国外如何加强防溺水安全教育与治理

——来自希腊、韩国、柬埔寨的实践

本报记者 谢亚宏 汪思源 白元琪

R 国际视点

暑期是未成年人溺水事故高发时段。世界卫生组织数据显示，溺水是全球儿童意外死亡的重要原因之一；联合国儿童基金会最新统计表明，全球每年有超过9.6万名20岁以下的青少年和儿童因溺水丧生。为加强防溺水安全教育与治理，希腊、韩国、柬埔寨等国结合自身国情，从校园技能教学、水域风险防控、社会协同治理等维度综合施策，努力降低溺水事故发生率。

近日，韩国首尔市光化门广场的游乐场内，孩子们在游泳池体验水上项目，增强对水环境的适应能力。

本报记者 **汪思源**摄

将防溺水与生存游泳技能纳入义务教育体系

将防溺水与生存游泳技能纳入义务教育课程体系，是不少国家提升青少年自救能力、降低溺水风险的主要举措。

作为地中海沿岸国家，希腊海岸线漫长、岛屿众多，水上活动频繁，溺水安全风险较为突出。希腊政府近年来大力推动游泳与水上安全教育进课堂，2025年6月，该国教育、宗教事务和体育部正式宣布逐步将游泳课列为小学体育必修内容：2025—2026学年率先在三年级开设游泳课，课程融入水下危险识别、基本救生等知识；2026—2027学年进一步扩展至四年级，并设立专职协调员优化课程实施。根据规划，每学年安排10至12节游泳课，每课时长两小时，实行1名教练负责约10名学生的小班教学配置，并由学校体育教师全程陪同。

为保障偏远地区学生参与，当地学校与市政、地区管理部门合作提供免费交通服务，覆盖距离泳池25公里以内的所有学校。截至目前，已有超过5.2万名学生参与课程，参与规模创下新高。以扎金索斯岛为例，已有19所学校的720名学生参与游泳课程，新学年该岛的山区小学和特殊教育学校也将被纳入服务范围，覆盖学生总数将扩大至800名。

韩国三面环海，青少年亲水活动丰富。2014年“世越”号客轮沉船事故后，韩国政府将“生存游泳教育”定位为校园安全教育的重要内容之一。韩国教育部推动“生存游泳教育”全面纳入全国小学体育课程，于2019年发布《小学生存游泳教育手册》，明确分年级教学重点：一、二年级以水环境适应、消除怕水心理为主；三、四年级重点教授生存漂浮技术、基础自救与初级救援知识；五、六年级开展复杂场景下的技能巩固与综合应急训练。首尔市松坡区自2023年起与韩国海洋警察厅建立常态化合作机制，在安全体验教育馆开设实践课程，内容涵盖救生衣正确穿戴、低温环境下的体温保持、“虾背漂”、“树叶漂”等实用漂浮技能，以及溺水初步救援方法。

针对儿童溺水高发的现状，柬埔寨防溺水公益组织持续在高危社区推广免费儿童生存游泳课程。今年5月，该机构在暹粒省启动新一轮小学生游泳培训，为100余名儿童开展基础游泳训练，同步普及水上安全准则、危险识别与落水自救技能。柬埔寨防溺水公益组织负责人德·萨拉表示，该机构计划未来两年将水上安全教育覆盖至少1万名儿童，对其中1000名儿童完成系统的生存游泳课程培训。

加强高风险水域管理和配套设施完善

聚焦溺水事故高发的重点水域与公共空间，强化源头治理与设施配套，是各国降低溺水事故发生率的关键抓手。

近年来，韩国各级政府持续完善公共亲水空间安全管理体系。根据韩国行政安全部数据，2025年夏季，该国共17人因水上游玩事故死亡，事发地点集中在海边、江河与溪流，安全疏忽、游泳技能不足是最突出的事故诱因。今年，韩国政府出台实施《2026年夏季水上安全管理对策》，加强水上游玩现场安全管理和应急处置能力：在河流、溪谷、海水浴场、国立公园等事故高发重点区域，共部署约5700名安全管理人员，较去年增加340多人，同时进一步加强人员安全培训与日常现场管理规范。

记者在首尔汉江公园的游泳场和戏水场看到，现场划分成人、青少年、儿童和幼儿活动区域，配备专职安全员、医务室及自动体外除颤器（AED）、急救箱等设备，工作人员通过监视塔和监控摄像头加强现场监控。据介绍，这里的工作人员还定期接受心肺复苏等安全培训，形成覆盖事前预防、现场监测和应急救援的水上安全保障体系。

联合国儿童基金会数据显示，柬埔寨溺水死亡率达7.6/10万，是东南亚平均水平的两倍；其中1至17岁人群溺水率达35/10万，每年2000余名未成年人因溺水丧生。

柬埔寨农村地区是事故高发区域，基层救援力量与安全防护设施相对薄弱。根据该国2025年出台的《2025—2030年溺水预防与管理国家战略计划》，各地基层政府需定期对河流、池塘、水库、灌溉渠等危险水域开展拉网式排查，建立风险清单，落实日常巡查管护制度。在学校假期、雨季等事故高发时段，村干部与志愿者加强临水域巡逻值守，及时劝离在危险水域玩耍的儿童。针对暑期留守儿童、务工家庭子女较多的特点，一些社区设立专人照管日托中心与儿童活动场所，从活动空间上减少低龄儿童意外落水风险。

构建多方协同的防溺水长效治理体系

作为系统性公共卫生议题，各国通过出台顶层规划、强化宣传教育、普及急救技能等方式，构建多方协同的防溺水长效治理体系。

希腊早在2015年由卫生部推出“国家水上安全计划”。该计划采用远程学习与实地培训相结合的模式，开设“溺水：预防、救援、治疗”“泳池水上安全”等模块进行在线教育，并面向中小学校开发教育演示材料与儿童科普读物。经过10余年持续推进，该计划与学校必修课程形成互补，显著提升了公众特别是青少年和儿童的水上安全意识。

韩国持续完善青少年水上安全事前预防体系，推动水上安全管理逐步由事故应急处置，向风险预防、日常安全教育和主动防护等环节拓展，通过提前发布安全预警和防灾信息、推广体验式安全教育、普及生存游泳技能、开展家庭安全教育等方式，进一步织密学校、家庭与社会协同的水上安全防护网络。

位于韩国安山市的京畿海洋安全体验馆自2021年7月开馆以来，持续开展学生生存游泳、海洋安全教育、家庭安全体验、应急处置和急救培训等实践项目，截至2026年6月累计接待访客约33.5万人次。韩国部分地区开始探索将家长纳入生存游泳和水上安全教育，推动学校教育、家庭监护与地方公共安全力量形成更加紧密的衔接。例如，世宗特别自治市教育厅2026年开展“与家长一起的生存游泳”活动，引导家长与学生共同参与水上安全技能学习。

柬埔寨《2025—2030年溺水预防与管理国家战略计划》将预防优先、源头治理与全民参与作为防溺水工作的重点。在宣传教育方面，当地通过短视频、乡村广播、学校课堂、社区宣讲等多种形式普及防溺水知识，并在暑期加大宣传频次，引导青少年和儿童自觉做到不私自下水、不擅自结伴游泳、不盲目下水施救。

柬埔寨各地专业机构面向基层民众开展心肺复苏等科学急救技能培训，纠正“倒挂甩水”等错误施救方式，提升溺水事故现场救治成功率。此外，柬埔寨还建立了统一的溺水数据收集与风险评估机制，整合事故统计、重点水域监测、洪水风险分析等信息，为精准识别高风险区域、优化资源配置、完善防控措施提供依据。柬埔寨卫生部国务秘书桑·萨依表示，防溺水不仅是公共卫生问题，更需要政府、学校、家庭和社会各方共同参与，构建覆盖城乡的儿童安全保护体系。

北美多地遭遇“历史性野火季”

本报记者 李志伟

连日来，加拿大、美国部分地区遭遇严重干旱和极端高温，野火集中爆发、蔓延迅速，大量民众被迫疏散。加拿大西部与美国西部灾情尤为严重，火情发展速度超出官方预期。

加拿大联邦政府8月18日通报说，目前该国共有582起活跃野火，其中31起处于失控状态。受高温和干旱影响，未来数周，该国野火风险仍将处于较高水平。今年以来，加拿大累计发生野火4793起，过火面积达4.1万平方公里。野火数量与去年同期相比多出200多起，但过火面积低于去年同期。

加拿大不列颠哥伦比亚省受灾最为严重。该省8月8日宣布进入紧急状态，疏散令覆盖萨默兰、皮奇兰等多个地区。其中人口约1.2万的萨默兰镇火情严峻，当地野火已蔓延约184平方公里，部分房屋财产被毁，有人员在火灾中遇难。由于火势蔓延速度极快，消防人员一度暂停直接灭火作业，优先协助居民撤离。不列颠哥伦比亚省省长戴维·伊比表示，火情蔓延速度超出官方预测模型预期，部分居民几乎没有撤离时间，“这可能预示着野火灾害新的形态已经到来”。

美国野火季灾情同样严峻。美国国家跨部门消防中心数据显示，8月1日全美有84起大规模野火处于燃烧状态，绝大多数集中在西部，超2.6万名消防救援人员投入灭火作业。该中心7月中旬统计显示，今年以来全美已处置46509起野火，总过火面积约2.59万平方公里，两项数据分别为过去10年平均值的126%和155%。俄勒冈州累计过火面积约1万平方公里，已打破2024年纪录，成为该州有记录以来最严重野火季。华盛顿州州长鲍勃·弗格森宣布全州进入野火紧急状态。据媒体报道，此次“历史性野火季”已经摧毁华盛顿州至少846栋建筑。目前美国多地灭火人力与物资已临近负荷上限。

持续极端高温是本轮野火高发的重要诱因。“热穹顶”天气笼罩加拿大大部，加拿大环境与气候变化部向多地发布高温预警。美国国家海洋和大气管理局数据显示，今年7月美国本土48个州平均气温达24.94摄氏度，较1936年“尘暴”时期的最高纪录高出0.07摄氏度，为1895年有气象记录以来最热月份。持续高温叠加长期干旱，地表植被极度干燥，为野火快速蔓延创造了条件。

气象部门预测，受持续干旱影响，北美野火高危期仍将持续数月。另外，气象预测显示今年北美地区暖冬概率较高，极端灾害条件将持续叠加，后续火情风险可能进一步上升。美国华盛顿大学火灾生态学家苏珊·普里查德表示，气候变化正在不断加速，山林易燃的窗口期不断拉长，无论意外、人为还是雷击引发的火源，都极易引燃森林。

（本报华盛顿8月19日电）

加拿大不列颠哥伦比亚省的消防员在进行灭火作业。 新华社发

巴西新能源汽车销量创新高

混动、纯电汽车销量前三名均为中国品牌

本报记者 时元皓

今年上半年，巴西新能源汽车市场迎来快速增长，混动、纯电车型销量同比大幅走高，创下历史新高。得益于政策扶持、充电基础设施日趋完善、消费者认可度提升等多重利好，巴西新能源汽车市场份额持续扩大。中国新能源汽车品牌凭借过硬产品实力占据巴西市场主流地位，并加速本地化生产布局，助力巴西汽车产业绿色升级与工业化发展。

巴西全国机动车辆分销联合会最新数据显示，今年1—7月，巴西乘用车和轻型商用车上牌量约162.5万辆，同比增长19%。其中新能源车型增长势头迅猛，混合动力汽车上牌量约19.1万辆，同比增长88%；纯电动汽车上牌量超11.6万辆，同比增幅达209%。该机构主席阿塞略·儒尼奥尔表示，巴西新能源汽车市场虽整体体量仍小于燃油车市场，但市场份额正持续稳步扩张，产业发展势头向好。

为加快新能源汽车产业发展，巴西政府2024年启动“绿色出行和创新计划”，通过税收抵免政策扶持新能源汽车技术研发。针对网约车、出租车等从业者，巴西政府日前推出车辆更新计划，提供低息优惠融资方案，降低从业者购置新能源汽车的成本。巴西电动汽车协会认为，新能源汽车运营成本更低、支出更稳定，吸引大量行业从业者选择置换电动车型，有效拉动了市场需求增长。

尽管巴西新能源汽车充电桩建设起步较晚，但近年增速显著。今年5月的相关调查数据显示，巴西累计建成充电桩超2.5万个，较2月增长近21%，三个月新增数量近乎追平上一整年增量。同时，充电桩覆盖城市从1649个增至1832个，中西部、东北部偏远地区基建增速加快，改变了电动出行仅集中于发达城市的格局。巴西电动汽车协会通讯总监大卫·贝尔通切洛表示，当地充电基建已走出试点阶段，迈入规模化建设周期。

巴西消费者对新能源汽车的信心也在不断增强。二手车行业咨询机构Indicata调查显示，巴西电动汽车二手车流通效率显著提高，多款比亚迪车型成为车龄4年内二手车的热销款。二手车周转率攀升，打破了电动车“难出手”的市场固有印象。业内人士分析认为，在国际油价频繁波动的背景下，电动汽车兼具低碳环保、规避化石燃料价格波动风险等优势，成为越来越多消费者的优选。

中国新能源汽车品牌在巴西市场广受欢迎。巴西全国汽车制造商协会数据显示，上半年巴西进口汽车超28万辆，近半数来自中国。从品牌销量来看，比亚迪跻身巴西乘用车销量第四，奇瑞、长城、吉利等中国品牌跻身销量前15榜单。在混动、纯电细分市场，比亚迪海豚迷你、长城哈弗分别登顶两大品类销量榜，且前三名均为中国品牌车型。巴西全国汽车制造商协会主席伊戈尔·卡尔韦特认为，本土市场需求高涨与中国车企持续出海布局，共同推动中国汽车品牌在巴西快速发展。

面对巴西自今年7月恢复至35%的新能源汽车进口关税，中国车企积极做好本地化生产布局。2025年，比亚迪和长城的巴西工厂相继投产，吉利汽车也于2025年底与雷诺集团达成合作项目生产新能源车。今年以来，长安汽车巴西工厂正式投产，广汽集团计划在巴西设厂生产汽车，长城宣布将在巴西设立第二家工厂。巴西坎皮纳斯州立大学工业与技术经济中心协调员安东尼奥·迭格斯表示，中国企业革新了汽车的技术研发和生产方式，为助力当地工业化进程注入新活力，“中国车企为巴西汽车行业创造了一个机遇窗口”。

（本报里约热内卢8月19日电）

R 环球扫描

日媒披露：日执政联盟“唱双簧”挑战“无核三原则”

据新华社东京8月18日电 （记者**陈泽安、李子越**）日本《每日新闻》18日晚披露，日本首相官邸曾要求执政党自民党的执政伙伴日本维新会，在重新审视“无核三原则”的问题上“更进一步”。

“无核三原则”指“不拥有、不制造、不运进核武器”。今年6月，日本维新会就年底修订“安保三文件”向日本首相高市早苗提交建议案，其中就“无核三原则”的“不运进”一项表示，“应进行现实性探讨”。

报道称，维新会相关人士透露内幕说：“自民党受制于各种包袱，有些必要的话说不出口。首相官邸对我们提出要求：‘希望你们更进一步’。”

据披露，在建议案提交前，包括维新会共同代表藤田文武在内的该党多名高层，以及日本防卫省前高官岛田和久、前陆上幕僚长岩田清文，秘密讨论建议案措辞。建议案几乎原封不动地采纳了岛田的意见。

《每日新闻》报道称，重新审视“无核三原则”的讨论之所以浮出水面，其背景之一，是美国正在推进海基核巡航导弹的开发计划。该导弹射程估计约为2000至2500公里，预计将于2032年之后部署。搭载该导弹的潜艇可能会在日本周边海域活动，并在驻日美军横须贺基地停靠。

高市在出任首相前就已表现出修改“不运进”的意愿。《每日新闻》披露，维新会高层说，在汇总建议案时，“一直与首相身边的人保持密切沟通”。这些人包括内阁官房长官木原稔，以及负责安保政策的首相辅佐官尾上定正等。

韩美联合军演将提前6天结束

据新华社首尔8月19日电 （记者**张粲、孙一然**）韩国联合参谋本部19日表示，原定于17日至27日举行的韩美“乙支自由之盾”联合军演将提前6天于21日结束，日程缩短过半。

韩国联合参谋本部19日在一份声明中说，根据美方提议，韩美双方决定对演习的时间和规模等部分内容进行调整。本次演习时间调整为8月17日至21日。此外，双方决定缩减部分联合野外机动训练，具体调整内容目前仍在协商。

另据韩联社18日报道，驻韩国美军司令泽维尔·布伦森当天与韩国国防部长官安圭伯举行会谈。韩媒称，外界认为缩减演习的决定是在此次会谈中敲定的。

美媒称五角大楼正评估减少在海湾地区的军事存在

据新华社华盛顿8月19日电 据美国《华盛顿邮报》18日援引一些美国官员及知情人士的话报道，受伊朗战事影响，五角大楼正评估是否减少美国在中东地区的军事存在。

报道说，美国大型海外军事基地遭受伊朗数月袭击并受损，五角大楼难得有机会重新考虑在该地区的军事存在，其中一个重要方面为是否从海湾地区撤军。此前，美国防部已表示可能不会按冲突发生前的规模重建基地。报道披露，美军通常在中东地区近20个地点部署约4万人的部队。

美国国防部长赫格塞思7月曾表示，美国对伊朗战事花费已达375亿美元。另据美国企业研究所4月估算，重建受袭美军基地可能还需50亿美元。

本版责编：岳林炜 刘 刚 魏 贺