

打造充满活力的城市科创高地

——武汉和深圳建设科创中心的调查与思考

创新驱动国家高质量发展课题组

创新是引领发展的第一动力,是推动经济高质量发展的关键动能。“十五五”规划纲要提出“营造具有全球竞争力的开放创新生态”。城市创新生态是多元创新主体协同联动、创新要素高效循环、制度文化深度滋养的有机整体。在良好的创新生态系统中,不同主体的创新创业活动能够催生出一类新技术、新产业、新产品、新业态;科学合理的制度安排能够深化创新主体间的协同共生关系,实现知识、技术、人才、资本、数据等创新要素在创新主体之间的高效流动与优化配置。近年来,武汉立足国家区域科技创新中心定位,深圳围绕粤港澳大湾区国际科技创新中心建设,两座城市持续推进科技创新高地建设,取得显著成就,为其他城市构建充满活力的城市创新生态积累了宝贵经验。

进一步深化改革,促进科技创新与制度创新“双轮驱动”,有效市场和有为政府协同发力

习近平总书记指出:“科技创新、制度创新要协同发挥作用,两个轮子一起转。”发展新质生产力是高质量发展的内在要求,制度创新能激发科技创新的巨大潜能。城市在新质生产力培育过程中,需要加快推进创新生态建设,通过进一步深化改革推进关键领域的制度创新,促进新质生产力发展,实现科技创新与制度创新“双轮驱动”,有效市场和有为政府协同发力。科技创新与制度创新“双轮驱动”,为创新发展提供硬核动力;有效市场和有为政府协同发力,为创新发展营造良好氛围,两者相互耦合,相辅相成。

武汉坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”,在支持创新主体抢占科技制高点的同时,注重加强体制机制创新。2012年,武汉出台科技创新“黄金十条”,并加强同国际科创高地硅谷交流互鉴。科技创新“黄金十条”规定科技成果转化收益中至少70%归成果完成人或团队所有,着力解决科技成果“处置权、收益权和使用权”的问题,打破了对科技成果转化处置权的限制和束缚;2015年,《东湖国家自主创新示范区条例》出台,努力用制度搭平台、用市场选赢家,用规则保障价值,让敢闯的人有底气,让干事的人有回报,极大激活了高校科技成果转化的潜能。2017年,“新黄金十条”出台,进一步下放科技成果的处置权和收益权,在科技成果“所有权”改革上更进一步,规定市属高校、科研院所与人才团队可自主选择成果转化方式、自主决定转化收益奖励。体制机制创新激发创新创造活力。目前,武汉光谷集聚高技术企业约6000家、国家级专精特新“小巨人”企业196家,以长江存储、长飞光纤、华工科技、光迅科技等为代表的高技术企业加速崛起,华为、腾讯、小米等企业纷纷来武汉设立区域总部或研发中心。

深圳通过促进有效市场和有为政府的有机结合,构建了全链条充满活力的创新生态,有力激发了市场活力和社会创造力,形成了以企业为主体的创新格局,集聚了华为、腾讯、比亚迪、大疆等头部企业以及大量初创企

业。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境,推动领军企业、中小企业、创新企业协同发展,形成一流城市与优秀企业、各类人才相互成就、共生共荣的良好态势。高标准建设多层次创新平台,推动4000多家各类创新平台协同联动,建成1家国家实验室、6家国家级创新中心、20家全国重点实验室,研发投入占地区生产总值的比例超过6%,将创新链延伸到基础研究和应用基础研究,整合了创新链全流程。华强北有数以千计的设计、研发、打样和量产公司,构建起“上午设计、下午打样、次日量产、一周出海”的高速闭环,极致的效率和成本优势吸引全球工程师到深圳进行产品迭代,在国外研发周期需要一到两年的项目,在深圳研发周期可以压缩到6至8天。

促进创新一创业一创投衔接支撑,形成风险分担和长投耐心机制,激发创新创业活力,打造“科技一产业一金融”良性循环

习近平总书记指出:“创新从来都是九死一生”。加强技术创新需要大量的研发投入且面临多种风险,推动技术创新成果转化为现实生产力同样需要大量资金投入且面临较大风险。资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。大力推动创新驱动发展,不仅需要营造良好社会氛围、构建充满活力的创新生态,也需要构建起创新一创业一创投“铁三角”,相互衔接、环环支撑的风险分担和长投耐心机制,激发更多风险投资和耐心资本“投早、投小、投长期、投硬科技”的积极性,实现“投资一培育一退出一再投资”的良性循环,有效分散创新活动风险,激发创新创造活力。

创新始于技术,成于资本。培育耐心资本是构建“科技一产业一金融”良性循环的关键枢纽。“耐心资本”是以长期主义为导向、具备高风险容忍特征,能够通过深度赋能企业以创造长期价值的资本形态。发展耐心资本,是打造城市创新生态、构建同科技创新相适应的科技金融体制的重要内容。为此,应率先将政府投资基金和国资培育为耐心资本,发挥引领示范作用,推动民间资本与政府资本建立优势互补、协同共进生态,让耐心资本愿投、敢投、善投、长期投。一方面,充分发挥民间资本市场敏锐性和机制灵活性较强的特点,使其聚焦创新企业的早期价值发现与培育,形成有效识别与市场化定价;另一方面,强化国有资本强有力的耐心长投优势,强化对关键技术攻关、基础设施配套和规模化应用的支持,使其与民间资本形成战略协同,共同构建覆盖全生命周期的多层次风险分担体系。

党的十八大以来,习近平总书记4次到武汉光谷,肯定光谷“在光电子信息产业领域独树一帜”。武汉坚持布局光电子和集成电路等基础性战略产业,通过实施分阶段精准创新扶持策略,对早期项目发挥“耐心资本”作用;对成长项目提供“加速服务”,大幅提升项目“成活率”;设立光谷产业发展基金、光谷创投引导基金等,覆盖了企业发展的全生命周期;发挥好武汉东湖科技保险示范区作用,有

效覆盖了科技企业主要风险需求。武汉城市圈于2015年获批全国首个科技金融改革创新试验区。总部位于武汉的长江存储,其成长历程正是“耐心资本”科技金融支持硬科技发展的典型缩影。正是这种“几十年深耕核心赛道”的定力和对创新企业的耐心,使得武汉光谷迅速成为产业链不可替代的一环。

深圳以“政府引导+市场主导+长期资本”为特色,设立了千亿级产业引导基金、百亿级天使母基金、科技创新种子基金,积极引导基金坚持长期陪伴策略,为梦想破土、陪创新生根,形成了从风险投资到创业板的完整“创投资本链”,为创新企业提供“全周期、全链条、全方位”综合服务,培育优质创新企业发展壮大,孵化出无人机领域全球标杆企业大疆、动力电池领域国家级专精特新“小巨人”企业欣旺达动力等一批优质科创主体。目前,深圳已成为全国创投最活跃、创业氛围最好的城市之一,在2026年GFCI(全球金融中心指数)中,深圳金融科技位居全球第二。2025年“深圳一香港一广州”创新集群首次跃居世界知识产权组织全球百强创新集群排名榜首。

一体推进对外引才聚才和内在自主培养人才,建立行之有效的人才激励机制,充分激发各类人才的创新活力

习近平总书记指出:“要全方位做好人才培养、引进、使用工作,在全社会营造鼓励创新、宽容失败浓厚氛围,充分调动人才创新创业积极性。”创新驱动本质上是人才驱动。没有人才优势,就没有创新优势、科技优势、产业优势,必须加快人才制度创新,完善育才、引才、聚才制度设计。调动创新创业者的积极性,必须建立行之有效的人才激励机制,构建创新一创业一创富“金三角”及其致富共富环境,打造充满活力的创新创业生态,使各类人才的创新活力充分释放、竞相迸发。

近年来,武汉加快从单一“政策引才”向多维“环境聚才”转变,打造科技创新人才高地。通过深入实施战略人才、产业人才、青年人才、校友人才“四大人才聚汇工程”,系统推进人才评价、支持方式、资源配置等关键环节改革,以创新链、产业链、资金链、人才链融合为主线,以一流城市吸引一流人才,以一流人才兴办一流企业,以一流企业造就更为一流的城市,让人才创新活力充分涌流。如今光谷已聚集80多名中外院士、近3000名海内外高层次人才。其中,从一线城市回流人才近八成,拥有海外背景人才占一半以上。

深圳“聚天下英才而用之”,汇集留学归国创业的“海归系”、来了就是深圳人的“孔雀系”、从大科企离职创业的“裂变系”和本土人才创业创新的“本土系”四方面科技创新创业力量,有力推动了科技创新。2025年,全市人才总量达719万名,引进创新创业人才超20万人。研究与试验发展人员全时当量达47.4万人年,居全国城市第一,留学归国人员总量超23万人。近年来,深圳积极营造近悦远来的人才环境,不断完善营商环境、人文环境、

生态环境与创富环境,以保障人才创业无忧、安居无忧、往来无忧。

武汉和深圳的实践经验表明,构建充满活力的城市创新生态,一方面,要聚焦国家战略需求,完善人才自主培养机制,加快造就更多基础学科拔尖人才、国家重大战略急需人才、创新创业人才,分层分类精准育才,贯通“技术工人一技能人才一高技能人才一大国工匠”的成长通道,多维度构建国家高质量人才体系。另一方面,要强化人才激励机制,积极实行以增加知识价值为导向的分配政策,引导企业以分红、持股等中长期激励让创新人才利益共享,以市场价值回报人才价值;完善成果赋权、收入分配、松绑减负等制度,营造尊重人才、鼓励大胆创新的社会氛围,让科研人员人尽其才、才尽其用、用有所成;推进科技成果所有权、使用权、处置权、收益权改革,畅通高校院所知识创新与企业技术转化的衔接机制。

培育开放包容创新创业文化,弘扬科学家精神和企业家精神,营造具有全球竞争力的开放创新生态

习近平总书记强调:“坚持培育创新文化,传承中华优秀传统文化的创新基因,营造鼓励探索、宽容失败的良好环境,使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。”基于文化的优势是最根本的、最难模仿的、最持久的竞争优势。营造城市创新生态要大力弘扬科学家精神和企业家精神,大力培育创新创业文化,形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的价值导向,激发创新创业活力。

创新文化是创新生态系统的关键“软件”,中外许多成功实施创新驱动发展战略的地区,都有独具特色的创新创业文化。开放是创新创业文化的内在品质之一,人类社会的许多创新创业文化和活动都是在开放包容的环境中形成和实现的。武汉光谷以科技创新与产业创新为主轴,在建设“世界光谷”中逐步培育出“敢于冒险、鼓励创新、崇尚成功、宽容失败”的创新创业文化,为武汉这座老工业城市注入强劲新活力。深圳作为一座年轻的移民城市,在改革开放中凝练了“敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越”的新时代深圳精神,构成独特的软实力,成为硬科技背后的重要驱动力。

深圳和香港是粤港澳大湾区建设国际科技创新中心的两个重要引擎,地缘相近、优势突出、资源互补,且同处于全球创新链、产业链和价值链深度重构的中心,协同开放创新的潜力巨大。习近平总书记视察香港时强调:“希望香港发挥自身优势,汇聚全球创新资源,与粤港澳大湾区内地城市珠联璧合”。推动深港协同开放创新,要实现“香港基础研究+深圳应用转化+湾区生产制造”的协同发展路径,形成“深圳科创+香港创科”的成果转化衔接机制,以建平台、通规则、强产业、连基建多管齐下的方式,将香港的国际化优势与深圳的产业及创新优势深度叠加,共同打造创新驱动高质量发展新引擎。

(课题依托单位:武汉大学)

服务窗

国家税务总局最新发布的数据显示,《互联网平台企业涉税信息报送规定》实施一年多来,近9700家境内外平台企业积极履行了涉税信息报送义务,平台企业报数质效不断提升,平台内商户税法遵从持续增强,平台经济运行秩序更加规范。

前期,税务部门集中曝光了一批网红网店偷税案件,让越来越多的平台内经营者意识到,依法合规经营才是长远之道。据了解,不少网店、主播等平台内经营者收到了关于所申报收入与平台报送收入之间存在差异的税务合规提示。

什么情况下会收到提示?为何会出现报送差异?又该如何处理?

收到信息细辨别,提示提醒促合规

“我收到了税务局的短信,会不会是诈骗?”“我每个月收入不高,怎么会被提醒?”这是不少平台内经营者收到税务合规提示后的第一反应。

记者从税务部门了解到,为帮助平台内经营者防范化解涉税风险,税务部门依托平台报送的涉税信息与纳税人自行申报数据进行常态化比对,当发现两者之间存在较大差额时,会通过短信等方式提醒相关平台内经营者核实自行申报金额,及时更正错误申报。税务提醒内容通常包含纳税人名称、提醒事由及自行核实提示,不会附带任何链接,也不会要求点击链接、提供银行卡密码或转账汇款。收到提醒的平台内经营者可拨打12366服务热线或联系主管税务机关进行确认核实。

收入数据有差额,漏报原因要理清

按照规定要求,平台按季向税务机关报送收入信息等涉税信息。其中收入信息为平台内经营者通过平台取得的收入净额(含已开票和未开票部分),不扣除向平台支付的服务费、佣金等。东北财经大学财政税务学院教授苑新丽解释:“收到提醒并不意味着一定需要补税或直接认定为违法,应积极配合、主动自查。”

苑新丽介绍,部分平台内经营者在进行个人所得税或增值税申报时,自行申报收入与平台报送收入不一致。两者产生差异的原因较多,主要有以下几点:一是平台内经营者仅申报了已开票收入或对公账户入账收入,但忽视了部分通过个人账户、微信、支付宝等方式收取的未开票但实际已实现的平台交易收入,或是从收入中剔除了支付给平台的佣金、服务费 etc 费用;二是其同时在多个平台开展业务,但申报时仅汇总了部分平台的收入,或者各平台数据统计周期不一致,从而造成差额;三是平台内经营者未能完整保留各平台交易记录及收款凭证,也可能造成申报差额。

值得注意的是,经营者取得的全部交易流水均属于应税收人,支付给平台的费用属于经营成本,取得合规税前扣除凭证的可在计算应纳税所得额时扣除,但不能直接从收入中扣减后申报。

“平台报送收入与自行申报收入之间的差额,并不必然意味着纳税人存在主观偷逃税意图。”苑新丽表示,很多经营者习惯于按照开票金额申报,而对未开票收入重视不够,或未全面归集多平台收入,这是比较常见的问题。税务机关通过数据比对推送提醒,正是帮助纳税人发现这些盲区。对暴露出的申报不完整、不准确的问题,应当引起重视并及时纠正。

完整自查分步处理,主动纠报补报

税务工作人员表示,平台内经营者在收到税务提醒后,应首先登录所有开展经营的平台后台,导出其在所有平台上的收入明细,包括交易流水、服务费、佣金、奖励等全部形式(含已开票和未开票部分)。同时,逐一核对本人或企业的所有收款账户,包括个人银行卡、信用卡、对公账户、微信支付、支付宝及其他第三方支付渠道,确认实际收到的款项与平台导出的收入明细是否一致。

完成比对后分两种情形处理:如发现已申报收入确实低于平台实际收入,应依法更正申报,并补缴税款及滞纳金;如自查后认为申报无误,可向主管税务机关说明情况,并提交平台交易记录、银行流水等佐证材料。

苑新丽表示,积极配合、主动纠正是避免法律风险的最佳路径。根据税收征管法及行政处罚相关规定,主动补缴税款和滞纳金的,可从轻或免于行政处罚;若拒不办理更正申报,主管税务机关将按规定移交稽查部门处理,查实后将面临补缴税款、加收滞纳金、处以罚款乃至信用惩戒。纳税人自行申报收入不只是线上收入,如果存在线下收入,也应一并自查报送。

同时需要说明的是,绝大多数平台内经营者为中小微企业或个体工商户,在现行系列税收优惠政策下,其实际缴税金额较少甚至无需缴税。收到提醒并不意味着一定需要补税,关键是要如实申报、完整申报。

“合规申报不仅是经营者的法定义务,更是行业健康发展的基础。”苑新丽表示,平台涉税信息报送制度的建立旨在提升税收透明度、促进线上线下税负公平。依法完整如实申报有助于积累优质纳税信用,从源头规避因申报疏漏长期累积引发重大涉税风险。

养老服务消费补贴惠及约200万名中重度以上失能老年人

本报北京7月30日电 (记者吴倩岐)记者7月30日从民政部第三季度例行新闻发布会获悉:截至目前,向中重度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目在全国范围内累计核销消费券1079.92万次,核销金额65.12亿元,带动养老服务消费金额290.93亿元,约200万名中重度以上失能老年人从中受益。

本版责编:程 晨 付明丽 闵方正

把温暖送到草原上

本报记者 赵景峰

夏日的内蒙古乌兰察布察哈尔右翼后旗,草浪翻滚,天高云阔。

乌兰哈达苏木哈必力格嘎查的蘑菇大棚内,菌棒整齐排列,农户们忙着采摘;当那忽洞苏木任家村幸福院里,老人们坐在修缮一新的房间里拉着家常;白音察干第二小学的操场上,学生们在新铺的绿茵场上互相追逐,欢笑声此起彼伏。

这些温暖场景的背后,有同一家企业的身影——友邦人寿保险有限公司(以下简称“友邦人寿”)。这家起源于上海的保险企业将服务与温暖从城市延伸至广袤乡村。2019年以来,在中国银行保险资产管理业协会及多家保险机构支持下,哈必力格嘎查建成发菌棚8座、双层出菇棚12座,每年为嘎查带来15万元的租金收益,带动周边20多户群众就近就业,户均年增收万元以上。

友邦人寿的加入,为当地产业发展带来了新的可能。通过搭建直播带货、线上零售、内部采购等渠道,田间好物被推向更广阔的市场。在察哈尔右翼后旗,有一座占地505亩的“奶酪小镇”,依托当地畜牧业资源禀赋,年加工鲜奶能力达3万吨,但受限于传统的线下宣传渠道,曾一度面临“有产品无销路,有好货无好价”的困境。“我们邀请专业电商讲师,在当地开展电商技能培训,现场教授线上销售技巧,并通过邀请企业高管、营销员、明星艺人,开展公益助农直播,将营销员和客户的需求精准对接,为当地奶酪等特色产品打通可持续的消费通路。”友邦人寿副总经理沈子昌介绍,前不久公司开展的一场公益助农直播,累计成交3583单,销售额突破37万元。

精准有效开展帮扶工作,还体现在对特殊群体的关心关爱上。近年来,该公司将“一老一小”作为重点帮扶对象,将温暖送给需要帮

助的人。

在白音察干第二小学的操场上,一堂趣味体育课氛围热烈。志愿者们带领学生们完成了一场趣味足球比赛。这次走进入校,他们还为学生们带来了几份礼物——40台笔记本电脑,为学校升级了一间电脑教室,并开设金融科普课堂。“社会力量的持续关注,为乡村教育注入了活力,也为孩子们拓展了视野。”白音察干第二小学校长白亮说。

在不远处的任家村幸福院,生活着20余户留守老人和独居老人。这个2017年随易地扶贫搬迁项目建成的互助养老点,实行集中居住、分户生活、互助养老,让老人不离乡、不离土、有陪伴、有尊严地安度晚年。为进一步改善老人的居住环境,该公司将其纳入“友邦友爱·乐龄计划”项目点,联合当地政府对房屋进行集中改造提质。屋顶加盖彩钢瓦、墙体更换保温材料、墙面重新粉刷……经过一系列修缮,老人们的生活更加惬意舒适。据介绍,公司开展适老化改造、助餐服务、文娱活动等,持续改善困境老人的生活环境,已惠及超15万人。

从种植大棚到幸福院,从“奶酪小镇”到校园课堂,这些公益实践并非零散善举,而是一套相互支撑的长效机制:组织营销员和客户志愿者团队深入基层一线开展常态化帮扶;通过直播带货、内部采购等渠道搭建消费帮扶通路;以电商技能培训帮助群众掌握新技能,激活乡村内生动力。

从黄浦江畔到大草原上,公益脚步正一步步深入乡村。“除了把健康长久好生活的理念带给客户,我们也会继续深入乡村偏远地区,帮助更多人共享经济发展成果。”友邦人寿副总经理、首席客户官张敬说。



7月29日,安徽省宣城市泾县蔡村镇月亮湾景区鱼鳞坝,市民和游客体验水上乐趣。

王文生摄(影像中国)