

坚持和完善人民代表大会制度

生态环境法典施行,助推美丽中国建设——

“法”护绿色家园 “典”佑幸福生活

本报记者 倪 弋

8月15日,《中华人民共和国生态环境法典》正式施行。

当天,在浙江省衢州市衢江区人民法院,全国首例适用该法典审理的案件开庭审理。

一水产商铺为经营需要,砌筑鱼池及安装多台抽水、增氧泵,设备24小时不间断运转,其低频振动噪声经楼板、墙体持续向上传导,导致二楼住户章女士长期失眠、精神焦虑,并为此就医诊治。不堪其扰的章女士诉至法院。商户却认为:噪声分贝数值并未超标,凭什么担责?

达标就必然不构成侵害吗?法院认为,经营性低频噪声污染认定不唯监测数据论,即便分贝数值达标,只要持续产生振动噪声扰民,超出一般公众容忍限度、侵害居民居住安宁权益,经营者即需担责。法院判决:被告限期完成设施设备降噪减振整改,并赔偿原告相应的医疗费和精神损害抚慰金。

作为我国第二部以“法典”命名的法律,生态环境法典回应了人民群众日益增长的良好生态环境需要,用最严格制度最严密法治保护生态环境,推动绿色低碳发展,为中华民族永续发展筑牢法治根基。

为群众生态环境权益织就“保护网”

中国式现代化,民生为大。“将‘保障公众健康和生态环境权益’写入立法第一条。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说,法典直面群众关心的饮水、空气、土壤、噪声等突出问题,把良好生态环境作为最普惠的民生福祉落实为具体权利义务。

旁听全国首例适用生态环境法典审理的案件,全国人大代表、浙江省金华市浦江县郑宅镇中心小学语文老师祝响响说:“该案的审理彰显了法典以人民为中心的立法理念,守护群众居住安宁权益。”

法典对餐饮油烟、恶臭气体、光污染等以往规定较为原则或存在空白的问题,作出更具操作性的规定。

“法典首次在法律层面确立新污染物治理制度,填补抗生素、内分泌干扰物、微塑料污染等新污染物风险管控空白。”吕忠梅说,法典对化学物质污染风险管控、电磁辐射和光污染防治作出规定,将国内外关注的新污染物、新型生态环境问题纳入法律规制范围。

生态环境权益的保障,也在维权的路径中。法典明确,公民、法人和其他组织依法享有获取生态环境信息、参与和监督生态环境保护的权利;负有生态环境保护监督管理职责的部门应当依法公开生态环境信息,完善公众参与程序,为公民、法人和其他组织参与和监督生态环境保护提供便利。这意味着,公众有权查询空气质量、饮用水水质、周边企业排污许可信息等;发现偷排污水、乱倒垃圾、毁林占地等违法行为,可向有关部门举报;对于涉生态环境的重大建设项目,公众有权在环评公示阶段提出意见。

更关键的是,法典为受损权益打开了多元救济之门。针对民事维权取证难的痛点,法典明确污染行为人应当就“法律规定的不承担责任或者减轻责任的情形以及行为与损害之间不存在因果关系”承担举证责任,降低市民维权成本。对于污染环境、破坏生态等损害社会公共利益的行为,符合法定条件的社会组织可依法向人民法院提起民事公益诉讼;检察机关可对生态环境领域受害人支持起诉,并通过行政、民事公益诉讼追究违法者责任。

全国人大代表调研全民健身工作——

回应群众期待 助力体育强国建设

本报记者 元玉昆

“噹!”哨声响起,伴随鼓点,3米宽的水道里,一艘20多米长的龙舟快速出发。

只见,舵手精准控向、桨手随鼓发力,龙舟路过潭头C弯赛道时,贴浪漂移,岸上呐喊声响起。

在广东佛山市南海区桂城街道叠北社区,村民把龙舟称为龙船,扒龙船活动不只是端午节的节目,也是村民日常展示技艺、增强团队协作的群众运动方式。

8月6日至8日,国家体育总局、全国人大社会建设委员会相关部门负责人率调研组来到佛山,开展全民健身工作调研,并参加2026年“全民健身日”全国主会场活动,现场与群众互动,了解群众需求,进一步推进代表建议高质量办理。

“在叠涌,每个村都有自己的龙舟队,群众参与广泛,大家还积极打造品牌IP(知识产权)。”南海区相关负责人向调研组介绍,当

从广场舞音量的边界明确,到居民楼下餐馆油烟的源头防控,“达标”不再是免责挡箭牌——法典用1242个法条织密了一张“权利可享、信息可知、行为可督、受损可偿”的法治保护网。在这张保护网里,每一名公民既是美丽中国的建设者、守护者,也是最直接、最普惠的受益者。

用最严格制度最严密法治保护生态环境

前不久,辽宁长山群岛候鸟栖息地正式纳入世界自然遗产,顺着候鸟的飞行轨迹连接成一条完整生命廊道。

当地将保护视野拓展到陆海统筹、区域协同的宏大格局,统筹推进湿地修复、岸线治理、联合巡护和数字监测。沿海地区还持续开展退养还湿、潮沟疏通、盐沼植被修复和入海污染管控,推动遗产地保护与海岸带综合治理相互衔接。

生态环境法典把“人与自然”视为一个生命共同体来对待,将“山水林田湖草沙”作为一个生命共同体来保护。

法典从“生态系统保护”“自然资源保护与可持续利用”到“物种保护”“重要地理单元保护”,再到“生态退化的预防和治理”和“生态修复”,构成了一个涵盖各要素、各阶段、各措施的有机整体;对森林、草原、湿地、江河湖泊、荒漠等生态系统保护作出规定,对“长江、黄河、青藏高原等重要流域、区域”保护单独设立一节。

“法典明确‘国家建立健全生态环境分区管控制度’,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单法定化、规范化。”中国政法大学教授于文轩解读道,“未来任何一个区域,在规划和发展之初,其生态环境的‘底线’和‘天花板’就是清晰的法律红线。项目能不能上、能上什么,首先要过这道‘筛子’。”

法律的尊严在于其刚性的约束力。法典用最严格制度最严密法治,为绿水青山构筑起牢固的法治屏障。

于文轩说,法典不仅整合完善了既有法律中的处罚规定,更在提高罚款数额、扩大处罚类型上着力,并强化了“按日计罚”等连续处罚措施。同时,法典系统规定了生态环境损害赔偿责任,明确造成生态环境损害的单位和个人,必须对受损的生态环境进行修复或赔偿,改变以往“一罚了之”、公共生态损害无人埋单的局面。同时,构建起行政、民事、刑事三者衔接的责任追究体系,让“组合拳”式的震慑成为法典刚性特质的关键支撑。

从广东东江“墨汁河”蝶变为水清岸绿的“生态河”,到乌梁素海芦苇摇曳、重现百鸟翔集的生态画卷,再到祁连山冰川雪线下



草木葱茏、岩羊奔走……曾被中央生态环境保护督察点名督办的“老大难”,如今已成为生态修复的样本。生态环境保护督察推动解决了一大批群众反映强烈的生态环境“顽疾”,成为压实地方党委政府生态环境保护



责任的“硬抓手”。

“将生态环境保护督察制度写入法典,督察不再是临时性、阶段性的,而是有法可依、有章可循的常态化法治手段。以法典为纲,督察将在法治轨道上走深走实,为美丽中国建设提供更刚性的制度保障。”天津大学教授孙佑海说。

以法典高质量实施推动绿色低碳发展

深圳风发科技发展有限公司的车库里,高效节能电机的生产线满负荷运转。公司董事长周庆余看好绿色转型带来的巨大机遇,研发投入连年增加:“法典鼓励绿色低碳发展,特别是强调对绿色技术创新的支持,这让我们倍感振奋——绿色低碳发展不仅是责任,更是未来市场的核心竞争力。”

“法典回答了一个时代命题:生态环境保护和社会经济发展如何从相悖的‘两难’,转变为二者相融的‘协同’。”武汉大学环境法研究所所长、中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长秦天宝说,法典开创性地设立“绿色低碳发展”编,这在世界环境法典编纂史上具有前瞻意义。

“双碳”目标被转化为权威、清晰的制度安排。法典积极落实“碳达峰碳中和”战略,将碳排放总量和强度控制制度、全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场等关键制度上升为法律。

今年5月中旬,世界首条以输送新能源为主的特高压通道——青豫特高压工程累计输送电量突破1000亿千瓦时。“西电东送”在“双碳”目标牵引下,源源不断的绿电助力东部地区能源结构调整。“十四五”时期,我国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系,全国万元国内生产总值能耗累计降低16.1%。

约束与激励并举,让绿色转型从“可选项”变为“必选项”。法典在强化对高耗能、高排放项目约束的同时,也通过财税、价格、

政府采购、绿色信贷、绿色标识等多元化政策工具,为绿色产业、环保企业“撑腰”。

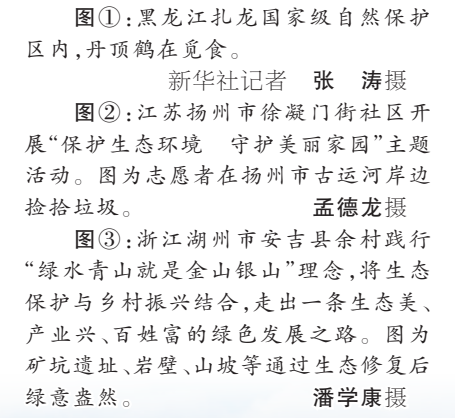
落地碳汇交易,让山林草木成为可量化的绿色资产;探索生态补偿机制,让守护绿水青山的地方和群众收获生态红利;发展林下种养,凭借生态优势让农产品实现优质优价……近年来,各地完善生态产品价值实现机制,探索生态系统生产总值核算,逐步走上一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。对此,生态环境法典明确,国家健全生态产品价值实现机制,形成多元化的生态产品价值实现路径,推进生态产业化和产业生态化。

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。为推动生态环境法典高质量实施,各部门协同发力。全国人大常委会办公厅给有关方面发函,要求开展生态环境法典涉及的规



范性文件集中清理工作;国务院对涉及的行政法规进行了清理,决定对12部行政法规的部分条款予以修改,对3部行政法规予以废止;生态环境部开展相关文件清理和制修订,对176件规范性文件予以废止;最高法院发布法典施行后的首个配套司法解释,与法典同步施行;中央宣传部、中央组织部等19家部门和单位联合印发通知部署开展生态环境法典学习宣传工作。

法安天下。深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想,笃行不怠推动生态环境法典高质量实施,我们必将绘就美丽中国的斑斓画卷。



本版责编:魏哲哲 版式设计:张丹峰



资源打造群众体育设施,有效融合运动、休闲等场景;

在禅城区祖庙舞狮基地,洪拳、醒狮等传统项目与全民健身深度融合,群众参与热情高涨;

……………

“加强全民健身场地设施建设,既能增强人民体质,也有利于推动健康产业发

展。”全国人大代表、青海大学林草学院院长董全民建议因地制宜发展健身设施,更好满足群众需求。

“当地充分盘活城市乡村‘金角银边’,打通群众就近开展健身运动的‘最后一公里’,这对我们很有启发。”全国人大代表、青海省果洛藏族自治州玛多县副县长仁青扎西表示,将发挥人大代表作用,在本职岗位上为群众体育事业多作贡献。

东北大秧歌、千人广场舞、太极拳展演……连日来,紧扣本土民俗,各地群众踊跃参与健身活动,有的地方还推出科学健身指导、免费体质检测等惠民服务,全民健身理念深入人心。

“我们将把重点督办建议办理与‘十五五’时期群众体育工作紧密结合,倾听代表呼声、吸纳代表建议、加快办理进程,切实推动群众体育领域工作不断完善提高,助力体育强国建设。”国家体育总局群众体育司司长陈杏年表示。

代表之声

到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策,“十五五”是实现这一目标的关键时期,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。如何加快建设健康中国?记者采访了4位全国人大代表。——编者

全国人大代表、广西医科大学副校长谭国鹤:协同织密现代化公共卫生防护网

建设现代化公共卫生体系,事关人民健康、社会稳定和国家安全。

深化社会共治,把爱国卫生运动与新时代基层治理相结合,推动工作重心向全生命周期健康维护前移。深化医防协同,健全医疗机构与疾控机构人员互聘、交叉培训、信息共享机制,推动防控资源下沉县域医疗共同体;提高流行病学调查能力和应急能力,建强分级分层分流救治体系、紧急医学救援和院前急救网络,动态优化免疫规划疫苗种类,强化药品、血液、生物安全等物资保障与全链条监管,守牢安全底线。

及时运用人工智能技术,打通医疗机构、基层哨点、环境监测等多源数据接口,以精准触发医防融合处置流程。推行“电子健康卡+公卫工单”双绑定,让临床筛查与公卫随访形成闭环。针对心理危机、慢阻肺急性发作等“慢变量风险”建立动态数据流,早识别、早干预,推动医防融合真正嵌入日常诊疗。同时下沉数字化防控能力,切实减轻一线采集录入负担。

加快预防医学学科建设,强化公共卫生、传染病防控、慢性病管理等关键技术研究。充分发挥医学高校医教研一体化优势,促使产学研协同发力,推动高校科研成果快速落地防控一线;完善医防管交叉复合型人才培养规划,搭建高校与疾控、医院双向培养体系,储备一批公共卫生战略科学家。

(本报记者张云河采访整理)

全国人大代表、甘肃积石山保安族东乡族撒拉族自治县人民医院副院长马秀英:建设优质高效医疗服务体系

医疗资源均衡是底线工程,更是惠民根基。要推动优质医疗资源下沉,把重心放在强基层上,做实紧密型县域医共体,补齐乡镇卫生院、村卫生室硬件、设备短板。通过对口帮扶、组团式支援、远程带教等方式,把技术、人才、管理向基层输送,让群众在家门口就近获得高质量医疗服务。

评判医疗服务优化成效,要看群众口碑。应统筹疾病预防、诊疗救治、慢病管理全链条服务,做好全生命周期健康管理。深化分级诊疗落地,规范双向转诊机制,推进检查检验结果互认,打通医联体内部协作堵点,提升体系运行效率。完善远程医疗、线上问诊、智慧就医平台,优化就医流程,用信息化放大优质医疗服务效能,提升群众就医体验。

坚持医疗卫生公益属性,优化财政投入机制,完善公立医院绩效考核机制。统筹推进医疗、医保、医药协同联动,用好医保支付方式改革,发挥医保杠杆作用,引导合理就医、规范诊疗行为,减轻群众就医负担。优化薪酬分配、职称评定规则,资源待遇主动向临床一线、基层医务人员倾斜,充分激发医务工作者的干事热情。同时完善行业监管,守住医疗质量安全底线。

(本报记者王锦涛、曾亦辰采访整理)

全国人大代表、石家庄以岭药业股份有限公司董事长吴相君:促进中医药传承创新发展

中医学是中华文明的瑰宝。促进中医药传承创新发展,要坚持守正创新:把传统的根扎得更深,把创新的路走得更宽。

坚持以理论创新为先导。中医学文化必须紧跟时代步伐,坚持创造性转化、创新性发展,不断推进理论创新,使这一传统文化永葆生机和活力。

坚持以科技创新为引擎。要积极推进中医药科研和创新,注重用现代科学解读中医学原理,推动传统中医药和现代科学相结合相促进。围绕慢病和重大疑难疾病防治,加强科研攻关,破解技术瓶颈,以科技手段提升中医防治水平。

坚持以产品创新为依托。要充分发挥中医优势,研发生产更多创新产品,加快推进中医药现代化、产业化,更好满足人民群众健康需求。

科学离不开交流,创新离不开合作。还要积极搭建中医药国际交流平台,深化与各国在理论研究、临床实践、产业发展、文化传播等领域的务实合作,推动中医药走向世界。

(本报记者邵玉姿采访整理)

全国人大代表,浙江省温州市永嘉县岩坦镇源头村党总支部书记、村委会主任陈小静:让健康理念融入乡村治理

建设健康中国,不仅要关注“治已病”,更要关注“治未病”。倡导健康文明的生活方式,是打开健康之门的“钥匙”。

人居环境整治得头头是道。农村环境好了,村民健康才有保障。当前,农村公共卫生设施覆盖率偏低、布局不均,“重建轻管”问题突出。建议持续深化“千万工程”经验,推动垃圾处理从“建设治”转向“建机制”,因地制宜推广小型污水处理设施。通过设立村庄清洁日、美丽庭院评选等,引导村民养成清洁卫生习惯。

文明习惯重在养成。要坚持“刚柔并济”——以刚性约束划底线,将健康文明要求写入村规民约;以柔性引导树标杆,树立可学可比的身边典型,营造向上向善的良好风尚,用群众喜闻乐见的方式开展常态化科普,引领文明新风。

数字赋能提升效能。依托基层治理数字化平台,整合多部门数据,建设村级健康信息“一张表”,对重点人群实行动态监测和智能预警。大力发展远程医疗、在线复诊等数字化应用,打破城乡医疗资源壁垒,打通资源下沉“最后一公里”。以数据链串联服务链、打通治理链,让乡村健康治理更加智慧、精准、有温度。

(本报记者窦瀚洋采访整理)