

《习近平谈治国理政》第一至五卷通读

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作,不断加强党对城市工作的领导,坚持人民城市为人民,走出了一条中国特色城市现代化新路子。城市治理是城市工作的重要组成部分。习近平总书记提出推进城市治理体系和治理能力现代化的重大命题并作出系统论述和部署,为新时代城市治理工作提供了根本遵循和方向指引。《习近平谈治国理政》第一至五卷收录了习近平总书记关于城市治理的系列重要论述。深入学习这些重要论述,并结合习近平总书记在两次中央城市工作会议上的重要讲话精神,系统把握蕴含在这些重要论述中的治理思维与智慧,对于加强党对城市工作的领导、不断推进城市治理体系和治理能力现代化具有重大的理论和实践意义。

系统把握推进城市治理体系和治理能力现代化的丰富理论内涵

党的十八大以来,习近平总书记围绕推进城市治理体系和治理能力现代化作出一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深刻,明确了城市治理工作的价值观和方法论,揭示了中国特色城市治理工作的基本规律,有力推动人民城市理念赋能城市治理现代化。

人民城市理念是推进城市治理体系和治理能力现代化的思想内核。《习近平谈治国理政》第一卷将“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”作为开篇文章的标题。2015年中央城市工作会议提出“坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”。2019年11月,习近平总书记在上海考察时首次提出“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念。2025年中央城市工作会议上,习近平总书记对当前和今后一个时期城市工作提出总体要求,强调要“坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念”。今年7月,习近平总书记在上海考察时强调:“要全面践行人民城市理念,坚持问需于民、问计于民、问效于民”。人民城市理念将马克思主义城市理论和中国城市治理实际相结合,顺应城市发展新形势、改革发展新要求,人民群众新期待,为以人民为中心努力建设现代化人民城市提供了价值遵循。

优化现代化城市体系是着眼城市治理体系空间维度的战略部署。《习近平谈治国理政》第五卷中,习近平总书记指出:“全面推进城乡、区域协调发展”。两次中央城市工作会议分别强调,“各城市要结合资源禀赋和区位优势,明确主导产业和特色产业,强化大中小城市和小城镇产业协作协同,逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局”“优化现代化城市体系,必须促进大中小城市和小城镇协调发展”。这些重要论述明确

中国特色城市治理现代化的科学指南

李国平 何晶彦

城市体系高质量发展既要立足资源禀赋,又要依靠科学规划布局,为建设现代化城市体系、推进大中小城市和小城镇协调发展绘就了空间治理蓝图。

建设富有活力的创新型城市为提升城市治理能力注入动能。城市在促进创新要素集聚、科技成果转化、创新生态营造等方面发挥重要作用,提升城市创新能力,能够助推城市治理效能提升。《习近平谈治国理政》第二卷中,习近平总书记指出“让创新成为发展基点,拓展发展新空间,创造发展新机遇,打造发展新引擎,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”,强调要发挥各地在创新发展中的积极性和主动性,“加快打造具有全球影响力的科技创新中心,建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心”;《习近平谈治国理政》第五卷中,习近平总书记指出:“上海在这方面要当好龙头,加快向具有全球影响力的科技创新中心迈进。”这些重要论述深刻揭示科技创新与推进城市治理现代化的相互支撑作用,推动城市治理现代化形成更加强大持久的内生动能。

建设舒适便利宜居城市是城市治理体系和治理能力现代化的价值归宿。提高城市宜居性是践行人民城市理念的重要方面,关乎人民群众获得感、幸福感、安全感。《习近平谈治国理政》第三卷《让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感》一文中,习近平总书记就城市棚户区改造、垃圾分类等工作作出具体指示,指出“我们的城市不能一边是高楼大厦,一边是脏乱差的棚户区”“实行垃圾分类,关系广大人民群众生活环境”。在《习近平谈治国理政》第五卷中,习近平总书记指出,“要把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点”“打通服务群众的‘最后一公里’”。这些重要论述兼具宏观与微观,明确了人民城市宜居性的价值取向,为城市治理现代化提供了行动指引。

建设绿色低碳的美丽城市夯实城市治理的生态底底。《习近平谈治国理政》第四卷中,习近平总书记指出:“要强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界”。在《习近平关于城市工作论述摘编》中,习近平总书记强调:“城市发展不仅要追求经济目标,还要追求生态目标、人与自然和谐的目标,树立‘绿水青山也是金山银山’的意识,强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念,将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据。”2020年11月,习近平总书记在江苏考察时指出:“建设人与自然和谐共生的现代化,必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置”。这些重要论述深刻揭示了城市治理必须坚持人与自然和谐共生,通过一体推

进治山治水治城、推动基础设施绿色低碳转型等,将生态优势转化为治理优势,使绿色发展成为城市治理现代化的鲜明底色。

建设安全可靠的韧性城市筑牢城市治理的安全底线。安全发展的理念始终贯穿习近平总书记指导城市工作全过程。《习近平谈治国理政》第一卷中,习近平总书记指出“发展是安全的基础,安全是发展的条件”。《习近平谈治国理政》第五卷中,习近平总书记提出“加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”,强调“城市治理涉及方方面面,首要的是以‘时时放心不下’的责任感,做好预案、精准管控、快速反应,有效处置各类事态,确保城市安全有序运行”。2025年中央城市工作会议上习近平总书记强调:“必须树牢安全发展理念,不断提高安全韧性水平。”这些重要论述,深刻揭示城市发展与城市安全的内在一致性,为在城市治理现代化进程中统筹发展和安全提供了价值遵循。

建设崇德向善的文明城市为城市治理注入人文力量。《习近平谈治国理政》第五卷中,习近平总书记指出:“打牢社会治理的文化根基。”两次中央城市工作会议分别强调“要综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素来制定规划”“要完善历史文化保护传承体系,重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观”。2014年2月,习近平总书记在北京考察时明确提出“历史文化是城市的灵魂”。这些重要论述深刻揭示城市作为文化载体的独特本质,为城市文化建设提供了方向指引,有力推动城市从物理空间升华为精神家园。

建设便捷高效的智慧城市为城市治理提供先进方式。伴随新技术广泛应用,大数据等技术手段已成为提高城市治理现代化水平的重要抓手。《习近平谈治国理政》第五卷中,习近平总书记指出,“强化网格化管理、信息化支撑,提高社区精细化治理、精准化服务水平”,强调“强化数字赋能,推进城市治理现代化,要科学规划建设大数据平台和网络系统,强化联合指挥和各方协同,切实提高执行力”。这些重要论述深刻把握当今世界科技革命和数字变革的时代潮流,为城市治理从传统模式向现代化、数字化转型跃升提供了精准行动指引。

深刻认识推进城市治理体系和治理能力现代化的理论意义与时代价值

《习近平谈治国理政》第一卷中,习近平总书记指出:“国家治理体系和

治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。”2020年3月,习近平总书记在浙江考察时强调:“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”推进城市治理体系和治理能力现代化不仅是工作指引,更蕴含着深刻的学理创见,是对马克思主义城市理论的传承与创新,具有重大理论意义和现实价值。

人民城市理念坚持人民主体地位,发展了马克思主义城市理论。马克思主义认为,城市的产生是社会生产力发展的结果,是社会分工的产物。与西方城市政体理论、增长机器理论等聚焦权力联盟与资本增殖不同,习近平总书记提出的人民城市理念,以人的全面发展和共同福祉为终极目标,从根本上解决了城市为谁而建、为谁而兴的问题,把提升人民群众的获得感、幸福感、安全感作为城市规划、建设和治理的出发点和落脚点,强调人民群众是城市发展的根本动力,体现了对中国传统的民本思想、现代的人本城市观的传承与超越,是马克思主义城市理论在当代的继承与创新。

构建中国特色城市治理体系,彰显“系统集成”的制度逻辑。从2015年中央城市工作会议强调“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”,到2025年中央城市工作会议强调“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”,现代化城市到现代化人民城市,这一表述变化表明我们党对建设现代化人民城市目标的认识在发展动能、生活宜居、安全保障、文化内涵和治理效能等多个方面有了系统性跃升,使中国特色社会主义的理论优势与制度优势集中发挥,为城市治理现代化提供了完整的制度运行方案。

锚定提升城市治理效能的科学路径,展现“精细智慧”的行动逻辑。习近平总书记精准把握城市治理规律、精准研判城市治理阶段性特征,有力推动城市治理现代化进程不断向前发展。在治理理念上,推动城市治理从粗放式管理向精准化治理转变,指引各地在科学化、精细化、智能化上下足功夫,让治理的颗粒度更细、灵敏度更高。在治理手段上,以“从数字化到智能化再到智慧化”为技术路径,推动管理手段、管理模式、管理理念的系统创新,让城市更聪明、更智慧。在治理主体上,坚持党建引领和多元共治,推动资源、服务、管理向社区下沉,构建共建共治共享的基层治理格局。在治理价值导向上,坚持以人民为中心,精准解决和回应群众急难愁盼问题,让治理效能的提升最终体现到人民群众的获得感、幸福感、安全感上。

贡献全球城市可持续发展的中国方案,展现

“包容共生”的文明逻辑。面对全球城市普遍面临的不平等加剧、生态退化、韧性不足等挑战,习近平总书记以“人类命运共同体”视域审视城市未来,把实现全体人民共同富裕和人的全面发展体现到城市治理中,坚守中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,也彰显了为人类谋大同的博大胸怀,为世界贡献了兼顾效率与公平、发展与安全、历史与未来的中国特色城市治理智慧和方案,拓展了人类文明新形态的城市维度。

习近平总书记系列重要论述引领我国城市治理体系和治理能力现代化不断取得新进展

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央先后两次召开中央城市工作会议,习近平总书记在会上发表的重要讲话为包括城市治理在内的城市工作擘画蓝图。同时,习近平总书记到地方考察时都结合地方特点对城市治理工作提出具体要求,有力引领各地在推进城市治理体系和治理能力现代化上取得积极进展。

坚持人民至上,营造让人民更加满意的城市。以北京市为例,2017年2月,习近平总书记在北京考察时指出:“要坚持人民城市为人民,以北京人民最关心的问题为导向,以解决人口过多、交通拥堵、房价高涨、大气污染等问题为突破口,提出解决问题的综合方略。”2026年2月,习近平总书记在北京考察时强调:“坚持人民城市理念,着力健全基本公共服务体系,用好‘接诉即办’等机制,扎实解决人民群众急难愁盼问题”。北京市牢记习近平总书记嘱托,创新开展党建引领接诉即办改革,完善民生大数据辅助决策机制,利用大数据、人工智能等技术手段赋能不断提升问题解决质效,在解决人民群众诉求的同时,推动数智技术与城市治理深度融合,让人民群众真正成为城市治理的关键主体,人民获得感幸福感安全感明显增强,为全球超大城市治理贡献了中国智慧和北京方案。

践行精细治理,以“绣花功夫”提升城市治理品质。以上海市为例,2017年全国两会期间,习近平总书记在参加上海代表团审议时提出:“城市管理应该

像绣花一样精细。”2018年11月,习近平总书记在上海考察时指出:“既要善于运用现代科技手段实现智能化,又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌。”今年7月,习近平总书记在上海考察时强调:“要以‘绣花功夫’不断提升小区物业管理和便民服务水平,努力让居民群众满意。”上海市全面落实习近平总书记重要指示精神,建成政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”城市数字化运行体系,认真回应、解决、办好人民群众反映的交通、噪声、市容市貌等诉求,为人民群众提供个性化、人性化的服务,推进治理“绣花功夫”更加精细化、常态化,走出一条中国特色超大城市管理新路子,推动城市治理现代化水平迈上新台阶。

坚持前瞻布局,实现高质量建设与高效能治理相统一。以河北雄安新区为例,2017年2月,习近平总书记主持召开河北雄安新区规划建设工作座谈会,提出规划建设雄安新区要突出的七个方面重点任务。2019年1月,习近平总书记第二次在雄安新区考察时指出:“建设雄安新区是千年大计。新区首先就要新在规划,建设的理念上,要体现出前瞻性、引领性。”2023年5月,习近平总书记在河北雄安新区考察时指出,“要同步推进城市治理现代化,从一开始就下好‘绣花’功夫,积极推进基本公共服务均等化,构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’”,强调“要广泛运用先进科学技术,着力加强科技创新能力建设,加大科技成果转化力度,积极发展新业态、新模式,培育新增长点、形成新动能,把智能、绿色、创新打造成为雄安新区的亮丽名片”。今年3月,习近平总书记第四次在河北雄安新区考察时强调:“持续提升雄安新区综合承载能力,必须系统谋划,一体抓好高质量建设和高效能治理。要科学把握节奏和时序,集中力量推进启动区、起步区等建设,努力创造‘雄安质量’。要坚持党建引领新区治理,完善公共服务体系,着力保障和改善民生,积极探索面向未来的智慧城市管理模式,建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安。”9年来,河北雄安新区坚持“数字孪生城市”理念,建设智慧交通、智慧工地、智慧社区、智慧生态等城市治理现代化应用场景,精准化提供民生服务,将高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展和治理的现实,为城市现代化治理提供了典型方案。

综上所述,党的十八大以来,习近平总书记引领我国城市治理现代化取得显著成效,人民城市理念深入人心,精细化、智能化、法治化水平不断提升。要以《习近平谈治国理政》第一至五卷为遵循,深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,以更大力气推进城市治理体系和治理能力现代化,以中国特色城市治理现代化的理论创新和实践创新,为世界城市治理提供更多更好的中国智慧和中国方案。

(作者分别为北京大学首都发展研究院院长、国家发展改革委经济体制与管理研究所助理研究员)

心正事正政绩正

秦强

思想纵横
SIXIANGZONGHENG

中华优秀传统文化重视“正心诚意”“存心养性”,主张以“良心”“仁心”为基础构建伦理法则和社会秩序。“心如水之源,源清则流清,心正则事正”。只有内心清正才能行为端正,只有内无妄思才能外无妄动。人自身坚持正心明道、怀德自重,心存敬畏、手握戒尺,自然就能行得正、坐得端、干得实。心正,反映为身正、外化于行正,体现为事正。为官者,只有先修炼内心、锻造品格,才能走好从政之路,得到百姓的拥护和爱戴。所以,修身必先正心,心正才能事正。

一个人要成就一番事业,需要正心诚意、修身养性。共产党人做到立党为公、为民造福,更需立心明志、清源正本,这正是党性教育的主要内容。习近平总书记高度重视党性教育,指出“党性教育是共产党人修身养性的必修课,也是共产党人的‘心学’”,告诫广大党员干部要“心有敬畏,言有所戒、行有所止”,要勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,抓好思想教育这个根本。党员干部只有有修好共产党人的“心学”,念好马克思主义“真经”,才能知敬畏、存戒惧、守底线,守住内心、把稳防线,练就金钢不坏之身、打造百毒不侵之体。

“政者,正也。”习近平总书记指出:“树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。”只有心正,才会事正,才能确保政绩观正确。党性坚强、摒弃私心杂念,方能保证政绩观不出偏差。错误的政绩观说到底是不正,根子在于背离了党性、丢掉了宗旨、抛弃了信念。政治上的坚定来源于理论上的清醒,党性上的

让人工智能这匹千里马跑得又快又稳

陈柏良 李闯榕

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

千行百业。我国人工智能整体发展已经处于全球第一梯队,相关核心产业规模持续壮大;人工智能正从实验室加速融入千行百业,多元化应用场景不断落地,智能机器人走进生产线,深入高空、地下等复杂环境巡检,不仅为我国经济社会发展提供了强大动能,也为世界和平繁荣注入力量。实践表明,只有掌握关键核心技术,强化产业协同,拓展应用空间,才能把技术势能转化为发展动能,在新一轮科技革命和产业变革中赢得主动。

另一方面,没有“跑得快”的速度是冒险。人工智能技术发展引发的各类风险具有跨国界特征,模型幻觉、数据缺陷、有害信息传播等显性问题或技术失控带来的风险,都可能侵害他人合法权益、扰乱社会秩序,最终反噬人类福祉,让“快”瞬间归零。近年来,我国强化风险意识,持续完善人工智能治理制度,推动构建法律法规、技术监测、风险预警、应急响应体系,积极探索分级分类的监管方式,推动创新发展与依法治理协同并进,确保人工智能安全可控。实践表明,清晰稳定的规则能够明确行为边界,降低创新的不确定性,增强企业投入、社会应用和公众使用的信心。

同时需要看到,当前全球智能鸿沟依然存在,一些发展中国家在算力、数据、人才等方面受到明显制约;人工智能全球治理体系建设明显滞后,人为设置技术壁垒、把科技合作政治化的情况仍然存在,治理规则碎片化、算法失衡、伦理失范、智能鸿沟等挑战凸显。这只会扩大差距,引发信任危机与伦理失范,进而增加风险。我们要把握人工智能发展趋势和规律,既激活“跑得快”的发展动