

休达危机考验欧盟凝聚力

本报记者 谢亚宏

国际视点

欧盟成员国内政部长日前举行紧急视频会议，讨论西班牙位于北非的飞地休达近期发生的大规模移民入境事件。各方同意在加强遣返政策、强化欧盟外部边境保护、严厉打击移民走私网络等问题上加强协作。

近日，约7.2万名移民从摩洛哥方向进入休达，这一严重的边境移民危机发生在欧盟《移民与庇护公约》全面生效仅一个多月后，再次将欧盟移民问题的紧迫性与复杂性推至台前。欧洲舆论普遍认为，休达危机放大了欧盟内部在边境管控、责任分担等方面的矛盾。

非法越境事件频发

休达是西班牙在北非的两块飞地之一，位于非洲西北部，与摩洛哥接壤，面积约18.5平方公里。由于地理位置特殊，近年来，大量非法移民试图通过翻越边境围栏、游泳渡海等方式进入休达，再寻求机会前往西班牙本土，并前往欧洲其他国家。今年7月，西班牙最高法院公布裁定，鉴于对休达和西班牙在北非的另一飞地梅利利亚实施的特殊边境管理制度，从海上抵达两地的移民不能被立即遣返，而通过陆路以翻越边境围栏等方式闯入的移民则被允许立即遣返。这一裁定被误读为“只要游泳进入休达，就可以留在西班牙并最终获得合法身份”，并在社交平台迅速传播，引发大规模非法越境潮。不少人选择游泳或借助简易漂浮装置从海上进入休达，截至目前已造成至少75人死亡。西班牙国民警卫队仍在搜寻失踪人员。

西班牙内政大臣马拉斯卡8月4日表示，上周共有约7.2万名移民从摩洛哥非法入境休达，其中约7万人已经返回摩洛哥。为防止再次发生大规模非法越境事件，西班牙政府进一步升级边境管控措施，包括在防波堤上安装新的海上拦截设施，并加强与摩洛哥边境执法合作，加快非法入境人员遣返程序，共同打击人口贩运网络。欧盟委员会表示将通过欧洲边境管理局等向西班牙提供支持，并加强与摩洛哥等伙伴国家合作，共同应对非法移民问题。欧盟委员会主席冯德莱恩敦促西班牙加大力度打击偷渡网络、加速移民遣返等工作。

凸显欧盟内部裂痕

分析认为，休达危机背后既有欧盟内部在责任分担和政策执行上的分歧，也有移民议题被各国政党利益所裹挟的现实因素。尽管欧盟绝大多数成员国多次重申有必要防止无序非法越境，消除一切可能刺激非法入境行为的因素，并确保欧盟采取统一、有效的应对措施，但欧盟层面的协调并未能掩盖欧洲内部的裂痕。

事件发生后，意大利宣布暂停与西班牙的申根自由通行机制，恢复边境检查，并得到芬兰和丹麦的支持。法国提出加强与西班牙的边境检查。芬兰、德国等国呼吁西班牙政府保护申根区的“外部边界”。对此，西班牙政府8月7日宣布，西班牙将自8月8日起至9月7日，在机场和港口对来自意大利的旅客实施边境检查，以回应意大利拒绝取消针对来自西班牙旅客的类似措施。意大利政府8月7日发表声明说，出于国家安全和边境管控需要，意方不会撤销针对经西班牙入境第三国公民暂停适用申根协定的决定，相关措施将至少持续至8月15日。声明说，意大利“不会接受来自外部的最后通牒或施压”，涉及国家安全和边境管理事务将自主作出决定。意方表示，只有在确认不存在安全和恐怖主义风险，不会出现新的非法移民潮，也不存在非法移民借道西班牙进入意大利的风险后，才会重新评估相关措施。

西班牙方面批评一些欧盟成员国在休达移民危机中的反应是“自私的”且“制造对立”，重申欧盟外部边界安全是所有欧盟成员国共同的责任，这些国家的行为不仅违背欧洲法律、人道主义法和欧盟团结原则，也有损欧洲长远



八月六日，在西班牙休达，从摩洛哥入境的非法移民排队等待领取食物。

利益，呼吁建立共同应对机制。

“面对外部边境压力时，欧盟成员国并未展现团结。”欧洲对外关系委员会政策研究员卡拉·霍布斯表示，各国首先采取的是国家层面的防御措施而非共同应对，这给“欧洲的凝聚力”带来考验。霍布斯呼吁集体应对欧盟外部边境挑战，增强欧洲共同应对的能力。

意大利国际社会科学自由大学国际与战略研究中心成员伊万·卡尔迪洛表示，欧盟边境管理的政治责任事实上由成员国承担，然而，面对具体问题，“欧洲团结”的口号和行动之间存在明显落差。

自2015年以来，欧洲频频遭受“移民潮”冲击。从意大利兰佩杜萨岛、西班牙加那利群岛的非法移民潮，再到如今的休达移民危机……10余年来，欧洲非法移民问题的解决面临多重挑战。据统计，2025年欧盟外部边境非法越境事件尽管相比此前已显著下降，但依然达到约17.8万次。欧盟频频遭受“移民潮”冲击已经成为许多成员国极右翼政党扩大政治影响、争取选民支持的重要抓手。英国政策进步中心非洲事务部研究人员扎埃尔努恩·苏利曼表示，此次休达危机是结构性、安全、法律和政治等多方面因素交织的结果，暴露出欧盟移民政策持续的脆弱性及其对过境国合作的严重依赖。

亟待建立有效移民体系

今年6月，欧盟《移民与庇护公约》正式生效，该公约被认为是欧盟各国共同应对移民问题的统一法律框架。休达大规模越境事件也成为《移民与庇护公约》全面生效后，检验新框架实际效力的首次重大突发危机。

欧盟《移民与庇护公约》草案于2020年由欧盟委员会推出，于2024年在欧洲议会通过。这一历经多年谈判的重大改革，旨在通过加快边境程序，强化遣返机制和成员国团结分担责任，构建更具韧性的移民管理体系。其核心内容覆盖移民管理、庇护申请、边境管理等领域的综合性措施，旨在全面统一各成员国的庇护程序，并建立成员国间公平分摊机制。欧洲理事会和欧盟议会强调，公约将结束此前成员国各自为政的混乱局面，推动“坚定而公平”的移民治理。

在欧盟层面，统一移民政策的落地始终受到制约。西班牙、意大利、希腊等难民压力国家对公约寄予厚望，认为强制团结机制将减轻其长期承受的边境压力。东欧和中欧部分国家则持保留甚至反对态度，认为公约有灵活性，但可能侵犯国家主权，并在文化和社会整合上带来额外负担。许多成员国还未做好全面落实公约的准备，未从根本上完善和加强自身的庇护与接待体系，公约短期内可能难以转化为一致行动。

欧洲媒体和智库普遍认为，休达危机再次证明，单纯

加快程序和强化遣返难以根除问题。在地缘政治层面，中东、非洲地区的持续动荡与气候变化、经济不平等交织，构成移民流动的长期推力。欧盟若不能从根本上解决“外部推力”与“内部承受力”之间的矛盾，真正建立起一套有效且可执行的移民和庇护体系，类似的危机可能还会反复上演，难以走出非法移民困境。

点评

休达之困，折射欧盟移民治理困境

朱 锐

近日，数万非法移民涌入面积仅18.5平方公里的边境小城休达，当地正常生产生活秩序受到明显影响。目前，边境事态趋缓，但事件反映出的欧盟移民治理相关问题仍持续引发关注。事件发生后，欧盟成员国反应不尽相同，显现出在移民治理上的立场差异。

欧盟在移民治理问题上的分歧由来已久。1985年《申根协定》签署后，成员国逐步取消内部边境管控，人员自由流动成为欧洲一体化的重要成果。但移民管控责任的分配并未实现均衡。根据《都柏林公约》，难民庇护申请由首个入境国负责受理，地处欧盟外部边境的南欧、地中海沿岸国家因此承担了更多入境管控与初步安置压力，内陆成员国在享受自由流动便利的同时，较少直接面对边境一线的治理负荷。这种权责不对等的结构性矛盾，在2015年中东难民潮期间曾集中显现。当时欧盟提出的难民配额分摊方案在部分成员国引发争议，多个国家重启内部边境管控，申根体系受到冲击。2026年正式生效的欧盟《移民与庇护公约》，提出统一标准、统一遣返、责任共担等目标，试图完善移民治理体系。但从休达危机的应对来看，一旦涉及安置责任、资金配套等实际利益问题，成员国的立场仍会出现明显分化，统一治理的目标落地仍存在现实阻碍。

移民治理是伴随欧洲一体化进程的长期课题。欧盟移民治理更多侧重于边境管控与对外协调，通过合作加强边境拦截、开展相关领域援助等方式，减少移民入境。这类举措对缓解短期边境压力有一定作用，但并未触及贫困、战乱等催生大规模移民的根源性问题。只要产生移民的深层动因没有得到有效缓解，单纯依靠边境管控手段，难以形成长效的治理效果。休达危机再次说明，跨境问题具有联动性，没有哪个国家能够完全置身事外。要提升移民治理的整体效能，既需要成员国进一步凝聚共识，推动责任分担从纸面约定转化为实际协同，也需要跳出单一管控的思路，正视移民问题背后的发展差异，探寻更具长远性的解决路径。

（作者为中国社会科学院西班牙研究中心秘书长）

愿在数据整合、远程协同、智能决策等方面为巴西市场提供服务。

专注于饲料添加剂生产的山东瑞弘生物科技股份有限公司是首次参展。该公司营销中心副总经理丘于军对记者表示，中国企业具备完整的上下游产业链支撑和相关政策支持，为加速“出海”提供保障，“中巴互免签证政策落地，更多中国企业愿意开拓巴西市场，未来两国在相关行业的合作空间广阔”。

最新数据显示，今年上半年，中国是巴西牛肉、鸡肉第一大出口目的地，猪肉第三大出口目的地。巴西农业和畜牧业部部长安德烈·德保拉表示，巴西具备进一步巩固其在动物蛋白生产领域全球领先地位的条件，该行业将给巴中合作带来更多机遇。

“中国是最具增长潜力的重要市场。中国市场需求变化被认为是影响巴西牛肉出口的重要因素之一，协会长期与巴西出口投资促进局合作在中国等重要市场推广巴西牛肉。”巴西牛肉出口商协会主席罗伯托·佩罗萨表示，金砖国家间合作已取得诸多成果，希望未来进一步开展卫生检疫领域合作，推动贸易增长。

中国食品土畜进出口商会副会长于露对记者表示，巴西近年来稳居中国农产品进口第一大来源地，且产品结构正在加速多元化。两国消费者的习惯差异造就了农产品的优势互补与结构性替代，在两国政府持续加强安全监管的前提下，将会有更多巴西产品稳步有序进入中国市场。

“巴中两国已建立非常牢固的合作伙伴关系，巴西对华出口量总体保持稳定。”巴西动物蛋白协会主席里卡多·桑廷对记者表示，中国市场进口巴西动物蛋白产品潜力巨大，期待能够将更多种类的肉类及副产品出口至中国，“巴中深化农畜产业链合作是双方共同的机遇”。桑廷表示欢迎中国企业到巴西投资兴业。中国在基础设施建设方面拥有先进经验，而巴西农畜领域等各行业发展都迫切需要更多港口、铁路等基础设施，深化相关领域合作有助于进一步便利两国贸易。

（本报巴西圣保罗电）

左上图：在一家中企展台，工作人员（右二）向参观者介绍产品。

本报记者 时元皓摄

据柬埔寨稻米联盟最新数据，2026年前7个月，柬埔寨累计出口大米70.7万吨，同比增长68%；出口额达4.1亿美元，同比增长34.3%。柬埔寨稻米联盟相关负责人赖春华表示，柬埔寨2026年大米出口量预计将超过此前设定的年出口100万吨的目标。

随着国际市场需求扩大，柬埔寨大米出口实现较快增长。其中，东盟市场是柬埔寨大米出口最大的区域市场，今年前7个月柬埔寨对东盟国家出口大米26.6万吨，出口额达1亿美元。同期，欧洲市场需求保持稳定，出口量达20.7万吨，出口额达1.6亿美元。中东、非洲等新兴市场正成为柬埔寨大米出口的新增长点，今年前7个月，柬埔寨对这些地区出口大米5.9万吨，创汇5000万美元。

大米产业是柬埔寨国民经济的重要支柱，大米出口为经济发展注入动力。2025年，农业对柬埔寨国内生产总值贡献率为16.1%。亚洲开发银行近期发布的《2026年亚洲发展展望》报告预测，柬埔寨经济增速有望从2026年的4.5%提升至2027年的5%。其中，大米等农产品出口需求增加是柬埔寨农业经济增长的重要支撑。

不过，与泰国、越南等主要稻米出口国相比，柬埔寨大米产业仍面临品牌建设不足、物流和仓储成本较高等挑战。为此，柬埔寨商业部推出《2025—2030年大米出口市场拓展与多元化战略》，计划通过发挥现有自贸协定作用，依托粮食援助和粮食安全合作机制，进一步拓展国际市场空间。柬埔寨持续推进优质稻种培育和国家品牌建设。由柬埔寨农业研究与发展研究所培育的茉莉香稻品种“帕卡伦杜”，凭借独特香气和优良品质日渐享誉国际。柬埔寨稻米联盟打造了国家认证品牌“吴哥马利斯”统一大米质量标准。同时，柬埔寨政府还启动《2023—2033年运输和物流系统综合总体规划》，将给174个基础设施发展项目投资366亿美元，以提升物流效率、促进贸易便利化。

中国是柬埔寨大米出口的重要单一市场。柬埔寨今年前7个月对华出口大米17.5万吨，出口额达1亿美元。2025年，中柬双方签署新的大米贸易协议，将柬埔寨大米输华配额提高至50万吨。柬埔寨稻米联盟秘书长伦延表示，中国始终是柬埔寨大米的重要市场，对柬埔寨稻米产业发展具有重要带动作用。中国驻柬埔寨大使汪文斌认为，柬埔寨大米出口取得的积极成果，充分体现了《区域全面经济伙伴关系协定》以及中柬自由贸易协定对推动柬埔寨农产品贸易发展的积极成效，进一步释放双边经贸合作潜力。

环球扫描

美媒：特朗普倾向对伊朗经济施压而非军事打击

新华社华盛顿8月9日电 美国阿克西奥斯新闻网站9日报道称，美国总统特朗普在接受其采访时，倾向于对伊朗施加经济压力，而非发动新的军事行动。

特朗普在此次简短电话采访中表示，“我们正在低调处理此事”。“我们只是与他们（伊朗）进行半正式谈判。我们只是在观望伊朗，他们（面临）严重的通货膨胀以及没钱的事实。”他强调，美国的海上封锁令伊朗的经济雪上加霜。

特朗普还说，随着油价降至略高于每桶75美元，美国消费者从战事中所感受到的痛苦有所减少。谈及与伊朗的反复博弈，“事情会解决的。它总能解决。这就像下棋一样”。

伊朗外交部部长阿拉格齐9日说，目前伊朗没有与美国进行任何谈判。在美国停止违反谅解备忘录的行为并对相关违约行为作出补救之前，伊朗方面认为双方不具备重新启动谈判的可能性。

美国副总统万斯8日表示，美伊冲突还没有结束，“但显然已不在开局阶段，而是进入了中局阶段”。他称，美国正在综合运用外交、经济和军事等一系列手段，以确保最终取得最好结果。

土外长称沙土巴三国共同防务协议有望扩员

据新华社安卡拉8月8日电 （记者霍丹彤）土耳其外长费丹8日表示，新近达成的沙特阿拉伯、土耳其和巴基斯坦三国共同防务协议旨在增强地区自主权，应当继续发展壮大，有更多国家表达加入意愿。费丹在参加土耳其阿纳多卢通讯社直播采访时表示，签署《麦加共同防务协议》是为该地区带来持久稳定的重要一步。该协议不应局限于现有三个国家，而应该继续发展壮大。他透露，有更多国家表达了加入该协议的意愿，并表示“埃及很可能在下一阶段加入”。

针对该协议中的共同防御条款，费丹称，其在技术上与北约集体防御条款相同。据他介绍，三国将共同设立一个由各国外交部长、国防部长和总参谋长组成的政治军事委员会。

日本6月经常项目转为逆差

新华社东京8月10日电 （记者李诗萌、毕高锋）日本财务省10日公布的国际收支初步统计结果显示，由于海外投资收益顺差大幅减少，日本6月经常项目转为逆差，逆差额为923亿日元（1美元约合159日元）。据日本共同社报道，这是日本经常项目时隔17个月再次出现逆差。

货物贸易方面，6月日本汽车、半导体、有色金属等出口增加，出口额同比增长16.3%至10.48万亿美元。同时，由于中东局势持续紧张推高国际油价，能源高度依赖进口的日本进口增幅明显高于出口。6月日本进口额同比增长24.3%至10.62万亿美元。受此影响，当月货物贸易转为逆差，逆差额为1352亿日元。

服务贸易方面，由于旅游收支顺差收窄，服务贸易逆差额扩大至2285亿日元。根据日本政府观光局数据，6月访日外国游客数量同比减少6.8%。此外，证券投资收益逆差扩大等导致海外投资收益顺差明显收窄，6月海外投资收益顺差为3801亿日元，同比大幅减少1.06万亿美元。

极端天气已致菲律宾逾38万人受灾、6人死亡

据新华社马尼拉8月9日电 （记者李萌、赵晨捷）据菲律宾通讯社9日报道，受本月1日开始的极端天气影响，该国已有超过38万居民遭遇暴雨、山体滑坡等灾害，相关自然灾害已造成6人死亡。

报道说，8月以来，西南季风增强及热带气旋叠加导致非极端天气，引发强降雨、山体滑坡等自然灾害。受灾地区主要集中在吕宋岛及棉兰老岛等地，受灾家庭至少11万户。极端天气已造成148栋房屋受损，其中138栋部分损坏、10栋完全损毁。

本版责编：邹志鹏 张慧中 褚 君

“巴中深化农畜产业链合作是双方共同的机遇”

本报记者 时元皓



日前，由巴西动物蛋白协会主办的2026年巴西国际动物蛋白展览会在圣保罗举行，吸引了包括数十家中国企业在内的400多家展商参展，涵盖畜禽养殖、生物技术、肉类加工等肉蛋白相关行业。展会围绕食品行业可持续性、生物安全、人工智能应用等动物蛋白产品相关议题进行了讨论及专家讲座。

数十家中国企业展示了肉蛋白行业相关产品、技术及解决方案。青岛科创信达科技有限公司提供了基于物联网等技术的智能农场解决方案。“中国制造业整体实力雄厚、配套完善；而巴西资源禀赋突出，农牧业基础扎实，两国在产业维度上天然互补。”该公司董事长王福宝告诉记者，巴西很多农场尚未部署物联网系统，亟待升级。公司