青海省人大常委会文汇路街道人大工委基层立法联系点的立法信息采集点。

近年来,联系点建好信息采集员队伍,由社区联络员、人大代表、“法律明白人”、法律顾问等人员组成,将群众“带着泥土芬芳、冒着烟火热气”的鲜活意见及时整合转化为“法言法语”。

说到群租房,科普路社区党委书记马晓梅打开话匣子:“过去,一早一晚,喧嚷声不断,不时有群众投诉群租房里噪声扰民。”

一次征集立法建议时,有居民顺带反映了这个社区老大难问题。不久,人大代表、民警、物业人员、社区工作者联合起来,对群租房住户运用“法理情”进行疏导,最终,层层签订协议,居民群众不再受噪声干扰。

“现在这里无上访、无盗窃。”马晓梅自豪地说,社区有人大代表定期前来开展接待群众活动,能现场解答的当即回应,需协调解决的及时对接职能部门并跟踪落实反馈。

提到生态环境法典的施行,马晓梅兴奋地说,群众关心的广场舞噪声,楼下餐馆油烟这些家门口的烦心事,在法典里都能找到答案,社区近期还开展了普法活动。

“我们坚持把全过程人民民主实践融入基层治理,促进各族群众守望相助,持续提升基层依法治理水平。”文汇路街道人大工委负责人介绍,基层立法联系点依托商圈楼宇法律服务站、商圈矛盾纠纷调解中心等平台,为商圈企业及周边居民提供政策咨询、法律宣传等一站式服务,让法治服务触手可及。

这个暑假,“博物馆热”持续升温。作为全国唯一以藏医药为主题、藏文化为特色的综合性国家一级博物馆,青海藏文化博物院游客络绎不绝。

2023年10月,青海藏文化博物院被正式确



立为青海省人大常委会基层立法联系点。在广泛征集立法建议的同时,博物院对照民族团结进步促进法,推进院内展陈内容优化工作。

“中国是世界上历史最悠久的国家之一,中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族……”翻开民族团结进步促进法,开篇的序言引人注目。

“我们制作并印发民族团结进步促进法宣传手册,依托博物院常设展览、公众讲解、开放活动等多元载体,将立法、普法与文化

记者手记

全过程人民民主就在身边

在青海采访基层立法联系点,群众常说:“没想到,我们提的意见,真能写进法条里。”朴实的话语,道出了联系点能够便捷地、原汁原味地将基层的意见建议直接反映到立法机关。

一个个基层立法联系点,通过各个层级、各个单位之间的有效联动,全链条践行全过程人民民主,充分体现人民意愿。

作为“国字号”基层立法联系点,格尔木市人大常委会延伸设立245个信息采集点、配备336名信息采集员,牧民感慨“平时心里想的,上面真能听进去”。

搭上“直通车”,各族群众平等参与立法进程,共同尊崇法治、共享民主建设成果,务

传播、民族团结深度融合。”青海藏文化博物院副馆长德吉卓玛说。

青海是多民族聚居省份,民族团结进步是青海的生命线。各地基层立法联系点与人大代表“两室一平台”、基层党建平台、基层协商民主平台、基层社会矛盾纠纷调解平台等深度融合,促进各族群众铸牢中华民族共同体意识。

青海省人大常委会法工委主任刘伯林表示,将持续深化基层立法联系点功能融合,推动联系点从“立法征询”向“普法宣传+民意收集+治理赋能”深度融合转变,将联系点打造成为践行全过程人民民主的“实景课堂”、民族团结进步的“助推器”。

让每一份民意被看见、被尊重、被回应

作为黄河的一级支流,隆务河贯穿黄南藏族自治州同仁市隆务镇,清澈的河水蜿蜒流淌,两岸绿树成荫,河面上时而盘旋着飞鸟。

河岸边,“隆务听语亭”静静矗立。亭内,“立法连心 民意直通”“立足基层察民



情 广纳民意立良法”等标语,无声而有力。

“平时,亭子后面的综治中心前来办事的群众多,黄南州人大常委会就在这里设立了基层立法联系点。”同仁市人大常委会主任华本介绍,立足多民族特点,当地征集各族群众立法建议的同时,也把法律法规普及到群众心里,让各族群众感受到法治温度。

《黄南藏族自治州黄河支流保护条例》在这里征求意见时,大家畅所欲言。

隆务镇隆务街社区党支部书记海萍深有感触:“希望条例明确规定不能向河内倾倒生活垃圾,提高人们对保护环境的重视程度。”

接着这个话茬,隆务镇热贡路社区党支部书记银措吉表示:“建议规定禁止采挖砂石,禁止破坏河基及整体生态。”

一场座谈会下来,立法信息采集员在笔记本上记了好几页。

“咱们的建议被采纳了。”看到修改后的条例,海萍、银措吉很激动,她们还收到了黄南州人大常委会颁发的相关荣誉证书。

“现在,各族群众保护母亲河的法治意识不断增强。”银措吉说,建议被采纳后,群众在法律实施过程中的自主性随之提高,大家心里甚至有一种看着自家孩子长大的成就感。

实民族地区法治根基。

一个个基层立法联系点,编织成一张覆盖全省的民意征集网络。依托这张网,几行法律条文解决的可能是群众一家几代人的揪心事。

采访中,有人提到一桩“旧事”。格尔木市唐古拉山镇多尔玛村,地处青藏高原腹地。当地有早婚的习俗,部分牧民群众存在结了婚却领不到证、孩子落不了户的现象。2021年,格尔木市人大常委会调研组下村走访,将群众诉求原原本本记录下来,以基层立法联系点收集信息的方式上报给海西州人大常委会。

2022年,变通规定正式落地:具有海西

目前

青海省拥有“国字号”基层立法联系点1个

省级基层立法联系点39个

辐射带动各设区的市、自治州、自治县设立基层立法联系点134个

各联系点组织实地调研、座谈论证等活动300余次

先后就法律法规草案征求群众意见建议2000余条

超过400条真知灼见被研究吸纳

图①:在黄南州同仁市隆务镇,基层立法联系点工作人员组织居民在“隆务听语亭”开展“普法宣传+民意收集”活动。本报记者 元玉昆摄

图②:海北州刚察县沙柳河镇基层立法联系点工作人员深入沙柳河镇新海村草场,组织开展民族团结法治宣讲与立法意见建议征求活动,广泛收集牧区群众社情民意。王小燕摄

图③:青海可可西里藏羚羊迁徙穿越109国道。本报记者 乔栋摄

隆务镇吾屯村非遗资源富集,民族文化浓郁,很多人从事热贡艺术相关产业。这里也是省、自治州两级基层立法联系点。

去年,《黄南藏族自治州非物质文化遗产保护条例》征集意见。作为立法信息采集员,唐卡州级非遗代表性传承人、吾屯村民桑吉才让走进村户,围绕非遗传承、文旅市场规范等基层关切,收集接地气、可落地、有价值的意见。

“大家的顾虑有了明确回应,咱们要把非遗踏实传承下去,当好中华优秀传统文化的传播者、民族团结的践行者。”桑吉才让同步组织开展普法工作,进一步提高群众参与立法的积极性、获得感。

以案释法,以法育人,青海各地基层立法联系点常态化开展法律法规宣讲等普法活动,持续提升各族群众尊法学法守法用法意识,为生态保护、民族团结、社会发展筑牢坚实法治根基。

“民心所盼,立法所向。”刘伯林表示,基层立法联系点创新建议征询、法律解读、普法宣讲工作模式,让民族地区立法更贴合民情、更顺应民意、更契合治理需求,让每一份民意被看见、被尊重、被回应。

州户籍的少数民族结婚年龄,男不得早于20周岁、女不得早于18周岁。这件事在群众中传开后,联系点在群众心里成了“说话有人听,诉求有人管”的地方。

一个基层立法联系点,持续深化功能拓展,搭建起社会治理的接口。

西宁市城西区文汇路街道把立法意见征集融入日常治理。群众把立法建议和垃圾分类、邻里纠纷等民生诉求一起议、一起办。从立法到衣食住行,群众有地方说、说了有人听、听了有落实有反馈。

在中国,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。多倾听群众呼声,不是因为他们熟读法律,而是因为他们会在生活中面临实际问题。建设好、运行好基层立法联系点,更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生,才能让群众更加真切感受到全过程人民民主就在身边。

代表之声

中小企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量,是国民经济和社会发展的生力军。近日,工业和信息化部等10部门印发《促进中小企业发展“十五五”规划》。如何充分激发中小企业创新创业创造活力和潜力,促进中小企业专精特新发展?记者采访了4位全国人大代表。——编者

全国人大代表、广东省江门市市长吴晓晖:健全优质企业主动发现机制

“十五五”时期要更加重视对中小企业的培育,壮大发展新质生产力的生力军。

精心“选种育苗”。健全优质企业主动发现机制,推动“主动发现”与“企业申报”相结合,一体推进“选种、育苗、培优”全生命周期培育。实施“专精特新”倍增行动,强化企业分层分类支持,推动支持政策“直达快享”,为优质中小企业链接各类政策、创新、人才、金融资源。扎实推进中小企业数字化转型,加大技改数转支持力度,“链式改造”推动企业转型升级。持续深化“金种子”行动,建立上市后备资源库,做好上市梯次培育和分类指导,大力支持优质企业上市。

强化创新赋能。打造科技型骨干企业,用好各类创新创业基金,引导企业加大研发投入,“揭榜挂帅”推动技术攻关。构建企业主导的创新联合体,支持产学研协同创新。加大知识产权保护力度,大力培育高价值发明专利。加快打通专业技术人才职称申报绿色通道,支持数据资产入表,构建覆盖企业全生命周期的要素保障体系。

优化企业服务。健全政企常态化沟通交流机制,面对面了解诉求,推动政策直达快享,实现政企同心、双向赋能。(本报记者李纵采访整理)

全国人大代表、湖南邵虹特种玻璃股份有限公司董事长刘正茂:

推动数智化与绿色化深度融合

数智化是突破技术壁垒、提升产业竞争力的关键路径。要将数智技术融入产品全生命周期,利用视觉检测、数字孪生、模拟仿真等技术优化生产工艺和产品性能,打造数字化车间和智能工厂。要聚焦电子玻璃、先进陶瓷、半导体等高端新材料领域,加快推动AI(人工智能)大模型在生产配料优化、窑炉温度控制、产品成型控制等场景的应用,增强产业竞争力。

绿色化是达成“双碳”目标、实现可持续发展的重要方向。要加快生产方式绿色转型,推动数智技术赋能设计、制造、循环利用等领域绿色发展,推广高效电机、余热利用、清洁能源替代等绿色工艺装备。要加快绿色低碳技术创新,面向清洁能源、节能环保、资源循环利用、碳捕集利用与封存等需求,统筹布局通用大模型、行业大模型和智能体,加速绿色低碳技术研发。

推动中小企业工业设备自动化、数字化、网络化改造,健全数智赋能服务体系,打造人工智能应用服务链,是企业抢占科技制高点、实现高质量发展的必然选择。中小企业要抓住历史机遇,以数智化与绿色化的深度融合,为发展新质生产力、构建现代化产业体系贡献力量。(本报记者杨迅采访整理)

全国人大代表、湖北松之盛律师事务所合伙人李刚:

优化营商环境 促进公平竞争

强化法律政策保障,切实改善中小企业发展环境,是推动规划落地见效的关键所在。

加大政策支持。加强中小企业相关法律法规宣传贯彻,营造中小企业知法懂法用法的良好氛围。加强部门间政策协同与集成,研究出台促进中小企业高质量发展的政策举措。强化政策普惠覆盖,创新推广中小企业即享政策机制,应用大数据、人工智能等技术实现对中小企业的精准支持。强化中小企业智库建设,提升政策理论研究水平。

优化营商环境。纵深推进全国统一大市场建设,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用等制度,营造公平竞争的法治营商环境。强化公平竞争审查刚性约束,加强反垄断和反不正当竞争执法,治理企业无序竞争。严格规范涉企行政执法,完善涉企收费联合监管、联合惩戒机制。

保护合法权益。防范化解拖欠中小企业账款,严格执行《保障中小企业款项支付条例》,出台投诉处理和失信惩戒等相关配套措施。加大对机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业款项的清理力度,加强源头治理。强化中小企业维权服务,发挥知识产权保护中心、快速维权中心作用,打击侵犯中小企业知识产权行为。建立健全矛盾纠纷多元化解机制,为中小企业提供权益保护、纠纷处理等服务。(本报记者范昊天采访整理)

全国人大代表、天能控股集团董事长张天任:同向而行打通产业协同“堵点”

推动大中小企业、科研院所、政府平台协同发力,深化协同融通发展,是夯实产业根基、培育新质生产力、筑牢产业链安全的关键之举。

做强产业协同,关键在“融”。要打破政企研各类主体间的壁垒,推动资源、业态、价值深度融合。链主企业应发挥“领头雁”作用,主动开放科研设备、应用场景和供应链资源,带动上下游中小企业协同发展。高校院所所要当好创新策源地,依托“揭榜挂帅”“先使用后付费”等机制,推动科技成果下沉赋能中小企业,打通产学研融合堵点。

做优产业生态,核心在“通”。要畅通技术、数据、人才、成果的流动通道,实现供需精准匹配、高效协同。各地应依托公共服务平台,建立常态化需求征集、成果发布、技术对接机制,打破数据壁垒。同时健全利益共享、风险分担机制,通过政策补助、公共服务等方式降低中小企业创新成本,构建从实验室到生产线的完整转化链路,让大企业技术有落地空间、中小企业创意有资源依托,破解资源错配难题。

协同融通,是依托市场、资本、技术、信息互通共享的深层次业态升级。需要各方协力、同向而行,共建互利共生的产业生态,为推进新型工业化、发展新质生产力筑牢坚实根基。(本报记者秦皓采访整理)