

县乡消费占社会消费品零售总额比重稳步提升

引导更多品牌连锁企业向县域下沉

本报记者 王 珂

权威发布

8月18日，国务院新闻办举行新闻发布会，介绍激发下沉市场活力活跃县域消费有关情况。

接续推进农村现代流通体系建设

下沉市场覆盖城乡、连接产销、服务民生，承载着最广泛的消费群体，也蕴藏着最具潜力的消费需求，县域是其重要组成部分。商务部部长助理袁晓明介绍，我国县域地区约占全国九成国土面积、五成常住人口、四成经济总量，县乡消费占社会消费品零售总额的比重稳步提升，成为扩消费最重要潜力来源。

近日，商务部会同相关部门印发《关于进一步激发下沉市场活力 活跃县域消费的意见》（以下简称《意见》），推动促消费与惠民生紧密结合，强化新供给与新需求适配联动，以新型城镇化建设培育需求，以高质量设施业态和商品服务丰富供给，以连锁经营等现代流通方式提高效率，以良好营商环境强化保障，更好满足居民品质化、多样化消费需求。

《意见》主要包括4个方面。一是优化县域商业环境。加快存量商业设施更新，优化商业网点布局，完善商业服务配套，盘活闲置资源资产。提高城乡流通网络效能，畅通城乡双向流通渠道，引导线上线下协同发展。二是丰富县域消费供给。引导连锁企业加速下沉，促进本地品牌守正创新，因地制宜发展新业态。扩大优质优价商品供应，加快完善“一老一小”等服务业态，促进商农文旅体融合发展。三是增强消费保障能力。推动稳岗就业拓展增收途径，强化创业安居释放消费潜力。支持一批企业总部和平台企业在县域

布局，提供更多就业岗位，培育扎根县域的新形态就业群体。四是强化要素集成。在财政、金融、土地、营商环境等方面推出一批硬招实招，带动各类资源要素向县域集聚。2021年以来，商务部深入推进县域商业体系建设，有力带动农民收入和农村消费双提升。

流通设施持续提档升级。建设改造县城综合商贸服务中心3159个，乡镇商贸中心1.5万个，村级便民商店16.8万个，全国基本实现县乡村三级商业网点全覆盖。

物流配送体系日趋健全。累计支持升级改造县乡物流配送网点3600多个，每天有超过1亿件包裹进出农村。

农产品供应链转型升级。支持建设农产品分拣、预冷、初加工等设施近4000个，农产品商品化处理和错峰销售能力明显增强，帮助更多好产品卖出好价钱。

流通业态方式加速创新。“十四五”时期，农村网络零售额突破3万亿元，累计增长1万亿元，农村网商数超过2000万家。

袁晓明表示，商务部将接续推进农村现代流通体系建设，促进商业网络、流通方式、服务业态、市场环境升级。

优化县域“个转企”证照联办等审批流程

商务部流通发展司司长李佳路介绍，商务部将顺应县域消费需求变化，多措并举繁荣消费市场。

销售和生产两端发力，丰富优质商品供给。会同相关部门大力推动新能源汽车、绿色智能产品等下乡，鼓励企业开发符合县域消费特色的优质产品。

抓重点和补短板并举，提升服务消费能级。以城市一刻钟便民生活圈建设经验为参照，在县城因地制宜打造便民生活圈。

引进来和育本土协同，壮大优质商业主体。引进来，就是引导更多品牌连锁企业向县域下沉。育本土，就是支持发展承载地方文化的小店、老字号、作坊式品牌，帮助他们提升品牌打造、持续经营能力，培育一批文创手作、家居生活、食品茶饮等领域的经营主体。

促创新和抓规范并重，推动业态模式创新。鼓励有条件的地方发展虚拟现实、沉浸式体验，“人工智能+消费”等。

个体工商户是下沉市场中数量最多的经营主体。市场监管总局登记注册局负责人杜林亚介绍，截至2026年7月底，下沉市场在册个体工商户数量对比企业数量为209:100，显著高于一二线城市中的85:100，数量超过7800万，其中86%从事的都是服务业相关行业。

《意见》提出，“在符合条件的同一县域地区推行连锁企业和商贸个体工商户‘一照多址’”“进一步优化县域‘个转企’证照联办等审批流程”。

杜林亚说，个体工商户“一照多址”和“个转企”证照联办，是市场监管部门推出的两项制度创新。“一照多址”就是指个体工商户可以在其登记机关辖区内申请登记多个实体经营场所，并且将所有实体经营场所都记载于营业执照上。“个转企”证照联办是指个体工商户可以通过变更登记的方式直接转型为企业，依法保留字号、成立时间、统一社会信用代码等经营要素，并可以同步办理税务、公章刻制、社保登记、住房公积金缴存登记等事项。

有力促进农产品消费，推动县域文旅提质升级

农产品消费一头连着百姓餐桌，另一头连着农业生产，在活跃县域消费中发挥了重要作用。农业农村部市场与信息化司负责人

活力中国调研行

浙江杭州富加镓业科技有限公司的晶体生长车间，一块底部直径达305毫米的氧化镓单晶通体黝黑。今年3月，富加镓业制备出12英寸氧化镓单晶，第四代半导体关键材料离产业化更进一步。

2023年9月，习近平总书记在浙江考察时指出，“强化企业科技创新主体地位，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快科技成果落地转化。”

怎样让企业站到科技创新前沿？科研人员是重要一环。“许多科研人员手里握着关键技术，却不熟悉市场、资本和企业经营，成果常常卡在从实验室走向生产线的路上。”杭州光学精密机械研究所所长、杭州富加镓业科技有限公司董事长兼总经理齐红基表示，杭州光机所正在做的，就是陪科研人员闯过这片“暗礁区”。

选技术，既看是否先进，也看有无应用场景。项目入选后，平台以天使投资人的身份加入，从产品研发到团队搭建一路陪跑。截至目前，杭州光机所已孵育企业70余家，集聚一批国家级人才团队，多家企业实现数倍乃至数十倍估值增长。

截至目前，专精特新中小企业15637家，较去年同期新增1225家，企业人才引育成果不断扩大，累计授权企业8448家、自主认定人才5.7万名；上半年，重点“小巨人”企业新增193家，居全国前列……一组组数据见证科创企业在浙江茁壮成长。

走进浙江清华长三角研究院展厅，一张智能床自动升降，屏幕上实时显示着心率、呼吸频率等健康数据。在嘉兴麒盛科技股份有限公司总裁车间，每隔120秒，就有一张这样的床走下产线。

“不只是一张床，更是一套智慧健康管理系统。”麒盛科技董事长唐国海说。围绕这一需求，清华长三院与企业组建联合公司，科研团队负责技术研发，企业负责生产和市场运营。从传感器选型到信号处理算法，双方合作逐一攻关，不到半年便做出第一张样品。如今，产品年销量跃升至百万级。

“市场需要什么，科研就往哪里发力。”清华长三院党委书记、院长黄开胜说。目前，清华长三院已与119家央企国企达成战略合作，年承担横向合同超100项。

企业创新不仅要技术，还要匹配应用场景和用户需求。在温州中国眼谷，浙江清大视光科技有限公司联合创始人尹石琦拿起一台便携式视力检测设备说，“家长在‘浙里办’上就能查看孩子的视力数据，我们再据此匹配干预方案。”目前，这款设备在浙江多地校园和社区推广。

看似简单的筛查设备，背后是从临床需求到产品落地的完整链条。依托温州医科大学附属眼视光医院等平台，中国眼谷搭建起覆盖研发、验证、临床试验、药械注册和市场推广的转化体系。技术行不行，不只看实验室指标，还要经过临床验证、注册审批和医生反馈。目前，中国眼谷已集聚产业相关企业770余家，推动百余个眼健康产品落地。

释放创新活力，企业拥有更多人才评价自主权。2025年，浙江中科立德新材料有限公司获得省级产业人才企业自主评审授权，建立以创新能力、质量、实效和贡献为主的评价体系。攻克关键技术、取得标志性成果的人才，可不受学历资历限制进入“绿色通道”，评价结果与薪酬、晋升、项目决策权挂钩。

技术骨干周昶吉常年穿梭于实验室、车间和客户中间，参与攻克海洋多糖改性技术难关，相关产品累计完成200余家客户应用。2025年，他凭借实际业绩获评浙江省产业青年人才。近年来，中科立德以天然多糖为原料制备水性粘剂，实现关键辅材国产替代。

从帮助科研人员创办企业，到围绕企业需求组织攻关；从开放临床场景，到把人才评价权交给企业。浙江正推动创新要素加速向企业汇聚，让企业站到科技创新前沿。“加快推进大中小企业一体培育、融通发展，来自企业的重大技术需求占比超80%，企业牵头或参与的省重大科技计划项目占比超80%，推动企业主导产学研融通创新。”浙江省科技厅党组成员、副厅长周土法说。

（本报记者 秦皓参与采写）

全国碳排放计量技术体系进一步完善

为各行各业绿色低碳转型提供支撑

本报北京8月18日电（记者林丽鹂）近日，市场监管总局、国家发展改革委、生态环境部联合印发《碳排放计量能力建设指导目录（2026版）》。作为2024版目录的更新版本，2026版目录进一步完善全国碳排放计量技术体系，为各行各业绿色低碳转型提供技术支撑。

2026版目录实现全方位扩容、系统性优化，技术覆盖范围扩大，标准规范体系完备度大幅提升。其中，关键测量参数由39个增至58个，检测标准方法从82种扩展至169种，测量仪器设备由108种增至229种。

中老铁路货物运输突破9000万吨

开行货物列车超8万列

本报昆明8月18日电（记者叶传增）18日，中老铁路全线累计运输货物突破9000万吨，其中跨境货物运输超2100万吨，累计开行货物列车超8万列，跨境货物列车超2.3万列。中老铁路自2021年12月3日开通运营以来，运量节节攀升，2026年以来，日均运输货物超6.7万吨，先后突破8000万吨、9000万吨关口，“黄金大通道”国际物流效能持续释放。

一版责编：胡安琪 赵政 栾心怡
二版责编：吕莉 张安宇 陈震
三版责编：韩晓明 周朝 谢佳宁
四版责编：刘念 韩春瑶 余璇

三部门发文

优化城乡社区岗位吸纳高校毕业生就业

本报北京8月18日电（记者邱超奕）人力资源社会保障部、中央社会工作部、民政部日前联合印发《关于优化城乡社区岗位吸纳高校毕业生就业工作的通知》，提出系列政策举措，促进更多高校毕业生到城乡社区就业。

通知明确，畅通高校毕业生到城乡社区就业各类渠道。优化社区专职工作者队伍招聘一批，开发城乡社区服务岗位招聘一批，动员城乡社区服务领域企业和社会组织吸纳一批，推进城乡社区见习岗位招募一批。

通知要求，做好岗位发布，健全城乡基层岗位归集发布机制，统一发布城乡社区拟招聘岗位，积极开展线下招聘活动。提高服务能力，依托各类人才培养基地等培训资源，对在城乡社区就业的高校毕业生开展培训。健全激励机制，支持符合条件人员参加社会工作者职业资格评价。

政府和市场协同发力，山东枣庄建好便民生活圈

一刻钟半径，满足居民多元需求

本报记者 李蕊

奋进“十五五”一线见闻

提升生活服务消费便利化水平，发展社区嵌入式服务和一刻钟便民生活圈，推进传统商圈焕新，优化养老、托育、家政等领域服务消费体验。

——摘自“十五五”规划纲要



清晨，山东省枣庄市市中区永安镇湖西社区居民张兆川系紧鞋带，出了门。步行5分钟，东湖公园到了。伴着清风，沿湖跑两圈；拐进附近商超，挑几样新鲜蔬菜；再打一碗热腾腾的豆腐脑带回家，便利又惬意。女儿放暑假，但张兆川却不发愁——

社区托管班早上把女儿接过去，中午在社区食堂就餐，双职工不用两头牵扯。傍晚，一家人步行十几分钟到东街口商圈，挑一家合口味的餐馆，边吃边唠家常。

晨练休闲、日常采购、医教养托……以家为圆心、一刻钟的步行距离为半径，这个小圆“圈”出三餐四季、有滋有味的日常，生活刚需与品质追求大多得以满足。

但几年前，这里还是另一番图景——

2017年，随着城市向西发展，湖西社区落成，下辖10个小区、3.8万余居民。“人住进来了，配套却没跟上。”市中区商务和投资促进局副局长、区商贸流通服务中心主任秦晶摊开地图，用笔尖圈点，“当时，社区的东边是采煤塌陷地，积水成洼；社区的西边还是连片的荒地。”

张兆川夫妇记得，刚搬到湖西社区时，想带孩子逛商场，得开车半小时到市中心。



8月18日，黑龙江哈尔滨市都市环线北环永源至双井段重点控制性工程——松花江特大桥顺利合龙，实现北环项目核心节点全线贯通，为后续通车筑牢基础。松花江特大桥全长4668.5米，项目建成后，将进一步完善哈尔滨市圈高速路网体系。新华社记者 张涛摄

草地对外租赁，承接赛事、团建、婚礼等活动，收益反哺公园运维。”

“社区打通‘最后一百米’便民服务，同样得用好市场逻辑。”秦晶说。

“社区经费有限。为尽量满足居民多元需求，需要盘活闲置资源，实现自我造血。”郑勇介绍，社区成立自主运营公司，食堂承接团餐；闲置房改造为托管所、自习室、康养点等，2025年公司成立至今营业额超75万元，收益用于补齐社区生活、康养、育儿等服务短板。

用好市场之手的同时，政府也要主动靠前、科学统筹。

“针对居民的品质消费需求，我们综合考虑业态互补、长期运营等要素，引进3个商业体形成互补，与社区底商共同满足居民购物需要。”秦晶说。还有不少居民牵挂教育配套，市中区委托老牌名校托管办学，让新学校迅速站稳脚跟，“不少年轻家庭告诉我们，在这里安家是看中了社区商业配套与持续进步的教育资源。”郑勇说。

“湖西社区一刻钟便民生活圈既承接老城区外溢需求，也为中心城区导入人气。城市向西发展不仅有骨架，更有内涵与温度。”秦晶说。

今年，枣庄高质量推进城市建设，持续提升城市功能品质，确定了14个中心城区重点城建项目，枣庄市委书记翟军介绍，“我们将‘一圈一策’制定解决方案、充分发挥财政资金撬动作用，吸引各类经营主体参与，让政府与市场协同发力，把一刻钟的幸福半径画得更圆满。”

夜色渐浓，东湖沿岸的灯光次第亮起。张兆川一家饭后沿湖漫步，沙滩上，笑语阵阵；广场上，歌舞悠扬。

左上图为湖西社区暑期托管班的孩子在社区食堂吃午饭。王海楠摄（人民视觉）