

十四届全国人大常委会第二十四次会议审议多部法律草案和报告

灵活就业人员参加职工医保将制定具体办法 禁止截留、挤占或者挪用高标准农田建设资金

本报记者 彭 波

本报记者 张 璁

8月25日，医疗保障法草案三审稿提请十四届全国人大常委会第二十四次会议审议。草案三审稿进一步完善医疗保障体系的有关规定，进一步充实医疗保障基金使用、管理有关规定。

根据有关建议，草案三审稿明确国家建立和完善基本医疗保险制度，加强职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险统筹协调，促进公平统一。明确国务院医疗保障行政部门会同国务院有关部门制定灵活就业人员参加职工基本医疗保险的具体办法。同时增加规定，特困人员、最低生活保障家庭成员、符合条件的防止返贫致贫对象等参加城乡居民基本医疗保险的，其个人缴费部分按照规定给予资助。

针对进一步充实医疗保障基金使用、管理有关规定的建议，草案三审稿明确国务院医疗保障行政部门组织制定基本医疗保险基金支付范围、组织开展循证医学和经济性评价时，应当听取医疗机构、药品经营单位、相关企业、专家和参保人员的意见。同时增加规定，国家建立并完善药品、医用耗材集中采购制度，国家健全基本医疗保险基金支付机制，针对不同医疗服务特点，实行多元复合式医疗保险支付方式，完善符合中医药服务特点的支付方式。

草案三审稿进一步细化异地就医医药费用结算要求，增加规定，异地就医的参保人员在定点医药机构发生的医药费用中应当由医疗保障基金支付的部分，医疗保障经办机构应当按照规定审核后及时足额直接结算并拨付。

此外，草案三审稿还增加了长期护理保险相关规定，明确国家建立健全长期护理保险制度。

鼓励人工智能等新技术与农业生产相融合

本报记者 彭 波

8月25日，十四届全国人大常委会第二十四次会议审议了农业法修订草案二审稿。修订草案二审稿进一步做好与生态环境法等法律的衔接，增加关于加强乡村建设和治理的规定。

根据有关建议，修订草案二审稿完善支持农业和农村经济发展的措施，增加规定：统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。维护种业安全，提升种业现代化水平。提高农业保险保障水平和服务质量。鼓励“物联网、人工智能”等新技术与农业生产、经营、管理相融合。

有的常委委员和地方、部门、代表建议，落实整治形式主义为基层减负的要求，精简相关规划，并完善农民权益保护的内容。据此，修订草案二审稿增加规定，各级人民政府应当建立健全整治形式主义为基层减负长效机制。明确设区的市级、县级人民政府“根据实际需要”制定农业发展规划，并不再明确要求制定农业科技、教育规划。修订草案二审稿还增加规定，农民和农业生产经营组织享受法律、行政法规规定的税收减免，并删去有关单位代扣、代收税款的规定。

加强乡村建设和治理，对农业和农村发展至关重要。修订草案二审稿增加规定，国家加强乡村治理，推进平安乡村建设，构建和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

此外，修订草案二审稿进一步做好与生态环境法等法律的衔接，明确国家坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态的保护与修复。增加规定，地方各级人民政府应当科学精准加强对秸秆焚烧的组织、指导和管理。

积极发展涉外法律服务维护当事人合法权益

8月25日，十四届全国人大常委会第二十四次会议继续审议律师法修正草案。此前，常委会第二十三次会议进行了初次审议。

修正草案完善了立法目的。有意见提出，律师队伍是依法治国的一支重要力量，完善律师制度是贯彻落实宪法规定的重要举措，建议明确将宪法作为本法的立法依据。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议采纳这一意见，增加规定：“根据宪法”，制定本法。

修正草案对国家积极发展涉外法律服务作了规定。有意见提出，国家积极发展涉外法律服务业，有利于更好维护当事人的合法权益，建议在该条中增加维护当事人合法权益的相关规定。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议采纳这一意见。

修正草案规定，人民法院、人民检察院、司法行政部门等单位工作人员辞去公职或者退休后，从事律师职业或者在律师事务所工作的，应当遵守公务员管理的有关规定。有意见建议明确“公务员管理的有关规定”含义。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议将“公务员管理的有关规定”修改为“公务员离职管理的有关规定”。

修正草案规定，鼓励和支持律师事务所、律师参与公益法律服务，司法行政部门、律师协会加强统筹和组织引导。有意见建议，与法律援助法相衔接，在“鼓励和支持律师事务所、律师参与公益法律服务”后增加“依法提供法律援助”。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议采纳这一意见。

8月25日，十四届全国人大常委会第二十四次会议继续审议耕地保护和质量提升法草案。此前，常委会第二十二次会议对草案进行了二次审议。

草案二审稿对原则上不作为补充耕地来源的土地类型作了规定。有意见提出，为了防洪安全，河湖管理范围内的土地原则上也不得作为补充耕地来源，建议予以明确。草案三审稿据此增加相应规定。

有意见提出，近年来违法使用、占用高标准农田建设资金问题较为突出，严重影响了高标准农田建设质量，建议进一步强化对高标准农田建设资金的监督管理。对此，草案三审稿增加规定：“禁止任何单位和个人截留、挤占或者挪用高标准农田建设资金。”

草案二审稿对县级以上地方人民政府治理酸化、潜育化等退化耕地作了规定。有意见建议，增加对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理，预防和治理水土流失的规定。草案三审稿采纳这一意见，增加相应规定。

草案二审稿对国家建立黑土地保护制度作了规定。有意见提出，黑土地是最宝贵的耕地，建议进一步加大对黑土地的保护力度。草案三审稿增加规定：“保护黑土地的优良生产能力，确保黑土地总量不减少、功能不退化、质量有提升、产能可持续。”

有意见提出，国家粮食主产区在耕地保护和粮食安全方面发挥了重要作用，建议进一步体现对粮食主产区的利益补偿。草案三审稿增加规定：“国家健全粮食主产区利益补偿机制，完善对粮食主产区和产粮大县的财政转移支付制度，健全粮食产销区省际横向利益补偿机制。”

推进先进技术在国防动员中的应用

本报记者 倪 弋

8月25日，十四届全国人大常委会第二十四次会议审议了国防动员法修订草案二审稿。

有些常委委员、部门、地方和专家学者建议，在修订草案中明确国防动员的概念。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议增加一款规定：“本法所称国防动员，是指为了应对国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益遭受的威胁，国家依法采取必要的措施，保障平战快速转换，将经济和社会实力转化为国防实力的活动。”

有些常委会组成人员、地方和社会公众建议，进一步明确国防动员数据的收集、使用及安全管理规定。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议增加规定：国家“依法收集、使用与国防动员密切相关的数

据，并保障数据安全”。

有些常委委员和地方提出，新域新质国防动员力量在提升国防动员能力中发挥重要作用，建议在修订草案中予以体现。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议增加一条规定：“国家推进先进技术在国防动员中的应用，发展新兴领域国防动员力量。”

有的地方和社会公众建议进一步明确国防动员潜力统计调查对象的相应义务。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议增加一款规定：“国防动员潜力统计调查对象应当依照法律和国家的有关规定，真实、准确、完整、及时地提供国防动员潜力统计调查所需的资料。”

有的常委委员和社会公众建议，对编造、传播虚假国防动员信息的行为作出禁止性规定。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议增加规定：国家决定实施国防动员后，有关部门和机关“对编造、传播虚假国防动员信息，干扰、破坏国防动员工作秩序的组织和个人，依法予以处理”，并规定相应的法律责任。

脱贫县农村居民人均可支配收入年均增速达8.2%

本报记者 倪 弋

8月25日，十四届全国人大常委会第二十四次会议听取了农业农村部副部长麦尔丹·木盖提作的《国务院关于持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴工作情况的报告》。

报告显示，打赢脱贫攻坚战后，各地区各部门扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。经过5年接续帮扶，脱贫县农村居民人均可支配收入从2020年的12588元增加到2025年的18627元、年均增速达8.2%，乡村基础设施和公共服务水平大幅提升，脱贫地区和其他地区之间的发展差距不断缩小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，为深入推进乡村全面振兴奠定了坚实基础。

落实“四个不摘”要求，帮扶体系平稳有序过渡。坚持五级书记抓的有效机制，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供坚强组织保障。有关部门出台38个政策文件，主要帮扶政策保持总体稳定。“十四五”时期，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金累计投入8505亿元，比“十三五”时期增加3200亿元；银行保险机构累计向脱贫县投入信贷资金35.2万亿元。

建立健全监测帮扶机制，防止返贫致贫底线持续兜牢。指导地方每年科学合理确定防止返贫致贫监测范围。优化完善监测方式方法，升级全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统，指导地方运用大数据、人工智能等新技术提高监测质效。

加强部门分工协作，“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固。脱贫家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零，2025年全国九年义务教育巩固率达到96.1%。建立全国防止因病返贫动态监测系统，脱贫人口和防止返贫致贫监测对象基本医保参保率每年稳定在99%以上。建立健全住房安全动态监测机制，及时将符合条件的防止返贫

健全公共文化服务体系，传承弘扬中华优秀传统文化，让人民享受更高品质的文化生活。

——摘自“十五五”规划纲要

京胡奏响、戏幕开启，颐和园德和园大戏台上，“韵味清音”京剧专场开演。北京京剧院两名演员精湛演绎京剧剧目《坐宫》，赢得现场观众阵阵掌声。“原本只是逛公园，没想到赶上一场好戏。”来自广东的游客陈女士说。

这是第三届北京公园艺术季的活动之一。今年6月下旬至8月底，近200项活动在北京各大公园上演，为市民游客带来一场别开生面的艺术盛宴。

本届艺术季由北京市园林绿化局、北京市公园管理中心、中国文化艺术发展促进会、首都文化科技集团联合主办，涵盖无界展览、风物集演、参与共创、沉浸体验、文化雅集、京津冀联动六大板块。

“本届艺术季致力于打造可观赏、可游览、可互动、可创作的立体文化场景，让游园赏文化成为市民游客暑期休闲的常态化选择。”北京市公园管理中心市属公园管理处处长缪祥流说。

景山公园观德殿设置六省中国画精品邀请展，展出山水、人物、花鸟三大题材40余件精品国画；院落里布置了“景园·中轴”盆景展，来自山东、湖北等地的盆景与

从颐和园戏台上的京剧演出，到市民参与体验的非遗手作，再到京津冀联动的文艺展演……北京市以公园为载体，将“赏景胜地”升级为“文化客厅”，搭建起全民共享的文化交流展示平台。

探索打造“文化+公园”融合场景，既回应了群众对高品质文化生活的期盼，也为文化消费注入

韩春瑶

激活公园的文化“脉动”

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

韩春瑶

传统文化进场，公园更有逛头

走进公园，市民游客不仅是参观者，也是创作者。陶然亭公园、紫竹院公园设立“艺术工作坊”专区，开设面向全年龄段的园林模型搭建、古典纹样拓印、非遗手作体验等活动，市民游客能够上手体验传统文化的独特魅力。

艺术季还是一场全民共享的文化惠民“大餐”。首都文化科技集团旗下近百名青年演员走进天坛公园、紫竹院公园、玉渊潭公园、北京动物园，推出主题音乐会、民族音乐会、儿童艺术剧、舞剧派对等，为市民游客带来一场场接地气、有温度的演出。“我在天坛公园参加了两场演出，通过与观众近距离互动，我真切感受到大家对优秀传统文化的喜爱。”中国杂技团青年演员于凯说。

本届艺术季首次设立京津冀联动板块，推动三地文旅协同发展。河北张家口文化艺术季走进多个公园，天津蓟州特色文旅日、河北吴桥杂技巡演、雄安新区文旅特色推介等活动相继登场。

在丰富活动吸引下，越来越多人走进公园，开启一场场历史文化与当代艺术交融的体验之旅。据北京市公园管理中心测算，今年暑期，北京市属公园预计接待游客超2000万人次。

新动能。这一模式不仅打通了公共文化服务的“最后一公里”，让传统文艺、非遗技艺更加贴近群众，同时激活了公园的文化“脉动”，使古建院落、园林景观成为承载消费新场景的文化空间。

秉持创新思维，持续释放城市公共空间的文化潜能，让“文化+”走深走实，更多高品质、接地气的文化服务就会不断涌现，让优秀文化浸润城市肌理，滋养市民生活。

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

本报记者 施 芳

一版责编：许 诺 赵 政 张宇杰 三版责编：韩晓明 姜 波 关皓宇

二版责编：蒋雪婕 郝嘉润 张安宇 四版责编：白之羽 刘静文 余 璇