

民生一线

浙江景宁探索更好平衡“建楼修路”和“投资于” 修好一条路 造福一方人

本报记者 刘军国

从单打独斗直播难出圈,到抱团发展拓销路,首批入驻浙江丽水景宁畲族自治县“畲乡村播·共富创谷”的村播从人员蓝伟娟感慨良多。当地盘活闲置资产,将原交警大队办公用房改造升级,建成直播中心。中心兼具直播带货、货品质检、现场结算等功能,定点收购各类农家干货,现场验货称重、当场结款,切实解决农户售货难题。从今年6月投入使用到目前,该中心已开设17个固定直播间。

县城一头连着城市,一头连着乡村,县域经济是国民经济的基本单元。“十五五”规划纲要提出,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合。在“十五五”开局之年,县城如何将投资于物和投资于人更加紧密地结合起来?记者在景宁县进行了探访。

下好破解发展难题的先手棋

景宁县东塘村循环农业基地的大棚内,黄瓜、花菜等蔬菜个大饱满、长势喜人,工作人员身穿梭其中,动作娴熟地割菜、摘叶。大棚外,打包好的1000斤黄瓜正在装车,货车将驶入景文高速,5个小时后,这些带着露水的蔬菜将出现在杭州市民的餐桌上。

通车三年多来,景文高速辐射效应持续提升,逐渐构建起“路通引业、业兴聚车”发展新生态。

“过去景宁山高路远,资源出不去、客商进不来,老百姓守着绿水青山,却只能靠种地糊口。近5年来,我们先后开工了3条国道的改扩建工程。景文高速的建成,让高山蔬菜、惠明茶、畲族文创这些特色产品能够快速走出大山。”景宁县交通运输局党组书记、局长周恩说。

2022年11月2日,景宁建县以来单体投资最大的项目——抽水蓄能电站,在县城西南方向的梧桐乡梧桐村开工。项目引入后,村民们纷纷返乡,在村里办起民宿、超市、餐饮等各类行业。“以前村里人不多,自从抽蓄电站开工,人越来越多。”在外打拼10多年的陈烈英夫妇回村经营起一家超市,每天营业额都不错。

在景宁民族创业园的亚资科技股份有限公司,员工柳昌沅正在对高精密电主轴的零部件进行测量。2024年,还在景宁职业高级中学学习的柳昌沅来到企业实习,2025年毕业后被聘为正式员工,实现了毕业即就业。“家乡有这么多家企业,我们就业的机会也多,我一些在外地上学的同学,毕业后也选择回到家乡就业。”柳昌沅说。

通过建设特色产业平台、完善园区基础设施、提升产业承载力,景宁县招引各类实体企业落地,为老百姓直接创造就业岗位,人均务工收入逐年提升。村集体经济也通过项目入股实现了稳定增收。

浙江景宁探索更好平衡“建楼修路”和“投资于”

修好一条路 造福一方人

本报记者 刘军国

目前,景宁民族创业园共有投资超亿元企业16家,常住人口8800余人。产城融合显著提高,一个以产业留住人、带动人的新城镇正在形成。

“对景宁这样的山区县来说,投资于物是破解发展难题的先手棋,更是百姓就业增收的铺路石。”景宁县相关负责人说。

抓住补齐山区短板的关键点

人才是区域发展的关键支撑,缺少人才是山区发展的突出短板,“投资于”是发展的内生动力。

周志伟是一名村干部,也是返乡创业9年的“农创客”。在创业过程中,他发现,农户家中有许多独具特色的优质农产品,但销售渠道单一。他紧跟景宁县“百村千播入万户”行动步伐,搭上“客货邮+电商直播”融合发展的快车,把直播间搬进田间地头、茶山果园,用镜头展现高山生态种植环境、传统加工工艺和地道食材本味。“为了让更多的人看到景宁优质的农产品,我们从今年1月开始做直播、拍视频带货,目前开了30多场直播,客户的复购率非常高,产品销往各地。”周志伟说。

针对0—3岁婴幼儿,景宁县推进托育教育一体化改革,推动幼儿园办托占比从38.67%提升至66.12%,普惠托位占比100%、每名0—3岁婴幼儿托位数达281个。

据介绍,景宁县是浙江省基本公共服务一体化试点,相继开展小规模学校优化调整、“固定+流动”巡回诊疗、山区养老管家、“加双筷子”邻里互助等特色改革,为60岁以上留守老人提供免费健康体检、“两慢病”免费用药,有效破解山区老人的养老和医疗难题。“十四五”时期,共投入相关经费1080余万元。

在景宁县干部群众看来,投资于人要给老百姓赋能,让大家有技能、有本事,让县城有人才、有活力,从“靠项目输血”转向“靠自身造血”,形成“投资于人一改善民生一人再提升”的良性循环。

景宁县还依托商会资源,在各地建立19个域外服务中心,为在外景宁人提供法律援助、金融支持等服务,保障他们的权益。“我们强化与外地政府的合作,优化公共服务供给,让在外景宁人也能享受同样的服务。安排在外务工人员子女在景宁县公办学校完成义务教育,还建立了在外景宁人联络机制,定期走访,为他们返乡创业牵线搭桥,让他们走出去能安心打拼,想回来有发展平台。”景宁县工商联党组书记叶春强说。

“山区县的发展,说到底靠的还是人,过去我们缺人、缺技术,就算有好的资源、好的设施,如果老百姓不会用、用不好,客商也留不住,这就是‘物有了,人跟不上’。面对发展瓶

颈,我们深知,要做足投资于人的文章,赋能县域高质量发展和共同富裕。”景宁县相关负责人表示。

找准结合点,让服务与需求相匹配

作为山区县,景宁县财政底子薄、可用资金少,如何平衡好“建楼修路”和“投资于”?“基础先行、民生为本,统筹兼顾、以物聚人”,这是景宁县探索出的路子。

“老医院改造项目启动前,我们走遍社区、入户访谈,收集了200余条关于养老托育的需求建议。”景宁县卫生健康局党委委员、副局长彭德伟回忆,项目启动之初,如何让服务与需求相匹配成为难题。

盘活闲置资产是项目落地的关键一步。民政、卫健等部门联合开展调研,针对青年群体烦恼的托育难、老年人关心的缺少活动空间等痛点,确定了“一老一小”融合布局的改造方向,最终敲定原县医院门诊楼改造方案。由景宁县国有资产控股集团牵头实施改造,既实现了国有资产保值增值,又快速推动了项目落地。如今原县医院门诊楼已经发生巨变:一、二层是托育中心,三、四层为儿童服务中心,五至七层则建成老年活动

专家点评

在保障和改善民生中打造新增长点

郑功成

过去,我们侧重投资于物,国家的公共投入更多集中在经济建设上,如脱贫攻坚中,完善基层卫生院、乡村幼儿园等基层公共服务设施,加强“村村通”工程、高速公路、高铁等基础设施建设,都取得了很大的成就。从景宁这一山区县的发展实践就可以看出,这些成就对改善民生具有基础性、根本性的意义,是提升民生福祉不可或缺的载体和支撑。

坚持投资于物和投资于人紧密结合,要促进民生性投资与生产性投资更加均衡发展,在不断保障和改善民生中打造新的经济增长点,在推动共同富裕的进程中形成民生福祉的实质性跃升和社会的整体性进步。具体到县域而言,景宁县探索出的“基础先行、民生为本,统筹兼顾、以物聚人”路子,具有参考价值。

投资于,要树立新理念,把民生投入当成国家经济社会建设的投资来看待。投资于民生,既能提高人民生活质量,也有助于带动消费,促进经济社会高质量发展。

投资于,也要进一步调整公共支出结构,从重基础设施建设转向完善社会保障,增进民生福祉。随着我国持续深化社会保障制

度改革,多层次社会保障体系建设不断发展,关键性制度改革持续落地,社会保障管理与经办制度日趋成熟,社会保障已成为全体人民共享发展成果的基本途径与有力制度保障。

投资于,要在现有民生保障举措基础上,加强制度创新,着力解决群众急难愁盼。例如,在社会救助制度方面,要健全综合救助格局,完善救助体制与实施机制;在养老服务方面,要尽快解决供需错位与脱节问题,大力推进以公建民营模式为主的多元养老服务体系建设,坚持立足社区,提供综合服务,与养老保险、长期护理保险、医疗保障以及老年津贴等制度安排有机联动;在儿童福利方面,要形成物质保障与精神保障并重,儿童服务、儿童津贴、儿童优待等并行发展的大格局。

按照“十五五”规划纲要要画的蓝图,我们的目标是既定的,力度是越来越大的。可以预见,投资于人的举措将更加丰富,覆盖人群将更加广泛,定能更好满足人民日益增长的美好生活需要。

（作者为中国社会保障学会会长,本报记者李林蔚、王明峰采访整理）

中心,实现“朝阳”与“夕阳”双龄共养,闲置的住院部则被改造为鹤溪街道社区卫生服务中心。

为保障服务可持续,该项目探索市场化运营路径。彭德伟介绍,通过“公益为主、市场补充”的运营模式,既降低民生服务成本,又满足群众个性化需求,让闲置资源真正惠及群众。

从问需于民精准破题,到盘活资产高效落地,再到市场化运营长效保障,景宁县以民生需求为导向,让闲置资产变身民生幸福载体。

“一方面,我们压减非必要的基础开支,坚决防止形象工程、锦上添花的建设项目,把资金省下来投向教育、医疗、技能培训。另一方面,让对‘物’的投入始终围绕‘人’的发展,基建项目优先服务民生和产业,让基建的效益反哺民生,实现‘建物’与‘投人’的相互支撑。”景宁国控集团董事长蔡卫华说。

“在景宁县,投资于物和投资于人紧密结合的关键,就是让投资于物的项目,能为‘人’的发展提供平台;让‘投资于’的投入,能使老百姓更好地利用‘物’的设施实现发展,做到‘建一处设施,育一批人才,兴一个产业,富一方百姓’。”景宁县委副书记、县长蓝景芳说。

民生观

适老化是一项需要持续推进的细致工作。把已有的政策措施落得更细,及时应对新出现的问题,适老化才能真正做到好用、管用

最近,不少网友吐槽一些手机应用程序的“长辈模式”:字体确实放大了,可菜单依然复杂,操作仍要一层层找;好不容易教会老人怎么用,系统一升级,界面和按钮位置又变了。字大了,适老化却远没有到位。老人看清了字,还得找得到入口、弄懂操作、避得开误触。倘若使用起来依然费劲,“长辈模式”就难说真正方便了长辈。

其实,针对类似问题的治理早有举措。2021年,工业和信息化部发布的《移动互联网应用(APP)适老化通用设计规范》就提出,适老版APP严禁出现广告内容及插件,不得随机弹出广告,新窗口还应设置易于关闭的按钮。此后,工信部门持续推进互联网应用和数字技术适老化改造。针对老年人反映较多的电视操作复杂问题,国家广播电视总局自2023年起会同工业和信息化部等部门开展治理。一批影响老年人使用体验的堵点正在逐步解决。

治理有进展,但难点也客观存在。APP不断更新迭代,广告呈现和跳转方式也在变化;智能电视涉及多个环节;老年人使用习惯、数字素养又各不相同,适老化很难靠一次改版、一个模式一劳永逸。

而且,适老化的“考场”,远不止一块屏幕。坡道好不好走、看病挂号顺不顺畅、银行办事方不方便,都关系老年人生活质量。适老化越往深处做,越要把这些细节照顾周全。

怎么把这道题答好?首先得给老人留有选择。数字化可以提高办事效率,但“线上办”不宜变成“只能线上办”。人工窗口、现金支付等传统方式,对一些老年人来说仍是不可缺少的。会扫码的可以扫码,不会操作的也得有人帮;能线上办的可以少跑腿,习惯线下办的也得有门可进。

同时,设计适老化产品应该让老人更多参与。产品设计时,在老年用户中做调研;设施改造后,让老人试一试。让老年人的反馈及时进入设计、改进和评价环节,适老化才能做得更精准。

监管也要跟着新情况及时调整。对恶意弹窗、诱导跳转、虚假宣传等问题,要及时发现、督促整改;对已经推出“长辈版”“关怀版”的产品,也要关注升级之后是否依然好用。既看改造时是否达标,也看长期使用中是否走样,才能把治理成果巩固下来。

适老化是一项需要持续推进的细致工作。把已有的政策措施落得更细,及时应对新出现的问题,适老化才能真正做到好用、管用。

适老化,不能只靠字号大

吴储岐

恒大集团、恒大地产、许家印等案一审宣判

本报北京8月20日电（记者魏哲哲）2026年8月20日上午,广东省深圳市中级人民法院对被告单位恒大集团有限公司(以下简称恒大集团)、被告单位恒大地产集团有限公司(以下简称恒大地产)、被告人许家印案进行一审公开宣判。对恒大集团数罪并罚,判处有期徒刑人民币88.2亿元;对恒大地产判处罚金人民币70亿元;对许家印数罪并罚,判处无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产;对违法所得继续追缴,不足部分责令退赔。

法院经审理查明,被告人许家印系被告单位恒大集团的实际控制人,全面负责集团运营活动,管理、控制被告单位恒大地产及恒大财富、恒大南昌等多家企业,投资地产、物业、金融等领域。2016年至2021年间,恒大集团、恒大地产及许家印违反国家法律规定,以持续性、大规模财务造假等手段,虚增资产、隐瞒负债,分别实施了非法吸收公众存款、集资诈骗、欺诈发行证券、违规披露重要信息等犯罪行为;恒大集团及许家印通过行贿等手段取得金融机构控制权,违法套取信贷资金、保险资金归恒大集团使用,实施了单位行贿、违法发放贷款、违法运用资金等犯罪行为。许家印还利用作为恒大地产董事长的职务便利,组织财务造假,以分红名义侵占公司财产。

法院认为,被告单位恒大集团、被告人许家印的行为已构成非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪、违法发放贷款罪、欺诈发行证券罪、违规披露重要信息罪、单位行贿罪;许家印的行为还构成违法运用资金罪、职务侵占罪;被告单位恒大地产的行为已构成欺诈发行证券罪。对恒大集团、许家印应依法数罪并罚。恒大集团、恒大地产及许家印的犯罪行为严重破坏社会主义市场经济秩序,侵犯公私财产权益,侵害国家工作人员职务行为的廉洁性,犯罪数额特别巨大,情节特别恶劣,造成特别重大经济损失,社会危害特别严重,应当依法严惩。法院根据被告单位、被告人的犯罪事实、性质、情节和对于社会的危害程度,依法作出上述判决。根据法律及司法解释规定,退赔损失优先于罚金刑、没收财产刑的执行。

同日,深圳市中级人民法院、深圳市南山区人民法院还公开宣判了恒大集团相关涉案人员非法吸收公众存款、集资诈骗、违法运用资金等案,依法对甄立涛、柯鹏、许腾鹤、许智健、杜亮、梁栋等56人判处有期徒刑十八年至一年十个月不等的刑罚,并处罚金或没收财产;对违法所得继续追缴,不足部分责令退赔。

部分人大代表、政协委员,被告人亲属,集资参与人代表等旁听了宣判。

本版责编:程晨 白真智 闵方正



《网络数据安全风险评估办法》是贯彻落实党中央、国务院关于数据安全治理工作部署的重要举措,是落实数据安全法、《网络数据安全条例》等法律法规要求的有力措施,旨在规范网络数据安全风险评估活动,完善数据安全管理体系机制,以数据安全保障数据开发利用和产业发展。

《网络数据安全风险评估办法》于2026年8月20日起施行,公安部有关负责人就其实施有关事项回答了记者提问。

记者:如何申请网络数据安全风险评估服务认证?

公安部有关负责人:《网络数据安全风险评估办法》第八条规定:“鼓励相关评估机构通过认证。评估机构的认证按照《中华人民共和国认证认可条例》的有关规定执行。”国

《网络数据安全风险评估办法》8月20日施行

公安部有关负责人就其实施有关事项回答记者提问

本报记者 张天培

家网信办数据与技术保障中心、公安部第三研究所、泰尔认证中心有限公司等认证机构,已向国家认证认可监督管理委员会备案《数据安全风险评估服务认证规则》,相关认证机构将依据认证规则和有关标准规范实施认证。评估机构可向上述认证机构申请服务认证。

记者:公安机关在网络数据安全风险评估工作中承担哪些法定职责?具体有哪些落

实举措?

公安部有关负责人:依照有关法律法规规定,在国家数据安全工作协调机制指导下,公安部将会同中央网信办、工业和信息化部等有关部门,建立网络数据安全风险评估专项工作机制,指导、监督网络数据安全风险评估工作。

为确保《网络数据安全风险评估办法》落地见效,公安机关将立足法定职责,建立全流程监管机制。依托网络安全等级保护备案等