R 提案追踪

关爱青少年身心健康，促进全面发展——

提案办理的会场搬进了校园

本报记者 杨 昊

青少年是祖国的未来和民族的希望。近年来，我国青少年学生体质整体向好，但“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”“小焦虑”等“四小”问题仍呈早发高发趋势，引发广泛关注。

在全国政协十四届三次会议上，共青团和青联界提交《关于关爱青少年身心健康的提案》，该提案也被评为全国政协2025年度好提案。2025年11月，提案主办单位教育部联合多部门出台《关于实施学生体质强健计划的意见》，充分吸纳提案中的意见建议。从多方调研到同题共答再到政策落地，一份提案完成了从民意心声到治理实效的转化，彰显了社会主义协商民主的独特优势和生机活力。

提高调研质量，确保问题找得准、建议提得实

“孩子总是坐着写作业，运动时间不够”“手机看得多，眼睛近视得越来越严重”“成绩压力大，情绪也容易波动”……

这些看似零星的“小烦恼”，背后反映的是青少年身心健康的“大课题”。近年来，我国儿童青少年总体近视率超50%，6至17岁儿童青少年超重肥胖率约为19%。全国学生体质与健康调研结果显示，9.4%的青少年同时存在近视与肥胖问题，共病群体焦虑发生率高出数倍，多病共发加剧健康风险。



①

中国青少年研究中心研究员孙宏艳表示，该中心一项针对10个省份近2.5万名中小学生的调查发现，学习压力、家庭关系、生活方式等都是“四小”问题的影响因素，“看起来是眼睛、身体、心理的问题，实际上是青少年生活环境的反映。”

“没有调查就没有发言权，要把调研贯穿提案酝酿、撰写全过程。”共青团中央维护青少年权益部二级巡视员滕素芬介绍，共青团和青联界委员组建专项调研团队，联动中央团校（中国青年政治学院）、中国青少年研究中心等，系统梳理了近年来国家及地方出台的学生体育运动、心理健康、近视防控等政策法规。同时，依托全国12355热线导控平台，对近5年来全国83条热线接听的相关咨询进行分析。

问题如何解决？答案要到校园中寻找。

首都师范大学附属中学一堂心理课上，学生们绘画“能量手掌”，写下自己在性格、兴趣、学习能力等方面的特点，再由同伴帮忙寻找自己未曾发现的闪光点；在北京翠微小学，孩子们把抽象的情绪画成具体图案，再通过撕碎、扔掉等方式完成释放，在体验中学习如何与情绪相处……

调研组走进多所学校开展实地调研，与校长、一线教师和学生面对面交流；面向山东、江苏、安徽等9省中小学生发放调查问卷，掌握一手数据；举办青少年心理健康主题“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，多维度、多场景了解青少年所想、所需、所盼，确保问题找得准、建议提得实。

经过深入调研论证、反复打磨修改，在全国政协十四届三次会议上，共青团和青联界提交了《关于关爱青少年身心健康的提案》，提出引导青少年普遍掌握科学运动方法、养成健康生活习惯；优化学校体育课程与评价机制；建立常态化青少年体质监测机制；加强青少年心理健康知识普及，培育积极心理品质；配齐配强学校专职心理健康师资力量等建议。



②

提办双方同题共答，在深度协商中凝聚共识

该提案立案后，被列为全国政协重点提案专项督办。全国政协组织调研组专门开展重点提案督办调研，深入一线了解情况并形成专题报告，为提案落地转化夯实基础。

这一次，提案办理的会场搬进了校园。

2025年9月，全国政协提案委员会组织提办双方和部分委员赴北京市三帆中学开展委员履职“服务为民”活动，并围绕“提升青少年身心健康水平”召开提案办理协商会，教育部、共青团中央有关部门负责同志与委员们深入研讨、共商对策。

协商会现场，还有一堂特殊的“公开课”。

“生命像块铁，越是敲打，就越能迸发火花；成长如登山，冲顶越难，就越能收获美景……”全国政协委员、中国人民解放军航天员大队航天员王亚平以“心有凌云志，手可摘星辰”为题，讲述了自己成为航天员的成长历程，分享了两次出征太空的经历和日常训练的点滴，引导孩子们培育积极心理、锻炼坚韧意志。

“我们进一步围绕提案中反映的情况、提出的建议深化协商，希望通过提办双方协商交流，凝聚更大共识，促进工作开展，切实发挥重点提案作用。”全国政协提案委员会驻会副主任苏贵光说。

协商会上，北京市三帆中学相关负责人介绍了积极培育学生身心健康的探索实践：学校每天一节体育课，通过常态化的体育嘉年华、体育节等活动引导学生积极参与体育运动，在原有音乐课、美术课基础上，开设影视、舞蹈和戏剧课，助力学生性格塑造。

对此，全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎十分认可：“孩子成长过程中难免遭遇伤病困扰、失败挫折与成绩压力，运动能赋予他们直面挑战的强大内心力量。”全国政协委员、北京协和医院党委书记吴沛新建议，构建自主的筛查与干预技术体系，推动网络平台利用大数据、人工智能建立心理健康预警体系，以科技手段补齐供给短板。

如何把委员的真知灼见转化为可操作可落地的政策举措？关键在于提办双方持续沟通协商、同向发力。

教育部作为主办单位，将提案办理作为深化业务工作的有力推手，多次召开多部门联席磋商会，办理前主动沟通、办理中征求意见、办理后跟踪回访。“通过双方互访、协商座谈等多种方式，提案者深度参与到提案办理全过程，起到了促办理、增共识、固团结的作用。”滕素芬说。

“提办双方在深度协商中拉近了距离，在交融中激发出治理智慧，真正实现同题共答，让提案办理驶入‘快车道’。”全国政协委员、中央团校（中国青年政治学院）原党委书记倪邦文深有感触地说。

抓好政策落实，把制度优势转化为惠青效能

随着提办双方同向发力的全面深化，提案中的真知灼见最终转化为实实在在的举措。

2025年10月，教育部办公厅印发《进一步加强中小学生心理健康工作十条措施》，提出全面落实“体育每天2小时”。11月，教育部等部门联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》（以下简称《意见》），以增强学生体质，促进学生身心健康为目标，从深化体育教学改革、加强师资队伍建设、推进社会协同等八个方面提出“二十条”举措。一套促进学生身心健康的政策“组合拳”，加快形成。

“解决学生身心健康问题，体育是最简便、最有效的途径。”教育部体育卫生与艺术教育司相关负责人表示，《意见》提出了一系列推动学校体育高质量发展的务实举措，激发学校体育高质量发展新动能，推动各地各校切实增强学生身体素质，促进学生健康成长、全面发展。



④



③

对照《意见》不难发现，提案呼吁的有关深化体教融合、构建智能防控体系等建议被充分吸纳，为推动五育并举、融合育人发挥了积极作用。

如今，每天运动2小时，正成为各地校园的生活日常，越来越多学生“身上有汗、眼里有光”：北京启动中小学“班超”联赛；海南开展数十项全学段赛事……

政策出台是“前半篇文章”，落地见效则是关键的“后半篇文章”。共青团中央开展一系列活动，配合政策纵深推进：推出青少年心理健康理论基础和操作实务书籍，推广“思政+心理”融合育人模式；广泛发起“争当新时代好少年红领巾训练营”等活动，让孩子们在流汗与奔跑中锤炼百折不挠的精神。

共青团中央维护青少年权益部部长汤杰表示，以提案办理为纽带，持续深化部门协同联动，既高质量完成提案答复，又推动建言成果转化为常态化惠青举措，展现了全过程人民民主的独特优势。

图①：四川省巴中市通江县实验小学，孩子们在进行“跳格子操”趣味体育活动。 程 聪摄

图②：湖南省永州市道县绍基学校，学生们在绿茵场上开展足球对抗赛。 蒋克青摄

图③：河北省邢台市平乡县新世纪英才学校学生在大课间练习篮球基本功。 柴更利摄

图④：湖北省襄阳市图书馆，学生在心理咨询老师引导下进行心理疏导。 李旭晖摄

本版责编：刘博通
版式设计：张丹峰

R 建言

做好农产品加工大文章

张志军

农产品加工业体量大、产业关联度高、农民受益面广，是延伸产业链、提升价值链、完善利益链、构建乡村产业融合体系的重要抓手。国务院今年印发了《加快农业农村现代化“十五五”规划》，就“推动农产品加工业转型升级”作出部署。作为一名农业界的全国政协委员，我深切感受到，要做优做强农产品加工，使之成为农业增效、农民增收、推动和美乡村建设的强劲引擎。

近年来，各地积极培育农产品加工龙头企业和链主企业，建设一批农产品加工重点实验室，打造优质农产品加工集群，成效显著。截至2025年底，全国规模以上农产品加工企业超10万家，主要农产品加工转化率达到75%。

与此同时，我在调研中发现一些亟待解决的问题。比如，产地初加工能力欠缺，由于缺少烘干、冷藏、腌制等小型加工设施，农产品的产后损耗严重，“最先一公里”问题突出；加工产能结构性失衡，水果蔬菜等加工仍停留在冷冻、冷藏的初级加工模式上，副产品加工增值少；产学研用环节衔接不畅，科技推广覆盖不均衡，食品合成生物制造、智能化加工装备等技术亟待突破；等等。

要让农业成为有奔头的产业，让乡村全面振兴的底气更足、步伐更稳，需推进农产品加工业持续快速发展，做足增值环节。

以农产品加工为纽带，构建融合发展新格局。加快构建“初加工—精深加工—副产物综合利用”加工体系。推动加工产能向主产区、特色产区下沉，在县域层面建设一批配套完善的农产品加工园区。发展“加工+文旅”融合业态，支持有条件的加工企业建设观光工厂、体验车间，开发DIY加工体验、农耕文化研学等项目，打造集生产加工、文化展示、休闲体验于一体的农文旅综合体。

完善联农带农机制，让农民分享加工收益。推广“保底收购+按股分红”“股份合作”等多元化利益联结模式，引导农户从“卖原料”向“卖品质”转变。由政府引导、市场运作，建设覆盖一定区域的“共享加工中心”，面向小农户和中小经营主体提供烘干、分拣、包装、冷藏等服务。完善收益分配监管机制，建立健全违约惩罚机制和农户利益损害赔偿机制，鼓励引入第三方仲裁和保险机制，保障农户合法权益。支持村集体经济组织作为农户利益代表，参与加工项目的收益分配谈判和监督。

以创新驱动，提升农产品加工产业核心竞争力。依托农业科研院所、高校和企业技术中心，建设一批农产品加工技术中试验证平台。支持围绕主导产业组建“首席专家+科研团队+推广人员+乡土人才”的技术服务体系。推进加工全程标准化，建立加工产品质量追溯体系。加强人才培养，实现从田间地头的“土专家”到懂技术、善经营、会管理的“新农人”的转变。

（作者为全国政协委员、天津市农业科学院农产品保鲜与加工技术研究所所长）

党外院士专家与留学人员国情考察服务团走进宁夏——

聚智赋能 同心谋远

本报记者 焦思雨

近期，中央统战部组织党外院士专家与留学人员国情考察服务团赴宁夏回族自治区开展考察服务活动。在宁期间，服务团深入银川、吴忠、中卫、固原4市，走进政府部门、高等学校、科研院所、医疗机构、产业园区、重点企业等20余家单位，开展技术咨询、学术报告、座谈交流、现场指导等服务活动，充分发挥专业优势，积极建言献策，为助推宁夏经济社会高质量发展集智聚力。

通过考察，服务团成员深切感受到宁夏高质量发展的强劲脉动，坚定了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的信心和决心。

发挥优势，主动对接需求

院士专家抵达银川后，立刻分赴各企事业单位，马不停蹄开展技术咨询和业务指导工作。

从企业车间到高校院所，从科研基地到产业一线，服务团成员认真调研，针对痛点问题提出意见建议。

走进宁夏六盘山实验室，中国科学院院士、北京航空航天大学空天仿生智能研究院院长郭雷与一线工程师深入座谈交流，他说：“当前北航与六盘山实验室合作成效日益显著，未来将持续深化合作，以人才赋能科创，以科创带动产业。”

同时，在宁夏数据局的会议室内，一场关于宁夏如何推动数字经济高质量发展的“头脑风暴”正热烈展开。北京大学光华管理学院副院长张影围绕宁夏数字产业的竞争禀赋、现存短板、转型出路等话题与相关部门、企业代表开展深度交流。他认为，宁夏应因地制宜利用绿电优势，加快发展算力产业、人工智能和词元经济，走出特色发展之路。

同日，多场咨询服务同步推进，院士专家积极为当地出谋划策——

在北方民族大学，中国科学院院士、中国科学院上海有机化学研究所先进氟氮材料全国重点实验室主任卿凤翎围绕有机化学等相关学科发展进行座谈交流；在宁夏大学，中国科学院合肥物质科学研究院强磁场科学中心副主任张欣围绕宁夏特色产业发展及推动材料、能源、化学、农林和生命健康等多领域跨学科前沿研究和产业转化等与师生进行座谈交流；在宁夏农林科学院，上海市海外经济技术促进会会长张礼立围绕道地药材规范化种植技术及深加工技术、中草药出海等进行专业指导……

考察期间，多场技术对接、咨询指导同步铺开。紧扣国家重大战略需求和地方高质量发展现实需要，服务团成员深入政府部门、科研院所、产业园区、企业、高等院校，主动对接需求，充分发挥自身专业所长，开展技术帮扶、业务问诊，精准提供智力服务。

深入一线，现场“把脉问诊”

走进宁东能源化工基地，工业装置整齐排列，管线管网纵横交错。华中师范大学化学学院院长郭彦炳建议，聚焦延伸煤化工产业链，攻坚高附加值化学品研发生产，积极争取国家层面科技专项支持，吸引汇聚全国优质科研人才与创新团队，培育形成一批高附加值新产品和新兴产业集群。

夏末秋初，贺兰山东麓葡萄园绿意蔓延，中宁枸杞加工车间果香四溢。山东农业大学农学院副院长王宏伟感触颇深：“宁夏资源禀赋独特，发展特色农业大有可为。”他认为，宁夏可以继续做强区域公用品牌，完善标准化质量监督体系，加大品质提升关键技术的研发力度，不断增强国产品牌的市场影响力和国际竞争力。

黄河吴忠段岸边，垂柳茵茵，大河奔流。安澜亭边，服务团边走边问：“黄河生态保护都做了哪些措施？”“这些水利措施建成之后对居民生活用水有影响吗？”“现在最高水位是多少？”……服务团问得仔细，吴忠市水务局党组书记、局长禹晓平一一作答，介绍了当地推动黄河流域生态保护和高质量发展的详细情况。

在宁夏腾格里沙漠中卫光伏基地，片片光伏汇聚成海。西南大学人工智能学院副院长陈枫说：“宁夏电力资源充裕，算力条件得天独厚。未来可进一步立足煤化工、防沙治沙、新能源运维等优势产业，打造具有本土特色的人工智能应用场景。”

从塔吊林立的宁东能源化工基地到贺兰山东麓绵延百里的葡萄酒庄，从黄河岸畔的生态廊道到戈壁滩上的光伏蓝海……服务团深入产业现场“把脉问诊”，为地方高质量发展开出“良方”。

感悟初心，共谋发展新篇

调研期间，服务团还走进六盘山红军长征纪念馆、同心县红军西征纪念园，回望那段烽火岁月；走进东西部协作闽宁实践馆，实地体悟闽宁协作久久为功的奋斗奇迹；走进弘德村，近距离感受生态移民“搬得出、稳得住、能致富”的沧桑巨变……一处处红色地标、一个个基层现场，让在场专家动容。

服务团成员一致表示，将立足各自专业领域，持续传承伟大长征精神与脱贫攻坚精神，深化校地合作、校企合作，补短板、强弱项、扬优势，推动更多科技成果在宁夏落地生根。

考察收官之日，调研情况反馈会在银川召开。会上，服务团成员结合一路走来的观察与思考，提出了具有针对性的意见建议。

中国科学院院士、欧美同学会副会长李林提出：“宁夏高质量发展要立足科技创新，营造引才聚才良好环境，坚持本土培育与外部引进并举，强化政府政策支持保障。”

北京市建筑设计研究院总建筑师、总规划师吴晨谈道：“宁夏拥有丰富的地质文化资源和独特的生态景观，应加快文化旅游产业配套专项规划的制定与落实，高度重视国际旅游目的地的建设。”

农业农村部环境保护科研监测所研究员丁永祯建议：“在大力发展奶牛、肉牛、滩羊等优势产业的同时，加强粪污无害化处理和肥料化、能源化、基质化等资源利用。”

服务团团长、中国科学院院士、复旦大学未来能源高等研究院院长包信和表示：“服务团成员围绕现代化工、清洁能源、文化旅游、生态环境等积极建言献策，已达成多项产业对接、技术转化、人才交流等合作意向，为推动宁夏高质量发展提供服务与支持。”

服务团成员表示，接下来将利用本次考察调研的一手资料，充分发挥专业优势，认真总结归纳、积极建言献策，为中共中央科学决策贡献智慧力量，推动更多技术转化、人才交流和项目合作落地见效。

中央统战部有关部门负责同志说：“全面建成社会主义现代化强国，离不开广大无党派人士、党外知识分子的参与和贡献。此次考察不是合作的终点，而是携手共进的新起点。我们将持续做好跟踪对接，推动专家意见建议转化为务实举措，搭建人才、技术、项目对接桥梁，引导广大党外知识分子持续关心支持宁夏发展，把智力优势转化为地方高质量发展的现实动能。”