

加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

——全国政协十四届常委会第十八次会议大会发言摘编

 在发展中保障和改善民生 全国政协常委 徐令义	 中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央把推进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。为推动中共中央决策部署贯彻落实，建议： 坚持把高质量发展作为推进共同富裕的重点。坚持以经济建设为中心，以宏观政策引领和经营主体创新形成双重驱动力，做大初次分配“蛋糕”。在此基础上，进一步完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套制度，让全体人民共享发展成果。 在缩小地区差距、城乡差距、收入差距上下功夫求实效。盘活农村存量资产，促进文旅融合，加大农业特色产业支持力度，拓宽农民财产性收入渠道。推动基本公共服务优质共享，逐步提高农村居民养老金待遇水平。完善区域协调发展、东西部协作机制，加大对口支援和帮扶力度，强化欠发达地区发展的人才支撑。 拓展共同富裕的内涵。把共同富裕的内涵大多从物质富裕衡量，转为更全面的综合评价。尊重人民主体地位，激发人民主人翁精神，维护和促进社会公平正义；解决人民群众急难愁盼问题，防范化解矛盾风险；弘扬健康向上的社会风尚。 更好发挥民营企业就业主阵地作用 全国政协常委 方光华（代表全国工商联）
 当前，我国民营企业数量突破6100万户，贡献了80%以上的城镇劳动就业。更好发挥民营企业就业主阵地作用，是促进民营经济高质量发展和促进高质量充分就业的必然要求，建议： 促进企业与新就业形态劳动者共赢发展。近年来，平台经济快速发展，新就业形态劳动者大幅增加。应加快推进新就业形态劳动者权益保障立法，增强劳动者获得感、幸福感、安全感，推动新就业形态劳动者诚实守信、爱岗敬业，实现企业与劳动者共赢发展。 从供需两端激活民营企业助力高校毕业生就业潜能。着力破除民营企业职称评审、人才认定、档案管理等方面的体制壁垒，引导民营企业为高校毕业生等人才成长提供清晰的职业发展路径。建立“企业出题、政府立项、高校解题”的产教融合协同机制，以项目制方式组织高校定向培养企业紧缺人才。 支持民营企业以产业振兴助力农村劳动力就业。对依托县域特色资源发展的农产品精深加工、乡村文旅等就业容量大的项目，由金融机构按照就业规模提供“稳岗扩岗”金融产品和服务，推动“培训即上岗”模式，通过政府购买服务、技能培训补贴等方式，支持民营企业对农村致富带头人等开展技能培训。 着力构建和谐劳动关系 全国政协常委 孙东生（代表民建中央）	 动权益“穿透式合规”示范行动。依托现有央企合规管理、政府投资项目监管和国企采购制度，把劳动权益合规从企业内部延伸到供应链等，率先推行劳动权益合规清单，形成可复制、可检查的示范标准。着力做好守底线、压责任、树标杆各项工作，防止权益保障工作跑偏走样。 运用数字化手段加强劳动权益维护。在现有农民工工资支付监控平台基础上，整合税务、社保、住建、市场监管等核心数据，在工程建设、快递物流、平台用工等重点领域试点。围绕工资发放异常、社保断缴、工时超限等前置性指标，对企业实行分级预警、分类处置，推动劳动权益治理从被动受理转向主动预防。 优化维权流程，压实用人单位权益保障责任。以12333热线和政务服务平台为统一前端入口，整合人社投诉、欠薪线索反映、工会维权咨询等功能，帮助劳动者实现“一次登记、快速响应”。 提升再分配整体效能 全国政协常委 陈星莺
 分配制度是促进共同富裕的基础性制度，“十五五”时期应在做大做好“蛋糕”的基础上，通过合理的制度安排，切好分好“蛋糕”，完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。目前，再分配面临一些新挑战，再分配整体效能有待提升。为此，建议： 优化税收政策。统筹用好个人所得税、消费税、财产税等调节工具，规范收入分配秩序。优化个人所得税税率结构，科学调整专项附加扣除政策，有效减轻家庭赡养、生育、大病医疗、住房等综合负担。 夯实社会保障兜底功能。深化养老保险全国统筹，健全多层次多支柱养老保障体系，缩小区域、城乡之间的保障差距。推进医保省级统筹、异地就医直接结算常态化，减轻群众的刚性医疗支出负担。加强对新就业形态人员、灵活就业人员的引导和服务，提高社会保险覆盖面。 完善转移支付制度。推动财政支出持续向保障民生倾斜，创新跨区域转移支付结算机制。加大对欠发达地区、革命老区、粮食主产区、生态功能区的财力倾斜，完善横向生态补偿、省际利益补偿机制。加大对育儿家庭扶持力度，有效降低家庭生育养育成本，持续提升居民生育意愿。 提升社会救助法治化水平。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，完善低保、特困、临时救助、专项救助协同机制。建设大数据平台，实现困难群体及时发现、精准认定的全流程管理，兜住兜牢民生底线。 发挥慈善在民生保障中的积极作用 全国政协常委 唐承沛	 慈善是第三次分配的重要方式，对于增进民生福祉、助力实现共同富裕具有特殊意义。当前，慈善事业还存在作用发挥不充分、部分组织管理失范、资源配置不均衡、行业公信力减弱等问题。为此，建议： 充分发挥慈善在民生保障中的积极作用。推动慈善资源向困难地区和困难群众倾斜，引导慈善组织聚焦群众在民生保障、教育、医疗等方面的急难愁盼。强化慈善帮扶与政府救助衔接协同，畅通慈善参与社会救助渠道，创新多元实现形式，有效发挥补充作用。 促进慈善资源精准高效对接。推动政府部门救助信息与慈善供给能力衔接共享，提高帮扶救助效率。鼓励多方慈善力量在项目运行、帮扶信息等方面交流合作，促进优势互补。加大人工智能技术在慈善领域的应用，赋能慈善活动提质增效，降低慈善参与门槛，提升慈善活动的覆盖面。 深入推进慈善组织规范化建设。

 提升残疾人保障和发展能力 全国政协常委 程凯	 提升残疾人保障和发展能力，事关8500万残疾人的福祉，事关全体人民共同富裕的大局。建议： 完善工作机制，加大财政投入。全面实施《残疾人保障和发展“十五五”规划》，健全党委领导、政府负责、社会参与、残疾人组织发挥作用的工作机制。将残疾人事业经费纳入各级财政预算，提高残疾人就业保障金用于培训和就业服务的比例。 提高补贴服务，增加就业机会。逐步提高残疾人两项补贴标准，健全辅助器具适配补贴制度，缩小地区间差距。完善按比例就业制度，建立用人单位按比例就业公示和信用评价制度，在公务员招录、事业单位招聘中科学设置残疾人岗位，大力开发数字经济领域适配残疾人的就业岗位。 健全关爱服务，补上短板弱项。加快推进托养照护服务设施建设，完善“老残共养”、托付安置等政策。加快建立覆盖孤独症全生命周期的服务体系。健全特殊教育保障机制，加强基层医疗卫生机构康复科建设，加大人工智能、脑机接口等前沿技术在康复领域的应用。 优化发展环境，强化立法保障。围绕无障碍环境建设法落实情况开展民主监督，加快推进公共服务平台和政务应用程序无障碍改造。推动残疾人保障法修订、特殊教育立法，加强残疾人权益保障。 健全农村社会保障体系 全国政协常委 刘晓梅（代表九三学社中央）
 目前，农村社会保障是我国社会保障体系建设的突出短板，从基层运行情况看，农村基本养老、基本医疗、长期护理保障仍存在保障水平不高、制度衔接不畅、政策落地成效偏弱等问题。为此，建议： 系统完善居民养老保险制度。面向农民工、灵活就业人员优化统筹账户划入规则，对低收入参保群体落实阶梯式缴费补贴，切实降低参保负担。搭建覆盖养老、医疗、失业的统一社保个人账户，打通险种转换、异地流动权益转移壁垒，稳定农民长期保障预期。 健全医保报销与社会救助机制。阶段性稳定医保个人缴费标准，逐步上调财政补助额度。合理提高乡镇卫生院门诊、住院报销比例与年度限额，重点向低收入群体等倾斜。贴合农村大病支出实际，提高医疗临时救助额度，推行先救助、后审批的快速响应机制，守住防范贫底线。 夯实农村长护险发展根基。构建医保统筹、集体补贴、社会资金共同参与的多元筹资模式，盘活土地流转收益、村集体经营性收益补充长护险资金。整合镇村医养资源，布局基层照护服务站点，统一农村护理服务目录，培育本土化稳定的护理服务队伍。运用入户讲解、方言宣讲等接地气的方式扩大政策宣传，提升群众参与意愿。 倡导健康文明生活方式 全国政协常委 王路（代表农工党中央）	 积极营造社会广泛参与的良好环境。运用好“中华慈善日”“中华慈善奖”等重要平台和载体，广泛发掘宣传群众身边感人至深的慈善事迹，促进公众更好理解慈善运行机制，推崇帮助别人、快乐自己、回报社会的理念。 促进人工智能赋能基础教育高质量发展 全国政协常委 陈青云
 《教育发展“十五五”规划》要求深入实施国家教育数字化战略，开展“人工智能+教育”行动，标志着人工智能助力基础教育高质量发展进入系统化推进的新阶段。但在具体落实中仍面临诸多挑战。为此，建议： 夯实数字基建，破除数据壁垒。搭建国家级教育智能算力平台与标准化教学语料库，布局人工智能（教育）应用中试基地。统一智慧校园建设标准与数据接口，整合算力、教学、教务等各类资源，搭建互联互通的数字化教育底座。普及智能教学终端与数字教材，打造虚实融合教学场景。 统筹资源下沉，缩小教育数字差距。聚焦城乡、区域教育均衡发展，重点补齐中西部、乡村学校网络设备、智能终端及运维保障短板。推动城市优质智能教学资源云端共享，有效打通优质教育资源基层落地通道。 健全培育体系，全面提升教师数字育人能力。构建职前培养、职后培训一体化教师数字素养培育体系，将人工智能教育融入师范教育全过程。实施在岗教师分层分类人工智能能力提升工程，依托智能测评补齐教师能力短板，推动人工智能与课堂教学深度融合。 完善监管标准，筑牢智能教育安全伦理防线。健全教育人工智能应用与学生数据采集行业规范，划定技术应用红线，严控学生隐私数据过度采集。结合学段特点，开展分年龄段人工智能伦理安全教育，强化平台主体监管与违规惩戒力度，守护未成年人数字安全。 塑造有利于青少年健康成长的网络空间 全国政协常委 张雪樵	 目前，我国未成年网民规模约2亿人，青少年网络空间治理亟须法治力量赋能保障，应强化系统观念，统筹立法、执法、司法全链条发力，切实提升青少年网络空间治理的规范化、专业化水平。为此，建议： 完善法律法规供给，补齐新型网络侵害规制短板。加快未成年人网络保护专项立法修订，明确各监管部门的责任与边界，细化刑事打击、行政处罚等适用情形及标准。 健全协同监管机制，压实网络平台主体责任。由网信部门牵头，搭建与相关部门之间的信息共享和线索移送平台，构建“横向协同、纵向联动、社会参与”的工作体系，形成治理合力。坚持源头治理，实施网络平台分级保护和风险分类监管，细化网络平台主体责任清单，强制完善“青少年模式”和最小必要信息采集及信息泄露预警处置等保护机制，加大平台失管失控追责力度。 创新网络技术手段，强化预防惩治结合。重点研发身份核验、不良信息实时监测、沉迷行为智能预警和精准干预等技术解决方案。依托数字执法司法平台赋能电子数据固定、人工智能内容鉴定、信息泄露溯源取证，精准打击人工智能衍生网络灰黑产业链。充分发挥检察公益诉讼职能，一体推进青少年网络空间法治体系建设。

 活方式国家标准，推动出台爱国卫生条例、控烟条例及慢病干预指南。 精准传播，健全分众化科普供给体系。建强传播矩阵，做优国家级健康科普资源库，强化青少年“体育+健康”校园场景。嵌入职场“工间健康微课堂”，开发老年慢病人群用药安全知识库。针对农村和民族地区，用方言、民族语言等形式打通科普“最后一公里”。 分类施策，织密重点地区人群防护网。补齐基层短板，加强西部地区农村人居环境整治和健康教育服务。推动民族地区“民族特色+健康文明”融合，传承推广民族医药。针对儿童青少年，突出体重、视力、心理、口腔、骨骼五大健康促进行动。为老年及慢病人群构建慢病管理、认知训练、心理干预三位一体防控体系。 行为养成，培育知行合一主动健康风尚。加强教育引导，深化合理膳食行动、全民健身行动，加强场地资源供应，利用“金角银边”建设口袋公园、微型健身场所，打造“10分钟健身圈”。深化心理健康促进行动，常态化开展青少年心理测评疏导，关注独居老人心理健康。 完善学龄儿童养育支持保障 全国政协常委 高小玫	 重点向县域、乡镇和村庄倾斜。聚焦乡镇政务服务中心、村级党群服务中心、乡镇卫生院、农村道路和乡村公交站点等薄弱环节，加大标准化改造力度，持续缩小城乡差距。 坚持建管并重数实融合，健全长效治理体系。建立公共适老化和无障碍设施常态化体检机制，明确各方管护责任、落实专项运维经费，常态化开展规范整治。构建硬件设施提质、数字服务适配、长效管护到位的全龄友好公共服务体系。 健全基层健康服务体系 全国政协常委 蔡秀军
 我国在推动医疗卫生工作重心下移、推进城乡基本公共服务均等化方面取得了一定成效，但仍存在健康服务不够均衡、偏远地区还有诊疗覆盖盲区、基层医生缺乏创新技术支持等问题，须进一步健全基层健康服务体系。为此，建议： 健全体制机制，完善健康服务供给模式。构建新型乡村医疗卫生服务体系，探索实施“固定机构+流动巡诊”服务模式，加快建立各级巡回诊疗制度，在偏远地区设立规范化巡回诊疗点，推动优质医疗卫生服务更加公平可及。 坚持医防融合，加快构建健康共同体。实施基本公共卫生服务普惠行动，深入推进全民健康管理，加强基层群众健康教育和慢性病早期干预，鼓励有条件的乡镇卫生院（社区卫生服务中心）探索提供健康干预服务，引导居民养成健康生活方式。 强化人工智能赋能，培育卫生健康新质生产力。加快建设互联互通的全民健康信息平台，全面推广人工智能辅助诊断、智能审方、远程会诊、智能随访等创新应用，发挥人工智能在门诊管理中的作用，推动人工智能全面赋能健康事业。 深化改革创新，推进基层医疗卫生人才一体化管理。全面推进医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革，在试点基础上，加快出台基层医疗卫生人才一体化改革指导意见，系统性推进编制管理、人才招聘、岗位使用、经费保障、医保支付“五个一体化”改革，让人才“下得去、留得住、干得好”。 健全教育资源配置机制 全国政协常委 席南华（代表无党派人士界）	 在超大规模人口条件下，我国统筹教育规划与人口变化协同发展，取得了积极成效，切实保障和改善民生。当前，年龄人口结构的显著变化给办好人民满意的教育带来新挑战。为落实“十五五”规划纲要“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”的部署要求，建议： 加强党的全面领导，建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。充分发挥各地党委教育工作领导小组统筹协调、整体推进、督促落实的作用，相关部门定期研究解决教育资源配置方面的重要问题，出台相关制度举措。完善覆盖全学段、全周期的教育大数据模型，为资源动态调整提供数据支撑。 逐步扩大高中教育规模，保障高中科学渡峰。多措并举增加公办普通高中学位，新建一批、改扩建一批、市域统筹一批。 统筹优化教育资源区域和结构布局，推动基础教育协同多元均衡发展。适应城镇化进程，促进区域内、城乡间基础教育资源共建共享，做优职业教育，推动专业教师向“产业工程师+教学设计师”转型。 强化数字化赋能，推动新时代教育事业高质量发展。持续推进“互联网+教育”发展，共享名校课程，实施“人工智能+”基础教育提升工程，开设人工智能通识课程，全面提升学生信息素养与科创能力。
 加强公共设施适老化和无障碍改造 全国政协常委 马军胜	 加强公共设施适老化和无障碍改造，是积极应对人口老龄化国家战略的基础性民生工程。但是，公共设施适老化和无障碍改造仍存在一些短板弱项。为此，建议： 坚持系统部署压实责任，构建上下贯通的工作体系。健全多部门协同联动机制，把公共设施适老化和无障碍改造纳入各级党委、政府重点任务清单和民生实事台账。强化各级财政投入引领作用，健全稳定可持续的多元化资金筹措机制。 坚持全域统筹提质增效，拓展全场景全链条建设格局。在巩固深化老旧小区改造成果的基础上，拓展建设覆盖范围，将城市主次干道、人行梯道、公共交通和医疗机构等公共场景统筹规划、一体改造、一体达标，补齐适老化出行短板。 坚持城乡统筹均衡发展，重点补齐基层薄弱短板。推动政策、资金、项目