

坚持和完善人民代表大会制度

代表之声

以法治力量守护“中华水塔”

——中华环保世纪行青海采访见闻

本报记者 金 歆 江 萌



介绍,自2024年正式运行以来,这座增殖站已累计向黄河投放鱼类43万尾。“除了增殖站,电厂还建设集鱼系统,通过科学手段,帮助被大坝阻隔的鱼类实现上下游交流,有效保护黄河水生环境。”从河流到湖泊,法治持续有力守护。青海湖畔,烟波浩渺,水鸟翩跹。油菜花金黄一片,远处的雪山山廓若隐若现。



2022年12月,国家林草局等联合印发《国家公园空间布局方案》,遴选出49个国家公园候选区,青海湖国家公园候选区位列其中。

“今年1月1日起,国家公园法正式实施,我们创建青海湖国家公园的步伐更加坚定、路径更为清晰。”青海湖景区管理局自然资源资产管理处副处长孙建青介绍说。

青海湖景区管理局科技合作宣教处处长才让加介绍,青海湖国家公园创建工作开展以来,各项任务稳步推进。特别是国家公园法颁布后,青海严格对照法律关于“坚持生态保护第一、统筹保护和发展”“坚持国家代表性和全民公益性”“坚持因地制宜、突出特色,构建政府主导、多方参与、社会共享的机制”等要求和统一分级管理、规划管控、用途管制等制度设计,对创建方案、总体规划等进行再对标、再完善,科学划定核心保护区和一般控制区,统筹推进生态移民、草地恢复、体制理顺等各项工作。

“法律让创建工作有了明确的依据,我们正全力冲刺,力争早日正式设立青海湖国家公园。”才让加表示。

发挥地方立法作用,高水平推动绿色发展

乘车上西宁北山大墩岭,盘山公路两侧的油松、云杉郁郁葱葱,层层叠叠。远望山坡,人工林带顺着山势起伏,满目葱茏。然而,这里曾是寸草不生的荒山秃岭。1989年,南北山森林覆盖率仅有7.2%。2024年,森林覆盖率跃升至79%。沧桑巨变背后,法治力量贯穿始终。

“《西宁市南北山绿化管理条例》(以下简称《条例》)的制定,为这片绿色提供了坚实的法律保障。”西宁市南北山绿化指挥部办公室副主任陶敬介绍,《条例》

1990年出台,分别于2014年和2021年进行了两次重要修订,适应了新形势。

陶敬介绍,例如,过去南北山主要强调“保护”,允许市民上山徒步,但不允许经营行为。2021年修订后的《条例》明确了“保护优先、合理利用”的原则,为文旅活动、自然教育、户外运动留出了制度空间。如今,南北山上已连续举办了两届骑行赛,文旅局、体育局联合开展了徒步活动。

青海省南北山绿化服务中心主任张创举介绍,现在的南北山成了接待近200万人次的户外自然体验地,有了稳定的红利预期,社会资金也愿意投入保护工作。近年来,南北山绿化总投入约24亿元,其中不少就是社会资金。

有了地方性法规持续提供的“硬杠杠”,社会各界力量持续汇聚,终将荒山染绿,使其成为城市的“绿肺”。

离开西宁,一路向西,来到海南藏族自治州共和县塔拉滩。

一望无际的光伏板铺展开来,犹如一片深蓝色的海洋。这里是吉尼斯世界纪录认证的“世界最大装机容量光伏发电园区”——塔拉滩光伏产业园。更令人惊奇的是,光伏板下,牧草长到膝盖高,有些地方甚至能见到苔藓。

谁能想到,这里曾是“风吹石头跑,地上不长草”的沙地荒漠。

“光伏板的物理遮挡,让风速大幅降低,土壤水分蒸发量大幅减少,成为治沙防沙、植被生长的有效屏障。”海南州发改委副主任安峰军介绍。

“今年初,海南州制定实施了《海南藏族自治州促进清洁能源产业发展条例》,这是青海首部聚焦清洁能源产业发展的地方性法规,对此前许多探索经验进行了固化总结。”海南州人大财政经济委员会负责人说。

这部条例围绕产业规划、项目布局、用地保障等关键环节作出明确规定,特别是确立了“推广应用集产业发展、生态修复、民生改善为一体的光伏治沙模式”“支持以沙漠、戈壁、荒漠为重点的风电、光伏基地和光伏治沙生态修复、光伏生态畜牧业产业发展项目建设,推动荒漠化治理”的要求,让“板上发电、板下修复”的产业发展模式有了明确法律依据,也给投资企业吃下了“定心丸”。

“条例施行后,部门职责更清晰,审批流程更顺畅,我们对未来发展更有信心了。”海南州绿色产业发展园区管委会副主任刘塔堡表示。

在这片曾经的“不毛之地”上,绿色能源与绿色植被和谐共生,成为现实。

强化打击治理,高效能护航生态文明建设

在海北藏族自治州刚察县沙柳

河畔的“渔鱼家园”,另一场增殖放流活动吸引了记者目光。此次放流意义特殊——放流鱼苗的购置资金,来自一起公益诉讼案件的生态修复费用。

“这笔17.5万余元的赔偿金,背后是一起非法捕捞青海湖裸鲤案件。”刚察县人民检察院四级检察官助理切吉俄日讲述来龙去脉。

青海湖裸鲤,俗称湟鱼,是维系青海湖生态系统的关键物种,被列为国家二级保护动物,处于封湖育鱼状态。然而,2021年4月和11月,张某、刘某等人受利益驱使,在禁渔期、禁渔区非法大量捕捞青海湖裸鲤,严重破坏青海湖流域生态平衡。

除了追究刑事责任,如何最大程度弥补生态创伤?检察机关提起刑事附带民事公益诉讼,诉请法院判令侵权人连带承担生态修复费用。

“惩罚只是手段,修复才是目的。”切吉俄日介绍,法院支持了全部诉讼请求,并采用增殖放流这种替代性生态修复方式执行判决,“用这笔赔偿金购置了15万尾湟鱼苗。”

司法利剑与修复理念相结合,让破坏者也要成为生态修复者。强化打击,既需要司法的有效创新,也离不开严格执法。

尖扎县,坎布拉世界地质公园层峦叠嶂,林深草密,为众多珍稀野生动物提供了栖息家园,也引来不法分子觊觎。

“去年的一个晚上,我们发现了可疑人员进入林区。”尖扎县林业和草原局总工程师蒋国颜回忆,公园已构建起由生态管护员和视频监控、红外相机等组成的立体防护网。“我们最终在林子里,将正在非法捕猎野鸡(环颈雉)的嫌疑人当场抓获。”一名参与行动的管护员讲述,他们现场查获了被猎捕的野生动物及捕猎工具。

“过去单靠人跑腿,现在科技手段赋能,加上野生动物保护法等法律法规做坚强后盾,我们执法更有力量。”蒋国颜表示,证据固定后,案件被迅速移交森林公安依法严惩。“人防+技防”,织密了保护网,震慑了违法犯罪分子。

青海省人大常委会副秘书长祁敬婷表示,生态环境法典施行在即,青海的生态环境保护工作将有更坚实的法治保障。

从一河清水到万顷碧波,从荒山披绿到沙地生金,从增殖放流的一尾鱼苗到立体监控的一束红外线,青海正以最严格的制度、最严密的法治,持续筑牢国家生态安全屏障,努力谱写建设人与自然和谐共生现代化的青海篇章。

(人民网记者杨启红参与采写)

高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手,要全面践行人民城市理念,坚持问需于民、问计于民、问效于民,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。如何做深做细做实城市更新各项工作?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、上海市城市更新专家委员会副主任樊芸:

全面践行人民城市理念

城市更新是持久战,也是精细活。要全面践行人民城市理念,坚持问需于民、问计于民、问效于民,要深入调研摸清居民的真实诉求,在制度瓶颈上敢闯敢试,把资金花在刀刃上,因时因地分类施策,才能不断满足现代化人民城市不同阶段的人民需求,实现人民城市人民建、人民城市为人民。

摸清真痛点不能关起门来想,要靠脚板走出来。城市更新不能只看台账上的“完工率”,更要看群众脸上的“满意度”。有的老旧小区表面焕然一新,但深处仍藏着“三代同堂无房结婚”“高龄老人下楼难”等真实焦虑。应持之以恒摸排特殊群体诉求,做好老旧小区改造的“后半篇文章”。

根据群众需要解决痛点,需在制度层面寻求突破。针对中心城区“买不起保障房、不愿去远郊”的夹心层无房户,建议在严守规划红线前提下探索“使用权扩容”机制:在老旧小区周边闲置地、屋顶层或内部边角地,为符合条件的特殊困难群体增建极小户型(如6—8平方米)应急空间,产权归公,仅赋予使用权,明确若遇动迁仅按建造成本摊销补偿,并通过社区公示杜绝福利滥用。同时,大力发展嵌入式服务,支持物业延伸居家养老、代配药、送餐上门等增值服务,以“软服务”弥补“硬空间”不足。

(本报记者王釜欣采访整理)

全国人大代表、湖北省武汉市土地整理储备中心主任亢德芝:

传承城市历史文脉

在城市更新中应将历史文脉保护嵌入规划、建设、运营全过程,推动城市更新由“改空间”向“提品质、续文脉、惠民生”转变。

有条件的城市可建立全域历史文化资源“一张图”,对历史街区、传统建筑、工业遗产、红色资源、老地名和城市记忆点开展普查建档,形成保护、修缮、活化3类清单,实行分级管控、“一处一策”。将文脉保护要求纳入城市更新专项规划、项目立项、土地出让和验收评价。

推行“小规模、渐进式、可持续”更新。针对历史风貌区、老工业片区和传统社区,优先实施结构加固、设施维护、街巷整治和公共空间提升,鼓励植入非遗展示、文化消费、社区服务、创新创业等功能。建立“保护修缮+专业运营+收益反哺”机制,让历史建筑可进入、可使用、可持续。

把人居文化建设纳入老旧小区改造。传统社区承载城市记忆、邻里温情和居民归属感,更新不能止于“改颜值、补功能”,还要“塑文化、聚人心”。建立社区文化资源台账,梳理老建筑、老物件、老树木、民俗故事和产业印记,将文化元素融入楼道、口袋公园、文化长廊、记忆墙及导视系统,做到“一步一景、一景一文化”。

(本报记者范昊天采访整理)

全国人大代表,中国科学院大学讲席教授,北京市建筑设计研究院总建筑师、总规划师吴晨:

以“绣花功夫”改造老旧小区

建设现代化人民城市,改造城市老旧小区是重要一环。让老旧小区焕发新生,需要下足“绣花功夫”,统筹推进基础设施完善、人居环境提升、服务功能优化,从“住有所居”迈向“住有宜居”。

推动分类施策、精准更新,避免“一刀切”。老旧小区改造不能只做刷外墙、铺道路的“表面文章”,更要聚焦老人上下楼、居家如厕、停车充电、养老托育等群众的迫切诉求,探索“一区一方案”精准施策。

要积极实施适老化、适儿化改造,统筹环境美化与安全韧性建设,兼顾短期改造与长期管护。我们在北京老城探索实践“共生院”理念,院落中居民共享改造后的厨卫设施,老槐树下的棋局与青年创客的咖啡香和谐相融。这种“建筑共生、居民共生、文化共生”的实践,让历史文脉与现代生活实现双向奔赴。

城市更新不是冰冷的建筑改造,而是有温度的社会再造。面对改造过程中居民需求、建筑面积和经济效益之间的复杂矛盾,要通过整合居民、政府及企业的资源和力量,打通老旧小区更新改造居民参与、多元共治路径。

(本报记者元玉昆采访整理)

全国人大代表,浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区党委书记、居委会主任曹琛:

党建引领提升社区治理效能

社区是城市治理体系的基本单元。应进一步加强党建引领,积极探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。

权责归位,让社区治理根基更坚实。健全“三级资源下沉”工作机制,严格落实公共服务事项准入清单与基层事务负面清单管理,将基层减负提质成效纳入党政绩效考核,倒逼责任落地落实,推动社区干部摆脱繁杂事务束缚,回归走访摸排、民情对接、便民服务主责主业。

居民自治,让治理成果更长效。完善物业服务规范与居民议事协商等机制,推广“墙门议事会”“网格议事会”等做法,构建“诉求收集—民主协商—闭环办理—结果反馈—群众评议”全链条工作体系。

数字赋能,让暖心服务更精准。以数字化手段延伸党组织服务触角,社区可依托民生服务综合体建设契机,打造集信息发布、线上预约、便民服务、积分兑换、成效评价、数据研判于一体的数字化“一站式”服务场景,实现群众需求精准对接、治理服务精准匹配。

(本报记者刘军国采访整理)

本版责编:倪 弋 版式设计:沈亦伶

履职故事

全国人大代表唐利军——

做职教一线“技能摆渡人”

本报记者 倪 弋

作为全国人大代表、四川职业技术学院食品与生物技术学院院长,深耕职教一线多年的唐利军,始终以“技能摆渡人”自许,把无数青年学子从课堂引向广阔产业天地。

2025年,唐利军赴川东北农业县职业中学调研,老旧实训室的景象久欠萦绕心头:墙面斑驳脱落,实训器械锈迹遍布,学生实操处处受限。一名学生吐露心声:“老师,我们学的全是‘纸上工艺’。”这句话重重冲击着他的心。其后,唐利军梳理大量基层数据,紧扣中央

投资专项向中西部倾斜的政策导向,形成《关于推动中西部职业院校实训设备更新的建议》,详实罗列县域职校硬件短板与人才培养困境。这份建议最终落地,相关建设纳入“教育强国推进工程”支持范畴。2025年末再次回访,那间破旧实训室添上全新灌装设备,依托标准化实训掌握实操技能,学生顺利实现就业。

职教发展“谁来教、怎么教”,是唐利军常年紧盯的难题。走访百余所院校后,一组调研数据令他忧心:57%职教师资由普通师范生转岗,

懂教学规律却缺乏产业实操技术;30%职教师资为工科毕业生,掌握技术却不懂职教育人方法。全国专门培养职教师资的本科院校仅十几所,绝大多数职教师未接受系统化专业培训。2024年全国两会,他提交建议,提出单独划定职教师资本科院校建设赛道、扩容职教师培养载体。该建议被全国人大纳入职业教育专项调研议题,多个省份随即启动职教师范本科院校申报筹备工作,配套评价方案同步出台,为职教师资队伍建设打通路径。

图①:青海省海南藏族自治州共和县塔拉滩光伏产业园。

人民网记者 杨启红摄

图②:青海省三江源国家公园可可西里保护区的藏羚羊幼崽。

新华社记者 杜笑微摄

图③:青海省海南藏族自治州共和县沙珠玉乡的治沙历史展览馆,曾参与治沙的退休干部讲述治沙历史。

人民网记者 杨启红摄

图④:青海省海北藏族自治州祁连县卓尔山风景区。

杨 满摄(人民视觉)



履职故事

全国人大代表唐利军——

做职教一线“技能摆渡人”

本报记者 倪 弋

作为全国人大代表、四川职业技术学院食品与生物技术学院院长,深耕职教一线多年的唐利军,始终以“技能摆渡人”自许,把无数青年学子从课堂引向广阔产业天地。

2025年,唐利军赴川东北农业县职业中学调研,老旧实训室的景象久欠萦绕心头:墙面斑驳脱落,实训器械锈迹遍布,学生实操处处受限。一名学生吐露心声:“老师,我们学的全是‘纸上工艺’。”这句话重重冲击着他的心。其后,唐利军梳理大量基层数据,紧扣中央

投资专项向中西部倾斜的政策导向,形成《关于推动中西部职业院校实训设备更新的建议》,详实罗列县域职校硬件短板与人才培养困境。这份建议最终落地,相关建设纳入“教育强国推进工程”支持范畴。2025年末再次回访,那间破旧实训室添上全新灌装设备,依托标准化实训掌握实操技能,学生顺利实现就业。

职教发展“谁来教、怎么教”,是唐利军常年紧盯的难题。走访百余所院校后,一组调研数据令他忧心:57%职教师资由普通师范生转岗,

懂教学规律却缺乏产业实操技术;30%职教师资为工科毕业生,掌握技术却不懂职教育人方法。全国专门培养职教师资的本科院校仅十几所,绝大多数职教师未接受系统化专业培训。2024年全国两会,他提交建议,提出单独划定职教师资本科院校建设赛道、扩容职教师培养载体。该建议被全国人大纳入职业教育专项调研议题,多个省份随即启动职教师范本科院校申报筹备工作,配套评价方案同步出台,为职教师资队伍建设打通路径。