

加快农业农村现代化

——全国政协专题协商会发言摘编

持续激发粮食主产区抓粮积极性，让主产区抓粮得实惠。加大粮食主产区利益补偿力度，提高产销区省际横向利益补偿标准。	加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴
全国政协农业和农村委员会驻会副主任 邓小刚	
“十五五”时期是基本实现农业农村现代化的关键时期。当前，我国农业农村发展仍面临粮食供需总体处于紧平衡、部分欠发达地区产业发展滞后等挑战。为此建议： 持续加力提升农业综合生产能力和质量效益。牢牢守住耕地红线底线，稳定粮食播种面积，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，不断夯实粮食产能基础。深入实施种业振兴行动，引导各地因地制宜培育壮大乡村特色产业，促进农民稳定增收。 坚持不懈巩固拓展脱贫攻坚成果。加强党的全面领导，压实常态化帮扶责任，确保不发生规模性返贫致贫。深入总结运用闽宁协作等有益经验，促进地区优势互补、双向赋能。 因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。顺应乡村人口数量结构变化和村庄格局演变趋势，统筹城乡基础设施和公共服务布局，加快补齐短板弱项，持续整治提升农村人居环境。 进一步精准提高强农惠农农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，畅通城乡要素优化配置，支持推动乡村全面振兴。	
推动科技创新与产业创新深度融合	
全国政协常委 李家洋	
对照国家种业战略部署，当前种业创新仍存在全产业链主体创新活力不足等堵点。为此建议： 完善重大科技任务部署，提升体系化攻关能力。强化种业国家实验室统筹作用，围绕粮食安全重大任务，牵头承担新一批体现国家战略意图的重大科技项目。联合优势科研力量，完善基础研究、前沿技术、品种创制、应用示范全链条布局。 强化科技基础条件保障，建设重大创新平台。构建自主可控的种源核心数据体系，支持政产学研加强国家技术转移体系建设，共建种业概念验证中心、生物育种中试平台等开放共享的大平台。加强区域创新布局指导，打造全球种业科创网络。做强海南南繁硅谷种质中试、加代育种、成果转化、国际合作功能。 压实企业创新主体地位，培育行业领军集群。发挥新型举国体制优势，推动种业、米业、油业上下游企业成为攻关项目“出题人”。完善长周期成果转化机制，平衡短期评价约束。优化企业长周期创新科研评价，推行科研单位与种业企业共育品种、收益长期分成模式，共担研发风险。	
加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动	
全国政协委员 吴宏耀	
加快农业农村现代化，要把保障粮食安全和重要副食品供给作为首要任务。《加快农业农村现代化“十五五”规划》强调，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。为此建议： 进一步激发种粮主体积极性，稳定农户的种粮基本收益。在强化价格、补贴、保险等政策支持和协同的基础上，研究适当提高粮食收购价格。 加快培育新型经营主体，打造高效生产经营模式。鼓励引导有意愿的小农户发展规模适度的家庭农场，加大对家庭农场支持力度。不断完善新型经营主体支持政策，引导土地经营权有序向新型经营主体流转。完善便捷高效的农业社会化服务体系，围绕提高单产和服务小农户，推广集成配套综合性解决方案。	
以农产品加工推动农业产业高质量发展	
全国政协委员 张志军	
随着产业快速发展，产业结构不够优、扶持政策传统、三产融合不足等问题逐渐显现，制约农业产业高质量发展。为推动农业产业从单一生产型向全链条融合型转变，建议： 优化考核评价体系，探索建立三产融合量化导向。新增农产品加工业产值与农林牧渔业产值的比值作为衡量三产融合程度、产业链增值水平的核心指标，并将指标纳入市县、乡镇农业高质量发展考核。 以加工环节为切入点，补齐乡村产业设施和人才短板。依托农产品加工这个一二三产业衔接的关键枢纽，统筹推进投资于物、投资于人协同发力，把技能培训人数、就地就业规模、乡土能人培育成效作为项目评价重要依据，促进建硬件、育人才、兴产业、促增收一体推进。 分层完善农产品加工业层级，做实农业全产业链有机融合。构建“初加工—精深加工—副产物综合利用”三级加工体系，补齐产业链短板。普及产地初加工，提升农户基础收益。	
加强农产品质量安全体系建设	
全国政协委员 王 静	
农产品是食品的源头，其质量安全事关民生民心。当前，我国农产品质量安全保障水平和科技创新能力显著提升，取得了历史性成就。但农产品质量安全仍存在短板，为此建议： 推动农产品保供组织化，破解农业生产标准化难题。适当优化粮食生产、新型主体培育等资金投入方向，由数量导向转向“量质并重”，引导支持龙头企业、家庭农场、农民专业合作社更加注重质量安全。 强化风险防控科技攻关，补齐防控短板。加快全过程绿色防控核心技术研发应用，建立复合和新兴污染风险评估体系。建议加大农产品质量安全科技投入，设立国家农产品质量安全关键技术研发专项。 完善产业适配性标准体系，赋能产业发展。完善农兽药登记注册制度，加强与残留限量标准实施的衔接，由政府主导开展特色小宗农产品药物登记。 构建督察机制，加强基层能力建设，筑牢安全防线。加强农兽药药生产经营使用监管，强化源头治理。	
加快推进先进适用农机装备研发应用	
全国政协委员 韩鲁佳	
农机装备是筑牢国家粮食安全根基、加快建设农业强国的重要支撑。面向“十五五”，我国农机装备发展不平衡不充分的问题依然突出，迫切需要以更大力度推进自主创新，推动产业迈向高质量发展。为此建议： 设立高端智能农机装备国家重点研发专项。聚焦动力大型化、操控智能化、能源绿色化方向，从核心零部件、整机装备、智能技术、新能源应用及特定场景等多维度协同发力，系统布局研发任务，加快推动高端农机装备从“能用”向“好用、智能”跨越。 加大丘陵山区和设施农业机械化核心技术攻关力度。重点突破“农艺—农机—场景”深度融合适配的中小型、轻量化、智能化专用农机瓶颈；加大国家农机研发制造推广应用一体化试点的牵引作用，创新央地协同、产学研用深度融合的组织管理机制，强力有序推	
加快培育智慧农业新质生产力	
全国政协常委 曹卫星	
近年来，我国智慧农业特别是智慧种植技术研发与应用发展迅猛，但仍存在创新体系薄弱、数据整合不足、交叉人才匮乏、部门协作松散等问题。为此建议： 聚力突破智慧农业“卡脖子”技术装备难题。设立智慧农业科技创新专项，开展系统性、前瞻性和战略性的有组织科研攻关；并建立跨学科、跨领域的全国性和国际化智慧农业研究平台。 加快推进多主体涉农大数据共建共享。加强全国农业农村大数据的顶层设计 with 标准制定，加快省市县涉农数据整合共享。畅通数据流通渠道。 积极构建统筹高效的协调联动机制。建立多部门协作联动机制，整合行业领军力量，构建“产业链—创新链—人才链”深度融合的智慧农业创新联合体。 努力抓好典型应用场景示范引领。分区域布局建设一批高水平智慧农场和智慧牧场，择优认定一批具有标杆意义的智慧农业创新应用基地，以点带面促进整体提升。注重加强多层次智慧农业人才培养。	
用好“千万工程”经验，绘就人文乡村新图景	
全国政协常委 成岳冲	
20多年来，浙江坚定不移沿着“千万工程”指引方向，率先探索历史文化村落保护利用。近年来，又部署人文乡村建设试点。浙江的实践表明，传统村落保护不仅可行，更能成为乡村全面振兴的强劲引擎。但放眼全国推广，仍面临挑战。建议： 守牢保护优先理念。守牢最小干预、真实性保护原则，防止大拆大建和“千村一面”；推广“人人都是保护者”的基层治理模式；引导社会力量广泛参与，构建政府主导、社会协同、全民共建的保护大格局。 健全协同推进机制。强化党委农办牵头抓总作用，厘清各部门职责边界，形成“一盘棋”合力。创新资金统筹机制。 强化要素集成保障。财政上要加大对集中连片示范区的倾斜支持；土地上要明确保护范围内危房原址翻建、微扩建的规划许可通道，探索古建确权颁证和抵押融资。 激活转化利用价值。强化“以用促保”，不断放大保护为前提、利用为路径、共富为目标的实践效益。	
培育壮大县域富民产业	
全国政协委员 葛慧君	
近年来，山东在培育产业集群、科技品牌赋能、强化政策激励上重点用力，不断培育壮大一批全国知名的特色富民产业，农业总产值率先突破万亿元，有力带动了农业发展和农民增收。建议： 坚持因地制宜，构建“集约发展、链式融合”产业体系。发展县域富民产业，应立足资源禀赋，走片区化、全链条、多业态发展之路。尊重群众意愿，实施跨村联建，通过资源整合、产业联合、治理融合，片区化推进乡村全面振兴，带动产业振兴。 聚力提质增效，激活“科技强基、品	
牌增值”双轮引擎。加快科技与装备赋能，强化现代种业和设施装备支撑，突破精深加工技术创新研发瓶颈，提升现代农业物质技术装备水平。强化标准与品牌赋能，走质量兴农、品牌强农之路，强化农业标准供给和推广应用。 深化利益联结，加强带农致富、成果共享制度保障。完善联农带农机制，将带动农户数量、增收效果作为生产经营主体享受财政补贴、项目倾斜、示范评定的核心要件。探索利益共享机制，形成利益共享、风险共担的经济共同体。	
聚力助推脱贫地区乡村全面振兴	
全国政协委员 何寄华	
近年来，湖南省政协结合联系指导花垣县乡村振兴工作，聚焦特色产业、全域旅游、绿色矿业、基层党建等重点，深入开展调研协商。建议： 支持脱贫地区培育壮大特色产业。出台特色产业发展及产业用地专项措施，引导差异化发展劳动密集型、农产品加工型、文旅融合型等产业。加大高标准农田、产业公路、水利设施、冷链物流等基础设施建设的财政支持力度。 强化脱贫地区民生保障。延续就业专项资金支持开发乡村公益性岗位政策，对吸纳脱贫人口就业比例较高且稳定参保的企业，加大贷款贴息支持力度。稳步提高中央财政医疗救助补助资金标准，在重点帮扶县开展试点，整合慈善资金、彩票公益金用于医疗救助。对易地搬迁集中安置区的公益性管护支出，加大中央财政补助力度。 优化东西部协作与定点帮扶机制。学习运用闽宁协作经验，推广“飞地经济”等利益共享模式，深化产业合作、劳务协作。整合中央和省市县各级驻村帮扶力量，完善常态化驻村工作机制。	
大力发展乡村休闲旅游	
全国政协常委 符之冠	
2025年全国乡村休闲旅游业营业收入达9500亿元，成为促进城乡消费、带动农民增收的重要支撑。“十五五”时期，乡村休闲旅游业发展面临更大的机遇。但现阶段仍存在产业链条短、品牌培育滞后等短板。为此建议： 延伸产业链条，做强农业品牌。统筹推进补链强链，丰富农事采摘、非遗手作、民俗体验、康养度假等多元业态，激活餐饮、住宿、夜间消费等二次经济。深挖各地农耕文化、民俗故事、风土人情，统一品质标准与品牌叙事体系，做强农业品牌。 活化乡土文脉，科技全域赋能。着力打造具有地域特色的可体验、可消费、可传播的产品。加快推进新质生产力赋能乡村文旅，依托AI（人工智能）大数据、VR/AR（虚拟现实/增强现实）、物联网应用搭建区域性乡村智慧文旅平台。 强化要素保障，集聚发展动能。国家层面统一完善乡村农文旅项目用地政策指引，在严守耕地和生态红线前提下，推广点状供地、复合用地、闲置资产盘活通用模式。把乡村文旅运营、休闲农业策划等纳入全国高素质农民培育体系。	
共建共治护航健康乡村建设	
全国政协委员 高 洁	
建设健康乡村是实施乡村振兴战略的重要内容。近年来，我国乡村医疗卫生体系建设稳步推进、成效显著，但农村医疗卫生领域的治理仍存在监管体系刚性约束不足、共治机制构建	

不足等短板。建议：

筑牢法治刚性底线，健全全链条监管体系。厘清药监、卫健、医保等部门监管权责，建立健全执业药师信用档案、飞行检查、案件挂牌督办等制度；常态化开展农村医疗卫生专项整治，从严查处假药劣药、无证行医等违法行为。

深耕德治柔性教化，培育行业诚信自律。将法治宣传与医德教育相结合，常态化组织基层医药从业者法规培训、岗位考核；不定期发布违法典型案例以案释法，宣传规范行医先进典型。

推动法治德治融合，构建多元协同共治格局。压实行业主管部门监管责任、经营机构主体责任，建立多部门联席会议、线索移送机制；强化普法宣传进村入户，形成行政监管、行业自律、群众自治协同发力的治理模式。

提升财政支农政策效能和资金效益

全国政协委员 丁时勇

提升财政支农政策效能与资金效益，关乎国家战略全局和亿万农民福祉。近年来，财政支农政策效能和资金效益持续提升，但仍存在一些问题短板。建议：

统筹政策资金资源，集中财力服务“三农”。建立跨部门协调机制，强化涉农资金来源整合。分领域推广“大专项+任务清单”管理模式，允许地方在完成约束性任务前提下自主统筹资金。

精准优化支农政策，全面增强落地质效。集成创新财政支持乡村治理专项政策，加大乡村人才队伍建设、信息化治理平台等支持力度。健全农机购置与应用补贴政策，赋予地方更大自主权。

构建多元投入格局，持续放大杠杆效应。严格落实投入保障要求，确保财政支农投入只增不减。用好专项债、超长期特别国债支持农业农村重大项目，完善信贷贴息、风险补偿等机制。

健全绩效监管体系，保障资金安全高效。构建“资金分配—使用监控—效果评价—结果挂钩”的闭环管理体系。强化数智赋能，对涉农资金实施全流程、穿透式监管。

全面提高强农惠农富农政策效能

全国政协常委 孙东生

当前，我国强农惠农富农政策力度不断加大、成效不断彰显，但对标加快建设农业强国、推进农业农村现代化的要求，农业高质量发展仍有一定差距。建议：

聚焦政策协同，建立健全强农惠农富农政策联动机制。统筹农产品价格、政策性补贴、保险信贷等不同政策工具的组合运用，科学合理、适度集约配置项目资源。

聚焦精准施策，健全分层分类体系。强化因地制宜、因类施策，制定差异化政策组合，精准覆盖小农户、新型经营主体和帮扶群众。精准对接发放种粮补贴与耕地地力保护补贴。

聚焦联农带农，健全长效保障机制。建立长效化政策监测评估机制，优化考核评价维度，提升联农带农成效所占权重。完善财政资金投入和使用办法。

聚焦全民共富，健全农民增收渠道。鼓励和引导新型农业经营主体采取生产要素入股、长期稳定劳务合作、“龙头企业+农业车间”等方式密切与小农户的利益联结。

强化支撑，持续拓宽农民增收渠道

全国政协委员 程玉珍

如今，农村的路越修越宽，环境越

来越美，特色种植养殖、乡村旅游等产业也逐步发展起来。然而，调研发现，农民持续增收仍面临一些现实瓶颈，如规划的滞后、品牌的短板、人才的困境等。建议：

规划先行，让产业布局“顺”起来。以村或乡镇为单位，预留产业项目用地指标，解产业用地的“燃眉之急”。同时，引导各地因地制宜发展文旅康养，偏远村深耕特色种养，形成“一村一品、一乡一业”的良性格局。

三产融合，让特优品牌“亮”起来。加大对农产品深加工和冷链物流的扶持力度，推动农业由“卖原料”向“卖产品、卖服务”转变。深入实施“特”“优”战略，支持县域申报地理标志产品，打造区域公用品牌。农业和文旅旅游一起抓，让田园变公园、农房变客房，延长增收链条。

筑巢引凤，让人才矩阵“强”起来。依托职业院校开设“乡村振兴定制班”，定向培养既懂种地又懂直播的复合型人才，并出台更有含金量的返乡创业政策，推广“党支部+合作社+能人+农户”模式，让党员带头干，带着群众一起干。

提升农业保险服务质量

全国政协委员 祝树民

农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段，对于推进现代农业发展、保障农民收益等具有重要作用。当前农业保险服务还存在补贴政策有效性、针对性有待加强等问题。为此建议：

健全政策体系，强化相关政策统筹协调。加强农业保险政策与其他政策联动，通过保险增信，缓解农业小微企业融资难、融资贵问题。建立补贴动态调整机制，结合不同地区产粮贡献程度或者生产成本变动，加大对灾害高发地区补贴力度，定期调整不同地区保费补贴标准。

完善产品开发，满足多元化风险保障需求。优化保险产品供给，加强粮、棉、油、糖等大宗农产品风险保障；拓展特色险种，构建“政策险+特色险”多层次风险保障体系，推广收入保险、天气指数保险等创新险种。

优化服务供给，提升保险服务质效。优化线上服务能力，完善线下服务渠道，提升一线精准定损、政策解释、纠纷化解能力。加大科技投入强度，发挥遥感、无人机等在农业保险灾害认定中的作用。重视风险减量，推动农业保险由事后赔付向事前防灾转型。

健全常态化防止返贫致贫机制

全国政协委员 韦 昌

巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村全面振兴的底线任务。当前，各地常态化防止返贫致贫监测帮扶工作有序推进，但长效帮扶机制建设仍存在短板弱项。建议：

构建全国统一大数据网，精准抓实风险闭环管控。自上而下打破部门数据壁垒，整合全民生领域数据资源，搭建全国统一、互联互通的防返贫智能监测大数据平台。建立智能预警、入户核查、分类帮扶、跟踪回访、动态销号全闭环工作机制，实现返贫风险早发现、早干预、早化解，彻底消除监测盲区。

健全特色全链产业体系，稳固群众持续增收根基。立足区域资源禀赋，补齐农产品深加工、冷链物流、电商销售全链条短板，打造地域特色农业公共品牌。健全企业、合作社与农户紧密型利益联结机制。

顺畅衔接过渡期扶持政策，织密筑牢长效兜底保障。系统梳理整合各类常态化帮扶政策，厘清特惠政策、普惠政策、兜底救助政策边界，打通政策衔接堵点，消除政策空档。推动兜底帮扶与常态帮扶无缝衔接，巩固脱贫成果，助力农业农村现代化稳步推进。