

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,事关综合国力,事关国计民生。

7月30日,习近平总书记主持中共中央政治局会议。会议指出:“加快现代化产业体系建设”“积极推动前沿技术突破和未来产业发展,着力打造新兴支柱产业,持续推动传统产业改造升级”。

“这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力,战略依托就是完整的产业体系。”“十五五”开局之年,习近平总书记在“开年第一课”上深刻揭示发展逻辑,强调“扎扎实实建设现代化产业体系”。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握新一轮科技革命和产业变革大势、深刻分析全面建设社会主义现代化国家形势任务,作出建设现代化产业体系的重大战略部署,引领中国经济筑牢根基、稳健向前。

保持战略定力,“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。

大国之大,必有大国之重。

今年4月,习近平总书记主持中共中央政治局会议。会议分析研究当前经济形势和经济工作,指出“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

观一域。2023年4月,习近平总书记在广东考察时寄望深切:“中国式现代化不能走脱离向虚的路子,必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。”机器人、无人机、集成电路等产业加速迭代,广东“始终坚持以制造业立省”,推动实体经济稳步进阶。

看全国。从国产大飞机一飞冲天,到集齐造船业“三大明珠”、“高铁技术树起国际标杆”,一路登攀,硕果累累。“十四五”时期,我国制造业增加值占全球比重接近30%,规模连续16年位居全球首位。

“十五五”规划纲要将“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”放在各项战略任务的第一位。

“路子对了,就要坚持走下去”,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,“靠实体经济起家”的中国将继续依靠实体经济走向更加广阔的未来。

抓住历史机遇,“以科技创新引领现代化产业体系建设”。

科技竞争日趋激烈,不进则退、慢进亦退,中国如何建设现代化产业体系,牢牢把握发展主动权?

“科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑”“发展新质生产力是建设现代化产业体系的必然要求”。习近平总书记创造性提出新质生产力理论并作出重大

『扎扎实实建设现代化产业体系』

总书记的人民情怀

本报记者 刘志强 刘温馨

部署,指引全国“继续做好创新这篇大文章”。

今日中国,一天时间,数千件发明专利问世,生产逾15亿块芯片,4万多辆新能源汽车下线。强化“战略支撑”,把握“必然要求”,新质生产力蓬勃发展,新时代中国日新月异,“成为创新力上升最快的国家之一”。

“形势催人,也逼人。”今年“科技三会”上,总书记再次强调,“我们必须抓住历史机遇,迎接时代挑战,加快推进高水平科技自立自强”。字字千钧,催人奋进。

把握科学路径,“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”。

辽宁本钢、河南洛阳轴承、山西阳泉阀门,习近平总书记多次走进“老厂”,叮嘱“切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之”。

谆谆教诲,凝聚着对“经济增长和就业收入基本依托”的高度重视,蕴含着“推动新旧发展动能平稳接续转换”的审慎考量。

稳中求进,新故相推,产业体质愈发“健壮”。“通过科技创新实现转型升级”,钢铁、纺织、造船等传统产业活力日盛;“抢占科技和产业制高点”,高铁、光伏、新能源汽车等新兴产业领跑全球,具身智能、量子通信、脑机接口等未来产业蓄势待发。

坚持求真务实,“既要有雄心壮志,积极抢占发展,又要立足实际,善于错位发展”。

近年来,习近平总书记到地方考察,嘱托各地“立足资源禀赋和产业基础”建设现代化产业体系。在河北雄安新区,要求“因地制宜发展新质生产力,培育符合新区实际的现代化产业体系”;到浙江,鼓励“在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”;在宁夏,指出“要精耕细作、持续发展”现代煤化工和新材料等产业……

殷殷嘱托化为发展动力。长三角三省一市优化分工,机器人“4小时产业圈”加速形成;青海深耕盐湖资源,绿色低碳循环产业羽翼渐丰;湖南邵东市深耕打火机产品,产量占全球约七成……产业链“相互咬合”,各声部“美美与共”,产业底盘愈发坚实强劲。

实业兴国,实干兴邦。“建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是‘十五五’时期的重要战略任务。”不断做强做优做大实体经济,“一步一步往上走”,中国将在现代经济大潮中“始终保持弄潮儿的角色”。

规范涉企执法 优化营商环境

本报记者 张 璁

“十五五”开好局起好步

“嗨——”

“执法码”现场一扫,企业对检查事项、检查标准等一目了然。

在浙江,“综合查一次”“亮证执法、亮码检查”已成为基层行政执法人员入企检查的常态。浙江平湖市结合企业精细画像,实行差异化分级分类精准监管,进一步摸清检查底数和企业需求。2025年以来,平湖市“综合查一次”实施率达83.06%,全市工贸企业生产安全事故数同比下降50%,涉企消防警情数同比下降33.3%,切实为企业发展提振信心。

在广东,深圳市冠旭电子相关负责人介绍“扫码入企”前后的变化:以前执法部门分头执法、企业频繁迎检,占用了公司大量人力物力。现在系统自动整合检查事项,很多情况下都是联合检查,检查频次明显少了。而且,不同执法部门人员同时在场,一次性告知企业该如何整改,执法更加规范了,企业也能腾出更多精力去做技术升级和市场开拓。

习近平总书记强调:“要强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。”“十五五”规划纲要作出部署,明确“健全规范涉企执法长效机制”。

今年5月起,按照党中央、国务院决策部署,“扫码入企”工作在各地试点基础上于全国范围内全面推行。自去年规范涉企执法专项行动以来,各地各部门积极探索,开展“综合查一次”、分级分类检查、“扫码入企”等,形成了行之

有效的经验做法,行政检查的总量同比下降34%、发现问题的比例平均提高近19个百分点。

动真碰硬、标本兼治,以法治刚性维护企业合法权益。

紧盯企业反映强烈的执法突出问题,执法监督“长出牙齿”:四川广元市全面排查2024年以来行政处罚的案卷,严查不落实“收支两条线、罚缴分离”的问题;浙江台州市搭建云共享仓库,由政府对涉案物资统一管理,消除执法中的利益驱动……

从健全完善罚没收入异常增长常态化监测机制,到完善行政执法诉求快速响应机制,再到与各种监督机制协作协同,各地行政执法监督的纠错功能持续强化,为具有复杂性、顽固性的执法问题开出制度“药方”。

负担少了,服务多了,以理念转变提升监管效能。

担心酒店改造方案不合规,浙江义乌市一家酒店负责人提前通过“义企通”平台,提交“预约式”行政指导服务的申请。

综合执法队执法人员很快上门,根据预约需求,逐一排查客房、大堂、餐饮区等重点区域,并现场讲解最新政策要求。“问题提前解决了,我们更能安心经营。”该酒店负责人说。

在义乌,企业从过去“怕被罚”到现在“要指导”,折射了涉企执法从“查问题”到“解难题”的理念之变。

在负担上做“减法”,河北、山西、

广西等地探索采用非现场监管方式,通过在线检测、大数据分析等智慧化监测手段,有效提高监管效能;在服务上做“加法”,生态环境等执法部门强化“事前积极预防、事中审慎考量、事后引导整改”全过程执法服务,执法理念从“单一监管”向“监管+服务”转变。

统一标准、平等对待,用一把“尺子”疏通市场“堵点”。

工厂生产中有粉尘,生态环境部门为防污染要求“关窗”,应急管理部门为安全生产要求“开窗”,基层入企执法标准“打架”怎么办?

今年4月,司法部会同生态环境部、应急管理部出台《关于正确理解和适用“工厂开窗还是关窗生产”执法标准的意见》,指导基层精准化、规范化适用执法标准,推动执法监管严守安全和生态底线。

“执法标准不一致、要求不统一”,既让企业感到无所适从,也影响全国统一大市场建设。持续以“小快灵”“小切口”方式出台意见、统一“尺子”,让企业与基层执法不再左右为难;进一步完善行政裁量权基准制度,统一政府行为尺度,平等对待各类经营主体……规范涉企执法专项行动以来,各地各部门出台了规范执法不再左右的制度措施330多项,“规范一个标准、解决一类问题、惠及一批企业”。

“规范涉企执法不是一蹴而就、一劳永逸的,需要不断优化和改进。”司法部有关负责人表示,随着经济社会的快速发展,人民群众对行政执法不断提出新的更高要求,必须持续深入推进规范涉企执法长效机制建设,切实为企业发展营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

榆林推动发展方式绿色低碳转型

本报记者 张 铁 贾丰丰

毛乌素沙地南缘,国能榆林化工有限公司厂区,矗立着一排银白色的巨大储罐。“这里面存的,是我们用绿电‘制’出来的氢气。”国能榆林化工有限公司规划发展部工作人员李家宝说。

在陕西省榆林市的沙地上,风机林立、光伏成片,源源不断的绿电穿越沙丘,将通过电解水制取绿氢;用低碳绿氢取代高碳排放的灰氢,从源头为下游煤化工产业减排,风、光、氢、煤交融共生,成为榆林向绿而行的缩影。

2023年5月,习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调:“促进能源产业绿色转型,积极稳妥推进碳达峰碳中和。”同年10月,国家发展改革委、国家能源局批复同意开展榆林能源革命创新示范区创建工作。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,榆林推动发展方式绿色低碳转型,谱写高碳城市低碳发展的新篇章。

健全机制,用市场降碳。

榆林市智慧能源综合管理平台上数据跳动、曲线起伏,重点用能单位的能耗情况,一目了然。

2022年,榆林在陕西率先试点开展用能权交易,建立能耗在线监测平台、用能权交易平台、碳排放在线监测

平台。

过去,能耗指标是“大锅饭”“糊涂账”,企业缺乏节能动力;如今,榆林给企业装上“能耗表”,建立起用能预算管理體系,“月监测、季预警、年结算”。

“能耗指标变成‘稀缺资源’,倒逼企业‘精打细算’。”榆林市发展和改革委员会主任崔渊说。依托用能权平台,榆林累计出让127.5万吨标准煤能耗指标,交易金额达5223万元。

创新手段,以科技降碳。

降碳,让废料“变身”。在陕西精益化工有限公司,“精益富氧干馏成套技术与装备”引人注目。“这套技术把兰炭生产过程中排放出来的荒煤气,从低端燃料变成了高端化工原料。”该公司副总经理王志埃介绍,一条“煤头化尾、由黑到白”的绿色低碳产业链已然成形。

煤研石,占榆林大宗固废总量的61%。位于榆林市榆阳区的陕西省碳基固废资源化利用中试基地里,煤研石被机器碾成细粉,再经微生物“改造”,成为生态功能土、再生骨料和低热值煤。车间外的生态功能土试验田里,黄瓜、西红柿果实累累。

降碳,助老井“新生”。延长石油集团生产一线,一场“捉碳”行动正在上演:曾经排入大气的二氧化碳被捕集,

通过一条长达146公里的管道,被注入地下油藏。“这不仅能增强原油的流动性,同时增加地层能量,实现原油稳产增产,还能将二氧化碳永久封存在地下。”延长石油集团研究院副院长梁全胜说。目前,榆林二氧化碳捕集、利用与封存规模达130万吨/年。

多能融合,从源头降碳。

不仅是煤油气,更有风光氢。榆林锚定“双碳”目标,一体推进多能融合发展。

每秒6.5米的风速、每年2800小时日照……榆林市定边县“风”“光”资源得天独厚。白于山区,风机列阵,光伏铺地。目前,榆林全市建成315个风光发电项目,装机超2400万千瓦,占电力总装机比重达43.1%,2025年发电量超过216亿千瓦时。

建设氢能装备制造产业园区,打造氢能重卡运营服务场景平台,以氢能能的零碳智慧能源中心稳定运行超4年……榆林每年投入3亿元,下好氢能产业发展先手棋,一条氢能产业链、储、输、加、用的链条正在形成。

“牢记习近平总书记殷殷嘱托,完整准确全面贯彻新发展理念,榆林奋力做好碳达峰碳中和工作,为高质量发展积蓄新动能。”榆林市委书记张胜利表示。



本报文昌8月4日电 (记者董泽扬)4日16时52分,我国在海南商业航天发射场使用长征八号甲运载火箭,成功将卫星互联网低轨23组卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。图为卫星互联网低轨23组卫星发射现场。

刘建秋摄(新华社发)

政策问答·回应关切

如何让基层首诊从“有”到“优”

本报记者 白剑峰

如今,人们在家门口看病越来越方便,基层医疗卫生机构诊疗量占全国诊疗量的比例保持在50%以上。但不少人仍会犯嘀咕:在家门口能不能“看好病”?基层医生水平是否“信得过”?

相关部门多措并举,以加强基层常见病和慢性病诊疗水平为切入点,提升医疗质量,引导群众在基层进行首诊。基层首诊如何实现从“有”到“优”?记者采访了国家卫生健康委有关负责人。

在家门口能否“看好病”

读者关切:我常去社区医院开药、输液,但也会担心在这里能不能把病看好?

家住甘肃兰州市的张阿姨,最近总是胸闷,便前往附近的社区卫生服务中心,这里可进行心电图等基础检查。医生很快给出了诊疗建议,同时通过远程诊疗平台对接上级医院复核。

基层首诊的关键,就是要筑牢医疗质量和安全底线,让群众愿意来、放心来。国务院办公厅4月印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》,提出将专家团队普通门诊向基层医疗卫生机构延伸,逐步提高常见病、慢性病基层就诊比例。

在紧密型医联体内,患者在基层医疗卫生机构做的医学检查,可以及时拿到上级医院的专业诊断报告,真正实现“基层检查、上级诊断”。

基层医生水平是否“信得过”

读者关切:我担心基层医生经验不足、误诊漏诊,耽误病情,这个问题怎么解决?

在分级诊疗体系中,基层医生与大医院医生职责各有侧重;基层医生侧重常见病、多发病、慢性病诊疗,大医院医生则重点救治疑难危重症。

基层医生长期扎根社区、乡村,更加熟悉当地居民的生活习惯与健康状况,在高血压、糖尿病等常见病诊疗方面积累了丰富的经验。同时,基层医生还能根据病情合理开展转诊,避免耽误病情。

近年来,我国医师培养体系不断完善,城乡医疗人才水平差距逐步缩小。住院医师规范化培训制度的建立,夯实了基层医生专业功底。各地还通过定向医学生培养、全科医生特设计划等举措,充实基层医疗队伍,常态化提升临床实操能力。

与此同时,依托人工智能辅助诊疗

系统,基层可实现心电、影像等智能筛查,获得标准化医疗决策支撑,为基层诊疗再加一道安全防线。

选择基层首诊还有哪些惠民便民的好处

读者关切:在家门口看病,除了距离近,用药、报销等服务能更划算吗?

基层医疗机构就近便捷,还能享受这些实惠:

优先预约上级专家号。比如在上海,所有二、三级医院50%的门诊号源提前向社区卫生服务中心开放,签约居民可在社区预约专家门诊,且能“优先就诊、优先检查、优先住院”。

医保报销更划算、用药更便捷。基层首诊医保报销比例高,起付线低,病情稳定的长期服药患者可开具最长12周的长期处方;符合条件的基层医疗机构纳入医保定点,医保卡可直接结算,经基层转诊的参保患者,上级医院住院起付线可连续计算。

此外,在基层,越来越多的家庭医生可提供疾病预防、家庭病床等签约服务,并根据不同人群需求,提供个性化、多样化的签约服务,让群众在家门口享受优质便捷的健康服务。

导读

理论·《习近平谈治国理政》第一至五卷通读
高质量发展:新时代中国发展的鲜明标识

第九版

各地探索破解行业难题
新就业群体“法律明白人”上岗记

第六版