

青海湟源县基层干部在乡村全面振兴中提升科学决策能力

因地制宜抓实乡村产业

本报记者 乔 栋

■干部状态新观察·在一线磨炼基本功

编者按：基层是党的执政之基、力量之源，是一切工作的落脚点。提高党的执政能力，关键在于提高包括基层干部在内的各级干部的能力，广大基层干部的工作能力如何，对加强党的执政能力建设具有基础性作用。

本版今起推出“干部状态新观察·在一线磨炼基本功”系列报道，聚焦各地基层干部带领群众解难题、兴产业、促共富，打磨干事创业基本功，以真抓实干回应群众期盼、为群众谋幸福的生动实践。

日月山，是青海的重要地理坐标。沿着日月山，从西往东，在日月藏族乡、和平乡、东峡乡，记者分别遇见了3名年轻干部。她们或坚守生态底线加快绿色发展，或立足地域特点深耕露营项目，或顺应市场规律推动产业升级。

一个个乡村产业项目的发展，是基层干部遇到问题、解决问题的过程，也是因地制宜、科学决策的过程。3名基层干部表示，人在事上练，她们正是在一项项具体的工作中不断升级思维，磨炼本领。

一山看生态优先的理念扎根

青海省湟源县日月乡，是湟源县委组织部副部长赵海珍的心头牵挂。

赵海珍曾在日月乡担任乡党委副书记。日月乡群众以传统放牧养殖为生，过度放牧带来的草山纠纷并不少。牛羊越来越多，自家的草场不够放，村集体的草山也成了牧民放牧“争抢”的对象，各家纷纷“薅羊毛”“占地盘”。

在当时的日月乡，这属于新情况。“根子还是在过度放牧，牛羊数量超出了草山的承载力。”村干部劝阻过，但收效甚微。“草山太大，即便派人常驻巡逻，也是顾此失彼。”赵海珍说。

2025年，针对这个情况，乡里进行了充分讨论。有干部替牧民考虑，“牛羊多放不下，反正是自己村里的草山，空着也是空着，牛羊不够吃，来‘公家’草山吃点也能理解。”也有干部提出，“照这个吃法下去，‘公家’的草山很快就枯竭了，到时候牛羊存栏更多，带来生态破坏的恶性循环怎么办？”

赵海珍同意后者。她在会上说：“玛多县当年曾是人均年收入过万元的富裕县，靠的就是养殖业。然而，当年的‘千湖之县’因为过度放牧，很快遍地是黑土滩，现在仍在治理恢复。”

中国海军第四十九批护航编队起航赴亚丁湾

本报北京8月12日电（任彤彤、汪黄飞）12日上午，中国海军第四十九批护航编队从海南三亚某军港解缆起航，赴亚丁湾、索马里海域接替第四十八批护航编队执行护航任务。

上午10时30分许，在雄壮的军乐声中，3艘舰艇依次解缆，缓缓驶离码头。甲板上，护航官兵精神抖擞，整齐列队，向祖国和亲人挥手告别。

第四十九批护航编队主要由南部战区海军兵力组成，包括我国自主设计建造的导弹驱逐舰昆明舰、导弹护卫舰岳阳舰和大型远洋综合补给舰骆马湖舰，携带舰载直升机2架、特战队员数十名。其中，昆明舰为首次执行护航任务；岳阳舰、骆马湖舰此前已多次执行护航任务，拥有丰富的远海战训经验。

任务准备阶段，编队指挥所紧盯此次护航行动可能面临的风险挑战与实际威胁，按照全要素实战化训练要求，重点开展了实际使用武器、伴随护航、航行补给、反恐反海盗等针对性训练。

“525736、109012.7、38400.72……”伴随着计算器清脆的报数声，湖北省枣阳市环城街道东郊村7月份的经营收入、经营收益、收益总额等账目被逐一核算出来。每报完一个数字，村会计杨清伟就在村里的账目上记上一笔，随后在村办公室张榜公布。

这样的记账习惯，东郊村已坚持50多年，攒下43本账本。“这些都是村里的家底，关系每一个村民的切身利益，一分一厘都要说得清。”杨清伟说。

东郊村“十年九旱”。20世纪60年代，因常年干旱缺水，农业只有望天收，生活极其困苦。用钱靠贷款，吃粮靠供应，村会计把算盘珠子拨得震天响，村集体账本上怎么也算不出个盈余额。

为了摆脱困境、吃饱饭，该村第一任村党支部书记张道云带领村民手拉肩挑，修河坝、垒台渠、引水保苗。“每家人出多少工、干了多少天，村里都记得清清楚楚，还张榜公示。”75岁的村民万宝贵回忆。

账本公开透明，大伙儿心里亮堂，互相监督、互相鼓劲。短短几年间，东郊村基本解决

统一想法后，日月乡党委决定带头推动开展草山有偿使用工作，并将“草山有偿使用”报送进入湟源县各乡镇各部门“勇争先”重点工作清单。根据工作部署，日月乡对村集体草山进行边界界定，在村集体草山设置围栏，明确村集体草山的承包、费用标准、放牧规范等内容，除此之外，每年对村集体草山草原改良和监督管护。

“很多牧民有抵触情绪，牧民习惯传统免费放牧模式，增加了成本肯定不愿意。”赵海珍等人分别带队，先从试点村开始入户宣传教育，“我们还专门制作了视频，讲述过度放牧带来的生态危害”。同时，抓住若药堂村、前滩村、牧场村3个村的“牛鼻子”，与养殖大户签订了《草原承包经营权流转合同》，形成示范效应。

青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。从牧户们最初的抵触，到后来的接受和认同，再到去年村集体收入增收10万元、治理村集体退化草场1万亩。这个难题“啃”下来，赵海珍最大的感受是：“‘三个最大’给了我们指引和启示，让我们认识到生态优先带来的多赢。一项政策是否科学合理，‘生态账’能否划得来是必须考量的。”

一馍看立足稟赋的长远打算

湟源县和平乡平均海拔2800多米，沿着白水河进入，分别是白水村、马家湾村、隆和村和马场台村。这个季节，正是这里最热闹的时候。

和平乡以自然风光闻名周边。前几年，白水河身后的华石山，春天漫山遍野的杜鹃花盛开。来游玩的游客增多，当地趁热打铁，打造15公里长的生态走廊，布局了12家露营地。沿河4个村都受益，村集体年收入一共增加40多万元。

今年4月，雷发霞任和平乡党委书记。

刚到任，她就马不停蹄逐村开展调研。和印象中不同，这条生态走廊经过4年多的发展，显示出一点“疲态”：一边是游客反映买到的农特产品质量参差不齐，一边是村里群众反映“‘生态饭’不好吃，光是人多热闹，赚不到钱”。

以和平乡特产草灰馍馍为例。把混着当地特产香豆粉的馍馍放入焗锅，把锅直接“坐”到麦草堆里。草堆燃尽，草灰馍馍就可以出锅。香豆粉裹着馍香，入口酥脆，受到游客欢迎。但草灰馍馍制作要求较高，天气、火候、时间，缺一不可，烤糊、烤焦是常事，草灰馍馍以次充好的投诉不断。

到任不久，摆在雷发霞眼前的还有另外一条发展之道。和平乡拥有10多万亩天然草场，有人向雷发霞建议：露营在多个乡镇都有，与其改造提升基础设施，不如把钱投到畜牧养殖业，“项目见效快、带动群众致富效果还好。”

是该另起炉灶，还是继续“挖深井”？对于雷发霞来说是个难题。起初，她有点动摇：“露营项目发展遇到了瓶颈，如果无法突破，持续把资源投进去容易事倍功半。发展畜牧业，畜牧‘合作社+农户’的发展模式是现成的，容易出工作成绩。”

还是要立足稟赋。雷发霞说：“发展乡村产业不能简单照搬照抄，不能‘一哄而上’——畜牧业固然可以搞，但不能因噎废食，把露营项目抛掉。”

“眼前的产业瓶颈，是露营项目和群众增收没结合好，说到底，是带农机制需要完善。”经过多次讨论，和平乡党委作出决定：稳扎稳打，继续做好露营项目，把群众增收问题解决好。

如今，和平乡有了自己的“白水河谷”草灰馍馍，乡里争取上级资金50万元建设小型加工厂，食材用料向村民购买，还吸纳村民就业，草灰馍馍的品质更加稳定。小修小补，有时强过大刀阔斧。雷发霞说：“通过露营联农机制的完善，今年4个村预计增收30万元。”

一叶看特产升级的市场思维

在湟源县东峡乡灰条口村，呷一口茶，味道独特，坐而听东峡乡党委书记马玉新讲述棠梨叶产业的发展心得。

灰条口村有喝“熬茶”的传统。做法很简单，取山上棠梨叶放在房顶上让霜打，再用蒸笼蒸，晒干后与薄荷、盐、花椒泡水喝。“我们

这里习惯以牦牛肉、羊肉为主食，餐后来一杯‘熬茶’，解腻舒服。”马玉新说。

棠梨叶茶是好东西，含氟量低、味道独特，颇受当地群众喜爱。能不能跳出自用范畴，加工成商品？灰条口村开始探索棠梨叶茶的产业化。

一开始，没人知道怎么做。晾晒泡汤都会，但是制茶工艺，还得从头摸索。第一步是炒制，杀青阶段，用粗放炒制的老办法炒出的茶叶焦黄发苦。乡里邀请江苏南京六合区的茶叶技术人员到村指导，经过一遍遍揉捻、试制，最终仍然不理想：由于高原气温低，用棠梨叶制绿茶和白茶的路走不通。

马玉新说，当时大家都觉得制茶这条路走不通，但技术人员建议，可以用全发酵制茶的办法试试。第一块棠梨叶红茶制作出来后，村民们高兴得很，“咱村的茶高端了！”

这只是第一步。从试验品到产品，还需要跨越。马玉新很快意识到，需要经营主体来牵引，“一是通过标准化生产，保证茶叶质量稳定，二是吸纳村民进来，解决带动增收问题。”为了让试验品成为产品，借助东西部协作资金，由村集体牵头，成立湟源石寨小江南旅游开发有限公司，买入生产设备，公司组织农户采摘和加工。

加工厂有了，合作机制建立了，连着几年，100斤的棠梨叶茶还没上市就被帮扶单位订购一空。然而100斤的茶叶还远算不上规模化供应。

“每年村民辛辛苦苦也就采500斤芽叶，只能制成100斤成品，产量不够。”马玉新解释，每年4月至6月的棠梨叶采摘期，村民们上山采摘鲜叶，由于棠梨都是野生树种，芽叶要求高，每人每天最多采两三斤。不仅如此，村民需要爬到山坡石缝，既辛苦、又危险。

人工种植棠梨适时提上议程。经过棠梨茶苗试种周期，灰条口村决定在荒山荒坡开辟40亩棠梨种植基地。“产量上来了，产业产品的选择就能更丰富。”延伸棠梨产业链的步子在继续。“制作棠梨叶茶主要采摘的是枝头嫩叶，而秋季棠梨的老叶子数量多、取用方便，村里计划利用老叶子研发茶饼产品，提高资源利用率。”马玉新说。

棠梨叶产业的发展之路，也是马玉新的成长之路。“下基层以前，以为东西好就能赚钱。从标准化生产，到产业链延伸，棠梨叶茶教会我乡村产业振兴中，农特产品应该如何破题。”



在河南省焦作市温县，以“老马评理工作室”“老牛调解室”等为代表的16支特色调解队伍遍布城乡，165名老支书、老政法、乡贤能人等下沉基层一线，用乡土语言化解矛盾。图为8月10日，温县武德镇亢村，该镇综治中心“老马评理工作室”调解员王永富（左一）在调解一起大棚相关经济纠纷。

徐宏星摄（新华社发）

湖北枣阳市东郊村坚持账目公开50多年，攒下43本账本 账本明明白白 服务实实在在

本报记者 吴 君

了农业灌溉用水问题。

随后，村里陆续建起了加工厂和油坊。伴随机器轰鸣，村集体的账本上迎来了第一笔盈余。到了20世纪80年代，东郊村逐渐解决温饱问题，村里开始探索发展集体经济。最初，大伙儿心里也有顾虑：挣了钱怎么分？集体的资产如何管？翻开东郊村泛黄的账本，那些微小的数字依然清晰可见：1984年8月，村民交纳土地长期使用证金额，每户0.13元；1992年，村干部赴七方镇买烟苗，车票0.1元……

不仅如此，东郊村始终勒紧裤腰带过紧日子，多个账本醒目地写着：“坚决反对大手大脚花钱”。“要想赢得大伙儿的信任，

就必须把账目算得毫厘不差，‘晒’得明明白白。”东郊村党支部书记胡爱国说。村里购买笔、纸、墨、竹竿等的开支，以及发给贫困户的物资开销，都被一笔一画登记在册。

这种精打细算的“持家之道”，让村民更放心，让干群心更齐。从开挖堰塘引进养鱼专业户，到种植黄桃、开电商直播，东郊村的产业版图不断拓展。2025年，东郊村人均可支配收入达30123元。

小账本也折射大民生。2023年，东郊村二组村民商议，计划给村里的一条道路提档刷黑。因修路资金有缺口，村民们便自发捐款。红彤彤的百元大钞和皱巴巴的

零钱，很快摆满了办公桌。

“现在的好日子，都是村干部带领我们干出来的。”70多岁的脱贫户李传芝也捐出100元。李传芝说：“村里修路是造福大伙儿的好事，这点心意，一定要出。”

负责记账的杨清伟掏出一本软抄本，认真写下捐款人名字、记好金额。在东郊村，记者见到了这本特殊的软抄本，每个人的姓名和捐款金额清晰可见：现金7260元、手机转账1600元，合计8860元。页面右侧，还不断增加着竖式记录：+200、+40、+100、+200……账目清晰，勤俭节约，艰苦创业，大伙儿对村两委打心底里信服，说话有人听，做事有人跟。

如今，东郊村的记账方式已经从算盘变成了键盘，村里财务全部实现数字化管理，村民随时都能打开手机查看，但东郊村账目上墙公司的老规矩，依然没变。

“无论形式怎么变，村里的每一笔钱都有迹可循，按月张榜公示。”胡爱国说，“账本明明白白，服务实实在在，大家的干劲儿就会越来越足。”

■新闻看法

四川巴中，机动车培训费从1500元至2500元不等，涨至4000元。重庆铜梁，摩托车培训费从200余元涨至900元。

驾校培训费为啥越来越贵？并不是房租、人力、车辆等成本大幅增加，而是当地驾培企业商量好了“抱团涨价”。

近日，市场监管总局公布2022年至今全国市场监管部门已查处的12件驾培垄断案件，覆盖10余个省份，西南、西北地区县域为高发区域；案件涉及百余家本地驾校，单案涉案主体4家至17家不等。

调查显示，超三成案件由行业协会牵头，通过开会、签公约、建联盟等方式统一价格、划分区域、分配利润。比如，重庆秀山道路运输协会牵头9家驾校统一涨价实施垄断行为。四川巴中道路运输协会组织12家驾校制定“价格自律办法”变相抬价。

垄断直接推高学车成本。巴中市驾校培训费普遍上涨1500元以上，为控制价格，巴中道路运输协会要求，如果培训机构不按规定收费，首次查证属实要罚款5000元，第二次罚款1万元，教练员也会被列入黑名单。

学费贵了，服务却更差了。培训端学时造假、质量无保障；经营端虚假宣传、隐性收费、预付费风险突出，无资质机构、“黄牛”违规揽客；主体管理松散，教练挂靠普遍、主体责任落空，教学设施陈旧、人员素质不齐。

上海交通大学教授王先林认为，驾培垄断与行业乱象叠加造成多维度危害，消费者学车成本上升、维权困难；行业公平竞争生态被破坏，合规薄利经营的正规驾校生存空间被挤压，“劣币驱逐良币”；缩水培训催生“马路杀手”，埋下道路安全隐患。

“系列案件查办有效打破了县域驾培‘价格同盟’，推动价格回归合理区间，既维护消费者权益，也倒逼行业提升服务质量、规范健康发展。”上海政法学院教授丁茂中说。

此外，整治驾培乱象也是释放下沉市场汽车消费潜力的关键前提。收费不透明、学时造假、退费难等问题，直接抑制了消费者学车、购车意愿。

6月以来，多部门密集出台汽车产业支持政策，2026年新能源汽车下乡专项活动已正式启动。专家建议，驾培行业应抓住市场机遇，依托智能设备优化课程、创新培训模式，以透明收费、优质服务赢得消费者信任，激活下沉市场汽车消费潜力。

甘肃专项整治物业服务突出问题

本报兰州8月12日电（记者宋朝军）今年以来，甘肃省聚焦住宅小区物业服务中群众反映强烈的问题，全力推进物业服务突出问题专项整治。截至目前，全省物业小区排查已实现全覆盖，问题整改率超九成。专项整治中，全省累计查处违法违规问题322起，行政处罚企业186家、罚没金额2000万元，清退不合格物业企业16家。

甘肃聚焦收费履约、专项维修资金使用等六大领域，在保留传统电话、邮箱投诉渠道的基础上，启用二维码在线收集问题线索，实行“一键反馈、分级办理、短信回复”机制，群众扫码即可提交诉求，全程跟踪进度。此外，甘肃五部门联合制定关于规范全省住宅小区公共收益管理的指导意见，对公共收益来源、归属、用途、管理、使用、移交和监督等方面作出全流程规范。

北京房山区法院发布典型案例提醒劳动者警惕“隐蔽用工” 维护合法权益

本报记者 王 洲

就业是民生之本。然而，一些用人单位为降低用工成本、规避法定责任，通过“隐蔽用工”手段，让不少劳动者权益受损。近期，北京市房山区人民法院发布了一批“隐蔽用工”类劳动争议典型案例。

“隐蔽用工”类劳动争议，指用人单位为规避法定用工义务，通过虚构合作、外包、承揽、注册个体户等其他法律关系，掩盖与劳动者之间真实雇佣事实，双方就法律关系定性、劳动待遇给付、用工责任承担产生分歧而引发的劳动争议案件。

在一起“合同替代型”案件中，原告于某与A公司签订《项目转包协议》，约定于某“承揽”公司的配送业务。其后，双方发生劳动争议。法院审理认为，所谓“承揽协议”背后是实打实的劳动关系；双方均符合法定的劳动关系主体资格，原告负责的配送业务属于A公司的业务组成，且接受A公司的排班管理，虽然在协议上被包装为“个体工商户”，但履行配送任务、接受公司管理的劳动本质没有变，应认定为劳动关系。

房山法院燕山人民法庭庭长王保新提示，用人单位不能以签订“合作协议”“承揽协议”规避劳动合同法项下的法定义务，对符合劳动关系特征的岗位，应依法签订劳动合同、缴纳社会保险。

“隐蔽用工”的另一大套路，是滥用“实习期”“试岗”等名义，长期为劳动者安排正式工作却故意不签劳动合同。在一起典型案例中，张某应聘某科技公司运营岗位，入职时双方签订了一份《劳动合同书》，约定“合同于2022年3月14日生效，其中实习期至2022年6月30日止”。实习期满后，科技公司未与张某重签或续签书面劳动合同。张某提起劳动仲裁，要求支付未签劳动合同造成的二倍工资差额。最终，法院判决支持了张某的诉讼请求。

办案法官张检表示，实践中，一些用人单位在劳动者实习期（试用期）届满后，不与劳动者签订正式劳动合同，以“继续工作就行”“合同自动延续”等口头说法维持用工关系。这种“只有实习期，没有合同期”的约定，在法律上视为期限约定不完整。法官提示，用人单位应当在劳动合同中明确约定试用期的起止时间、劳动合同的整体期限；实习期满后企业应续签合同，否则将面临承担未签劳动合同二倍工资差额的惩罚性赔偿责任。