科学规范考核 强化责任落实

加快建设人与自然和谐共生的美丽中国

孙金龙 黄润秋

建立科学合理的考核评价体系，是全面推进美丽中国建设的重要手段。2026年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《美丽中国建设成效考核办法》（以下简称《考核办法》），对美丽中国建设成效考核作出系统部署，为新时代新征程全面推进美丽中国建设，加快建设人与自然和谐共生的现代化提供强大动力和制度保障。

充分认识《考核办法》出台的重要意义

2020年以来，中央生态环境保护督察工作领导小组牵头，连续7年开展污染防治攻坚战成效考核，有力压实了生态环境保护党政同责、一岗双责。2023年12月中共中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》，要求制定美丽中国建设成效考核办法，适时将污染防治攻坚战成效考核过渡到美丽中国建设成效考核。制定出台《考核办法》，高质量开展美丽中国建设成效考核，对于确保如期实现美丽中国建设目标，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基具有重要意义。

制定出台《考核办法》，是深入践行习近平生态文明思想的具体体现。习近平生态文明思想是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。《考核办法》坚持把习近平生态文明思想贯穿始终，是我们党领导和推进生态文明建设的重大制度创新成果，有利于进一步加强党对生态文明建设的全面领导，压紧压实省级党委和政府美丽中国建设政治责任，推动各地增强学习贯彻习近平生态文明思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

制定出台《考核办法》，是推动树立和践行正确政绩观的重要保障。美丽中国建设成效考核注重奖优罚劣、督促整改，引导省级党委和政府牢固树立和践行正确政绩观，坚持以人民为中心的发展思想，自觉做到立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干。《考核办法》坚持生态优先、绿色发展，坚决纠正一些地方以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长、违背自然规律搞生态修复和污染治理等做法，有利于推动各地自觉把经济活动、人的行为限制在资源环境能够承受的限度内，在绿色低碳转型中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

制定出台《考核办法》，是建设人与自然和谐共生美丽中国的内在要求。全面推进美丽中国建设，涉及的领域和范围更广，触及的矛盾和问题层次更深，需要充分发挥考核“风向标”“指挥棒”作用，进一步凝聚共识、形成合力。《考核办法》以推动绿色低碳发展，实现生态环境质量全面改善、根本好转为出发点和落脚点，将有力督促省级党委和政府统筹高质量发展和高水平保护，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化固体废物和新污染物治理，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢生态环境安全底线，加快打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

制定出台《考核办法》，是健全生态环境治理体系的关键举措。《考核办法》首次以党内法规形式对美丽中国建设成效考核作出全面规范，进一步完善了生态文明建设考核评价体系，是全面推进美丽中国建设的重要制度安排。《考核办法》充分衔接《生态环境保护督察工作条例》《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》等党内法规和生态环境法典等国家法律，推动形成覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的制度链条，不断健全完善现代环境治理体系。

准确把握《考核办法》主要内容

《考核办法》全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入贯彻习近平生态文明思想，突出政治性、立足全局性、把握实践性、注重协同性，延续污染防治攻坚战成效考核行之有效的工作机制，对美丽中国建设成效考核工作的总体要求、组织实施、主要内容、结果运用等方面作出全面规定。

明确考核工作总体要求。《考核办法》规定，考核工作坚持注重实绩、激励担当，推动树立和践行正确政绩观，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力；坚持目标导向、问题导向，针对人民群众反映强烈的突出生态环境问题，持续深入打好污染防治攻坚战，围绕美丽中国建设目标任务设置关键性、引领性考核指标，狠抓重点领域和关键环节；坚持依规依法、群众认可，严格依照有关党内法规、生态环境法典等法律要求，规范考核方式和程序，做到精准科学、客观公正，注重减轻基层负担，充分发挥社会监督作用；坚持考用结合、以考促干，强化考核结果运用，以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实，压实生态环境保护责任。

科学合理设置考核内容。《考核办法》坚持把贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务，明确对各省（自治区、直辖市）党委和政府美丽中国建设成效开展考核，主要包括责任落实情况、年度主要目标完成情况、年度重点任务完成情况、资金使用绩效情况、群众满意程度等五个方面考核内容，并简明精准设置相应考核指标。《考核办法》突出正确政绩观要求，重点考核生态环境质量改善等与群众感受密切相关的客观性指标，将群众获得感作为衡量美丽中国建设成色的重要标尺，引导各地为人民出政绩、以实干出政绩。

严格高效组织实施。《考核办法》规定，在党中央集中统一领导下，考核工作由中央生态环境保护督察工作领导小组牵头组织，中央生态环境保护督察工作领导小组办公室、中央组织部会同有关部门开展，这确保了考核工作的权威性。《考核办法》将党中央关于精简优化基层考核的要求贯穿始终，按照自评总结、核实核证、综合评价、结果反馈四个步骤开展考核，流程简明高效；提出“对统计监测数据和群众评价感受等有关部门掌握数据可不开展自评”，切实减轻基层负担。

强化考核结果运用。《考核办法》明确，考核结果经党中央、国务院审定后，以中共中央办公厅、国务院办公厅名义向各省（自治区、直辖市）通报；考核结果作为省（自治区、直辖市）党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考，作为生态环境保护相关财政资金分配的参考依据。《考核办法》对发现问题整改工作提出要求，考核结果为“不合格”的，应当及时提出整改措施、按期整改到位；逾期整改不到位的，视情由中央组织部会同中央生态环境保护督察工作领导小组办公室对省（自治区、直辖市）党委和政府主要负责人进行约谈；需要追究责任的，由中央纪委国家监委、中央组织部依规依纪依法予以责任追究。

抓实抓好《考核办法》贯彻实施

制度的生命力在于执行。《考核办法》是开展美丽中国建设成效考核的基本遵循，我们要认真学习领会，坚决抓好各项制度规定落实，推动美丽中国建设取得新的重大进展。

提高政治站位。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治责任感和使命感抓紧抓实抓细美丽中国建设成效考核各项工作。要始终牢记“国之大者”，保持加强生态文明建设战略定力，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，增强绿色发展动能，筑牢生态安全屏障，推动党中央关于美丽中国建设决策部署落实落地。

加强组织领导。坚持把党的领导贯穿美丽中国建设成效考核工作全过程各方面，在中央生态环境保护督察工作领导小组牵头组织下，加强部门协同配合，重要情况及时向党中央、国务院请示报告。加快研究制定考核指标评分细则，根据区域主体功能定位，完善差异化考核评价体系，提升考核精准性和穿透力。各省（自治区、直辖市）根据《考核办法》要求，按照本地区经审批报备的考核计划，结合实际考核下一级党委和政府美丽中国建设成效相关内容。

强化保障措施。加强《考核办法》宣传解读，采取多种形式做好培训指导。严明考核工作纪律和工作作风，坚决杜绝形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担，自觉接受社会监督。不断完善考核工作机制，确保考核过程严格规范、考核结果客观公正，经得起历史、人民和实践检验。注重在考核中挖掘典型经验做法，加强总结凝练和宣传推广，营造全社会共同关心、共同支持、共同参与美丽中国建设的良好氛围。

（作者分别为生态环境部党组书记、生态环境部部长）

从一片绿到满目新

二〇二六年全国生态日主场活动侧记

本报记者 吴勇 李祉瑶

今年的8月15日是第四个全国生态日。当日，2026年全国生态日主场活动在内蒙古呼伦贝尔举办。各地区各部门代表、基层生态守护者、国际组织代表相聚呼伦贝尔，共话绿色发展，共商生态文明建设。

“自2026年8月15日起施行。”政策解读环节，《中华人民共和国生态环境法典》的施行成为全场关注的焦点。现场介绍，法典系统集成党的十八大以来生态文明建设的理论、制度和实践成果，将人民性、系统性、规范性与开放包容有机统一，是一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典。

活动现场，最高人民检察院发布检察公益诉讼服务保障美丽中国建设典型案例，自然资源部发布绿色矿山建设成效，生态环境部介绍国家生态环境监测网络建设成果，水利部展示水利行业绿色低碳转型成效，国家林草局发布“三北”工程和国家公园建设成果……一项项制度创新、一组组建设成果，勾勒出我国生态文明建设由重点整治向系统治理、由经验探索向制度建设不断深化的清晰轨迹。

目前，我国已布设各类国控生态环境监测站点5.8万个，基本建成覆盖全面、要素齐全、布局合理的国家监测网络；“三北”工程攻坚战实施重点项目544个，工程区林草覆盖率进一步提高；首批5个国家公园正式设立，东北虎、东北豹等种群数量稳步增长。

绿色转型，既要保护生态，也要重塑发展方式。现场发布的数据显示，我国能耗强度累计降低超过26%，以年均3.4%的能耗增速支撑了年均6.1%的经济增长。一个“降”，一个“增”，折射出发展方式加快转变。我国资源循环利用产业规模已达5万亿元，年均增速保持在10%左右。面向废旧动力电池、退役风电设备、报废光伏组件等新型固体废物，将加快建立覆盖生产、使用、回收、处置的全链条管理体系。推动“新三样”固体废物循环利用，既是生态课题，也是发展机遇。

中国循环经济协会、中国节能协会等20家行业协会联合倡议，加快发展方式绿色低碳转型，引导企业完善绿色管理制度，推广先进节能技术，推动形成绿色生产方式和生活方式。

呼伦贝尔向全社会发出倡议：一以贯之践行“绿水青山就是金山银山”理念，一以贯之加快全面绿色转型，一以贯之推进污染防治攻坚，一以贯之建设生态宜居城乡，一以贯之倡导绿色生活方式。5个“一以贯之”，是郑重承诺，也是行动号召。

圆桌讨论环节，来自乡村、林场、高原的基层代表坐在一起，讲述自己的故事。内蒙古大兴安岭林区，全面停止天然林商业性采伐后，林业工人从伐木人转为护林人。“过去手里拿的是油锯，现在带的是巡护设备。”内蒙古森工集团绰尔森工公司河中经营管护中心管护员曹德贵说。身份变了，收入来源也变了。依托林下资源，当地发展起木耳、蕨菜、冷水鱼养殖等产业。

江西持续完善生态产品价值实现机制，江苏苏州工业园区推进产业绿色化、能源清洁化，北京探索生态系统生产总值核算及生态系统调节服务价值（GEP—R）与GDP“交换补偿”机制，内蒙古鄂尔多斯建设零碳产业园、探索“风光氢储车”协同发展……

山水禀赋不同，发展阶段各异，各地探索却指向同一个目标：以高水平保护支撑高质量发展，让生态优势源源不断转化为发展优势。

随着圆桌讨论议程不断推进，话题也从基层故事、区域实践转向“中国方案全球共享”。

临近结束，主持人的一句话令人难忘：“让每一天都成为生态日。”生态文明建设，不只在一个节日。它在护林员日复一日的巡护中，在治沙人一锹一锹的坚守中，在企业生产线的节能改造中，也在每个人节约一滴水、少用一个塑料袋、做好一次垃圾分类的日常选择中。

从一个人的坚守到一群人的接力，从一个村庄的蝶变到一个国家的行动，再到携手应对全球生态环境挑战，一抹抹绿色汇聚起来，正铺展为中国式现代化更加鲜明、更加厚重的底色。

阿尔金山的生态守护者

新华社记者 胡虎虎摄影报道

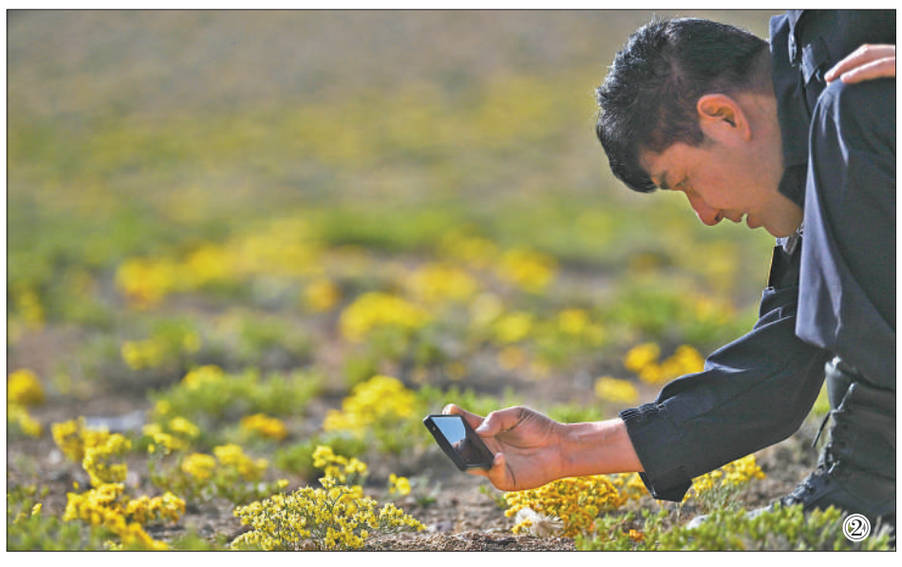
立秋时节，一支由新疆巴音郭楞蒙古自治州阿尔金山国家级自然保护区管理局工作人员、乡镇干部和派出所民警组成的队伍开启例行巡护。如今，高空监控云台、红外相机和专业无人机成为这支队伍的“新成员”，如同为巡护队员装上科技“千里眼”。寒来暑往，阿尔金山保护区成立40多年来，一代代管护人接力前行，见证了这里湿地草原面积逐年扩大、野生动物种群数量稳步攀升。

图①：巡护队员驾车在阿尔金山国家级自然保护区内巡查。

图②：巡护队员在拍摄高原植物。

R走近自然





北京健康水体比例首次超九成

本报北京8月16日电 （记者**潘俊强**）记者从北京市水务局获悉：2025年北京市水生态监测成果日前出炉，涉及146个水体，监测范围覆盖全市主要河流、湖库。监测结果显示，全市有水河流168条，同比增加50条；有水河长3511.62公里，同比增加601.44公里。处于健康等级的水体137个，占93.8%，健康水体比例首次超九成，全市水生态健康状况稳步提升。

2025年北京市水生态监测调查采集鱼类78种，同比增加4种，为花斑花鳅、凌河小鳔鮈、济南鳑鲏、清徐小鳔鮈；浮游植物486种，同比增加27种；大型底栖无脊椎动物387种，同比增加149种。全市大型水生植物累计120种，同比增加27种，广泛分布的物种有芦苇、香蒲、金鱼藻、黑藻、菹草以及狐尾藻等。

经过多年系统性保护与修复，北京市水生态系统结构与功能已发生根本性转变，河流生态系统已实现从“浮游植物为优势组分的藻型浊水态”向“沉水植被为优势组分的草型清水态”的关键转换，水体自净能力、水质稳定性及生态服务功能显著提升；湖库生态系统在维持防洪调蓄、水资源供给等核心功能基础上，逐步成为区域生物多样性富集区，孕育了丰富的水生生物资源，形成了结构稳定、功能完善的复合生态系统。

福建海洋伏季休渔期结束

本报福州8月16日电 （记者**付文**）16日12时，福建结束为期3个半月的海洋伏季休渔期，福州、厦门、漳州、泉州、莆田、平潭等地同步开渔。

开渔前，福建省海洋与渔业执法总队成立5个工作组分赴沿海重点区域，深入渔港码头、渔船集中停泊点，开展明察暗访、随机抽查、登船检查等执法检查和帮扶指导，协同属地执法机构开展渔船“起底式”点验与登临安全检查，督促落实渔船航前安全自查、隐患清零，确保安全出海。在海上，同步启动福建海洋“蓝剑2026—19（201次）”暨伏季休渔第三次海上联合执法行动，统筹调派全省执法船艇布防沿海各重点渔港及海域，保障开渔前港口及近海秩序稳定。

2025年南海区海洋生态状况总体稳定

我国首次整体评价西沙、中沙和南沙岛礁生态状况

本报北京8月16日电 （记者**刘诗瑶**）8月14日，记者从自然资源部获悉：自然资源部南海局正式发布《2025年南海区海洋生态预警监测公报》（以下简称《预警监测公报》）和《2025年南海区海洋生态保护修复公报》（以下简称《保护修复公报》）。

《预警监测公报》显示，2025年南海区海洋生态状况总体稳定。近岸海域水体环境和生物多样性均处在常年波动范围内，总体保持稳定。红树林、海草床生态系统整体状况优良，红树林盖度在75%以上，植被群落稳定，生物多样性水平高。珊瑚礁、滨海盐沼生态系统状况以中等为主，各监测区域的活珊瑚覆盖率均有所升高。河口、海湾生态系统基本稳定，西中南沙岛礁生态状况总体优良。同时，海洋生态风险监测预警成效明显，全年预警赤潮18次，累计面积约366.5平方公里，较近5年平均值大幅下降；发现并处置近岸海域局地性生物暴发事件2次，未造成明显经济损失。

《预警监测公报》首次整体评价了西沙、中沙和南沙岛礁生态状况，重点展示了其中9个岛礁的真实生态图景，为加强岛礁分类保护与管理提供了基础依据。

其中，西沙岛礁恢复态势良好。西沙北礁、永乐环礁、玉琢礁、浪花礁4座环礁整体生态状况优良，受2020年大规模珊瑚白化和2018年以来长棘海星暴发影响，活珊瑚覆盖率整体偏低，但硬珊瑚补充量高，恢复态势良好。

黄岩岛是南海中部稀有的“生物基因库”。造礁石珊瑚种类丰富，共有造礁石珊瑚135种，潟湖内海草床连片分布，面积约1.85平方公里，盖度达19.2%；保护区活珊瑚覆盖率达到38.8%，珍稀物种云集，发现绿海龟、玳瑁、砗磲、法螺等国家一、二级保护野生动物。

南沙岛礁生态状况分化明显，整体优良，个别岛礁生态系统受损退化严重。仙宾礁、牛轭礁生态状况优良，活珊瑚覆盖率分别为24.7%、37.7%；铁线礁、仁爱礁生态系统退化严重，前者受长棘海星暴发、热带气旋及外方人类活动特别是菲律宾在中业岛持续开展施工建设影响，活珊瑚覆盖面积较2016年降幅近七成；后者因外方非法“坐滩”军舰长期排污、废弃物堆积、渔网缠绕等，活珊瑚覆盖率大幅下降，珊瑚生长和恢复均受到抑制。

《保护修复公报》显示，2025年，南海区各级自然资源（海洋）、林业主管部门严守海洋生态安全边界，强化制度支撑体系建设，加强海洋珍稀濒危生物保护和保护修复技术创新，接续实施生态保护修复项目，全方位推进海洋生态保护修复工作，共实施海洋生态修复工程项目66个，总投入资金近50亿元。“十四五”时期累计实施海洋生态保护修复项目262个，总投入资金超过213亿元。截至2025年底，南海区共划定海洋生态保护红线面积约266万公顷、海洋自然保护地面积约700万公顷。

本版责编：陈 娟 杨笑雨 张一夫