

云南省曲靖市沾益区减掉基层无力承接的履职事项

放权赋能不可甩手推诿

本报记者 叶传增

因干部状态新观察·为基层减负赋能

“区级林草部门虽然放下了执法权，但镇里没有具备资质的测绘评估人员，出具不了法定有效的评估报告作为处罚依据。委托第三方机构，又没有专项预算，承担不了相关开支。”云南省曲靖市沾益区白水镇综合行政执法队相关负责人说，立案很难作出规范的行政处罚决定，不立案又面临问责风险。

林木蓄积量、林地价值评估报告，需具备专业资质的机构开展测绘、评估，实际履职中，基层存在明显的承接能力短板。

事项清单上有的职责，却没能力承接，基层常常陷入“接不住”“管不好”的困境。

为解决“小马拉大车”等基层痛点，2025年3月，沾益区正式启动建立乡镇(街道)履行职责事项清单(以下简称“履职事项清单”)完善工作，修改完善后的履职事项清单分为基本履职、配合履职和上级部门收回“三张清单”。

“我们对过去全区乡镇街道梳理出的工作事项进行分析，发现其中相当一部分是基层无力承接的事项。”沾益区委编办副主任刘云娟说。

刘云娟介绍，沾益区委编办在建立新的履职事项清单过程中，会同有关部门重点梳理出10个大类共95项乡镇(街道)无力承接的事项，将安全生产监督检查、生态环保专业执法、土地违法查处、复杂项目审批等专业性强、需法定资质的事项全部归口区级主管部门，明确乡镇(街道)仅承担巡查上报、政策宣传、线索移送等配合职责，从源头卸下“接不住”“管不好”的包袱。

“新的履职事项清单出台后，超出基层承接能力的事项被上级职能部门收回，乡镇街道只需配合好职能部门开展工作，压力一下减轻不少。”白水镇综合行政执法队相关负责人介绍，白水镇的很多行政处罚事项被区级各主管部门收回，统一由区级专业执法队伍进行标准化执法，执法效率大大提高，涵盖殡葬管理、自然资源、市容环卫、林业消防等领域，有效解决了以往乡镇执法事项杂、领域多、任务重、风险高、台账繁的突出问题。

履职事项清单厘清了乡镇(街道)与职能部门的权责边界，工作推诿扯皮的现象大幅减少。沾益区委政法委将矛盾纠纷化解等可能

出现职责交叉的事项进行确权，明确区直部门职责权限事项，确保事事有人管；沾益区综合行政执法局精准划分市容环境卫生管理工作职责，构建“综合执法主抓、街道协同”的联动工作机制。

在西平街道文昌社区，几条背街小巷的人居环境曾经“脏乱差”。街道和社区认为应该是环卫部门负责打扫，环卫部门说只负责主次干道的市容清洁。

如今，履职事项清单明确，由区综合行政执法局承担市容环境卫生主要管理职责，负责主次干道的街面清扫。街道和社区重点做好背街小巷、老旧小区等薄弱区域的日常清扫保洁、生活垃圾规范处置、垃圾处置费收缴等基础性保障工作。“权责明晰，社区细化片区保洁责任，补齐背街小巷卫生短板，群众满意度持续提升。”文昌社区党总支书记马冉说。

全面收回基层无力承接事项的同时，沾益区还结合基层工作实际，下放一部分贴合基层实操、可落地的便民服务权限，比如，低保简易审核、民政补贴初审、农村建房审批、乡村规划许可等高频民生权限，配套人员、业务培训，搭建乡镇(街道)便民窗口。

农村建房审批权限下放到乡镇后，群众办事方便不少。菱角乡乡长姜家买介绍，乡里整合规划、审批、监管、验收等分散职能，将农村建房审批整合到乡综合行政执法队，通过乡规委会依法审批，实行“一次性告知、村乡对接、全程闭环服务”模式。后续的现场踏勘、部门审核、签字审批等全部环节均由工作人员代办。

菱角乡赤章村村民王俊不久前刚拿到新建农村住房申请的同意批复，从提交申请到批复，只用了两周。“以前办建房审批手续，要村、乡、区跑几趟，找几家部门。现在只需联系村委会，村里对接乡综合行政执法队全程办理，‘养老助残’服务写进基本履职事项，以有温度的服务提升特殊群体的幸福感；龙华街道

沾益区各乡镇、街道结合实际，在基本履职事项清单中增设了特色履职事项。德泽乡将“养老助残”服务写进基本履职事项，以有温度的服务提升特殊群体的幸福感；龙华街道



绘图:张方磊(人民网供图)

开展电商人才培养，为乡村全面振兴和共同富裕注入新动能；花山街道将“和合之家”指挥调度中心建设纳入基本履职事项，加快构建“1+3+N”基层治理体系……

履职事项清单的建设并非一蹴而就。下

一步，沾益区还将配套制定履职事项清单岗位化管理机制，不断完善乡镇(街道)岗位设置和职责内容。“让基层干部轻装上阵，腾出更多精力去抓落实、干实事。”沾益区常委、组织部部长严波说。

“管不好”的难题，不应只由基层作答

迟嘉瑞

在一些地方实践中，基层治理常因“有心无力”陷入两难：一纸整改通知下发，基层空有执法权没有执法能力，技术性事项上“有权而不敢用”；安全隐患突出，村干部却调不动专业力量，只能“报了再等”。个别上级部门甩手推诿，强调“责任清单”、条块协同，却回避了一个硬道理：事项清单要有理有据、资源和能力要跟得上任务目的，基层放权赋能才能落到实处。

“管不好”，不能止于反思能力问题，也须考虑履职事项的再调整。问题觅下，却不给解决必需的思路 and 手段，基层只能面对执行时的尴尬；预算是否紧张、缺哪些配套、该花多少时间，这些也不应只由基层回答。解决“接不住”“管不好”，需要做好基本调研，畅通反馈渠道，

合理调整履职主体和事项内容，收回无力承担的事项，增加有能力有需求的合理事项，让履职事项清单发挥应有作用。

坚持资源向基层倾斜、力量向一线下沉。要提供给基层相应的资金、编制等资源，必要场景下配备好执法、应急、信访等力量，做好对基层干部的专业技能培训，补足基层履职能力方面的短板。建立健全联动协调工作机制，切实打通上下联动、条块协同壁垒，形成良好的基层治理合力，打牢“最后一公里”的治理地基。

因编辑手记

(上接第一版)

2014年春节前夕，习近平总书记赴内蒙古调研看望慰问各族干部群众。在锡林郭勒盟锡林浩特市肉羊繁育基地，总书记强调：“要加快传统畜牧业向现代畜牧业转变步伐，探索一些好办法，帮助农牧民更多分享产业利润效益”。

总书记的话，让乌尼巴图进一步认识到畜牧业转型势在必行。随后几年，全家人开了好几次家庭会。

从“羊多就是本事”到“草好才是长久”，这一观念之变，正是从重新认识畜牧业转型和草原承载力开始的。2021年，《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》出台施行，草畜平衡的制度约束也越来越明确。

乌尼巴图讲草场压力：“我是老党员，嘴上喊草畜平衡，家里还增羊，说不过去。”

牡丹摇头：“羊少了，收入少了，谁来补？”

儿子青格勒巴雅尔和儿媳呼和其其格把账一笔笔摆出来：“租草场要钱，买草料要钱，拉草要油钱。牲畜多了，人也累，羊还瘦。卖的时候一斤少几块，几百只羊算下来，不是小数。”

“少养，真不少挣？”牡丹追问。

“不能保证每年都一样。”青格勒巴雅尔说，“但路能走稳。草场缓过来，羊膘能上去，价格也能上去。靠数量硬撑，不能长久。”

有一次卖羊，收羊车停到圈门口。牡丹站在一旁，看着一只只羊被赶上车，眼圈有些发红。

乌尼巴图也舍不得。但那一刻，他又想起风沙刮过草场时裸露出来的草根。

“卖羊心疼，不卖草场疼。”他最后说。

这句话，后来成了一家养殖观念的转折点。把基础母羊从600多只减到300多只，乌尼巴图一家用了两三年。

减畜的过程，不是简单把羊赶出圈，而是把一家人的旧观念一层层剥开：过去以为羊越多越安全，后来才明白，草场可持续、羊只品质好、经营风险低，才是真正的安全。

“人累了知道歇一歇，牲畜走远了也要歇脚，草更要歇。”乌尼巴图说，“以前我们只想着让草养羊，现在得想着让草也活好。”

过去，草畜平衡像是一道外在约束；如今，它成了家里算账的前提。

以前忙着数羊，现在忙着把每只羊养成好羊

羊少了，收入怎么办？

“推动农牧业转型发展，大力发展生态农牧业”，习近平总书记内蒙古考察时的叮嘱，落到草原的牧业账本上，就是好草场托起好羊肉，好生态换来好价格。减畜不是减发展，而是换一种发展模式；不是减少收入，而是向质量、品牌、效益要收入。

落实到农户，青格勒巴雅尔给出的答案是：少养、精养、养优质的。

成家后，小两口帮着父亲忙里忙外，这两年，



①

逐渐从父亲手里接过羊群。与父辈相比，这名1992年出生的年轻牧民更习惯看标准、看市场、看长远。

清晨，他常常钻进羊圈，一只只查看羊的体形、耳朵、眼睛、嘴形和尾尖。

“爸，你看这只，眼耳嘴具备苏尼特黑头羊的特征，尾尖也符合标准，可以留做后备种公羊。”青格勒巴雅尔一边说，一边熟练地把羊拨到一边。

乌尼巴图笑着说：“以前我们看羊，看的是成群；你们现在看羊，看的是一只。”

“市场也在一只一只地看。”青格勒巴雅尔答道。

“要加快传统畜牧业向现代畜牧业转变步伐”，习近平总书记的殷殷嘱托，思想的力量映照草原牧民一度迷茫的转型之路。

折射到自治区层面，治理草原过牧，也并非简单做“减法”，而是把草、畜、人、业放在一个系统中统筹推进：在草原端，坚持以草定畜、草畜平衡，并通过免耕补播等技术提升草原生产力；在饲草端，因地制宜发展人工草地、青贮玉米和秸秆饲料化利用，为舍饲圈养备足“口粮”；在养殖端，逐户核实载畜量，推动规模化、标准化、集约化养殖；在支撑端，推广良种良法，延伸畜产品加工、冷链流通和品牌营销链条。进而实现草原减压、牧业提质、牧民增收相统一。

2022年，乌尼巴图家被认定为第一批苏尼特羊优质种群牧业户。随后几年，羊只按标准认定、打耳标，出栏时每斤有1元政府补贴。一只羊屠宰后平均约35斤白条肉，仅这项补贴，每只就能多卖约35元，一年下来能增加1万元左右收入。

更重要的是，草原畜牧业高质量发展让一家人尝到了优质优价的甜头。

2025年，青格勒巴雅尔培育了60多只后备种公羊，每只可卖到1200元，比普通出栏多二三百元。今年，他又挑出六七十只准备培育，等待改良站验收打耳标。

“以前是羊够数就行，现在得看能不能进优质种群、能不能卖上好价。”青格勒巴雅尔说。

呼和其其格也学会了分账：后备种公羊一笔账，优质种群基础母羊一笔账，集中屠宰一笔账，零散销售一笔账。冷库收购30至35斤白条羊价格好；个头更大的羔子，自家零售或卖给其他牧民，价格又不一样。

“什么时候出栏、留哪只做种羊、哪只进入市场，都要看体重、膘情、标准和行情。羊少了，人反倒更忙了。”呼和其其格笑着说，“以前忙着数羊，现在忙着把每只羊养成好羊。”

这句话，道出了畜牧业转型的新变化。

在苏尼特左旗，如今已形成1个种羊场、14个扩繁场、137个优质种群的良种繁育体系。2025年，全旗牧民可支配收入同比增长6%。良种化、标准化、品牌化，正在改变传统畜牧业的增收方式。

过去靠数量冲，现在靠质量赢；过去比谁家羊多，现在看谁家羊好、草场好、账算得细。

牡丹的想法，也慢慢变了。

“刚开始，圈里少了一半羊，我真是睡不踏实。”她说，“后来发现，羊少了，草料钱少了，租草

场的钱少了，人也没那么累。留下来的羊膘情好，卖得也不差，心里就慢慢转过来了。”

观念的转变，常常不是一瞬间完成的。它藏在一次次算账里，藏在一场场风沙后，也藏在卖出一只羊、留下一片草的取舍里。

草好了，羊才好；羊好了，人心才稳

傍晚，羊群归圈。青格勒巴雅尔把挑出的后备种公羊单独隔开，准备迎接改良站验收。乌尼巴图站在圈旁，伸手摸了摸羊背。羊毛厚实，膘情不错。远处，雨后新绿贴着地面生长，细细密密，不声不响。

乌尼巴图家所在的苏尼特草原，生态条件其实并不优越。这里的草不高，风不小，旱情一来，承压更加明显。也正因为如此，草原更需要留白、留根、留余地。

草原连着牧民的饭碗，更连着国家生态安全大局。习近平总书记始终牵挂内蒙古生态文明建设，指出“要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性”，强调“保护草原、森林是内蒙古生态系统保护的首要任务”。

牢记总书记嘱托，内蒙古筑牢我国北方重要生态安全屏障，实行严格的草畜平衡，将牛羊数量降到草场可承载的范围内。让草原真正休养生息，既是守住生态红线，也是为牧民长远增收、牧区高质量发展蓄势赋能。

内蒙古启动解决草原过牧问题试点工作后，包括苏尼特左旗在内的17个试点旗县草畜平衡指数由23.9%降至10%以下。到2025年底，治理

公安部网安局公布打击侵犯公民个人信息犯罪案例

本报北京8月11日电（记者张天培）公安部网安局近日公布了10起打击侵犯公民个人信息犯罪典型案例。这些典型案例揭露出一些不法分子利用非法技术手段挖掘系统漏洞，批量爬取个人信息后进行倒卖，还有一些不法分子利用社交软件、短视频平台发布虚假信息，非法获取各类网络账号、手机号等信息，层层转卖至境外诈骗团伙，用于实施电信网络诈骗等违法犯罪活动。

在这些典型案例中，刘某沅伙同韦某影、林某在互联网上搭建社工库，通过收费查档方式，为私家侦探、信息中介等群体非法提供公民个人信息查询服务；崔某伟为首的犯罪团伙在网上发布兼职广告，大量收购微信、QQ、抖音等各类实名网络账号，用于实施电信网络诈骗等违法犯罪活动。公安部网安局提示，广大群众要妥善保管、储存和使用个人信息，发现个人信息泄露线索及时向公安机关和有关部门投诉举报，使用法律武器捍卫自身权益。

2026年闽台同名村镇续缘之旅举办

本报福州8月11日电（记者付文）“同名寻根 两岸同心”——2026年闽台同名村镇(同宗)续缘之旅活动日前在福建厦门启动。本次活动为期6天，精心策划多条寻根线路，串联厦门、泉州、漳州等地，组织台湾嘉义、高雄、桃园等地同名村镇宗亲代表来闽参访。活动期间，台湾乡亲将前往泉州南安石井镇、梅山镇，漳州长泰区山重村，南平邵武和平镇进贤村等福建同名宗村落，与当地宗亲开展结对交流、族谱对接、寻根谒祖等深度互动。

“闽台同名村镇续缘之旅”是福建省文化和旅游厅精心打造的闽台文旅交流特色品牌，自2013年起已成功举办7届，参与的台湾乡亲超2100人次，成为密切闽台乡亲情感联结、促进两岸同胞心灵契合的重要平台。

长春智慧法务区加快构建

本报长春8月11日电（记者刘以晴）记者从吉林省长春市中级人民法院获悉：当地加快构建长春智慧法务区，长春市两级法院下设的知识产权、互联网、破产、国际商事、金融和长春铁路运输中级法院下设的环境资源等6个专业法庭，对省市相关领域案件进行集中管辖。

长春市加快构建“智慧法务”生态体系，依托“智汇卷”系统、大数据可视化平台等，衔接网上立案、云端调解、电子送达、异步质证、线上庭审等审判环节。长春智慧法务区先后引进了律师事务所、知识产权服务代理机构等法律服务机构，有效提升全链条法律服务能力。运行4年来，长春智慧法务区的6个专业法庭累计审结案件超2万件。

本版责编:季健明 赵晓曦 迟嘉瑞

工作已在内蒙古全面推开，通过舍饲圈养、集中托养、加快出栏等市场化手段，分流牲畜485万羊单位，天然草原草畜平衡指数全部降至10%以下。内蒙古草原综合植被盖度达46.48%，为本世纪以来最高水平。

这些数字落到牧民家里，是少租的一片草场、少养的一批牲畜，精挑的一只种公羊，也是春天不急着放牧、冬天舍得补饲的日常选择。锡林郭勒盟在内蒙古最早实施春季休牧，45天，让返青的草芽缓一口气；夏季看草情安排放牧；秋季间隔式打草留出来年生长空间；冬春舍饲补饲，少给天然草原添压力。

“父亲那代人把羊养起来，是本事。”乌尼巴图说，“我们这代人把羊减下来，也是本事。不是时代不要牧民了，是时代要求我们换个办法牧羊。”

这句话，说得平静，却有分量。

草原治理不是简单“一减了之”。减畜减的是超载压力，增的是发展后劲；控的是数量，提的是质量；守的是生态底线，稳的是牧民生计。

“以后希望别人说咱家，不是羊最多，而是羊最好、草最好。”青格勒巴雅尔说。

牡丹在一旁接话：“草好了，羊才好；羊好了，人心才稳。”

风从草原上吹过。圈里的羊叫声少了些，却更沉稳。从“千畜大户”到“百只小户”，看似羊少了，实则路宽了。减去的是旧观念里的数量依赖，生长出来的是草原深处的新生机。

对于乌尼巴图一家来说，真正的家底，不只是羊群，更有羊群脚下这片能一年年返青的草原。

图①：青格勒巴雅尔放牧归来。

图②：锡林郭勒草原一景。

以上图片均为本报记者吴勇摄



②