# 坚持以党的政治建设为统领

曾 峻

坚持以党的政治建设为统领，是新时代党的建设的根本要求。习近平总书记强调：“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。”习近平党建思想把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，明确党的政治建设对党的建设各项工作的统领作用，是这一重要思想的鲜明时代特征和重大理论贡献。在习近平党建思想指引下，新时代党的政治建设取得历史性成就，各级党组织和党员干部的政治觉悟和政治能力得到极大提升，为巩固全党思想上政治上行动上的高度团结统一，完成党肩负的新的历史使命提供了坚强保证。

## 坚持以党的政治建设为统领是从战略和全局高度提出的重大命题

在《习近平党建文选》第一卷《增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性》中，习近平总书记指出：“任何政党都有政治属性，都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。”在现代社会，政党扮演着举足轻重的角色。所有政党都运用一定的政治理念、规范原则来凝聚和整合党员，进而实现更大范围的政治动员，通过执掌政权、影响公共政策等来实现自身的政治意图。可以说，政治属性是政党区别于其他组织的核心要素，是政党的第一属性。

马克思主义政党自诞生之日起就明确表达并不断展现出政治上的先进性。在政治立场上，强调始终“为绝大多数人谋利益”；在政治方向上，强调为人类求解放、为实现人的全面发展而奋斗；在政治原则上，强调无产阶级政党的领导、民主集中制原则下的团结统一；在政治纪律上，强调严密组织、严肃纪律是党的凝聚力、战斗力的保障。马克思主义政党不仅讲政治，而且态度鲜明且坚定。马克思主义政党的先进性和纯洁性，首先表现为政治上的先进性。

始终重视从政治上建设党是我们党的优良传统。注重从政治上建设党，才能确保全党始终拥有统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，不断发展壮大、从胜利走向胜利。在推进新时代党的建设新的伟大工程中，以习近平同志为核心的党中央深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为没有抓紧抓好党的政治建设。“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”习近平总书记强调：“全面从严治党首先要从政治上看”“政治问题要从政治上来解决”“不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效”。面对深刻变化的世情国情党情，面对党内复杂交织的各种问题，只有从政治上看、从政治上解决才能抓住根源、取得成效。坚持以党的政治建设为统领，是新时代推进党的自我革命、解决党面临的突出问题的关键举措，是着眼党的长期执政，确保党始终团结统一、成为新时代坚持和发展中国特色社会主义坚强领导核心的必然选择。

## 坚持以党的政治建设为统领的理论内涵和理论贡献

坚持以党的政治建设为统领，丰富发展马克思主义建党学说，总结升华百余年来党的建设历史经验，是习近平党建思想中的标识性理论创新成果，标志着我们党对加强自身政治建设的规律性认识达到新高度。

**明确提出党的政治建设这个重大命题。**党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题。习近平总书记在党的十九大上指出：“必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设”。习近平党建思想提出党的政治建设这一重大命题，进一步凸显了马克思主义政党建设的独特性，弘扬了我们党讲政治的优良传统，拓展了党的建设的工作格局，强化了党的政治建设的实践取向。

**突出首要地位和统领作用。**习近平党建思想不仅提出党的政治建设这一重大命题，并且明确了其在新时代党的建设中的首要地位和统领作用。习近平总书记强调：“讲政治是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证，任何时候都不能含糊和动摇”“没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话”“党领导人民治国理政，最重要的就是坚持正确政治方向，始终保持我们党的政治本色，始终沿着中国特色社会主义道路前进”。党的政治建设事关党的性质、信仰，事关党的宗旨、立场，事关党的纪律、规范，事关全党的团结统一、步调一致，事关党能否坚持正确方向、走正确道路，因此是党的根本性建设，必须摆在首位。坚持以党的政治建设为统领，完善优化了新时代党的建设总体布局，使党的建设总体布局的层级逻辑更加清晰。

**构建系统完整的理论体系。**习近平党建思想提出党的政治建设的首要任务、基本要求、主要内容、目的指向等，既有认识论也有方法论，构建起系统完整的理论体系。在首要任务方面，习近平总书记指出：“党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，绝不能有丝毫含糊和动摇。”在党的建设中突出党的政治建设的首要地位，在党的政治建设中把坚决做到“两个维护”作为首要任务，进一步凸显了党的建设的重中之重，指明了党的建设的压舱石。在基本要求方面，习近平总书记通过讲述红军过草地时，伙夫同志一起床“不问今天有没有米煮饭，却先问向南走还是向北走”的故事，点明“懂得方向问题比吃什么更重要”。加强党的政治建设，就要坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。在主要内容方面，包括把准政治方向、坚持党的政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力等。在目的指向方面，通过加强政治建设实现全党团结统一、行动一致，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

**鲜明树立管党治党的政治标准。**坚持以党的政治建设为统领，不仅体现为在党的建设总体布局中把政治建设摆在首位，更体现为在党的建设各项工作中都要绷紧“从政治上看”这根弦，着眼于赢得政治上的主动，鲜明树立管党治党的政治标准。推进党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争等，首要在于坚持政治属性、把准政治方向，保持党的先进性和纯洁性。思想建设突出坚定理想信念，组织建设突出增强党组织的政治功能和组织功能，“工作作风上的问题绝对不是小事”是从政治上看作风建设得出的结论，纪律建设的“六大纪律”中政治纪律排在首位、是牵头管总的，制度建设突出完善坚持党的领导的体制机制，反腐败斗争坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败。同时，衡量党的建设各方面工作成效，要以政治标准为首要标尺，科学评价政治效果、政治影响，促进党的政治建设与其他领域建设同向发力、综合发力。

**落实为干部队伍建设具体要求。**在《习近平党建文选》第二卷《造就忠诚干净担当的高素质干部队伍》中，习近平总书记强调：“选拔任用干部，首先要看干部政治上清醒不清醒、坚定不坚定。”这是党的政治建设落实到干部队伍建设上的具体表现。只有从政治上分析问题才能看清本质，只有从政治上解决问题才能抓住根本。习近平总书记提出“提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”的重大论断，为党员干部提高政治能力指明了具体方向和实践路径。要善于立足党和国家工作大局，从政治上领悟把握党中央决策部署，在谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推动重大工作的实践中落实党中央决策部署。提高政治定力和政治能力，要靠学习，更要靠政治历练和实践锻炼，在具有许多新的历史特点的伟大斗争中砥砺政治品格、练就过硬本领。

## 新时代党的政治建设取得历史性成就

讲政治是我们党的优良传统和独特优势，但曾有一段时间党内存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题。经过新时代以来的持续努力，党的政治建设取得全方位、历史性成就，管党治党、兴党强党的政治基础更加稳固。

党的团结统一首先是政治上的团结统一。新时代党的政治建设最大成就体现在全党政治上的高度团结统一。在新时代推进和拓展中国式现代化的伟大实践中，在应对各种风险挑战的伟大斗争中，全党全国人民深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻认识“两个维护”的极端重要性。出台加强和维护党中央集中统一领导、请示报告等党内重要法规制度，不断完善党中央重大决策部署落实机制，深化政治巡视和政治监督，积极防范和清除各种政治隐患。通过党的政治建设，全党全国人民紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结一致向着强国建设、民族复兴的宏伟目标迈进。

加强党的政治建设，产生了广泛而深刻的引领带动作用。在共产党是什么、要干什么，入党为什么、当“官”做什么、身后留什么等重大问题上，党员干部端正思想认识、站稳政治立场，增强了党的意识、党员意识、公仆意识。坚持用党的创新理论凝心铸魂，持续开展党内集中教育，筑牢信仰之基，“四个自信”极大增强。把政治素质作为干部最重要的素质，把政治标准作为衡量干部的第一标准，推动干部做到忠诚、干净、担当。把营造风清气正的政治生态作为基础性、经常性工作，不断发展积极健康的党内政治文化，大力弘扬共产党人价值观，党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性不断增强。坚持从党的性质宗旨、巩固党的执政根基的高度认识作风建设、反腐败斗争的重大意义，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，共产党人清正廉洁的政治本色更加鲜明。

## 不断提高党员干部政治能力

习近平总书记指出：“保持和发展马克思主义政党的政治属性不是一件容易的事，不能指望泛泛抓一抓或者集中火力打几个战役就能彻底解决问题。”党的政治建设必须在长和常二字上下功夫，不能有半点松懈。不断巩固并扩大党的政治建设成果，必须持续提高各级党员干部的政治能力。在深入贯彻党的政治建设各项要求的前提下，着力做到以下几个方面。

**善于创造性执行党中央决策部署。**要吃透党中央决策部署的精神实质，完整准确全面落实，不能变形走样、把好经念歪，不能“各取所需”、断章取义；也不能搞形式主义那一套，局限于开会表态、发文件、一般动员，消极应付。坚决有力贯彻落实党中央决策部署与创造性开展工作并不矛盾。避免生搬硬套、上下一般粗，必须花一番气力调查研究，把本地区、本领域、本单位的具体情况摸清楚，坚持从实际出发，制定具体的、有针对性的落实方案，把对上负责与对下负责统一起来，使党中央决策部署真正落地生根。

**善于以“致广大而尽精微”的精神提升政治素质和政治能力。**讲政治需要从大处着眼，站在全局和战略的高度想问题、作决策、办事情。同时，也需要落实落细，在工作各方面各环节体现讲政治的要求。以认真扎实的态度进行理论学习，确保有所悟有所得，把党的创新理论转化为指导实践、推动工作的精神动力和科学方法。对党忠诚老实，做到言行一致，对待身边的错误言行要敢于批评、勇于亮剑，决不当“两面人”“好好先生”。对待民生事项真正用情上心，走好新时代党的群众路线，决不能把个人名利凌驾于群众利益之上，不搞劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”。强化责任意识，敢于直面问题，善于化解矛盾，决不能在急难险重关头畏首畏尾、避重就轻，要带着对党的责任、对人民的感情锐意进取，不断开创事业发展新局面。

**善于把政治要求与业务工作有机结合起来。**党的政治建设为业务工作立根铸魂。解决好政治问题，就是解决好为什么干、朝什么方向干的问题，如此，业务工作才能方向明、立意高、格局大、底蕴深，才能激发出各级党组织和广大党员干部的内生动力。要进一步推动党的政治建设要求与业务工作融会贯通，坚持政治引领业务、业务承载政治，一体谋划、一体部署、一体推进、一体考评，以高质量发展、高品质生活、高效能治理、高品质生态环境的成效不断诠释党的政治建设的独特优势和实践伟力。

（作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

ZHUAN TI SHEN SI 专题深思

# 以高质量金融司法服务实体经济发展

薛 峰

金融是现代经济的核心，实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。习近平总书记强调：“我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚。”“十五五”规划纲要提出：“提升金融服务实体经济质效，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。”金融法院担负着服务保障国家金融战略实施、营造良好金融法治环境、促进经济健康发展的职责，能够为金融服务实体经济提供重要司法支撑和保障。《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》提出“加强金融审判工作”并作出具体部署，为金融司法工作提供了指南。充分发挥金融法院在促进金融服务实体经济方面的积极作用，能够在守住不发生系统性金融风险底线的基础上，以高质量金融司法服务实体经济发展。

实体经济是金融的根基，脱离实体经济的支撑，金融就会成为无源之水、无本之木。近年来，金融供给侧结构性改革不断推进，金融服务实体经济的质效大幅提升。今年以来，我国金融总量合理增长，信贷结构继续优化，金融体系较好满足了实体经济的资金需求。应当看到，金融是创新活跃的行业，金融创新具有两面性。随着金融供给侧结构性改革的深入推进，金融产品和服务的创新在服务实体经济的同时，如果缺乏必要的规范，也可能引发风险、造成乱象。金融纠纷往往具有标的金额大、涉及主体多、法律关系复杂、风险传导性强等特征。处理得好不好，直接关系人民财产安全、经营主体生存发展乃至宏观经济稳定。

法治是金融有效服务实体经济的重要保障。金融司法以法治手段疏通资金进入实体经济的堵点，有利于推动金融活水与实体经济良性循环。具体而言，金融司法通过打击金融犯罪与违规行为，能够防范化解系统性金融风险，为实体经济筑牢安全底线；通过保护经营主体与投资者合法权益，能够优化营商环境，为经营主体提供稳定预期；通过裁判规则规范金融创新，能够遏制资金空转与监管套利，引导金融资源精准滴灌实体经济。为此，要站在中国式现代化建设全局的高度做好金融司法工作，为实体经济发展提供固根本、稳预期、利长远的保障作用。

**以赋能信用建设夯实市场基础。**信用是金融的基础，违约失信是金融纠纷产生和激化的一个重要原因。金融司法要尊重金融发展规律，坚持法治思维和法治方式，在立案、审判、执行全链条熟练运用各种法律手段，引导实体经济企业树立诚实守信的信用观，在法治轨道上推动稳企纾困。比如，围绕实体经济企业信用降级、融资受阻等痛点问题，精准匹配与具体金融纠纷类型相适应的裁判方法，能够帮助相关企业把金融纠纷转化为盘活企业资产、促进生产经营、保障交易安全的契机，充分彰显民商事法律维护和鼓励交易的功能。可实行一案一策，精准靶向治理，依法修复交易关系，以法律关系的稳定保障金融市场交易安全有序。同时，避免机械适用法律的误区，不仅注重落实法律规则，也要注重实现整体法律秩序的价值追求。

**以司法创新稳定企业预期。**现代化产业体系以实体经济为重要支撑，科创型企业是建设现代化产业体系的重要力量。科创型企业研发投入高、回报周期长，金融资本供给的灵活性要求更高。金融司法要尊重产业发展规律，以司法创新推动科技创新周期、企业成长周期与资本供给周期协同适配，引导金融机构正确处理金融的功能性和盈利性的关系，把功能性放在更加重要位置，营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态，提振科创型企业发展信心。比如，创新全链条纾困机制，把纠纷化解覆盖立案、审判、执行各环节，实现全流程护企助企，保障产业链供应链稳定、安全。

**以专业司法助力金融高质量发展。**“十五五”时期推动金融高质量发展，对金融司法的专业化水平提出更高要求。以更加专业的金融司法助力降低市场交易成本、防范化解债务违约风险，能够不断涵养金融机构长期投资的恒心，推动金融资源持续向实体经济流动。要依法保护、平等保护各类经营主体，兼顾大型金融机构与中小金融机构合法权益，助力普惠金融提质增效，中小金融机构稳健成长。优化金融管理部门、金融法院、调解组织协同治理格局。在这个过程中，金融法院应在个案中发现问题、在类案中总结规则，推动各方在联动中完善制度、协同治理，以规则明确、类案同判的金融司法，打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

（作者为北京金融法院党组成员、副院长）

# 以优化营商环境激发企业有效投资活力

赵 勇

投资是当期的需求，也是未来的供给。习近平总书记指出：“要全面改善投资环境，形成良好投资预期，激发全社会投资活力。”企业是扩大有效投资的重要主体，优化营商环境对于扩大企业有效投资具有重要意义。“十五五”规划纲要围绕“积极营造一流营商环境”作出部署，提出要“持续推进营商环境改进提升，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。贯彻落实党中央决策部署，要以打造一流营商环境提振企业发展信心，以有效投资助力增强经济发展动能。

有效投资是深化供给侧结构性改革和扩大有效需求的有机结合点。当前，扩大投资重在“有效”，不仅要看规模，更要看是否能够改善供给结构、提升生产效率、增进民生福祉等。作为市场经济的微观基础，企业的投资行为是推动高质量发展的重要动力。在这一过程中，改进提升营商环境能够进一步降低制度性交易成本、打破各类隐性壁垒等，是推动企业扩大有效投资的重要保障。

这主要体现在以下方面：保持制度规则的稳定性连续性，增强政策目标、政策工具、政策执行之间的协同性，能够帮助企业稳定预期，树立“长期主义”理念，依据市场“信号”安排投资；打造规范高效的政务环境，推进政务数据共享和跨部门业务协同，优化项目审批流程，能够帮助企业把更多资金和精力投向技术、设备、人才等真正创造价值的环节；破除市场准入、招标投标、政府采购等领域的不合理限制，依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益，能够使各类企业平等参与竞争，为企业投资拓展更广阔的市场空间；尊重科技创新和产业成长规律，形成多层次、广覆盖、差异化的金融服务体系，能够使资金真正投向具有创新价值和成长潜力的项目，为企业投资注入源源不断的金融活水。为此，要把“十五五”规划纲要关于“积极营造一流营商环境”的部署落到实处，持续推进营商环境改进提升，让企业投资的信心更强、底气更足。

**提升投资服务便利度。**企业投资从项目谋划到建设投产，往往涉及多个部门和环节。优化审批流程，能够不断提高投资服务的精准性、时效性和满意度，激发企业投资意愿。要深化投资审批制度改革，进一步精简投资项目报建审批事项，强化投资审批管理信息系统集约化建设，依法依规减环节、优流程、压时间、增便利，加强优质高效服务支撑。持续加强项目服务，发布鼓励民营经济投资的重大项目信息，在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面提供规范、高效、便利的服务，方便企业投资项目申报，营造促进民间投资发展的良好环境。开展规范涉企执法专项行动，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推进“综合查一次”等联合执法方式。

**持续加强要素保障。**企业实施投资项目，需要土地、能源、资金、技术、数据和人才等要素协同保障。要素配置不畅，不仅会延误项目建设，也可能造成设备闲置、技术与人才错配等。为此，要构建更加完善的要素市场化配置体制机制，持续推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场建设，让各类要素在公平竞争中实现优化配置，帮助企业提高投资效益。进一步巩固企业投资主体地位，建立完善促进民间投资资金和要素保障工作机制，强化企业投资项目核准、备案管理政策和要素资金管理政策的协同，促进要素资源畅通流动，加快释放市场潜力。支持企业加大高端投融资人才的引进和培养，加强研发人员培养、职工技能提升和组织管理创新，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，推动更多高层次人才向企业集聚。

**优化投资导向。**改善营商环境的落脚点在于提升经济发展质效。当前，通过精准的引导与服务机制，提高投资综合效益，能够更好发挥投资对支撑国家战略、优化供给结构、满足民生需求等方面的重要作用，推动有效投资加速向新旧动能转换、发展新质生产力等高质量发展领域集聚。要推动企业投资向创新环节倾斜，引导国家中小企业发展基金带动更多社会资本投早投小投长期投硬科技，推动形成生产、市场、效益、投资相互促进的良性循环，避免“内卷式”竞争。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，积极支持民营企业参与具有一定收益的铁路、核电、水电等重点领域项目建设。

**完善社会信用体系。**这能够打造高质量社会信用环境，增强投资者信心。要健全以信用为基础的新型监管机制，以信用风险为导向优化配置监管资源。深入推进法治政府建设，在政府和社会资本合作、招商引资等活动中依法诚信履约。建立健全清理和防止拖欠账款长效机制，提升司法公信，推动被执行人积极履行法律义务，依法惩治虚假诉讼。加强投资者权益保护，打造诚实守信的金融生态环境。

（作者单位：北京市社会科学院）