

宁夏水预算管理实现全覆盖

精打细算，像管钱一样管水

本报记者 张 文

经济新方位

宁夏回族自治区吴忠市青铜峡市大坝镇沙庙村，村民赵升新家的十来亩玉米长势正旺。“让老吴多搞点水，玉米会不会长得更好？”他找到村里的管水员吴宁海。

“别瞎琢磨了，这水量是农技专家科学测算过的，最适合你家玉米地，你就踏踏实实按预算来。”吴宁海一句话，打消了赵升新的疑虑。

浇地的水量还有专家帮忙测算？吴宁海口中的“预算”又是咋回事？

宁夏地处我国西北内陆，三面沙漠环绕，干旱少雨，水资源优化配置和节约利用的需求十分迫切。2024年，宁夏被水利部确定为首个水预算管理省域试点，自此，财政预算理念被引入水资源管理，通过总量核定、额度分配与全程监管等举措，实现水资源精细化管理。

全域纳入，每滴用水都经过预算

大坝镇有11万多亩农田，灌溉均由镇里一家专业服务合作社负责。合作社在每个村设立两到三名管水员，吴宁海负责沙庙村300多户农户，共4000亩玉米地的灌溉。6到8月，玉米要“喝”4次水，每次一收到通知，他就打开进村的斗渠，让黄河水沿渠流进每片玉米地。灌溉达到指定水量后，再把渠关上。

“每年快到年底时，我都会把各户来年农田的用水预算按标准统计好，报给合作社，合作社再报给水务局。”吴宁海向赵升新解释，农田的用水预算标准，是农技专家按作物种类科学测定的，“按预算水量灌溉就好，灌多了反而影响玉米长个儿。”

实际上，用水预算上报到当地水务局后，还会继续汇总上报至自治区水利厅，最终由

自治区政府审核下达。宁夏通过修订，新增相关规定，按照财政预算理念，明确了水预算的编制、下达、执行等流程——每年12月至来年1月，各地自下而上编制预算，再按预算下达额度，严格控制用水。

“为实现全域纳入，去年我们建立起囊括各行业的水预算名录，所有供用水单位都在名录里，共6184家水预算单位，实现每滴水都经过预算。”自治区水利厅水资源管理处负责人李海霞介绍，建立名录时，农业方面依照效率原则，以一定的用水规模确定预算单位；工业和服务业则分别按公共供水和自备取水两种方式确定预算单位；居民生活以供水管理方为预算单位。

计量监测，让预算执行精确可控

“取水量已达预算额度的90%！”去年11月9日，石嘴山市一家企业的年度取水量达到预算额度的预警“临界值”，市水资源保护利用服务中心监控系统发出自动提示。中心工作人员陶芳月接到提示，立即联系该企业：“离年底还早，剩下的用水预算额度够吗？”

“前两个月厂里的水资源循环系统停转升级，生产线耗水量超出计划。现在升级完成，生产更节水了，剩余的预算额度能用到年底。”企业有关负责人的话，让陶芳月放下心来。

目前，宁夏被列入水预算名录的工业企业取水口，以及农业主要灌溉水渠的渠口，全部安装了计量设施并联网运行。

“水预算单位实现计量计量全覆盖，各类监测点共9000余处，所有监测数据都能联网使用。”自治区水利厅节约用水与城乡供水处负责人王正良轻点鼠标，打开水预算管理综合平台，各区县的水预算实时执行情况、各工业企业和主要灌溉水渠的取水情况等一目了然。

实时监测、数据可视，宁夏依靠计量监测

设施构筑起水预算执行情况动态网络。水务部门通过预警机制，对用水量达到水预算额度80%—90%的单位及时提示，并帮助其查找原因、开展节水诊断，帮助用水主体落实预算执行责任。

开闸了！吴忠市红寺堡区新庄集乡，黄河水从条条水渠奔向田野。管水员马元浩掏出手机打开智能操作软件，上面显示水渠取水量正快速增长。过了许久，眼看取水量已达到预定值，他迅速点击软件上的按钮，两公里外的水渠闸门随之闭合。

“以前靠土闸控制水渠取水，只能以肉眼观察流速来估算取水量，误差大、操作费力。”马元浩告诉记者，如今通过手机就能远程操控闸门开关，还能实时查看取水量、流速等数据。

目前，宁夏的农业灌区已安装智能水闸5000多套、数字化水表47.3万台，农业灌溉实现远程自动化控制，同时方便计量取水额度，让水预算的执行更加便捷高效。“农业用水常年占宁夏用水总量的近八成。”自治区水利厅农村水利处负责人陈国光表示，提高灌溉取水的准确度，对水预算的执行意义重大。

节水增效，预算用水理念渐入人心

晚上9点多，银川市永宁县胜利乡杨显村种植大户王伟接到管水员的电话：“其他家马上灌好了，你们最后两户快准备。”王伟迅速赶到自家玉米地，移开田坎的堵水口。不一会儿，沿着田边水渠涌来的黄河水便缓缓流进农田。个把小时后，玉米地“喝”饱了，水渠的来水也逐渐停止。

“以前大水漫灌，开春后水渠成天不关闸，任凭黄河水随便淌，从没心疼过。”王伟告诉记者，自从推行水预算管理，现在一到灌溉日，水渠闸门限时开启，定时定量从黄河取水，沿渠农户轮流灌溉。

胜利乡灌溉服务专业合作社理事长朱晓军介绍，水预算管理实施后，每亩玉米的年灌溉用水量从以前的近千立方米下降到如今的400立方米，部分灌溉区域的亩产却提高了50至100公斤。“大水漫灌容易造成玉米倒伏。预算灌溉量既能省水，对庄稼也有利。”他说。

如今，节水灌溉理念在宁夏农村地区渐入人心，基层灌溉组织按照预算额度取水，农户积极配合预算制度节水灌溉。此外，多项节水举措已在农村推广：提高农田平整度，增加灌溉“锁水”效果；用硬化水泥板砌护土渠，减少沿渠水量损耗；对蔬菜等经济作物采用滴灌模式……宁夏高效节水灌溉面积占比和农田灌溉水有效利用系数稳步提升，去年底分别达到62.8%和0.591，均高于全国平均水平。

去年，宁夏水预算额度74.38亿立方米，全年实际总用水量62.58亿立方米，万元地区生产总值用水量比2023年下降了7%。

此外，因生产情况确需增加预算用水额度的，相关单位可向当地水务部门申请，经过审核同意，可向有节余的单位购买预算额度。

按预算省着用水，有生态收益，也有经济收益。银川一家生物制剂厂为执行水预算，通过回收蒸汽冷凝水等技术改造，年用水量从24万立方米下降到19万立方米。该厂生产部负责人高峰说：“去年9月，一家化工厂临时扩产，预算水量不够用，就花了4万元从我们这里买走近2万立方米的节余预算水量。”

去年，宁夏累计水预算节余额度交易209笔、7079万立方米。“通过允许节余预算水量入市交易，建立起相关的收储交易机制，以增加节水的经济收益。”自治区水利厅政策法规处负责人张树德介绍，宁夏将进一步探索预算水量节余额度的质押、担保等金融产品，进一步激发用水单位节水技术改造、优化水管理的积极性。

新场景新动能

黄海之上，碧波无限。8月5日10点半，山东烟台海阳市连理岛观礼区，游客密密匝匝地站成了几排，目光齐刷刷锁定远处海面，所有人屏息凝神、满心期待。

伴随一声巨响，烈焰骤然喷涌，捷龙三号遥十二运载火箭点火升空，将东方慧眼光谱01、02星送入预定轨道。观礼区瞬间爆发出发呼声，有人把孩子举过肩头，有人举起手机定格火箭腾空的瞬间。

“太震撼了！”直到海面上仅剩一缕残烟，来自济南的12岁男孩孙翌程仍恋恋不舍，“我要把这一刻印在我的脑海里。”

海阳东方航天港是国内唯一的商业航天海上发射母港，建成“天上有星、陆上有箭、海上有船、空中有网”的完整商业航天产业链，截至目前，已成功保障27次海上火箭发射任务，累计将166颗卫星送入预定轨道。

海阳立足航天资源禀赋，以重大航天发射任务为契机，推动航天资源转化为文旅产业发展优势、消费增长动能。那些曾经只能在屏幕前看到的场景，如今成了游客触手可及的文旅产品。

“围绕海上火箭发射重大活动，我们坚持便民惠民，除了连理岛主会场，还统筹规划凤凰广场、白帆广场、通海视廊3个免费观礼点位，万米金滩全域开放，供市民游客观摩。”海阳市文旅局党组书记申海涛介绍。

除了看航天发射，还能体验什么？

其实，发射前数小时，连理岛就已经热闹起来：观礼区主舞台上，歌舞节目轮番上演，昂扬动感的旋律响彻海岸；智能机器狗在人群中穿梭，灵活表演、趣味互动，吸引孩子们追逐嬉戏、驻足合影；航天文创市集里，航天主题周边琳琅满目，海阳非遗文创错落铺展……

孙翌程牵着妈妈的手，在摊位前认真挑选，几番比对的，他抱起了一个捷龙三号遥十二运载火箭模型：“我要把它带回家收藏！”

“我们专门从济南自驾来海阳‘追火箭’，提前两天就到了。”孙翌程的妈妈笑道，“孩子是个航天迷，一听说能来看火箭发射，就开心地蹦了起来。下午还要去航天科普馆，小家伙攒了一肚子问题要问呢！”

下午，孙翌程和家人走进航天科普馆，遇到一群来自德国、俄罗斯、巴基斯坦等国家和地区的小朋友，他们认真聆听着海上发射发展历程、航天科技知识与奋斗故事，现场制作火箭模型。

“既可‘远观’发射，还可‘近玩’体验。”申海涛介绍，当地正着力把“流量”转为“留量”，策划“航天观礼+”系列主题活动，航天科普馆与地雷战纪念馆联动，推出一体化研学线路，今年已接待研学游客超5万人次。

消费业态的培育更为关键。海阳市以“航天+”为纽带，聚合非遗、老字号、特色餐饮、乡村特产等多元业态，布局消费新场景，为航天文旅持续注入活力——

东方海都文化街引入航天主题体验区和海洋休闲板块，建成后集吃住游购娱于一体；“海阳大秧歌+特色餐饮”消费场景，让非遗表演、农产品直播带货融入游客用餐休闲的日常……

一场航天盛会，带火这座滨海小城暑期消费。发射期间，5万余名航天迷汇聚海阳，拉动住宿等相关市场快速增长，重点酒店入住率达95%，文旅关联消费同比增长40%。

当晚回到酒店，孙翌程翻开日记本，一笔一画写下感想——

“今天，我站在海边，亲眼看着火箭从海上直冲云霄。轰隆隆响起的那一刻，我感觉自己的心也跟着飞了起来！这个夏天，国外的小朋友也来中国‘追火箭’，我深深地感受到了，我们的祖国有多么了不起……”



滑雪场解锁夏季新体验

吉林省吉林市中旅松花湖度假区是国家级滑雪旅游度假地，近年来依托山地资源，拓展“夏季运营”模式。观云海日出，赏高山花海，体验山地运动等项目吸引各地游客前来避暑休闲。

自今年4月25日“夏季运营”开业，度假区已累计接待游客20万人次，同比增长20%。滑雪场从过去的冬季“一季火爆”逐渐向四季运营转型，把冰雪资源带来的客源延伸为全年的文旅优势。

上图：8月12日，小朋友在骑平衡车。

右图：8月12日，游客在体验山地越野车。

以上图片均为新华社记者张楠摄



差异化供给回应消费新需求

任 荣

以航天等优势产业牵引文旅业态升级，成为县域激活内需潜能、助推产业转型的重要路径。

海阳的探索，打破了滨海旅游长期以来的路径依赖，契合“十五五”规划纲要“推进旅游强国建设”的部署，也以差异化供给回应了消费新需求。“航天+”的复合业态模式，依托产业集群的消费溢出效应，拓展消费边界，把热度、流量转变为常态化消费动能。这一“科创+文旅”的转化机制具备普遍性，各地均可将特色资源延伸、嵌入消费体系，助推产业转型升级。

提升城市能级，积蓄发展动能，离不开产、城、旅的互动。跳出“就旅游谈旅游”的思维定式，构建“以产兴城、以城促旅、产旅共生”的发展闭环，破解县域同质化发展困境，是一种可供参考的模式。

（作者为山东大学管理学院副教授，本报记者李蕊采访整理）

专家点评

“十五五”时期首条千万吨级原油管道连仪原油管道工程连淮段成功投产

本报北京8月14日电（记者王云杉）8月13日，国家石油天然气基础设施重点项目——连云港至仪征原油管道工程连云港至淮安段投产一次成功。这是我国“十五五”开局投产的首条千万吨级原油管道，对优化我国中东部地区供能结构、完善油气“全国一张网”布局具有重要意义。

连仪管道连淮段起自江苏连云港市徐圩新区首站，终至淮安市淮阴区仪管道淮安输油站，全长143.8公里，设计年输油量1850万吨。投产后将与已投运的仪仪管道连通，日输量最高可达7万吨，将服务保障江苏省及长江沿线炼化企业，有效提升长江沿线用户多通道资源保障能力，对长三角区域油气管网布局优化、原油资源统一调配等发挥重要作用。

『追火箭』，带火滨海小城文旅

本报记者 李 蕊

（上接第一版）

拉长视线，变化早已发生。一条曲线，是服务业增加值占国内生产总值的比重。2012年，45.5%；2015年，50.5%，首次过半；今年上半年，59.5%。

一条曲线，是服务业对国内生产总值的贡献率。2012年，45.0%；2014年，49.9%；今年上半年，达66.1%，成为贡献率最大的产业。

结构之变，折射趋势之变。扩大消费，发力点必须变。

顶层设计，已然清晰。4月7日至8日，全国服务业大会在京召开。这是首次以“全国服务业大会”名义召开的会议。

习近平总书记强调：“促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，培育更多‘中国服务’品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。”

不久前印发的《扩大消费“十五五”规划》，促消费六大重点任务中，“促进服务消费提质惠民”位列第一项。

顺应趋势，优化供给，创新场景，我们就能充分挖掘服务消费潜力，有效扩大国内需求。

再看投资，“重心”变了。观察中国的投资情况，既要看总量，更要看结构。

顺应趋势，优化供给，创新场景，我们就能充分挖掘服务消费潜力，有效扩大国内需求。

观察结构，上半年，知识产权产品投资在固定资产投资当中的比重提高至13.8%，已

接近房地产开发投资的占比。

不仅如此，新兴领域投资正在加快顶上。上半年，集成电路制造业、电子专用材料制造业、锂离子电池制造业投资分别增长8.8%、10%和24.4%。

这说明，投资的“重心”正在深刻变化，不仅投向土地、设备、设施，更投向“科创大脑”，投资于物和投资于人紧密结合。

稳投资，必须顺应新趋势。既要聚焦建“底座”，协同推进109项重大工程和“六张网”规划建设，强化多网协同、深度耦合，赋能现代化产业体系；也要注重投资于人，锚定重点，集中用力，激发人的发展潜能，助力生产率提升和经济增长。

（三）

基本面向好，中国经济的一个长期趋势。推动中国经济持续向好，要用好各种机遇和优势，有效应对各种外部冲击和内部困难，推动高质量发展行稳致远。

基本面向好，底气何在？

上半年，我国国内生产总值为695704亿元，增量达3.6万亿元，近五年同期最高。

纵向对照，3.6万亿元，约为江西去年全年的经济体量，相当于半年再造一个新兴工业大省。

回首“十四五”，中国经济累计增量超36

万亿元，相当于世界第三大经济体一年的经济总量。如今，“十五五”开局，3.6万亿元增量，稳健且可贵。

放眼全球，3.6万亿元，相当于不少中等经济体全年经济总量。

中国，依然是全球经济的“稳定锚”。国际货币基金组织、世界银行在下调今年世界经济增长预期的同时，纷纷上调中国经济增长预期，对中国经济投下“信任票”。

“十五五”开局之年，中国经济稳中有进，硬实力不断壮大。制造业增加值占国内生产总值的比重升至26.2%，网络基础设施规模全球最大、覆盖最广，中国经济具备抵御风险、行稳致远的坚实基础和强大支撑。

不可否认，当前我国经济发展确实面临一些困难挑战。但更要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。这些发展中的问题、转型中的阵痛，经过努力是可以逐步克服和解决的。

如何护航？

大处着眼，宏观政策发力提效。

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航我国经济行稳致远的重要手段。

加大逆周期调节力度，继续实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策；充分发挥各项存量政策效能，及时谋划出台务实管用的增量政策，强化宏观政策取向一致性

……以宏观治理之效应对外部形势之变，将巩固拓展经济稳中向好态势。

小处入手，及时回应企业关切。

企业是国民经济的基本细胞，良好的营商环境是企业健康发展的沃土。推动经济持续上新向优向好发展，要及时回应企业关切，持续优化营商环境，持续激发微观主体活力。

“内卷式”竞争怎么破？地方财政补贴负面清单、妨碍建设全国统一大市场事项清单、全国统一大市场建设条例、地方政府招商引资鼓励类和禁止事项清单……用好法律“工具箱”、打好监管“组合拳”，综合整治“内卷式”竞争，推动市场生态更加健康有序。

拖欠账款怎么清？安排地方政府专项债券额度支持清欠，实施《全国失信惩戒措施基础清单（2026年版）》，将清理拖欠企业账款纳入地方政府绩效考核……系统性“组合拳”，立足常态化解决企业账款拖欠问题。

谋新策、出实招，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将为各类企业创新发展提供更好条件。

风物长宜放眼量。

让我们把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，推动高质量发展行稳致远，努力实现“十五五”良好开局。