

到2030年粮食综合生产能力再提升 从1.45万亿斤看粮食安全如何保障

本报记者 朱 隽 郁静娴

经济新方位 解码“十五五”专项规划

日前发布的《加快农业农村现代化“十五五”规划》，将粮食综合生产能力确定为约束性指标，明确提出粮食综合生产能力从2025年的1.39万亿斤，提升到2030年的1.45万亿斤左右。

粮食综合生产能力事关14亿中国人的饭碗，是保障国家粮食安全的关键指标。“1.45万亿斤左右这个目标既体现了稳，又体现了进。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

稳：目标根据粮食产能建设基础确定

立秋后，山东济宁汶上县苑庄镇的大田里，玉米已长至一人多高，顶叶间探出浅绿的雄穗。“收完麦子就抓紧播下了玉米。你看这秆壮叶肥，叶心干干净净。今年雨水足，苗情是这几年最好的。”汶上县道立种植农民专业合作社理事长张道立站在田埂上，眼里透着踏实。

合作社的高大粮仓里，小麦满囤。今年夏收时雨水偏多，前些年投产的烘干塔派上了大用场，日处理能力达300吨。“村民送来的潮粮，几小时就干透了，粒粒金黄。”张道立说，“一家一户的粮仓稳住了，国家的大粮仓才能更稳。”

这份稳，来自一套先进要素的支撑。去年秋季，汶上县遭遇罕见连阴雨，半个多月雨没停过。4000多亩玉米收不上来，麦种下播比常年晚了将近一个月。今年春节刚过，县里组织近百名农技人员分包到村，挂点到田，给各家各户量身定制“促弱转壮”方案。

张道立的儿子张虎出生于1990年，打小跟着父亲下田，是个年轻的“老把式”。他给记者看了对比照片，短短20多天，弱苗全部转为深绿，新生次生根和分蘖明显增多，苗情顺利追回来了。

这几年，合作社选用的是“良玉99D”玉米品种，不仅耐密，还抗倒伏、抗病性强；播种用的是气吸式播种机，按40/80厘米的大小行配置，播得匀、出苗齐。“现在一亩能种6000株，比过去多了1500株左右。”张虎说。

在汶上县，2025年粮食种植面积稳定

在150万亩、产量超过14亿斤；今年小麦平均亩产581.5公斤，眼下秋粮玉米长势喜人。

放眼全国，2025年，农业科技进步贡献率超64%，农作物自主选育品种面积占比超过95%，农作物耕种收综合机械化率达76.7%……高标准农田建设、种业振兴行动等带动我国农业生产的基础设施、技术条件、机械装备等水平显著提升，推动粮食总产量不断迈上新台阶，2015年超越1.3万亿斤，2024年突破1.4万亿斤，2025年达到1.43万亿斤。今年夏粮产量首次实现了历史性的3014.9亿斤。

“1.45万亿斤左右”的粮食综合生产能力目标，是根据我国粮食产能建设基础确定的，实现起来有条件、有支撑。“产能是产量的基础，稳定的产量来自稳固的产能。连续多年稳产增产，充分证明我国粮食综合产能已经具备稳定‘量产’的能力，‘十五五’时期进一步提升粮食综合生产能力基础坚实。”程国强说。

进：高基数基础上，产量和品质均衡提升

一样的土地，怎么用更少的投入，种出更多更好的粮食？

2023年，道立合作社开始用水肥一体化滴灌设备，通过智能终端远程为玉米供水供肥。“往年大喇叭口期怕旱，抽穗期怕脱肥，现在精准补给，玉米吃饱喝足、穗头饱满，每亩地增产300斤左右。”张虎说。

用上新设备划不划算？张道立算了一笔账：亩均用水量 and 施肥量分别减少了20%和10%，社会化服务组织统一采购，农资成本降低了三成，水肥一体化和无人机飞防又省下部分人工成本。算下来每亩年均增收大概500元，种粮效益实实在在提升了。

“现在我们合作社的生产、服务规模超3万亩，不仅在本县，还延伸到外省。”张虎说，“大伙儿越干越有劲。”

“1.45万亿斤左右”是高基数基础上的再提升，而且是产量和品质的均衡提升。当前，我国无论是粮食产量还是粮食产能，均居历史高位，再提升并不容易。还要看到，我国粮食生产仍然面临总量平衡压力、结构性矛盾和外部不确定性等多重挑战。从国内看，耕地资源“家底”不厚、水资源区域分配紧张、土地力修复周期长等制约因素依然存在；从国际看，地缘

政治日趋紧张、极端天气频发、部分国家收紧农产品出口等使全球粮食安全风险持续积聚。

“1.45万亿斤左右的新目标，就是要以粮食综合生产能力的稳定性来应对外部环境的不确定性，把粮食安全的主动权牢牢掌握在自己手中。”程国强说。

规划明确提出“推动农业由产量主导向产量品质并重转变”。这清晰传递出下一步我国粮食综合生产能力再提升，不仅是数量变化的信号。面对食物消费持续升级的趋势，今后要科学统筹质的有效提升和量的合理增长，提升农业供给体系的适配性。

能：政策、技术、抵御风险等多方面保障

总体来说，粮食综合生产能力应当是政策保障能力、技术支撑能力、耕地稳产潜力、抵御风险能力等的综合体现。

政策保障能力方面，从落实粮食安全党政同责，到强化价格、补贴、保险等政策支持和协同；从中央财政专项资金精准投向防灾减灾、促进稳产等领域，到多个部门有序投放商业储备稳住国内化肥市场……保障粮食等重要农产品稳定安全供给，我国已经建立起实打实的政策体系。农业农村部有关负责人表示，要加强战略性前瞻性研究，完善政策实施方式，充实政策工具箱，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

技术支撑能力方面，从智能农机到水肥精准运筹，再到良田良种良机良法集成增效，科技推动大面积单产提升。2025年，

单产提升对全国粮食增产的贡献率超过90%。“十五五”时期，将进一步提升科技力量建设效能，加快培育推广急需的突破性品种，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备的研发应用，推进“人工智能+”农业，让新质生产力成为现代农业发展的“新引擎”。

耕地稳产潜力方面，高标准农田建设是提升耕地质量的关键举措。全国累计建成高标准农田超10亿亩，基本实现重灾少减产、轻灾稳增产、无灾多增产，有力支撑我国农业受灾面积占播种面积的比例持续下降，“十四五”时期降至7%左右。接下来将继续高质量推进高标准农田建设和管护，确保建一块、成一块，为粮食综合生产能力提升夯实耕地基础。

抵御风险能力方面，灾害是影响粮食生产的最大变量。作为世界上自然灾害最为严重的国家之一，近5年我国年均农作物受灾面积高达1.5亿多亩。农业农村部有关负责人表示，要推动由灾后救助为主向灾前预防为先、由主观经验研判向科技精准赋能，由被动应急处置向常态长效备战转变，让农业生产从“靠天吃饭”转向“知天而作”。

“今年的玉米长势旺盛，这段时间雨水比较多，天气闷热，接下来要做好‘一喷多促’，加强病虫害防治。”张道立说，“一环接一环，踏踏实实种，亩产突破1700斤没问题。”

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，以高基点为新起点，加快农业农村现代化发展步伐，不断推动我国粮食安全向更高层次跃升。

科技支撑，粮食生产量质齐升

张安宇

有限的土地如何产出又多又好的粮食？关键在于科技支撑。

当前，我国农业科技贡献率超64%，农业发展从主要依靠资源要素投入，转向科技驱动：建成超10亿亩高标准农田，农作物自主选育品种面积占比超95%，耕种收综合机械化率达76.7%，合理密植、水肥一体化等稳产增产技术推广应用……良田良种良机良法集成增效，农业现代化

水平稳步提升。

“毫不放松抓好粮食和重要农产品生产，强化农业科技和装备支撑”。相信随着农业领域科研任务持续攻关、科技力量加快建设、科技产业深度融合，保障粮食安全、端牢中国饭碗的科技屏障将筑得更牢。

编辑手记

力韧性的现代金融市场。完善多类别、多层次金融市场体系，进一步丰富金融市场业态，更好发挥金融市场功能。强化金融市场制度建设，维护金融市场平稳运行。

根据规划，中国人民银行将稳妥推进金融高水平对外开放，优化金融基础设施和中央银行服务体系，推动形成布局合理、治理有效、先进可靠、富有弹性的金融基础设施体系。

中国人民银行表示，“十五五”时期将全力推动规划各项举措落地落地，加快建设金融强国、服务经济高质量发展。

信息服务台

今年以来，重庆、宁夏、湖南、海南等地税务部门曝光37起虚开发票案件，持续释放对发票类涉税违法行为“零容忍”的信号，诸如无真实交易开票、隐匿收入、虚假申报等行为，均触碰发票开具合规红线。

为进一步明晰发票开具行为边界、前置防范涉税风险，国家税务总局今年发布纳税人合规开具发票负面清单，通过“正面引导+负面禁止”的形式，为纳税人合规开具发票划定“标准线”“警戒线”。

4个维度判断是否合规

“清单的最大特点在于将合规要求集成化、场景化，让企业明确‘可为’与‘不可为’的边界。”全国律协税法专业委员会委员程锋说，不少企业在发票管理中缺乏将合规要求转化为具体操作流程的能力。通过清晰的正面指引和反面提示，清单可以帮助企业健全内控机制、明确岗位职责。

如何判断所开具的发票是否合规？需要把握4个维度。

一是开票、受票主体是否合规。开票、受票主体应具备相应的生产经营能力，发票、货物（服务）、资金、合同的对应主体应保持一致，发票应由实名办税人员完成身份验证后开具。

二是生产经营业务是否合规。发票所承载的业务要真实有效、商业目的合理、符合交易常识，原则上契合“四流一致”（合同流、货物流/服务流、资金流、发票流）的基本原则。

三是票面信息要素是否合规。发票开具应根据业务性质、主体类型等，正确适用发票票种或标签；票面要素信息要填写完整、准确、与实际生产经营业务相一致；开具红字发票需遵循规定流程、依据充分。

四是发票开具时限是否合规。严格按照《中华人民共和国发票管理办法》及其实施细则的规定，在发生经营业务确认营业收入时开具发票。

注意3类不合规情况

“从近年来税务稽查和风险分析情况看，很多企业涉税问题的产生，根源在于对业务场景识别和政策条款理解不够准确。”江西财经大学副校长李春根表示。

发票内容与交易实质不符的问题较为突出。例如，部分企业将实际提供的咨询服务开具为“会议费”“服务费”等笼统项目，或者将不同税率、不同性质的多项业务合并开具，导致发票无法真实反映交易全貌。这类行为容易掩盖真实业务性质，可能会影响税额计算，或是被系统识别为代开、虚开，引发后续核查风险。

对公账户使用不规范也是实践中常见的情况。部分纳税人图一时便利，甚至出于隐匿收入等目的，使用个人账户、微信、支付宝等收取经营款项。对此，负面清单明确划出红线，“大量使用个人账户、微信、支付宝或现金等形式收款，且相关收入未申报纳税”属于不合规行为。

李春根提醒，开立并规范使用对公账户是法定义务，即便因特殊场景使用微信、支付宝等收款，也应及时将相关收入转入对公账户，并在纳税申报时如实填报，以免产生税务风险。

此外，非常规时点开票的合规边界也需格外留意。正面清单允许的清算期间开票，主要适用于企业正常终止经营时，补开存续期间已发生但尚未开票的合规业务；而负面清单指向的“突击开票”，如“长期静默经营、躲避缴税风险扫描、择时集中大量开票并走逃”等情形，具有明显的主观恶意，是税务稽查的重点；“变更法定代表人前后或注销前集中开票”，则可能会引发后续核查风险。纳税人如确有未开票的合规业务，应按规范流程开具并留存合同、付款凭证等备查，切不可心存侥幸。

定期开展发票风险体检，提升风险识别和防控能力

随着税收大数据、电子发票和智慧监管体系不断完善，发票监管正从事后检查逐步转向全过程风险监测。

程锋表示，清单的出台不仅是监管要求，更是企业提升内部管理效能的重要契机。企业应加强交易全链条管理，留存合同、物流单据、验收记录、付款凭证等资料，强化事前审核、事中控制和事后复核，推动发票管理从被动应对向主动合规转变。对广大中小微企业而言，尤其需要定期开展发票风险体检，完善合同管理等财税资料归档制度，提升风险识别和防控能力。

“合规是企业行稳致远的基石，其价值在长期经营中体现得尤为明显。”程锋认为，发票管理是企业涉税合规的关键环节之一，将真实性原则贯穿经营全过程，坚持规范开票，不仅有助于企业防范相关风险、维护纳税信用，也能在一定程度上增强市场信任，为长远发展创造更有利的条件。

自然资源“一张图”建设扎实推进

推动跨部门跨层级数据共享共用

本报北京8月10日电（记者李晓晴）记者从自然资源部获悉：今年以来，自然资源“一张图”建设扎实推进，有效推动跨部门跨层级数据共享共用，有力提升自然资源管理数字化治理能力。

推动联动审批改革，目前，依托“一张图”系统，全国各级自然资源部门实现了用地、用林、用草、用海联动审批，全国各地分不同情形减少申报材料5至19项，压减环节8至20个，平均审批时长压缩33%。

围绕业务管理改革需求，“一张图”聚焦实战实效，已汇集41.4亿条空间数据，形成各方认可、共同使用的全国统一底图。并建设贯通式应用场景，推动各级自然资源部门“三区三线”管控、确权登记等工作实现“一件事在‘一张图’上一起办”“一类事一块办”。

在江苏，“一张图”平台显著提升了项目落地效率和治理精度，通过线上跟踪与线下会商联动，重大项目开工建设平均提速70余天。在浙江，“一张图”助力打通部门壁垒，解决多头审查、意见冲突、反复跑动等问题。

下一步，自然资源部将加快“一张图”建设与应用，拓展信息集成功能，建立健全业务协同管理规则 and 标准，加快基础地理信息、自然资源现状和产权、国土空间规划、自然资源管理等空间信息集成，提升国土空间治理现代化能力。

发票监管从事后检查逐步转向全过程风险监测

本报记者 王 观

合规开票划定『标准线』『警戒线』



文化惠民 喜闻乐见

近来，文化惠民活动持续开展，公共文化服务以群众喜闻乐见的形式深入基层。

四川省华蓥市组织电影放映队到社区、广场、公园，为市民义务放映故事片、科教片和反电信诈骗宣传片，寓教于乐，推进社区文化建设。重庆市开州区推出“壹圆剧场”活动，居民自编自导节目，轮番登台表演，烟火

气十足。活动以“1元票价”的形式，让普通市民登台“唱主角”，打通公共文化服务“最后一公里”。

上图：四川省华蓥市电影放映队队员在放映影片。 邱海鹰摄（影像中国）

右图：重庆市开州区举子园湖光栈道，“壹圆剧场”活动上演。 王晓宇摄（影像中国）

