

为加快建设农业强国推进农业农村现代化夯实法治根基

杜家毫

2026年8月28日,中华人民共和国主席习近平签署第八十二号主席令,公布第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议修订通过的《中华人民共和国农业法》。贯彻好、实施好新修订的农业法,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻认识修改农业法的重要意义,准确把握农业法修改的重点,切实推动农业法落地落地,夯实加快建设农业强国、推进农业农村现代化法治根基。

一、深刻认识修改农业法的重要意义

习近平总书记指出,农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。农业法是农业农村经济领域的基础性法律,具有综合性、统领性。修改农业法是全国人大常委会贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神、建立健全农业农村法律规范体系的重要举措,是新时代推进全面依法治国、在法治轨道上加快农业农村现代化的重要立法成果,是促进农业农村经济持续、稳定、健康发展,加快建设农业强国的重要法治保障。

一是贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党中央决策部署的必然要求。修改农业法,将党中央推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化、统筹城乡发展、建设农业强国等重大决策部署转化为国家意志,从制度上、法律上保证党对农业和农村经济发展的全面领导。

二是坚持全面依法治国,推进完善农业农村法律规范体系的内在要求。修改农业法,立足于更好发挥其基础性法律作用,吸收近年来完善农村基本经营制度、农业生产经营组织发展、保障国家粮食安全等法治建设成果,提升农业农村法律制度的系统性、整体性、协同性。

三是贯彻新发展理念,在全面建设社会

主义现代化国家新征程上加快建设农业强国、推进农业农村现代化的客观要求。修改农业法,立足应对农业农村发展的内外部环境变化,针对短板弱项,将农村改革的实践经验上升为法律规定,着眼未来,推动完善农业生产经营体制、强农惠农富农支持制度、城乡融合发展体制机制等,在法治轨道上推动农业农村高质量发展。

二、准确把握农业法修改的重点

新修订的农业法共14章115条,具有鲜明的时代特征和中国特色。

(一)突出坚持党的领导,落实好党中央重大决策部署。明确农业和农村工作应当坚持中国共产党的领导,增加关于贯彻新发展理念,推动高质量发展,统筹发展和安全,加强乡村治理,坚持农业农村优先发展,推进宜居宜业和美乡村建设等内容。

(二)巩固和完善农村基本经营制度,健全现代农业经营体系。坚持依托双层经营体制发展中国特色的农业适度规模经营,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,实现农户家庭经营和现代农业发展有机衔接,努力把农业建成现代化大产业。健全便捷高效的农业社会化服务体系,发展多层次、多类型的专业化服务。鼓励和支持家庭农场发展,保护国有农、林、牧、渔场合法土地权益。

(三)提升供给保障能力,把中国人的饭碗端得更牢更稳。明确国家粮食安全战略,健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制,加强对粮食市场的调控。坚持大农业观、大食物观,坚持农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系,增加发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产、壮大林草业等内容。强化农业资源调查、农业气象综合监测、农业防灾减灾、动植物疫情监测预警、外来入侵物种防控等措施。实行最严格的耕地保护制度,加强耕地保护和质量

提升,建设高标准农田,保护黑土地,因地制宜治理和利用盐碱地。

(四)完善农业支持保护体系,增强农业产业韧性。加快形成财政优先保障、金融重点支持、社会多元参与的农业农村投入格局,提高强农惠农富农政策效能。将农业作为财政优先保障领域,建立健全农业投入稳定增长保障机制。促进金融服务便利化,降低融资成本,提升农村金融服务水平,完善农业信贷担保体系,发展多层次的农业保险,发挥资本市场服务农业功能。

(五)发展农业新质生产力,提高农业科技装备水平。推进科技创新和产业创新深度融合,实现高水平农业科技自立自强。加强创新平台和主体能力建设,鼓励新技术应用于农业,加强农业技术、装备的推广应用,支持智慧农业发展。加强涉农学科、专业建设,开展农业技术技能和就业培训,培养农业科技和经营管理人才。

(六)推进农业绿色发展,提高农业竞争能力。将“农业绿色发展”单独成章,增加推进农业发展全面绿色转型、优先发展生态循环农业、加强农业面源污染防治等内容。科学合理使用农业投入品,建设农产品优良产地环境,提高农业质量、效益和竞争力。支持开展农业领域国际交流与合作,积极参与农业可持续发展与粮食安全国际治理。

(七)完善城乡融合发展体制机制,实现城乡共同繁荣。提高城乡规划、建设、治理融合水平,优化城乡产业发展布局,推动农村一二三产业深度融合。均衡资源配置,统筹城乡公共基础设施建设。促进各类农村经济主体发展,健全城乡均等的公共就业创业服务制度,完善城乡统筹的社会保障制度。适应脱贫攻坚任务完成后的新情况,对扶持欠发达地区发展、常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

(八)保护农民权益,增加农民收入,增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。建立整治形式主义为基层减负长效机制,切实减轻基层负担。保障农村中小学食品安全,依

法维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。充分尊重农民和农业生产经营组织意愿,不得强行毁坏作物青苗或者盛果期果树。把增加农民收入作为农业农村工作的中心任务,通过发展县域富民产业、建立利益联结机制、壮大新型农村集体经济等多种途径促进农民增收。

三、实施好新修订的农业法

新修订的农业法将于2027年1月1日起施行,要从农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色的战略高度,做好法律实施相关工作。

一是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会新修订的农业法。农业法涉及“三农”工作的方方面面,政治性、思想性、实践性强,要和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平法治思想、习近平总书记关于“三农”工作的重要论述结合起来,学深悟透,提高运用法治思维和法治方式开展“三农”工作的能力和水平。

二是以加快建设农业强国、推进农业农村现代化为目标,坚决落实好法律规定的职责任务。中央和地方各级各部门要加强统筹、协调配合,切实履行好法律赋予的职责任务。各级人大要立立责定位,深入了解法律实施情况,确保法律落实见效。有立法权的地方人大及其常委会,要结合当地实际情况,进一步健全地方性法规,维护国家法治统一。

三是以新修订农业法的颁布实施为契机,加强农村法治宣传教育。要把新修订的农业法作为农村法治宣传教育的重要内容,加强在农村的普法宣传和教育培训,让农村基层干部和广大农民群众更好地了解法律、掌握法律、运用法律,提高法律宣传实施的质效。

(作者为全国人大农业与农村委员会主任委员)

上海破获一起特大跨境非法经营地下钱庄案

警方提醒勿信「无额度限制」等非法换汇宣传

本报上海8月30日电 (记者巨云鹏)记者从上海市公安局获悉:近日,上海警方侦破一起利用虚拟货币实施非法跨境汇兑的特大地下钱庄案,抓获犯罪嫌疑人19名,涉案金额近200亿元。

2026年1月,上海公安经侦部门在网络巡查中发现,有人在网络平台上推广换汇业务。经综合研判后,警方认为其中存在经济犯罪嫌疑,遂展开立案侦查。

经查,2024年8月以来,犯罪嫌疑人刘某、徐某等人为了谋取不法利益,在未经国家主管部门批准的情况下,以虚拟货币为结算载体,线上线下招揽有换汇需求的客户,通过虚拟货币和境内外资金对敲流转,非法完成人民币与外币的兑换,并从中按比例收取服务费。客户将人民币转入团伙控制账户后,犯罪团伙即对接虚拟货币币商购入虚拟货币,再由境外渠道抛售兑换为外币,交付至客户指定境外账户,实现“人民币—虚拟货币—外币”的非法兑换。

掌握详实证据后,今年4月起,上海公安经侦部门开展多批次收网行动,抓获19名犯罪嫌疑人。目前,刘某、徐某等5名犯罪嫌疑人因涉嫌非法经营罪、帮助信息网络犯罪活动罪被检察机关依法批准逮捕,案件正在进一步侦办中。

近年来,一些不法分子利用虚拟货币交易匿名化、跨境流转难监管等特征,将其作为非法跨境资金汇兑和洗钱犯罪的新型工具,给国家经济金融安全带来了新的挑战。

上海警方提示,外汇业务需通过银行等合法渠道办理,未经国家批准在法定场所以外买卖外汇的行为涉嫌违法,情节严重的将依法追究刑事责任。公众切勿轻信“无额度限制”“快速到账”等非法换汇宣传,地下钱庄交易不受法律保护,资金安全无保障,更可能因被不法分子利用而陷入法律风险。



杭州钱塘区创新党课宣讲形式

身边人讲身边事

本报杭州8月30日电 (记者龚皓)晚上7点,浙江省杭州市钱塘区河庄街道东沙湖社区党群服务中心,一盏盏灯亮了起来。教室里,几十位居民坐得满满当当。台上讲课的,不是专家教授,而是顺丰速运快递员杨飞。白天,她骑车穿梭在街巷送包裹;晚上,她走进教室讲“身边事”。

“我的快递箱里,装着的是包裹;我的眼睛里,装着的是平安。”这一晚,杨飞讲的是自己送件路上的三件“闲事”:车路边,她远远守着两个走失的孩子;小区里,她和同事扑灭起火的垃圾桶;农家院前,她拍照上报非法种植的罂粟。

在河庄街道,像杨飞这样从岗位上讲台的党课主讲人,已有100人。他们来自企

业、村社、学校,把党课讲到了居民家门口。

过去宣讲形式单一,台上念文件,台下坐不住。破题,街道先从让“谁来讲”开始:基层党组织从党员里推荐,宣讲大赛从能人中选拔,辖区单位把骨干送来,并按受众将主讲人分为三类——“红心领航”给党员讲信仰,“青年微语”讲身边人身边事,“行业先锋”请医生、民警、消防专家讲实用知识。“过去讲课要靠发通知、摊任务,现在是大家追着问下期讲什么。”河庄街道党工委书记汪华锋说。

近年来,钱塘区构建宣讲矩阵、基层宣讲团以及高校专家宣讲团和九大品牌宣讲团齐发力,累计开展主题宣讲上千场次。

目前,以大语言模型为核心的生成式人工智能技术正加速融入消费生活各类场景。人工智能在提升消费便利和服务效率的同时,因信息生成具有一定不确定性,也可能出现信息不准确、表述不严谨、承诺与实际情况不一致等问题。例如,提供与实际不符的费率信息、作出难以兑现的赔付表述、提供片面或欠审慎的法律建议等,可能影响消费者判断和选择,甚至造成经济损失。

根据相关舆情和全国消协组织近期接收的相关投诉情况,人工智能服务引发的消费问题,在不同应用场景下具有不同特点。消费者日常接触的人工智能大体可分为两类:一类是面向公众的通用生成式人工智能服务,主要根据公开信息、模型训练数据和用户提问生成回答,一般不代表具体经营者的官方意见;另一类是经营者部署使用的人工智能客服工具,直接参与商品介绍、费用说明、活动解释、售后处理等经营服务环节。

实践中,一些人工智能客服可能出现价格费用说明与实际不一致、优惠活动规则解释不准确、重要限制条件提示不足等问题;在发生争议后,个别经营者还可能以“人工智能自动生成”“系统自动回复”等为由,与相关答复进行责任切割,逃避应承担的责任。上述问题容易使消费者对交易价格、费用构成和售后服务等产生错误认识,影响消费者的知情权和公平交易权。

中国消费者协会敦促部署人工智能客服工具的经营者加强审核和管理,确保人工智能客服提供的信息与商品服务实际情况、价格费用、活动规则、合同约定和售后政策保持一致,并提供便捷有效的工人客服和纠纷解决渠道。对于人工智能客服在经营服务过程中向消费者作出的涉及价格、费用、售后等重要答复,经营者不能仅以“算法自动生成”等理由简单免责,更不能通过相关声明不合理减轻或者免除依法应承担的责任。

中国消费者协会呼吁有关部门进一步完善人工智能在消费领域应用的相关规范,推动形成权责清晰、规范有序的人工智能消费服务环境。同时提醒广大消费者对涉及价格费用、合同条款、售后服务、法律责任等重要消费信息,不宜仅依据人工智能生成内容作出决定,应通过经营者官方渠道、合同文本、监管部门及其他权威渠道进行核实确认。

第六届中共党史高端论坛在京举行

本报北京8月30日电 (记者何昭宇)由中央党校(国家行政学院)中共党史教研部主办的第六届中共党史高端论坛29日在京举行。本次论坛主题聚焦“中国共产党的优秀特质”。

与会专家学者一致认为,新征程上,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平党建思想,结合新的实际,把党的优秀特质不断发扬光大,确保党永远不变质、不变色、不变味,始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

中共党史高端论坛旨在为全国各个系统的党史研究者提供交流研讨平台。来自中央党校(国家行政学院)、中央党史和文献研究院等单位的专家学者、教师、学生代表参加了本次论坛。

市场监管总局发布《垄断协议个人责任适用指引(征求意见稿)》

有助于锁定完整垄断违法链条,实现穿透到底,追责到人

本报北京8月30日电 (记者林丽鹂)为实现对垄断违法主体实际控制人、最终受益人有效追责,近日市场监管总局发布《垄断协议个人责任适用指引(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),明确垄断协议个人责任的追责范围、追责情形和裁量因素等,提升反垄断穿透式监管水平,不断增强反垄断执法威慑力。

《征求意见稿》规定,经营者的法定代表人、主要负责人和直接责任人员,对达成垄断协议起到组织、领导、决策、指挥等作用的,或者授意、批准、纵容达成垄断协议等行为的,属于对达成垄断协议负有个人责任,反垄断执法机构可以对上述个人处一百万元以下罚款。特别是,当所达成的垄断协议涉及民生保障、生态环境、安全生产、金融资本、数据安全等重点领域,危害国家利益的,将严格追究相关个人法律责任。

《征求意见稿》同时规定,教唆、胁迫、诱骗他人达成垄断协议,或者妨碍他人停止参与垄断协议等行为,构成从重处罚情节;而积极配合调查、主动消除垄断协议危害后果等,可以依法从轻处罚。此外,相关个人责任不因其离职等情形而免除。

《征求意见稿》的制定,有助于锁定完整垄断违法链条,实现穿透到底、追责到人,切实增强反垄断执法威慑力。同时,有助于督促提升企业管理者对竞争合规的重视程度,将外部监管压力转化为内部治理动力,引导企业主动建立竞争合规制度,开展垄断风险排查,更好从源头化解垄断行为,切实维护公平竞争秩序,为全国统一大市场建设提供长效保障。

甘肃实现三级府检联动机制全覆盖

本报兰州8月30日电 (记者宋朝军)记者从甘肃省人民检察院获悉:今年以来,甘肃省检察机关强化统筹部署、细化责任分工、实体联动机制,目前,甘肃已经实现省市县三级府检联动机制全覆盖。

甘肃构建违法行为共管、营商环境共护、行政争议共解、社会治理共治、法律问题共研的工作机制,推动府检联动从“有形覆盖”向“有效运行”转变。

甘肃省检察院优化形成2026年“8+N”重点任务清单,将8项任务细化为26项具体工作,分解至16个检察业务条线。今年,市县两级检察院与行政机关召开联席会议271次,与行政机关建立行刑反向衔接机制40个,办理行刑反向衔接案件2291件,提出检察意见1131件。

中消协建议:

人工智能客服提供者应加强信息质量管理

本报记者 齐志明