# 让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

## ——浙江高质量发展建设共同富裕示范区的实践与思考

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

共同富裕是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握我国经济社会发展的阶段性特征，就共同富裕作出一系列重要论述和战略部署，强调“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展”“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕”等，创造性回答了为什么要共同富裕、什么是共同富裕、怎样扎实推动共同富裕等一系列重大理论和实践问题，开辟了中国特色社会主义共同富裕理论新境界，为扎实推动共同富裕提供了根本遵循和行动指南。在以习近平同志为核心的党中央领导下，我们朝着实现共同富裕的目标不懈努力，全面建成小康社会，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中国式现代化迈出新的坚实步伐，为新时代新征程推动共同富裕奠定了坚实基础。“十五五”规划纲要对“加大保障和改善民生力度　扎实推进全体人民共同富裕”作出全面部署，必将推动人的全面发展、全体人民共同富裕一步步变为美好现实。

浙江是经济大省、民营经济强省，改革开放后特别是新时代以来城乡协调发展水平较高。2021年5月，中共中央、国务院印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，支持鼓励浙江为全国其他地方促进共同富裕探索路径、积累经验、提供示范。2023年9月，习近平总书记在浙江考察时强调：“浙江要在推进共同富裕中先行示范。”5年多来，浙江坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，立足省域、着眼全局，深入推进制度创新与实践探索，形成了一批好的经验做法，为全国各地立足自身实际，扎实推进共同富裕提供了生动范例。

### 循迹溯源：深入践行“八八战略”，率先破解发展不平衡不充分问题

共同富裕，习近平总书记始终念兹在兹。这一重大理论与实践命题，承载着习近平总书记深厚的人民情怀，熔铸于长期从政为民的生动实践。21世纪初，浙江正处于发展转型、体制转轨、社会变革的关键时期，深受“先天的不足”“成长的烦恼”“转型的阵痛”困扰。面对转型发展中的现实挑战，习近平同志到浙江工作后，以统揽全局的远见卓识作出“八八战略”重大决策部署，在推动共同富裕方面作出一系列重要论述和实践探索。

2015年5月，习近平总书记在浙江考察时深刻指出：“‘八八战略’和‘四个全面’在精神上是契合的。”“八八战略”以“探路者直面荆棘的勇气”，有效破解了发展中的体制性、结构性、素质性矛盾，贯穿着共同富裕的价值理念和实现路径，彰显了“明体达用、体用贯通”的理论品格和实践智慧，不仅为浙江高质量发展建设共同富裕示范区奠定了坚实基础，也为习近平总书记关于共同富裕的重要论述提供了丰富的理论素材和生动实践例证。

**提出“推进‘腾笼换鸟’，实现‘凤凰涅槃’”“切实转变经济增长方式”，为浙江推进共同富裕奠定经济基础。**经济发展是实现共同富裕的基础。在浙江工作期间，习近平同志坚持把改革摆在核心位置，进一步发挥浙江的体制机制优势，协同用好政府和市场“两只手”，着力加强科技创新，建设创新型省份和科技强省，推动经济社会发展全面转型升级；积极推进科教兴省、人才强省，切实加强法治建设、信用建设、机关效能建设和数字浙江建设，不断优化创业环境和营商环境；秉持“绿水青山就是金山银山”理念，努力创建生态省，打造“绿色浙江”。这些重要部署与新时代以来“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”等重要论述精神一脉相承，深刻揭示了“在高质量发展中促进共同富裕”的理论逻辑与实践逻辑。

**提出“统筹城乡发展，推进城乡一体化”“整体推进发达地区加快发展与欠发达地区跨越式发展”，为浙江破解发展不平衡问题奠定基础。**推动城乡区域协调发展，促进各类要素在城乡区域之间平等交换、双向流动、高效配置，是推动共同富裕的关键环节和重要抓手。习近平同志坚持从全局高度统筹城乡区域协调发展，亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程，从整体上重塑了城乡关系、工农关系；推动实施“山海协作工程”“欠发达乡镇奔小康工程”“百亿帮扶致富建设”工程，着力打造先富带后富、区域协调发展的格局；科学阐释“地瓜经济”理论，坚持“走出去”和“引进来”相结合，主动接轨上海、推动长三角一体化，充分利用两种资源、两个市场。这些重要论述和做法与新时代以来“区域协调发展是实现共同富裕的必然要求”“推动形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局”等重要论述精神是相通的，深刻揭示了推进共同富裕必须以协调发展促进城乡融合和区域联动的内在要求与实现路径。

**提出“文化是实现人的全面发展的决定性因素”“不断满足人民群众日益增长的多层次精神文化需求”，为浙江推进共同富裕奠定文化基础。**习近平同志在《之江新语》中指出，文化的力量“总是‘润物细无声’地融入经济力量、政治力量、社会力量之中，成为经济发展的‘助推器’、政治文明的‘导航灯’、社会和谐的‘黏合剂’”。习近平同志坚持从文化深处思考浙江改革发展的重大问题，着眼增强先进文化的凝聚力、解放和发展生产力、提高社会公共服务能力，推动加快建设文化大省，部署实施文化建设“八项工程”；坚持以文化人、以文兴业、以文惠民，总结提炼“红船精神”，传承和弘扬“大陈岛垦荒精神”“蚂蚁岛精神”“海霞精神”“与时俱进的浙江精神”，不断增强人民精神力量、丰富人们精神世界。这些重要论述和决策部署，深刻揭示了精神生活共同富裕与物质生活共同富裕相互贯通、互为支撑的辩证统一性，与新时代以来“既要物质富足、也要精神富有，是中国式现代化的崇高追求”等重要论述精神是高度统一的。

### 先行探索：思想之光照亮奋进之路，高质量发展建设共同富裕示范区

习近平总书记在浙江考察时要求“聚焦建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，坚持一张蓝图绘到底，持续推动‘八八战略’走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头”。浙江深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深入践行“八八战略”，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区，坚持以高质量发展为首要任务，以缩小“三大差距”为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，共同富裕示范区建设取得明显实质性进展。全省地区生产总值（GDP）由2020年的6.46万亿元增至2025年的9.45万亿元，人均GDP从1.46万美元提高到约2万美元；城乡居民收入比从2020年的1.96收窄至2025年的1.81，城乡区域协调发展，公共服务优质共享，山区海岛县实现GDP县县破百亿，农村“30分钟公共服务圈”“20分钟医疗卫生服务圈”基本形成，教育、卫生、养老等基本公共服务均等化实现度超98%，人均预期寿命从80.2岁提升至82.5岁。

**突出科技创新纲举目张、支撑引领的战略地位，加快发展新质生产力。**习近平总书记强调：“要把增强科技创新能力摆到更加突出的位置”。创新是引领发展的第一动力。以科技创新驱动高质量发展，培育和发展新质生产力，是做大“蛋糕”、夯实共同富裕物质根基的关键引擎。面对加速演进的新一轮科技革命和产业变革，浙江将创新“置顶”，大力推动创新浙江建设，在科技前沿领域加快突破，区域创新能力连续4年保持全国第四。强化科技创新和产业创新深度融合，实施“放水养鱼”和“专精特新”培育工程，培育专精特新中小企业1.44万家、重点“小巨人”企业467家、制造业单项冠军企业233家，杭州“六小龙”“新八骏”等新锐科创企业不断涌现。加快构建现代化产业体系，在积极运用新技术改造提升传统产业的同时，大力发展战略性新兴产业，培育形成5个万亿级产业集群；加快打造人工智能创新发展高地，前瞻布局通用人工智能、人形机器人、类脑智能等未来产业，建设22个覆盖16个前沿领域的未来产业先导区。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快建设以人才成长“最佳沃土”、企业发展“最好摇篮”、融合协同“最高质效”、政策服务“最为有感”为鲜明特征的一流创新生态，全国民营经济5张榜单连续两年实现“大满贯”。这些举措和成就，以科技创新重塑产业形态，不断夯实共同富裕的物质基础，为浙江高质量发展建设共同富裕示范区提供了强劲动力支撑。

**做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，推动城乡一体融合高质量发展。**习近平总书记强调：“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向，进一步健全城乡融合发展体制机制。”促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。浙江以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”，围绕“富民”一体推进“强城”“兴村”“融合”，建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，推进以县城为重要载体的新型城镇化。因地制宜发展县域经济，深入学习践行推广“义乌发展经验”，一县一业培育块状特色产业集群，全省超过四成县GDP达到1000亿元以上。大力推进乡村全面振兴，绘制全省“土特产富”全产业链图谱，推动226个乡村片区组团发展，建成县级超10亿元“土特产富”全产业链136条、总产值超3400亿元，带动470万人就业。强化陆海联动，升级“山海协作”工程，纵深推进海洋强省建设，支持革命老区、民族地区振兴发展，促进区域协同发展、联动发展。这些举措和成就，着力推动城乡区域协调发展，在统筹空间布局中优化资源配置，在促进产业协同中拓宽增收渠道，在推动服务均等中缩小城乡差距，有力推动构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，为浙江高质量发展建设共同富裕示范区打开了新通道、拓展了新空间。

**深化“扩中”“提低”改革，鼓励勤劳致富，多渠道增加城乡居民收入，收入分配差距持续缩小。**习近平总书记指出：“坚持就业优先政策，在推动传统产业转型升级和发展新兴产业中注重扩大就业容量，解决好重点群体就业问题。深化收入分配制度改革，健全多层次社会保障体系。”增加居民收入，不仅关乎千家万户的“钱袋子”，也关系到社会和谐稳定与长远发展的后劲。鼓励勤劳致富，完善收入分配制度，既有助于形成需求牵引供给，供给创造需求的良性循环，也让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。就业是居民收入的主要来源。浙江坚持就业优先导向，健全“人人有事做，家家有收入”高质量就业创业体系，突出抓好重点群体就业工作，以就业扩容提质带动收入增长。打造省域统一的人力资源大市场，推进省域技能型社会建设，累计开展职业技能培训992.4万人次。健全扩大中等收入群体政策，完善低收入群体精准帮扶体系，持续扩大中等收入群体规模，拓宽低收入群体增收渠道。充分发挥党建聚合资源要素优势，搭建农村剩余劳动力就近就业平台，累计建成“共富工坊”1.27万家，吸纳农民就业55.1万人，被吸纳人员人均月增收2668元。全面打造“善行浙江”，创新设立慈善事业引导资金，每年投入2000万元财政资金支持慈善事业发展。这些举措和成就，既激发了社会活力，又增进了社会公平，为浙江高质量发展建设共同富裕示范区凝聚了发展共识、注入了持久活力。

**注重“小切口、大民生”，高标准持续推进基本公共服务一体化。**习近平总书记强调：“要采取更多可感可及的具体举措，着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求。”推进基本公共服务一体化是共同富裕的内在要求，是更好满足人民美好生活需要的务实举措。浙江牢牢把握可感可及要求，聚焦重点领域，不断深化基本公共服务一体化改革，着力推动人的全生命周期公共服务优质共享。同时，推动建立同人口变化相协调、政府财力可承受的公共服务配置机制，实现“花更少的钱、办更多的事、享更优的服务”。比如，在医疗方面，深化县域医共体建设，“浙医互认”实现880余项医学检查检验项目跨地区、跨医院互认共享；在住房保障方面，全面实施灵活就业人员建缴住房公积金政策，构建形成以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主体的住房保障体系。深化数字政府建设，政务服务平台“浙里办”汇聚了3000余项依申请政务服务事项和2000余个便民惠企服务，全省“一网通办”事项达3093个。这些举措和成就，持续拓展民生福祉的增长空间，使高质量发展成果更精准地转化为人民群众可感可及的幸福体验，为浙江高质量发展建设共同富裕示范区厚植了民生底色、筑牢了社会根基。

**推进生产、生活、生态三大空间和谐共生，在实现精神富有中绘就山水相依、社会善治的新图景。**习近平总书记强调：“城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。”推进共同富裕，物质富裕、精神富有、生态富美、社会富安一个都不能少。浙江加快打造新时代党建高地和清廉建设高地，积极践行全过程人民民主，统筹推进文化创新赋能、生态价值转化与平安法治建设，在激发社会活力、推动生态富民与维护和谐稳定中，不断夯实共同富裕的基底。持续深化文化建设“八项工程”，聚焦聚力“铸魂、发声、传承、兴业、惠民、治网、除险、聚人”“八条跑道”，深化“文化+”。创新实施文化特派员制度，推动优质文化资源直达基层。擦亮“浙江有礼”省域文明实践品牌，成为全国文明城市、全国双拥模范城设区市“满堂红”省份。建成1.6万余个“15分钟品质文化生活圈”，实现500人以上行政村文化礼堂全覆盖。持续深化美丽浙江建设，以“双碳”引领全面绿色转型，设区市空气质量优良天数比例超90%，地表水断面水质优良率超过98%。发布覆盖陆海的省级GEP（生态系统生产总值）核算标准，建设两山合作社等转化平台，推动“绿水青山”加快向“金山银山”转化。持续深化新时代“枫桥经验”，建设更高水平平安浙江和法治浙江，加强和创新社会治理，矛盾调处、平安建设不断提质增效，百姓安居乐业，社会和谐稳定。这些举措和成就，既在产业转型中厚植生态优势，又在公共服务中提升生活品质，更在社会治理中涵养文明新风，为浙江高质量发展建设共同富裕示范区提供了多维支撑。

作为中国式现代化的先行者，浙江将“高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景”作为“十五五”时期发展的总目标，制定实施《浙江省“十五五”高质量发展建设共同富裕示范区规划》，不断创新打法、探索路径、形成经验，勇当新时代新征程的“弄潮儿”。

### 经验启示：牢固树立和践行正确政绩观，加快探索推进全体人民共同富裕的有效途径

浙江高质量发展建设共同富裕示范区之所以取得明显实质性进展，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。在这一过程中，浙江牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢固树立和践行正确政绩观，形成了一些经验启示。

**坚持以党的领导为根本保证，把握好有效市场和有为政府的关系。**实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。坚持和加强党的全面领导，统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，坚持有效市场和有为政府相结合，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，才能不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。新征程上，要坚持和加强党的全面领导，既要持续破除市场壁垒、优化要素配置，让市场机制在公平竞争中充分释放潜能；又要推动政府有为，增强宏观政策取向一致性，在再分配调节、基本公共服务均等化等领域精准发力，筑牢防止两极分化的制度防线。

**坚持以高质量发展为首要任务，把握好效率和公平的关系。**发展的质量决定着共同富裕的成色，新时代新阶段的发展必须是高质量发展。推进共同富裕，要处理好效率与公平的关系，在推动高质量发展、做大做好“蛋糕”的同时，进一步切好分好“蛋糕”。新征程上，必须完整准确全面贯彻新发展理念，加快发展新质生产力，构建新发展格局，在夯实高质量发展物质根基的过程中，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，推动效率与公平在更高水平上实现动态平衡。

**坚持以人民为中心的发展思想，把握好投资于物和投资于人的关系。**推进共同富裕，落脚点在人。坚持把投资于物和投资于人紧密结合，是推动人的全面发展、实现全体人民共同富裕的必然要求。促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进，才能推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。新征程上，必须“见物更见人”，既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，将更多资源投入人的能力提升、健康维护、职业发展和潜力开发中，推动“物的现代化”更有效地支撑“人的现代化”、“人的现代化”更充分地赋能“物的现代化”。

**坚持一把钥匙开一把锁，把握好普遍规律和因地制宜的关系。**推进共同富裕，必须坚持共性目标与个性举措相贯通、顶层设计与基层探索相结合。我国幅员辽阔，各地资源禀赋、区位条件、历史文化、发展基础千差万别，这就决定了工作着力点与突破口必然各有侧重、不尽相同。新征程上，要坚持实事求是，准确把握地区差异，把顶层设计的“大写意”精准转化为符合地方实际的“工笔画”，秉持问题导向、理性态度，既学习借鉴已经跑通的改革经验，又探索差异化发展路径，立足本地阶段性特征，科学谋划促进共同富裕的工作载体与政策举措，稳扎稳打、逐步推进共同富裕。

**坚持以缩小“三大差距”为主攻方向，把握好整体推进和重点突破的关系。**共同富裕是一个整体性、复合性的战略目标，涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各领域各方面。在实践中，一方面要强化系统观念，统筹兼顾、综合平衡，协调推动高质量发展、高效能治理、高水平安全和高品质生活良性互动；另一方面要在多重目标中锚定缩小“三大差距”这个主攻方向，找准切口、抓手和具体点位，积少成多、由小到大、由点及面、逐步展开，在整体推进和重点突破有机结合中推动共同富裕不断深化前进。

**坚持树立和践行正确政绩观，把握好久久为功和循序渐进的关系。**实现共同富裕既是一场耐力赛，也是一场接力赛，急不得也等不得，不可能毕其功于一役。习近平总书记告诫：“要实事求是、步步为营、稳扎稳打，一定不要有标新立异、好大喜功、‘放卫星’、作秀出彩的思想。那会把我们好端端的共同富裕搞砸了。一定要放低身段来干这件事。”新征程上，必须把实现共同富裕摆在更加重要的位置，发扬功成不必在我、功成必定有我的精神，保持历史耐心，坚持尽力而为、量力而行，一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干，脚踏实地，久久为功，向着这个目标作出更加积极有为的努力，不断积小胜为大胜。

（执笔：陈培浩、王云长）

调查与思考

# 在鼓励勤劳致富中促进共同富裕

揭　晓

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，从根本上体现了党的初心使命、性质宗旨。习近平总书记指出：“幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。”作为中国式现代化的重要特征，共同富裕要靠团结奋斗、凝心聚力才能逐步实现。“十五五”规划纲要提出：“支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富”。这为我们扎实推进全体人民共同富裕提供了行动指南。

鼓励勤劳致富与促进共同富裕是辩证统一的。勤劳致富是基础，鼓励勤劳致富有利于激发全体人民的积极性、主动性、创造性，共同把“蛋糕”做大，为分好“蛋糕”奠定坚实基础。共同富裕是目标，彰显了我国社会主义制度的优越性，能够有效避免“富者累巨万，而贫者食糟糠”的两极分化，为勤劳致富创造更好的社会条件。当前，面对高质量发展新要求、劳动形态新变化，坚持以鼓励勤劳致富促进共同富裕的正确方向，既是夯实共同富裕物质基础、凝聚全社会奋进力量的现实需要，也是破解发展不平衡不充分问题、满足人民美好生活向往的战略选择。

**营造勤劳致富的良好风气。**习近平总书记指出：“我们要在全社会大力弘扬劳动精神，提倡通过诚实劳动来实现人生的梦想、改变自己的命运，反对一切不劳而获、投机取巧、贪图享乐的思想。”中华民族是勤劳纯朴的民族。劳动创造幸福是中华民族的传统美德，也是促进共同富裕的内生动力。旗帜鲜明反对一切不劳而获、贪图享乐、崇尚暴富的错误观念，引导广大群众认识到勤劳才能致富，克服“等靠要”思想，有利于推动全体人民在奋斗中收获幸福，在实干中成就自我。要推动形成劳动光荣、创造伟大的浓厚社会氛围，在各行各业弘扬劳动精神、奋斗精神、创造精神，树立劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚，激励广大群众将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行动。

**大力提升劳动者素质。**习近平总书记强调：“为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。”促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，需要汇聚全体人民的智慧和力量。着眼人的全面发展和长远发展，全方位做好人才培养工作，提高教育供给与人才需求匹配度，有利于引导广大人民更好以劳动创造财富。要健全终身职业技能培训制度等，构建多元化培养体系，有效提升劳动者技能供给与岗位技能需求的契合度，增强劳动者适应产业变革和技术进步的能力，使技能培训内容真正转化为就业能力和增收能力。

**优化人才发展体制机制。**习近平总书记指出：“破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。”完善体制机制，形成人人参与、人人享有的发展环境，能够给更多人创造致富机会，推动广大劳动者立足岗位成长成才，在劳动中体现价值、展现风采、感受快乐。为此，要全方位保障劳动者合法权益，完善劳动就业法规体系，构建和谐劳动关系，加强灵活就业、新就业形态、超龄等劳动者基本权益保障，切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，完善公共就业服务，畅通技术技能人才成长通道，拓宽劳动者的就业渠道和增收空间。完善收入分配制度，有序提高劳动、技能、知识、创新等要素在收入分配中的权重，既让一切创造社会财富的源泉充分涌流，又让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（作者为广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

有的放矢