《生态保护“十五五”规划》印发

构建从山顶到海洋的保护治理大格局

本报北京8月11日电 （记者**寇江泽**）生态环境部、自然资源部等部门日前联合印发《生态保护“十五五”规划》，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

规划提出，到2030年，生态空间格局持续优化，生态质量稳步改善，生物多样性丧失趋势得到有效缓解，优质生态产品供给更加丰富，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态保护与修复监管制度进一步完善，国家生态安全得到有效保障。

规划提出“十五五”时期的多项具体目标：包括自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例不低于18%，生态质量指数（EQI）提升到86.5，水土保持率达到74%以上，森林覆盖率达到25.8%。

规划提出，持续优化生态空间格局。持续巩固以“三区四带”为骨架的国家生态安全屏障体系，构筑“三北”工程区绿色屏障。建立健全国土空间规划动态维护机制，优化生态保护红线范围。全面推进以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系建设。统筹考虑区域生态结构完整性、生态功能重要性，优化生态保护与修复监管重点区域，并根据生态状况调查评估结果、人为活动影响情况等动态调整。

在统筹推进生态系统保护与修复方面，规划部署了推行自然生态系统休养生息，推进生态系统修复和提升城乡生态宜居品质三方面任务。规划对草原、森林、河湖、湿地等保护作出规定，并提出加强原生荒漠保护，推进冰川雪山冻土系统保护，加强典型海洋生态系统保护，严格管控围填海等。同时，规划要求完善城市绿地系统，推动公园绿地开放共享，加强城市湿地生态和水环境修复，加强农村小微水体水环境治理，保护乡村山体田园、河湖湿地原生风貌，深入实施乡村绿化美化，优先采用乡土树种。

规划明确，全面加强生物多样性保护。加强野生物种、遗传资源保护与可持续利用。将生物多样性保护纳入城市相关法规、规划和政策制度体系。加强生物安全风险监测预警，持续推进外来入侵物种、生物技术应用、疫源疫病等领域风险识别、研判预警、应急处置。强化外来入侵物种监测管控，严格外来物种引入和生物技术产品环境释放审批。

规划还部署了强化生态质量监测评估、严格生态保护监督执法、健全生态保护保障体系、深入推进生态文明示范建设等任务。



“白海豚”停止编号，后续影响仍需留意

台风残余环流，为何会带来大范围强降雨

11日上午，今年第13号台风“白海豚”在湖北境内减弱为热带低压，下午其风力进一步减弱，已很难确定其环流中心；17时，中央气象台对其停止编号。根据工作流程，热带气旋中心最大风力减弱到8级以下，中央气象台对该台风停止编号和统一定位，但需继续监视暴雨活动。

台风“白海豚”停止编号

生命史长、移动距离远、强度反复变化、路径受复杂因素影响……这是一个不同寻常又备受关注的台风。从7月底“白海豚”生成前后，气象部门就持续关注它的动态，有序开展递进式服务；进入8月后，台风路径、强度不断发展变化，影响我国的概率不断上升。8月9日，“白海豚”携风带雨两次登陆浙江沿海，此后北上西进，强度减弱，直至11日在湖北境内逐渐减弱消失。12日前后，其残余涡旋将在湖北、河南、安徽三省交界区域回旋滞留，与西风带高空槽、冷空气系统深度结合，开启新一轮跨区域强降水过程。

中央气象台预计，未来三天，受“白海豚”残余环流和西风槽共同影响，浙江东部、上海、江苏西部、安徽、湖北、湖南北部、河南、山东西部、河北、山西东部、北京中南部、内蒙古中部、黑龙江西部等地有暴雨或大暴雨。

11日，中央气象台继续发布暴雨橙色预警和强对流天气蓝色预警。自然资源部与中国气象局联合发布橙色地质灾害气象风险预警。国家防总、应急管理部针对北京、天津启动防汛四级应急响应，针对山西启动防汛四级应急响应。水利部和中国气象局联合发布红色山洪灾害气象预警。水利部针对北京、天津启动洪水防御Ⅳ级应急响应。交通运输部点对点调度安徽、湖北、河南省交通运输厅，要求在台风强度减弱后保持高度警惕。

11日，北京市防汛抗旱指挥部启动全市防汛二级应急响应，全市3357项房建市政工地全部停工。截至11日18时，全市山区险村险户、低洼院落等人员均已完成转移。

金融监管总局指导浙江金融监管局等启动应急响应，组织保险业主动靠前服务。截至11日12时，浙江、上海、江苏、江西等地保险机构共接报案近10万件，估损12亿元，已赔付（含预赔付）3409万元。

台风减弱或停编，并不意味着风雨影响结束

日前，“白海豚”“灿鸿”和第16号台风“琵鹭”曾同时活动，形成过“三台共舞”的局面。中央气象台首席预报员张芳华解释，多涡旋共存的环境以及北方冷空气活动，使台风的路径和强度变化更加复杂，其风雨影响也存在一定不确定性。

“台风的停编不等于消亡。”中央气象台首席预报员方翀进一步解释，随着台风强度减弱至停止编号，台风预警信号也常常会解除，但这不等同于台风已经消亡，其残余势力仍然会产生严重影响。

张芳华说，台风强度的减弱，主要是指其内核最大风速下降、中心气压升高，但外围大风不一定同步快速减小，特别是在受地形、大型水面和狭管效应影响的地带，仍可能出现大风天气。降水方面，台风登陆后受到多个天气系统以及复杂地形影响，仍会出现强降水，甚至出现强于登陆阶段的极端强降水，不能忽视。因此，台风减弱或停编并不意味着风雨影响结束，有时甚至会有极端天气发生，需特别提高警惕。

“白海豚”残余环流北上，降水区域集中、地形增效显著

此次台风残余环流北上，降水呈现“区域集中、地形增效显著”的特点，地形地貌是造就北方极端降雨的关键因素。方翀解释，“白海豚”残余环流携带大量暖湿水汽北上，其北侧的偏东气流受太行山、伏牛山、嵩山、大别山等山地地形阻挡，暖湿气流沿山体迎风坡快速爬升，水汽遇冷凝结，形成极强的地形抬升降雨效应，大幅提升局部降水强度，增加持续时间。其中，太行山东南侧、河南西部山地、安徽大别山区、湖北西北部山区为降水核心增效区，也是此次特大暴雨的高发区域。山区持续性的强降雨极易引发山洪以及滑坡、泥石流等地质灾害。

13日后降水格局将有所调整，台风残涡逐步东移，降水区域随之偏移，但残涡入海后存在再度加强的可能。方翀提示，16日前后残涡若再度发展，将给东北地区带来新一轮强降水。

除极端降雨外，台风残余环流北上带来的复合型灾害风险同样不容忽视。在农业方面，华北南部、黄淮中部、江淮大部、江南东北部农田渍涝风险高，持续积水将影响秋收作物生长；残余环流外围混合性大风还易损毁大棚等农业设施。

气象部门提醒，各地各部门务必紧盯最新预报预警信息，重点防范山区地质灾害、中小河流洪水、城市暴雨积涝、农田渍涝等灾害，提前做好隐患排查、组织人员避险和设施防护等工作。

（综合本报记者**蒋雪鸿、邓剑洋、刘温馨、韩鑫、屈信明、王洲**报道，**曾慎泽**参与采写）

如何应对山洪、泥石流

会看、会听、会跑

山洪、泥石流的发生，多与持续降水、短时暴雨密切相关。山体岩土松散、植被稀疏、河道狭窄弯曲的区域，是山洪地质灾害高发易发地带，汛期需重点警惕。

山洪、泥石流暴发前并非毫无征兆，大自然会发出“信号”，避险需牢记“一看二听”，快速识别险情、及时处置应对。

“一看”，若发现河谷、沟渠内常态流水突然断流，或清澈溪水突然变浑浊并夹杂大量泥沙、枯草、断木等杂物，说明上游可能已发生泥石流；“二听”，若深谷中传来类似火车轰鸣或闷雷的声音，即使极其微弱，也表明山洪或泥石流正在逼近。

遭遇山洪、泥石流时，应立即向垂直于流动方向的高处山坡转移，切勿顺流或逆流奔跑，也不要躲在低洼谷底、桥下、河道旁或大树下。撤离时切勿贪恋财物，迅速转移到地势较高、开阔的安全地带。

若不幸被卷入，切忌盲目挣扎，以免加速体力消耗。应尽力保护呼吸道，避免泥浆呛入。可尝试抓住木板、塑料桶等漂浮物，使口鼻露出，借助浮力随流漂移，并伺机向两侧浅滩靠拢。若能站稳，要立刻离开水体，因为后续可能还有更大洪流。被冲至浅滩后，若无法自行脱困，可寻找鲜艳衣物或金属物品，在空旷处大幅挥动，或利用哨子、石块敲击发出规律声响，便于救援人员发现。

（本报记者**蒋雪鸿**整理）

R延伸阅读

本版责编：陈 娟 杨笑雨 董汶鑫 版式设计：张芳曼

云南滇中新区

聚力打造政产学研用深度融合的“试验田”

8月的春城昆明，天高云阔。2026未来交通发展（昆明）论坛于8月12日在云南滇中新区开幕。自创办以来，论坛始终紧扣“智能网联、低空经济、绿色能源”三大赛道，从一个前沿议题的“发声地”跃升为政产学研用深度融合的“试验田”。

作为国务院批复的第十五个国家级新区，云南滇中新区肩负着“打造我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支点”使命任务，正以交通为先锋、以创新为驱动，在服务云南加快建设“一带一路”南向国际陆海大通道的进程中，书写开放发展的崭新篇章。

论坛聚智，构建开放合作“强磁场”。2023年“未来交通科学城”揭牌，2024年山东大学云南研究院等4家科研机构落地，2025年“一网统飞智慧巡检平台”“高原山地高速公路车路协同主动防控系统”等5项技术成果集中发布，2026年“云南未来交通创新联合体”与“云南省智能网联汽车产业联盟”正式成立——4届论坛步步深化，层层递进。论坛不仅是思想碰撞的讲台，更是资源对接的平台、成果转化的舞台。院士专家共话前沿洞见，经营主体展示创新产品，论坛释放的“流量效应”正加速转化为“投资增量”，形成“以论坛聚智、以交通促产”的良性生态，成为云南滇中新区对外开放最具辨识度的名片之一。

创新引领，夯实科研发展“硬底座”。依托论坛汇聚的科创势能，云南滇中新区推动一批科研平台实体化运转，交通强国建设试点项目获批并启动实施，未来交通创新研究院揭牌运行，山东大学云南研究院成功跻身2024年云南省新型研发机构培育对象名单，昆明航空职业学院落地办学、补齐全省航空专业高等职业教育短板。由昆明理工大学联合老挝国立大学、泰国那黎宣大学等共建的云南省智能网联交通国际联合实验室启动运行，并建立“科研合作—联合攻关—示范应用—辐射南亚东南亚”的国际联合科研机制，构建面向南亚东南亚的跨境跨区域智能网联汽车测试与商业示范基地。中铁开发投资集团、中国电信昆明分公司、北京亦庄智能城市研究院、云南省科技投资管理有限公司四方签署《共建磨憨—磨丁跨国智能网联示范区战略合作协议》，云南滇中新区将以磨憨口岸为“试验田”，探索跨国交通协调创新，为面向南亚东南亚的未来交通技术标准输出抢占先机。

产业强基，激活集群发展“新引擎”。由云南机场集团有限责任公司等中资企业在海外实施的首座“BOT模式”国际机场——柬埔寨暹粒吴哥国际机场，已成为中柬共建“一带一路”的重要成果。依托云南独特的气候条件，中汽中心昆明检验中心加快打造海外适应性试验等效替代高原场景库，助力我国汽车测试认证体系走向海外。新能源电池领域龙头企业落地布局，助力云南滇中新区抢占新能源产业赛道，推动绿色能源与绿色交通深度融合。全省首个智能网联汽车监管平台上线运行，智能网联汽车累计测试里程达4.7万公里，推动云南智能网联汽车产业成形起势。

通道拓宽，畅通内外循环“大动脉”。陆路方面，云南滇中新区联动昆明国际陆港，加密中老铁路、中越铁路班列频次，货物可经铁路直达越南、老挝，再辐射至周边国家，实现与南亚东南亚主要国家的高效陆路联通。空域方面，依托昆明长水国际机场，开通至泰国曼谷、马来西亚吉隆坡、缅甸仰光等多条国际货运航线，构建“空中丝绸之路”快捷通道，生鲜、电子产品等货物可实现“当日达”。

奋进“十五五”，云南滇中新区充分叠加平台承载、产业集聚、通道枢纽多元优势，持续培育壮大未来交通产业生态，纵深推进与南亚东南亚国家在交通科创、物流商贸、人才共育等领域务实协同，助推我国未来交通创新成果赋能澜湄区域发展，为云南加快建设“一带一路”南向国际陆海大通道持续积蓄澎湃动能。

数据来源：云南滇中新区管理委员会



2025未来交通发展（昆明）论坛现场

中国邮政无人快递车在云南滇中新区开展道路测试

未来交通科学城一角


昆明长水国际机场



云南滇中新区管理委员会大楼

·广告·