

☞ 连线评论员

以法为纲护山河

对话人：
盛玉雷 本报评论员
黄海华 全国人大常委会法制工作委员会研究室主任

盛玉雷：8月15日，生态环境法典正式施行。法护山河，典泽千秋。从法治视角，如何理解新时代生态文明建设“历史性、转折性、全局性变化”？
黄海华：在习近平生态文明思想和习近平法治思想的科学指引下，覆盖全面、务实管用、科学严密的生态环境法律体系基本形成，引领和推动美丽中国建设取得举世瞩目的重大成就。事业的发展，又催生出统一的法典。生态环境法典凝聚新时代生态文明建设的理论、制度和实践成果，标志着生态环境治理迈入体系化、法治化新阶段。

一个显著变化在社会理念的升维。比如，1989年环保法总则第四条“使环境保护工作同经济建设和社会发展相协调”，2014年修订时调整为“使经济社会发展与环境保护相协调”，生态环境法典进一步明确“统筹产业结构调整、污染防治、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长”……实践在不断发展，认识在不断深化，法律在不断完善，这也是观察时

代、把握时代、引领时代的一种体现。

盛玉雷：“绿水青山就是金山银山”“新质生产力本身就是绿色生产力”，如何看待生态环境法典在推动高质量发展中的保障作用？

黄海华：生态环境法典统筹高质量发展和高水平保护，专设绿色低碳发展编，突出生态优先、节约集约和绿色低碳发展。传统工业化逻辑里，生态保护是发展的“减法”，治污是成本、环保是负担、自然是拖累。在新发展理念的指引下，生态治理是价值的“乘法”，绿水青山本身就是一座蕴藏价值的富矿。

以“双碳”为例。不久前，《国家应对气候变化“十五五”规划》印发，明确实施碳排放总量和强度双控制度，这与生态环境法典相关规定一脉相承。从能耗双控向碳排放双控转变，有助于树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向，促进绿色低碳先进技术研发应用，因地制宜培育新质生产力。

盛玉雷：放眼世界，生态环境法典展示出生态环境治理的中国智慧、中国实践，其创新性和引领性体现在哪里？

黄海华：不同于其他国家的“环境法典”或“生态法典”，生态环境法典是世界上首部以“生态环境”命名的法典。采用编纂式而非汇编式立法模式，体现了更强的

体系整合能力与制度创新能力。同时，中国作为一个拥有14亿多人口、全球为数不多同时拥有完整“山水林田湖草沙”生态系统的大国，编纂生态环境法典，推进生态文明建设，对全球生态治理和环境福祉具有不可替代、不可忽视的影响。

看创新性，生态环境法典将成熟的经验做法上升为法律规定，对于还需要继续探索实践的作出原则性规定，比如在污染防治编中新增第九分编，涵盖新化学物质、电磁辐射、光污染等新领域新情形，填补传统立法空白。看引领性，不是单独就事论事，而是以系统思维替代离散化的认知框架，推动单一污染治理向复合污染协同治理转变，强化山水林田湖草沙系统治理，树立绿色低碳发展这一解决生态环境问题的源头治理思维，提升了生态环境治理的系统性、整体性、协调性。

盛玉雷：汇集30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规的厚重法典，怎样才能让老百姓更加直观有感受？

黄海华：良好生态环境是最普惠的民生福祉。保障公众健康和生态环境权益，是生态环境法典的立法宗旨，也是其全面有效实施的重中之重。

有感，在生活关切。油烟污染治理强调源头布局规划，要求有关部门在餐饮企

业登记时予以提示；噪声污染突出标准完善与管理优化，倡导争议发生后优先通过协商解决；秸秆焚烧问题不再“一刀切”，而是授权省级以上人民政府划定禁烧区域和时段；等等。简单来说，就是关切群众身边事，破除污染带来的民生烦恼与困扰。

有感，也在制度刚性。落实生态环境损害赔偿制度，明确适用情形、责任主体、索赔程序等；对弄虚作假、出具虚假报告等行为，采取提高罚款额度、从业限制等方式严厉打击……最严格制度、最严密法治，才能提供最可靠保障。

盛玉雷：面向未来，生态环境领域立法还有哪些空间可以为美丽中国建设作出更大贡献？

黄海华：采用“适度法典化”，生态环境法典本身更具指引性和包容性，在生态保护和绿色低碳发展领域，允许外部单行法与其并行发展。比如，正在审议的水法修订草案、耕地保护和质量提升法草案等，与法典形成互补，保持体系灵活性。适应新形势新需求，绿色低碳发展领域的法律也将陆续修改制定。

为当下计，为长远谋，生态环境法典的施行不是终点。更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，蹄疾步稳，笃行不怠。



百千瓦级竹基海上光伏平台“集林二号”在山东烟台海上光伏实证检测基地完成安装。该平台对海洋生态环境影响小，有助于实现“绿电绿造”。

唐 克摄(影像中国)

深海硬核科技持续突破；海船新接订单量、完工量、手持订单量三大指标，继续保持全球领先地位；海水产品保供能力稳步增强……初步核算，今年上半年，我国海洋生产总值5.5万亿元，同比增长5.1%，展现出良好的发展韧性，在国民经济中的牵引作用愈发凸显。

搞好家风建设，还要创新方式方法。家风建设重在日常浸润，不能止于开会说教。有的地方组织“一把手”、新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部及家属参观廉政教育基地、签订助廉承诺书；有的地方充分运用警示教育片、家风主题展等资源，组织红色家风故事分享，把纪律教育延伸到八小时之外、延伸至家庭内部……实践表明，家风建设贵在抓常抓长。

创新方式方法，改变过去“我说你听”的单向灌输模式，更注重双向互动和情感共鸣，才能让清廉的种子在更多家庭中生根发芽，筑牢拒腐防变的坚实防线。

全面从严治党向纵深推进，必然要求把家风建设作为作风建设的重要一环抓实抓牢。“两个80%”的警示提醒我们，拒腐防变要守好家庭这道重要防线。广大党员干部要坚持修身律己、从严治家，管好自己、管住家人，方能以纯正家风涵养清廉党风政风，为事业发展凝聚清风正气。

☞ 中国道路中国梦
每一个人都是主角

戏，从来不是招式套路的拼凑，而是戏理、气韵的起承转合。演之有物、演之成理，观众才能听得懂、看得进、爱得深

前段时间，电视剧《主角》热播，让秦腔走进大众视野。一时间，我们戏曲人视为平常的很多绝活、特技被众人关注，不少经典作品再次活跃。可见，我们这门“老手艺”不衰老，在时代韵律中正芳华。观众都有“火眼金睛”，讨厌浮夸的假把式，喜欢的都是真功夫，比如《游西湖》中的“吹火”“慢卧鱼”绝技，皆是汗水淬炼而成。年少时，我练习“慢卧鱼”，腿不停地抖、泪不住地流，只觉得时间难熬。“慢”蕴藏深意：肢体迟缓具象外界压迫，内核是李慧娘不肯屈服的精神风骨，压与立形成了慢的张力，支撑起饱满的人物形象。对个体而言，练功的煎熬、学戏的执着，积淀成过硬的功底，让表演能为观众“解渴”。用慢功夫磨出拿手好戏，才能对得住观众期许，经得起观众检验。

戏，从来不是招式套路的拼凑，而是戏理、气韵的起承转合。有些人初赏戏曲觉得很美，却因“看不懂”而止步。这是因为有的表达方式与叙事程式已有疏离。创新表达、搭建桥梁，有助于将戏里的“潜台词”转译出来，以情感人、以技惊人。前些年，我们创排《焚香记》时，就注重以秦腔的大开大合直抒心意。十尺长的水袖沉重难控，以情带动，袖起如心绪翻涌、袖落如悲恨沉凝，人物内心因而具象直观。唱念做打、手眼身法步，每一套程式、每一项绝技，都不能徒剩形式。演之有物、演之成理，观众才能听得懂、看得进、爱得深。

戏有本源，艺有本心。秦腔生于黄土，是西北百姓的精神寄托，这份民间底色是我们最厚重的根基。守本心，就要守住对舞台的敬畏、对观众的真诚。我常年坚持下乡惠民演出，无论是简陋朴素的乡村戏台，还是华丽精致的剧场舞台，我都以最严谨的古法演绎、最饱满的舞台状态对待每一场演出，坚守秦腔本源底色，完整传承老一辈留下的经典剧目与精良功法。我的老师马蓝鱼常讲，学戏先养德，练功先走心。我理解，这份德就是一种对观众的忠实与厚道，用纯粹的坚守，守住大众文艺的人民本色。

坚持守正和创新有机结合，中华优秀传统文化才能在时间长河中生生不息。多年来，我摸索出的一个结合点是不丢本心、开门传新。为了让更多年轻人看懂、爱上秦腔，我常年奔走于各大校园、公益讲堂、艺术论坛，言简意赅地拆解古法技艺、解读戏曲美学、讲述秦腔故事，让千年古韵走进青年视野。

结合点还在融合。中国戏曲种类丰富，虽形式有异，但内在相通。何不主动破壁、推动融合？以《焚香记》为例，保留传统秦腔的精髓，同时吸收借鉴其他兄弟剧种的元素，让秦腔增添新韵味。这种巧妙结合引发不少观众的共鸣。我乐于与不同剧种的年轻演员交朋友。不论年龄，跨越类别，交流学习、灵感碰撞的过程，本身就是一种传承创新。

沉下心来，敬畏传统，扎牢根基；抬起头，大胆探索、兼收并蓄，传统技艺才会适配时代舞台。沦为空壳、失去观众，古老艺术就会逐渐凋零，守戏魂、传新韵，文艺才能岁岁常青、风骨长存。

（作者为中国戏剧梅花奖获得者、西安戏剧学院教授，本报记者贾丰丰采访整理）

☞ 纵横

城市治理要接得住群众参与

曹继东

近期，一组短视频走红网络：有市民看到路边凸起的地钉，自己动手拔掉；有市民发现路灯杆夜里不够醒目，主动贴上反光条。类似行为赢得点赞，网友纷纷留言：“干得漂亮”“这才是城市主人翁的样子”“我也要试试”。这些热心市民，也被亲切地称作“拔钉侠”。

点赞折射变化，如今人们参与城市治理的意识正在增强。越来越多人不再把城市治理当作“别人的事”，而是愿意主动发现问题、尝试解决问题。不过，在为热心市民叫好的同时，一个现实问题同样值得重视：普通人自行处理公共设施存在的隐患，真的都合适吗？

拔一颗地钉看似简单，若缺乏专业工具，可能拔不彻底，反而留下新的隐患；给路灯杆贴反光条，如果粘贴位置不当或材质不合格，可能影响原有功能，甚至造成误导。更关键的是，一旦在自行处置中发生意外，比如被绊倒、被划伤、误触电，责任又该如何界定？问题背后，是实在在的法律和安全风险。群众的热心值得倍加珍惜，但城市治理不能长期依赖市民“赤手空拳”补漏洞。

市民是城市治理最灵敏的触角。他们每天穿行于大街小巷，能够第一时间发现那些被遗漏的角落、被忽视的风险。这种来自一线的“微视角”，可以弥补日常巡查的盲区。但发现问题只是第一步，关键是城市管理部门要能“接得住”——让市民的每一次发现都有回应，每一个诉求都有着落。

这就需要职能部门建立更顺畅的发现、上报、处置、反馈、回访机制。首先，畅通反馈渠道，提升响应速度。要让市民知道“发现问题往哪报”——无论是12345热线、社区网格员，还是手机端的随手拍小程序，都要用得方便、报得顺畅。其次，形成处置闭环。问题解决后，及时向反映人反馈处理结果，并定期回访，确保问题不反弹。只有形成完整闭环链条，群众的参与与感才能转化为实实在在的获得感。最后，要完善兜底保障。对确属安全隐患但市民不宜自行处置的情况，须有明确提示和引导，告诉群众“这件事交给我们来处理”，而不是让群众自己去冒险。

公众参与值得鼓励，部门责任不能缺位。城市治理是政府部门与市民的双向奔赴。市民用眼睛发现问题，政府部门用行动解决问题，二者相互配合，才能让城市既有温度又有秩序。让每一颗地钉都有人管、每一处隐患都有人问，既是城市治理能力的体现，也是对每一位热心市民的尊重。

（摘编自《辽宁日报》，原题为《“拔钉侠”火了，城市管理要接得住》）

本版邮箱：rmrbpl@peopledaily.cn（来稿请注明栏目名）
本版责编：李 拯 张 凡 李铁林

☞ 暖闻热评

“走出大山”何以不再沉重

程 诚

【关键词】乡村公交

【事件】近日，四川北川羌族自治县一名男孩在社交平台上的回复走红网络。网友说：“好好读书，努力走出大山。”面对网友的善意叮嘱，男孩坦然回答：“坐公交车就可以出去了。”童言直击人心，有网友感慨，“他的淡定，就是发展的意义。”

【点评】一问一答，恍若两个时代的相遇。过去，人们说“走出大山”，总带着几分沉重。它意味着翻山越岭，意味着背井离乡，也意味着一个人乃至一个地方，要用很长的时间，花很大的力气，经由某条唯一的路径，才能甩掉落后的标签，挣脱地域和资源的桎梏。

而今，在孩子的眼中，“走出大山”已经祛魅，只要乘坐公交车就行。曾经需要郑重书写的人生愿望，如今成了抬脚可达的生活日常。

一个孩子能够如此从容地谈论远方，折射的是城乡联系更加紧密、发展成果更加可感可及。

走红之后，许多网友涌进男孩的社交账号。有人问他怎样活得松弛，有人约着去北川看看，还有人说要给他送最爱吃的蛋挞，男孩一一从容作答。他随手分享的山村日常，也引发了网友围观。那里有青山溪流，有乡村道路，有公交站点，有通信基站。当外面的世界不再遥不可及，大山里的绿水青山更显可亲。

这份从容，不是凭空变出来的。如今，我国农村公路总里程已达470万公里，具备条件的乡镇和建制村全部实现通客车。无论是雪域高原，还是老林深山，只要有需要的地方，就有我们的基础设施。路网不断延伸，学校条件持续改善，互联网越过山梁，公共服务向村庄深处延伸。

路修到村口，远方就不再遥不可及；

学校建在身边，梦想便有了启航之处；网络接入山村，市场、知识和机会就能随之而来。投资于物，最终还是投资于人，投资于孩子正在展开的人生，投资于人民的幸福生活。

这种投入未必替谁决定命运，却像一盏盏灯照亮着前路。发展的深意，不只是改善生产生活条件，更在于让每一个普通人都有机会改变人生、创造更多可能。

早年，张桂梅常对学生说：“你们考上大学，走出大山，就不要再回来。”今年送别毕业生时，她却却说“原来我说的‘不准你们回来’，作废！我努力活着，年年都等着你们”。这种变化，并不是心愿变了，而是家乡变了。过去，走出去是为了寻找出路；今天，走出去可以增长本领，回来也能安心耕耘生活、安放理想。故土与远方，不再彼此对立，而成为人生可以自由书写的地方。

从小小的公交站出发，一个人既可能走向繁华都市，也可能归来建设家乡，还可能走向更加未知的远方，这恰恰就是发展铺就的宽阔道路。“机车追梦”的张雪、“外卖诗人”王计兵……最近几年，我们越来越多地看到，一个又一个领域的“天花板”被打破，一个又一个“不可能”的标签被撕下，越来越多的追梦人正在各自领域发光。每个人起点迥异，人生轨迹各有不同，但说明了一个共同道理：社会给予的机会越充分，人生能够展开的方向就越丰富。

有人曾说，教育改变命运。今天，我们更愿意说，发展丰富命运。我们有不断完善的基础设施，有坚持投资于物和投资于人紧密结合的长远谋划，每个人都拥有向上生长、向远而行、向未来奔赴的更多可能。当千千万万个可能都能得到尊重，千千万万个普通人都能自由选择人生，一个社会便会拥有源源不断的发展动能。

“两个80%”的警示

郭光文

清廉家风涵养优良作风，推动家风建设走深走实。

搞好家风建设，首先要端正思想认识，决不能犯糊涂。有的领导干部错误认为，利用职务之便给家人谋点好处、占点便宜，是人之常情，殊不知小节失守就会一步步滑向贪腐深渊。还有人把权力当作给予子女铺路的工具，以为是帮助他们成长，实则传递特权思想，最终既贻误子女人生，也毁掉自身前程。领导干部无论何时何地都要厘清公与私的边界，摆正情与法的关系，认清溺爱不是关爱、纵容不是护佑，把对家人的亲情建立在遵纪守法、清白做人的基础上。