

七部门联合印发通知推进医保参保提质扩面

职工医保参保对灵活就业人员更友好

本报记者 孙秀艳

为破解灵活就业人员等群体职工医保参保难的问题,通知提出用3年左右时间,持续提高灵活就业人员等参加基本医保人数,特别是参加职工医保人数,逐步探索形成适应新就业形态人员特点的参保缴费模式,灵活就业人员参保服务体系持续健全。

一是方便参。持续推动超大城市取消就业地、常住地参保户籍限制,鼓励地方将灵活就业人员等纳入生育保险覆盖范围,按规定缴费并享受待遇。

二是方便转。探索将连续参加居民医保缴费年限折算为当地职工医保,折算比例与当地筹资水平相适应。

三是方便缴。对灵活就业人员参加职工医保实行月缴,探索按季度、半年、全年预缴的灵活缴费模式,推动平台企业对符合条件的从业人员参加职工医保采取适宜缴费方式。

四是方便用。畅通线上线下业务办理渠道,推行“灵活就业参保一件事”集成服务,推动个人账户跨省共济使用。

职工医保对应更高待遇水平,保障提升将带来显著正向效应

我国基本医保参保率稳定在95%,这意味着过去灵活就业人员等可能都参加了城乡居民医保,为什么要推动这一群体参加职工医保呢?

赵莹表示,职工医保能够提供与缴费责任相对应的更高保障水平。参加职工医保后,日常就医购药的个人自付费用负担会进一步降低,尤其是对慢性病患者或医疗需求较频繁的人群,保障获得感会更加明显。从长远看,职工医保有利于积累退休医保权益,这对收入波动较大、缴费时间零散的灵活就业人员尤为重要。此外,参加职工医保后,部分地区还可同步纳入生育保险覆盖范围,按规定享受生育保险待遇,这对育龄灵活就业人员尤其是女性从业者,具有现实意义。

“以快递员、外卖骑手为例,他们工作

时间长、生活规律性差,不少人出现腰椎间盘突出、肠胃疾病、腱鞘炎等职业性疾患。”安徽省合肥市医保局医药管理和待遇保障处处长葛慧敏告诉记者,很多骑手参加的商业意外险虽能覆盖工伤,但无法解决慢性病和门诊需求。参加职工医保后,疾病个人费用负担轻,他们更愿意及时就医,减少“小病扛、大病拖”现象,不仅有利于其当前健康,也对未来减轻社会疾病负担带来显著正向效应。

“参加职工医保也是对职业身份和平台责任的一种确认。”赵莹表示,外卖骑手、网约车司机、家政服务人员等灵活就业人员实际上已经稳定提供劳动,属于职业人群。推动其参加职工医保,有利于平台企业在缴费环节承担相应责任,也让这一群体的劳动者身份更加明确,权益保障更加规范。

江苏省医保中心主任赵鹏表示,基本医保制度设计遵循“纵向积累”原则:年轻时缴费积累,年老时消费使用,且参保人越多,越能体现保险的大数法则优势。“数据显示,灵活就业人员一旦参保,连续缴费意愿强,保障黏性高。宏观数据分析表明,相关群体参加职工医保,长期看有利于基金平稳运行。”赵鹏说。

地方财政、平台补贴同发力,要把好事办好还需多方协作

灵活就业人员等参加职工医保是好事,但这一群体中有些收入水平不高且不稳定,每月真金白银地缴费,个人经济负担不能忽视。如何减轻负担?实际上,在全国层面制度出台之前,不少地方已经开始探索。

在江苏,职工医保单位缴费费率为基础的7%,个人为2%,合计9%。赵鹏表示,为减轻个人负担,引导持续参保,江苏将灵活就业人员参保费率由单位总和费率下降1个百分点,个人仅需缴纳8%,其中6%进入统筹基金,2%计入个人账户,缴费基数为上年度全省城镇单位就业人员平均工资的60%。对就

业困难人员、离校两年内未就业的高校毕业生,按规定给予最高2/3的社保补贴。

作为参保长效机制试点城市,安徽合肥市安排专项经费,对试点期间平台企业新就业形态劳动者参加职工医保的新增人数,给予每人每月不低于40元的补助。

两地的实践取得了明显成效。截至2024年7月末,江苏职工医保参保人数为3653.8万人,其中灵活就业人员参保人数达635.3万人,占比达17.4%;截至今年8月,合肥市灵活就业人员参加职工医保人数达23.81万人,同比增长23.88%。

通知明确,鼓励平台补贴参保。对平台来说,如何在操作层面落实这一精神? 淘宝闪购(原饿了么)此前在部分城市试点“养老+医疗”社保补贴,2025年10月进一步升级,面向全部骑手提供最低50%的社保补贴,允许骑手灵活选择参保地。京东进入外卖领域后,为新加入的全职骑手缴纳五险一金并签署正式劳动合同,探索了更规范、保障更全面的模式。

赵莹表示,现阶段的力度更多体现为引导性和示范性,距离全面推开、形成稳定制度安排还有一定距离,需要进一步加大财政支持力度、明确平台责任边界,并推动更多地方和企业参与。

通知中,“政策集成”一词引人注目。目前看,相关部门的支持政策还有待进一步出台或细化。未来,“集成”该如何用力?

赵莹认为,灵活就业人员参保主要涉及人社、财政、税务等部门职责的交叉地带,未来拓展集成空间,可以重点关注以下几个方面:比如,在缴费标准和平台企业缴费责任界定环节,需要人社部门和医保部门协调联动;财政支持环节,核心是财政补助的衔接设计,需要财政部门 and 医保部门共同研究;税收激励与收入信息协同环节,涉及税务部门与其他部门的信息适配。此外,行业主管部门和工会的作用也不应忽视。

“政策集成的重点,是在部门职责交叉处做好规则衔接,信息互通和激励相容,让相关部门在各自职能范围内形成合力。”赵莹表示。



9月8日,湖北省荆门市东宝区举办专场招聘会,通过岗位精准对接、就业政策答疑、职业技能推介等多元服务,吸引求职者到场咨询、投递简历。图为工作人员(左二、左三)向求职者推介育婴护理职业技能培训项目。赵平摄(影像中国)

(上接第一版)突出增强防灾减灾能力,积极防范应对洪涝、火灾、地震等各类灾害,以“六张网”建设为契机合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准。突出提高宜居宜业水平,从群众生活起居、文化休闲、就医就业等场景出发,统筹推进住房、小区、社区到城区的更新改造,加快老旧街区厂区转型升级,积极引导入新产业新业态,全面提升城市功能品质和发展活力。突出塑造城市特色风貌,注重发挥城市设计的引领作用,保护好景观格局、历史文脉,传承好城市记忆。

李强强调,城市更新是个系统工程,必须加强统筹协调,凝聚强大合力。要加大政府投入力度,加强要素资源保障,统筹用好各类政策性资金,强化财政金融协同,推动重大工程项目建设。要更好发挥市场力量作用,加强信贷支持,完善城市更新基金等金融工具,构建多元化可持续投融资体系。要加快完善政策制度体系,强化法治保障,根据城市更新的实践需要,适时调整优化规划、用地、财税、金融等方面的相关政策、法律法规和标准规范。

(上接第一版)确保党的教育方针贯彻落实到教材建设的各个方面。紧紧围绕立德树人根本任务,深入推进党的创新理论进课程教材,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。更好适应时代要求,加快构建哲学社会科学自主知识体系和原创性教材体系,统筹基础教育、职业教育、高等教育教材建设,用心打造培根铸魂、启智增慧的精品教材。严格教材编审出版管理,规范教

(上接第一版)韩正表示,当前国际形势变幻交织,越是风浪迭起,我们越要拉紧合作纽带,推动普惠包容的经济全球化,创造共同繁荣发展的美好未来。联合国贸发会议代理秘书长莫雷诺,沙特投资部助理大臣穆巴拉克,塞尔维亚副总理兼经济部长梅萨罗维奇,柬埔寨副首相兼发展理事会第一副主席孙占托,保加利亚副总理兼经济、投资和工业部长普列夫出席开幕式并先后致辞。芬兰经济事务部长普伊斯托宣读芬兰总理奥尔波

材选用使用,做好舆论引导工作,持续提升教材工作治理效能。加强理论研究和人才队伍建设,完善政策支持和法治保障,推动教材工作开创新局面。

国家教材委员会委员,各省市区和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关高校负责同志参加会议。教育部、中央宣传部、工业和信息化部、浙江省、北京大学负责同志,以及教师代表作交流发言。

贺信。开幕式上,韩正到投洽会展馆巡馆,参观了主宾国沙特馆、芬兰馆及金融、省区市推介和中国投资等专区,与主宾国代表团团长、参展单位负责人互动交流,鼓励他们用好投洽会平台,加强洽谈对接,深化双向投资合作。7日下午,韩正集体会见了出席投洽会的跨国公司和外国商协会代表,表示经济全球化不可阻挡,希望跨国公司抓住中国超大规模市场和新质生产力发展提供的广阔机遇,坚定信心投资中国,实现互利共赢。

(上接第一版)因地制宜兴产业——岁月流转,初心不改。长征从赣南出发,如今伟大长征精神日益成为老区推进乡村全面振兴的精神源泉。走进会昌县珠兰乡下照村的千亩脐橙种植园内,一颗颗青绿色脐橙缀满枝头。

还没下树,订单却早在几个月前就签好了——“年初,老客户直接续签了600万斤!”眼下正值膨果期,果农张华林带着工人忙着给果树施肥。果园1200多亩脐橙,每年为村集体带来约30万元收益,带动100多户村民户均年增收近3000元。

不简单跟风市场。海拔300米以下区域种脐橙,300米至500米种油茶,500米以上种茶叶……立足“八山半水一分田”地形、富硒土壤广布等条件,赣州因地制宜,培育7个国家级优势特色产业集群、22个省级特色农业产业,形成“山上有果、林下有油、田里有菜”特色农业发展格局。如今,仅赣南脐橙全产业链产值便达到230亿元。行走赣南老区,不觉想起中央红军长征出发纪念馆讲解员的话,“今日老区盛世,当如先烈心中所愿。”2025年,赣州农林牧渔业总产值超800亿元、农村居民人均可支配收入达19839元,比5年前分别增长20.42%、52.19%。

“每一代人有每一代人的长征路,每一代人都要走好自己的长征路。”传承弘扬伟大长征精神,赣南老区将加快推进农业农村现代化和乡村全面振兴,走好新的长征路。

秋收进行时

湖南益阳资阳区长春镇打伞村,稻浪翻涌,绿意正浓。目前,湖南晚稻进入抽穗期,正值产量形成的关键节点。一场“虫口夺粮”战也进入攻坚阶段。

清晨6点半,资阳区植保植检站站长曹春辉已经带着年轻同事赖新穎蹲在田埂上,拨开一丛水稻,扒开基部叶片,密密麻麻的稻飞虱赫然可见。

“今年受台风等极端天气影响,虫害较往年重发,防虫形势严峻。”曹春辉介绍,监测数据显示,7月下旬湖南中稻稻飞虱大发生面积达4.8万亩,是去年同期的11倍;截至8月中旬,中稻稻飞虱大发生面积已扩至16.6万亩,是去年同期的24倍。在资阳区,稻飞虱迁入早、来势猛,部分田块百丛虫量远超防治指标。

曹春辉打开测报灯的收集袋,清点虫子的数量和种类。“测报灯利用害虫的趋光性,每晚诱捕虫子。”曹春辉说,“粮食安全是大事,植保人得守在田间,每周至少下田两次,用测报灯的数据结合田间普查,判断出害虫防治的窗口期。”

赖新穎在一旁认真记录。这名2020年从湖南农业大学植物保护专业毕业的年轻人,已能独立完成虫情统计和田间调查,“曹老师教我的第一件事就是:虫情数据容不得半分马虎,精准测报才能给农户可靠指导。”

上午9点,曹春辉的手机响起。他的同事发来最新一期病虫情报——防治适期、用药配方、技术要点,列得清清楚楚。

曹春辉说,他们每月至少要编发一期病虫情报,直达村组和种植户,遇到紧急情况,还会加密频次。病虫情报不仅要报得准,还要报得早——提前3到5天预警,让农户有充足时间准备农药和物资。

资阳区中正粮食种植病虫害统防统治专业合作社理事长钟育贤的手机上,也收到了这份病虫情报,“看到后,第一时间就组织药剂采购、召集飞手。”

下午5点,打伞村村的稻田边,几架植保无人机就位,飞手正在严格按照推荐的药剂和配比调配药液。“飞多高、飞多快、每亩打多少水,每次的参数不能含糊。”钟育贤介绍,根据最新病虫情报,每亩地用水量从早期的2升增加到4升,飞行高度也从5米降到4米。

一声令下,无人机腾空而起,掠过稻田,药雾均匀洒落。“植保无人机电速快、效果好,一台机器一天能作业几百亩。”钟育贤说,合作社已拥有103台无人机、110名持证机手,下设60个村级服务站,助推资阳区水稻统防统治覆盖率达96%。

地上也有“哨兵”。稻田里,白色的诱捕设备错落分布。“这种设备不直接毒杀害虫,而是干扰害虫交配、阻断繁殖链条。”农技人员现场讲解。在资阳区沙头镇,已建设1500亩绿色防控示范区。

绿色防控带来的效益实实在在。据测算,农药减量增效使种植成本降低15%、生产效率提升20%,农业面源污染持续减少。

傍晚6点,曹春辉和赖新穎完成了当天的田间调查,准备返回。身后的稻田里,测报灯日夜值守,农技人员及时下田,病虫情报准时发出,无人机随时待命,立体化的防控体系正高效运转。

本期统筹:郭雪岩

科学防治病虫害

本报记者 郝静娴

当前,多地正值中晚稻、玉米、大豆等秋粮作物生长发育关键阶段,也是病虫多发重发期。据监测,截至目前,全国秋粮病虫害累计发生面积11.5亿亩次,同比增长4%。其中,稻飞虱在江南和长江中下游中晚稻区较往年重发。

全国农业技术推广服务中心病虫害监测处副处长刘杰分析,由于台风等极端天气显著改变其迁飞路径和发育进程,今年稻飞虱迁入峰次多、虫量大,且短翅型褐飞虱成虫见虫早、比例高。若遇“晚秋不凉”的适温适湿气象条件,稻飞虱将比常年多发生1—2个世代,秋后仍存在重发风险。

如何组织科学防治,实现“虫口夺粮”?全国农业技术推广服务中心病虫害防治处副处长朱晓明介绍,分作物来看,中晚稻重点防控稻飞虱、二化螟、稻纵卷叶螟等,玉米重点防控玉米螟、棉铃虫等,大豆重点防控大豆食心虫、豆荚螟等。应按照预防为主、综合防治,抓早治小、达标防控的策略,统筹运用理化诱控、生物防治和科学安全用药等措施。

具体来说,理化诱控是利用害虫生物学特性,采用杀虫灯、色板、昆虫性信息素等诱集、干扰成虫行为,压低下一代虫源基数;生物防治方面,秋粮作物可采用人工释放赤眼蜂,施用苏云金杆菌、白僵菌等昆虫病原微生物,以及苦参碱、印楝素等植物或微生物源农药等举措。专家提示,在用药方式上,一定要依法选用合规农药,准确把握对象、剂量、时间等,兼顾防效和安全。

延伸阅读



曹春辉(右)和赖新穎查看测报灯收集的虫情。本报记者 杨迅摄