

坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务

不断推动退役军人工作高质量发展

本报记者 李龙伊

权威发布 开局起步“十五五”

7月31日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，退役军人事务部部长裴金佳介绍了加快推动“十五五”时期退役军人工作高质量发展有关情况。

以实现退役军人对美好生活的向往为工作的落脚点和出发点

裴金佳介绍，“十五五”时期，将以推进退役军人工作高质量发展为主题，以实现退役军人对美好生活的向往为工作的落脚点和出发点，浓厚“让军人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人”的社会氛围。

深化思想政治引领，健全退役军人思想政治引领工作机制，组织开展先进典型的选树宣传，深化“老兵永远跟党走”活动，引导广大退役军人始终与党同心、跟党走。

促进高质量安置就业。坚持把推动退役军人更好安置就业作为工作的着力点，不断优化安置制度机制，完善就业支持体系，鼓励和推动退役军人返乡入乡创业，引导支持退役军人积极投身经济建设和社会治理。

提升服务保障效能。加强退役军人服务中心（站）的标准化、规范化、数字化建设。完善困难退役军人帮扶援助体系，健全抚恤和生活补助调整机制，提升优待证的荣誉激励作用。

提高拥军支前水平。完善随军家属就业、军人子女教育优待机制，探索实施更多关爱举措，努力解决军人家庭突发困难等实际问题，巩固新时代军政军民团结。

加强褒扬纪念工作。加强烈士纪念设施的规划、建设、管理、维护工作，健全英烈事迹和传播体系，推动英烈事迹进机关、进校园、进军营、进农村、进社区、进企业。

把退役军人接收安置好、服务保障好、作用发挥好

“把退役军人接收安置好、服务保障好、作用发挥好，是我们的重要职责。”裴金佳表示。

“十五五”时期，将聚焦高质量落实转业军官和安排工作退役士兵的安置任务，坚持线上线下相结合的方式，加强安置政策辅导宣讲和职业规划的指导工作。未来，将进一步完善安置办法，坚持公开公平公正的原则，指导各地采取赋分选岗、统一考试、直通安置、双向选择等安置办法，指导接收单位找到“需要的人”，同时让退役军人找到“合适的岗位”。

就业是民生工程，更是民心工程。退役军人事务部副部长隋洪波表示，“十五五”时期，将深入贯彻就业优先战略，持续拓宽退役军人就业渠道。

在强化合作方面，退役军人事务部将继续巩固行业合作，加强与应急、公安、教育等部门的协作，引导更多退役军人进入教师、辅警、消防等岗位。深化政企合作，进一步扩大签约企业的数量，常态化举办中央企业、优强民营企业面向退役军人的专项招聘。拓展区域合作，支持京津冀、长三角、珠三角等领域开展联合招聘，帮助退役军人在更大范围找到合适的岗位。

“对就业困难的，我们会‘一人一档、一人一策、公益托底’，实行动态帮扶。”隋洪波说，未来还要进一步加强对退役军人创办企业的扶持力度，争取更多政策。

抓好优抚政策宣传普及和精准落实

优抚工作关系到广大退役军人和其他优抚对象的切身利益，承载着他们的殷切期盼。

退役军人事务部拥军优抚司司长王忠诚介绍，“十五五”时期，将进一步完善优抚政策制度和待遇保障体系，抓好优抚政策宣传普及和精准落实，不断增加优抚工作“含金量”；建立健全抚恤优待标准动态调整机制，推动稳步提高待遇标准和保障水平；推进优抚医院、光荣院建设发展，不断优化优抚医疗政策，加强孤老、重残等优抚对象保障。目前，国家已连续21年提高定期抚恤补助标准，为相关优抚对象基本生活提供保障。

王忠诚表示，将用心用情用力为优抚对象提供更好服务，统筹做好特殊困难优抚对象关爱帮扶工作，积极为优抚对象提供精神抚慰、法律援助、人文关怀等服务。

退役军人事务部每年都会组织开展“温暖老兵”专项行动。“‘十五五’时期，我们将进一步强化资源统筹、精准对接施策、扩大受益范围，切实解决困难退役军人存在的暂时的一些困难。”裴金佳说。

裴金佳表示，要坚持政府主导引领，国资企业带动示范，同时鼓励慈善组织、民营企业、爱心人士共同参与帮扶，健全完善国家、地方立体多元的帮扶体系。要加大帮扶力度，退役军人家庭遇到突发困难，在实施普惠政策外，更好地发挥退役军人关爱协会的作用，通过设立专项基金、实施帮扶项目等方式，加大帮扶力度。

让崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋成为全社会的良好风尚

英雄烈士的事迹和精神是国家的宝贵财富。加强烈士纪念设施的规划建设。实施纪念设施提质改造工程，优化规划布局，完善设施设备，打造缅怀先烈、组织思政教育的红色阵地。

推进英烈事迹的挖掘和英烈精神的弘扬。加强革命烈士遗物、家书、史料的收集保护，实施老战士、老同志口述历史抢救工程，健全完善烈士英名录，深入挖掘英烈精神的时代内涵和现实价值。

培育传播红色文化的人才队伍。特别是要加强英烈精神讲解员、红色文化研究员培养，培育一批新时代英烈精神的守望者、讲述者、传播者。进一步组织老兵宣讲，用他们的亲身经历讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事。

拓展传播红色文化的平台方式。围绕重大节点、重大活动，组织祭扫烈士墓、宣传英烈事迹的活动。综合运用短视频、人工智能等新手段、新技术，打造立体化、全方位的红色宣传矩阵，提高宣传质效。

“我们将进一步维护好纪念馆设施，进一步讲好红色故事、进一步弘扬好英烈精神，让崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋成为全社会的良好风尚。”裴金佳表示。

本版责编：管璇悦 卢涛 张伟昊

就《国务院关于出境入境管理的规定》答记者问

本报记者 张天培 张 璵

2026年7月22日，国务院总理李强签署第841号国务院令，公布《国务院关于出境入境管理的规定》（以下简称《规定》），自2026年9月15日起施行。司法部、公安部、国家移民局负责人就《规定》的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍《规定》的制定背景。

答：出境入境管理事关我国出境人员安全和合法权益，事关国家主权、安全、发展利益。出境入境管理法自2013年施行以来，为规范出境入境管理，维护国家主权、安全和社会秩序，促进对外开放和交往发挥了重要作用。随着我国高水平对外开放全面推进，出境入境管理中出现了一些新的挑战问题，迫切需要按照急用先行的原则出台《规定》，健全完善相关制度：一是加强我国公民出境安全风险防范。随着我国对外交往持续扩大，越来越多的我国公民因旅游、探亲、经商、留学等需要出境。近年来，一些国家和地区战争或者武装冲突、社会治安、自然灾害、事故灾难、传染病疫情等重大突发事件时有发生，威胁我出境公民人身安全，有必要及时完善公民出境安全风险防范制度。二是规范外国人入境管理。随着我国对外开放持续深化，外国人入境人次不断增长，实践中也出现了少数申请入境时提供虚假材料、骗取出境入境证件等问题，有必要完善入境审查、不准入境等措施。三是规范出境入境中介机构服务。2018年取消因私出入境中介机构准入许可后，中介机构数量快速增长，在为出境入境人员提供服务便利的同时，也出现了中介机构底数不清、部分机构违法违规办理业务、损害出境入境人员合法权益等问题，有必要完善中介机构管理制度。

问：《规定》在防范我国公民出境安全风险、保护公民人身安全方面作了哪些规定？

答：为了更加有效地防范我国公民出

境后的安全风险，保护公民人身安全，《规定》坚持预防为主、综合施策的原则，主要作了以下规定：一方面，及时发布境外安全风险提醒提示。要求国务院外交、文化和旅游主管部门以及驻外外交机构根据有关国家和地区战争或者武装冲突、社会治安、自然灾害、事故灾难、传染病疫情等安全形势，及时公开发布国外安全提醒和旅游目的地安全风险提示。另一方面，完善出境环节安全风险防范制度。要求移民管理机构在受理、审批出境入境证件申请和实施出境边防检查时，提醒公民谨慎前往高风险国家或者地区，对确需前往的提醒其关注当地安全形势，加强安全防范，必要时劝阻其前往风险等级为最高级别或者严重危及人身安全案件突发高发的国家或者地区。

问：《规定》在规范我国公民出境管理方面作了哪些规定？

答：近年来，随着我国公民出境人数不断增长，实践中出现了上当受骗出境或者虚构事由非法出境从事跨境赌博、电信网络诈骗等违法活动，严重危害人民群众生命和财产安全，或者违规出境后向境外非法转移技术，危害国家产业安全、技术安全等问题。针对上述问题，《规定》一方面加强出境管理，要求出境人员申请出境的事由应当真实、合法，并配合移民管理机构核实身份、申请事由；规定出具邀请函件的单位和个人应当对邀请内容的真实性负责；对提供虚假材料、作出虚假陈述的，移民管理机构有权决定不予签发出入境证件或者不准其出境；另一方面，根据出境入境管理法的授权，完善不准出境情形，对因骗取出境入境证件、非法出境入境受到行政处罚处罚的，在境外从事违法犯罪活动危害国家安全和利益的，以及违反出口管制、技术进出口管理等规定可能危害国家产业安全、技术

安全的，依法不准其出境。

问：《规定》在规范外国人入境管理方面作了哪些规定？

答：为进一步规范外国人入境管理，《规定》主要作了以下规定：一是加强入境管理。要求入境人员申请入境、停留居留的事由应当真实、合法，并配合移民管理机构、签证机关核实身份、申请事由；规定出具邀请函件的单位和个人应当对邀请内容的真实性负责。二是完善不准入境情形。根据出境入境管理法的授权，明确外国人在境外申请办理中国签证或者在口岸申请入境时提供虚假材料、作出虚假陈述的，因妨害国（边）境管理受到刑事处罚，或者因骗取出境入境证件、非法出境入境受到行政处罚的，依法不准其入境。三是强化入境反制措施实施。为加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”法治应对，规定外国人被列入反制清单、不可靠实体清单、恶意实体清单或者被采取反制和限制措施等，需要依法采取不予签发出入境证件或者不准入境等相关措施，由移民管理机构、签证机关按照职责实施。

问：请简要介绍《规定》建立出境入境中介机构备案管理制度的主要考虑。

答：近年来，我国从事出境入境中介服务的机构数量快速增长，在为出境入境人员提供服务便利的同时，也出现了机构底数不清、部分机构违法违规办理业务、损害出境入境人员合法权益等问题，影响行业规范健康发展，危害国家出境入境管理秩序，迫切需要完善制度规范。《规定》坚持问题导向，有针对性完善中介机构管理制度：一是建立备案管理制度。明确对接受出境入境人员委托从事出境入境政策咨询、证件代办、手续办理等中介服务的机构和人员实行备案管理，要求中介机构自设立之日起15日内向所在地移民管理机构备案，

从事出境入境中介服务的人员由所在机构办理备案手续，《规定》施行前已经从事中介服务的机构在《规定》施行之日起90日内办理备案手续。不以营利为目的的政策咨询、查询等活动不属于本《规定》所称的出境入境中介服务。二是明确中介服务机构应当具备的条件。为保证中介服务质量、提高服务水平，要求从事出境入境中介服务的机构具备相关专业知识的工作人员、与从事中介服务工作相适应的场地和资金保障等条件。同时，明确境外企业、机构不得在中国境内提供出境入境中介服务。在中国境内依法设立的外资和港澳台资企业、机构可以依法从事出境入境中介服务。三是规范中介服务行为。为有效保护出境入境人员合法权益，促进行业规范健康发展，规定从事出境入境中介服务的机构不得有发布虚假信息或者通过夸大宣传、误导性宣传等方式招徕服务对象，提供或者协助提供虚假材料以及协助他人违规办理签证、停留居留证件、护照等出境入境证件或者手续等行为。

问：《规定》在加强出境入境人员合法权益保障方面作了哪些规定？

答：为更好保护出境入境人员的合法权益，《规定》在加强对出境人员人身安全的保护的基础上，一方面，加强对个人隐私和信息的保护。强调有关主管部门及其工作人员对履行职责过程中知悉的商业秘密、个人隐私和个人信息应当依法予以保密。同时规定，出境入境中介机构不得泄露、出售、非法提供商业秘密、个人隐私或者个人信息。另一方面，明确作出不准出境决定机关应当依法向当事人书面告知不准出境的事实、理由、依据和救济途径；移民管理机构执行不准出境决定时，应按照决定机关的通知告知当事人，切实加强当事人出境合法权益的保障。

《亲历文明——精神文明建设口述史》丛书出版座谈会在大庆举行

本报哈尔滨7月31日电（记者方圆）《亲历文明——精神文明建设口述史》丛书出版座谈会31日在黑龙江省大庆市举行。此次会议由中央精神文明建设办公室主办，人民出版社和黑龙江省委宣传部（省文明办）共同承办。中央和地方有关单位负责同志，基层群众、专家学者、新闻媒体、出版机构代表等参会。

与会代表认为，开展精神文明建设口述史整理研究，是深入学习贯彻习近平文化思想特别是习近平总书记关于精神文明建设的重大论述精神的实际行动和具体举措，有利于保存珍贵历史记忆、深化理论研究和建设，推动新时代精神文明建设高质量发展。

与会代表表示，历史是最好的教科书，要运用好历史经验，坚持思想引领，牢牢把握精神文明建设的正确方向；坚持重在建设，持续巩固壮大社会主流价值；坚持人民至上，切实增强工作的群众性；坚持以文化人，不断丰富人们的精神世界；坚持改进创新，推进精神文明建设全面挺进互联网主战场；坚持讲好故事，提升精神文明建设吸引力影响力；坚持系统观念，汇聚精神文明建设工作合力。要推动第一批精神文明建设口述史整理研究成果的转化应用，持续推进精神文明建设口述史整理编辑，深化精神文明建设学理研究，不断提高精神文明建设工作水平。

据悉，《亲历文明——精神文明建设口述史》第一辑丛书近期已由人民出版社正式发行，包括上海、济南、深圳、成都、大庆、无锡、湖州、三明、十堰、延安、张家港等11卷。

“德耀中华·弘扬大庆精神（铁人精神）”专题活动举行

本报哈尔滨7月31日电（记者崔佳、方圆）7月31日，“德耀中华·弘扬大庆精神（铁人精神）”专题活动在黑龙江省大庆市举行。

大庆精神（铁人精神）是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。专题活动通过叙说故事、情景再现、音乐短剧等形式，生动诠释大庆精神（铁人精神）孕育历程和丰富内涵，展现多位全国道德模范、“时代楷模”等先进典型的感人事迹，多角度呈现中华儿女接续奋斗的意志品质。

专题活动以经典回响《精神丰碑》开场，回顾了以王进喜为代表的“铁人”故事；情景讲述《我们是星辰大海》展现了“时代楷模”刘永坦、杨士莪两位科学家一生科技报国，为党育人、为国育才的故事；情景表演《盛世·重光》再现了第九届全国道德模范郭汉中以创新执着的精神守护中华文化瑰宝的场景；电视短片《最北守灯人》讲述了第九届全国道德模范吕建生守护边陲万家灯火先进事迹；《爱的守护》讲述第八届全国道德模范刘义骥带着瘫痪母亲读书求学、自强不息的故事；音乐短剧《记录者》展现了两位第九届全国道德模范的事迹；何镜堂用具中国印记的建筑记录时代，梁建英勇于创新助力中国高铁领跑世界；《信仰的力量》讲述了“七一勋章”获得者、中国首席枪弹痕迹鉴定专家崔道植潜心钻研、许党报国的故事。

此次专题活动由中央精神文明建设办公室主办，中央宣传部宣传教育局、文明培育局和黑龙江省委宣传部（省文明办）承办。

（上接第一版）

理念之变带来高质量发展的气象万千。

1秒钟，超143万吉字节（GB）数据在云端传输；1分钟，约30辆新能源汽车下线；1天内，2.6万户新设企业如雨后天春笋般生长……今天，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想科学指引下，创新、协调、绿色、开放、共享，宛如5个不断跳动的音符，正在神州大地上奏响新美的乐章，中国经济高质量发展不断迈向新境界、取得新成效。

（二）

中国发展的秘诀在哪？五年规划是重要观察窗口。

习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”

翻开“十五五”规划纲要，“高质量发展”一词出现30余次，成为经济社会发展的鲜明主题，与“十四五”规划纲要一脉相承，诉说着中国的“长期主义”。

6月30日，两则关于中国电力发展的新闻让一众外国网友惊叹：“中国的用电自由是顶级奢侈品！”

一则是，国家能源局发布报告显示，截至2025年底，中国电力用户接近8亿户，居全球首位。

另一则是，陕北至安徽±800千伏特高压直流输电工程投运，这是我国“十五五”时期首个投运的特高压直流输电工程，每年可向安徽输送电量超360亿千瓦时，其中一半以上是清洁能源。

70多年来，我国人均用电量仅8千瓦时，2025年，人均用电量已达到7300多千瓦时，增长超900倍。“十五五”时期，我国电网总投资规模预计将突破5万亿元。

一张电网的逆袭，来自一张蓝图绘到底的坚定。建成全球最大清洁发电体系，平均供电可靠率超过99.9%，特高压工程架起“西电东送”通道……以五年规划（计划）为引领，发挥集中力量办大事的制度优势，为中国发展注入“满格电量”。

从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”，到新能源汽车年产量超过1600万辆、神舟飞天、蛟龙探海、跃升为制造业第一大国……70多年来，我们始终坚持以制定和实施一个又一个五年规划（计划）的坚定不移，不断实现人民对美好生活的向往。

五年规划非中国独有，亦非中国首创。但放眼全球，世界上还没有哪个政党、哪个国家政府能够像我们这样，持续制定每一个阶段经济社会发展的奋斗目标，并团结带领全体人民一起奋斗。

“中国共产党之所以能够在105年奋斗中不断铸就辉煌，历史和人民之所以选择中国共产党，根本在于我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的优秀传统。”中国共产党长期执政，具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，能够避免西方多党制下的政策短视、朝令夕改等问题，为中国经济长期发展提供重要“稳定锚”。

牢牢把握高质量发展这个首要任务，在一个又一个五年的接续奋斗中，矢志于“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，正带领亿万中华儿女在复兴之路上坚定前行。

（三）

发展出题目，改革做文章。高质量发展砥砺前行，

全面深化改革一往无前。

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”深刻把握改革与发展的辩证关系，是我们党领导改革事业取得胜利的重要经验。

“授予北京市生态环境局大气环境处党支部等399个基层党组织‘全国先进基层党组织’称号……”7月1日，北京人民大会堂内，《中共中央关于表彰全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者和全国先进基层党组织的决定》宣读完毕，现场掌声致敬。

发扬攻坚精神，创新构建“数据驱动、三监联动”的生态环境新型治理体系……北京市生态环境局大气环境处党支部全体党员敢于碰硬、真抓实干、锲而不舍、久久为功。0.1微克、0.1微克地精抓细抓，让蓝天从“奢侈品”变成了“日用品”。

生态环境问题曾是北京“大城市病”的突出问题，成为老百姓的揪心事烦心事。

发展起来以后的问题不比不发展时少。今天，发展中出现的问题，要用更高质量的发展来解决；发展中遇到的难题，要用更深入的改革来破解。

北京市大刀阔斧，对症下药，把深化改革作为破解大气污染防治难题的关键举措，出台实施《北京市人民政府关于进一步健全大气污染防治体制机制推动空气质量持续改善的意见》等一系列创新性改革方案，搭建“含绿量”指标体系，牵引结构、工程和管理三大领域“创绿减排”。

在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，更大范围的改革同步推开。“十三五”时期，京津冀三地及周边“2+26”传输通道城市大气污染防治联防联控机制全面启动；2023年，调整为“2+36”城市，进一步补齐大气污染防治短板。

从“蓝天难现、繁星无影”到“蓝天白云、繁星闪烁”的华丽转身，正是习近平生态文明思想的生动实践，也是生态文明体制改革书写的精彩答卷。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，也是推进中国式现代化的根本动力。

经济体制改革牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，社会主义市场经济体制不断完善；社会体制改革持续推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；全面深化科技体制改革，推动科技事业取得历史性成就、发生历史性变革；生态文明体制改革向纵深推进，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，绿色发展成为美丽中国建设的鲜明底色……新时代以来，全面深化改革蹄疾步稳，坚定不移推进高水平对外开放，以开放促改革、促发展，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

从历史深处奔涌而来，向着民族复兴澎湃而去。“从中，我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

*** **

“时间不等人们！历史不等人们！”

我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

历史和现实充分证明，坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，“我们的全部事业都建立在这个基础上，都根植于这个最本质特征和最大优势”。

锚定高质量发展首要任务，不忘初心、牢记使命，谦虚谨慎、艰苦奋斗，敢于斗争、善于斗争，我们完全有信心有能力在新时代新征程创造令世人刮目相看的新更大奇迹。