石泰峰在机关党建工作经验交流座谈会上强调

深入学习贯彻习近平党建思想 不断开创机关党建工作新局面

本报北京7月28日电 （记者**张洋**）机关党建工作经验交流座谈会28日在京召开。中共中央政治局委员、中央组织部部长石泰峰出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和习近平党建思想，学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要论述，牢牢把握机关党建的正确方向，坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，推动机关党建各项任务落实落地，以高质量党建促进高质量发展。

石泰峰表示，奋进新征程、建功新时代，机关党的建设要有新气象新作为。要把党的政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要胸怀“国之大者”、党之大计，推动党建和业务深度融合，充分发挥机关党建的政治引领和组织保障作用。要持之以恒抓基层打基础，深化“四强”党支部建设，增强党组织政治功能和组织功能。要大力加强机关党员干部队伍建设，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”树新风。要善始善终抓好树立和践行正确政绩观学习教育，建立健全长效机制，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。要加强对机关党建工作的领导，全面落实机关党建工作责任，推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

从服务、管理、保护3方面明确制度措施

助力企业出海更稳健

本报记者 罗珊珊

政策解读

7月1日，《国务院关于对外投资的规定》（以下简称《规定》）正式施行，共34条，从服务、管理、保护3个方面明确制度措施，有效保护投资者及其对外投资合法权益，在法治轨道上推进对外投资高质量发展。为什么要出台《规定》？《规定》有哪些新举措、新安排？企业“走出去”需要关注哪些方面？记者采访了专家学者。

《规定》出台是企业“走出去”的现实需要

中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员、中国政法大学教授孔庆江介绍，改革开放40多年来，中国从“引进来”为主逐步转向“引进来”和“走出去”并重，对外投资实现了跨越式发展。特别是党的十八大以来，中国对外投资合作持续深化，形成了全方位、多层次、宽领域的对外投资格局。从投资规模看，中国已连续多年位列全球对外直接投资流量前三，对外投资存量稳居世界前列。

“长期以来，对外投资管理主要依据部门规章、规范性文件等实施，立法层级较低、体系不够完善，已难以适应现实需要。与此同时，世界百年变局加速演进，地缘政治风险上升，国际竞争日趋激烈，部分国家持续强化外资审查、设置投资壁垒，并以歧视性措施干预正常市场行为，我国对外投资面临的不确定性显著增加。”商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤说。

中国建筑股份有限公司法律事务部资深高级经理徐芊芊认为，《规定》的定位为行政法规，对我国过往分散的对外投资监管法律法规、政策制度进行了系统性梳理、整合与升级，构建起更加规范、全面、严谨的对外投资监管体系。

王雪坤表示，作为我国首部专门针对对外投资的行政法规，《规定》将长期施行的有效措施上升为法律制度，是贯彻落实中央关于健全对外投资管理服务体系、有效实施对外投资管理决策部署的重要举措，在我国对外投资发展历程上具有里程碑意义。

系统构建制度框架，厘清各方权利义务

孔庆江说，《规定》系统构建了集服务、管理、保护于一体的对外投资制度框架，既规范了投资者的行为，也明确了政府的服务和保护职责，为我国对外投资保护提供了较完整的制度遵循。

王雪坤介绍，《规定》回应了各方面的现实需求：健全海外综合服务体系，明确政府及有关部门、专业服务机构、行业协会商会、贸易促进组织等各方职责，为投资者参与国际合作竞争提供多层次、全方位的服务，从而弥补海外服务保障不足的短板。实现投资全过程规范管理，强化投资者主体责任，健全境外投资安全审查制度，对妨害市场竞争秩序、危害国家安全的对外投资行为形成了制度性约束和威慑。加强对外投资权益保护，切实维护投资者及其对外投资的安全和正当权益。

孔庆江补充，《规定》综合运用政治、外交、法律、经济等多种手段，形成了多层次、多维度的保护体系。既有双边合作、多边协调等外交手段，也有领事保护、应急处置等行政手段；既有投资保险、金融支持等经济手段，也有争端解决、反制措施等法律手段。《规定》的反制条款是中国政府应对外部打压、保护对外投资利益的重要法律武器，也为中国企业提供了后盾和支撑，增强了企业维护自身权益的信心和底气。

《规定》第五条明确，投资者依法享有对外投资自主权，自主决策、自担风险、自负盈亏。中国中冶法律部部长毕丽艳对此表示，此举意在确立市场化导向，而非放宽法律约束。从企业实践看，权利赋予与责任承担互为表里。以往企业出海依靠速度、规模与先行优势，当前及未来竞争的核心要素已转向合规体系完备性、风险识别精准度与争议解决预判力。将合规由“成本负担”转化为“信用资产”的企业，方能在国际谈判中占据主动。

强化合规意识，履行主体责任

孔庆江表示，《规定》既立足中国实际，又借鉴了国际通行做法，形成了具有中国特色的对外投资保护制度模式。随着《规定》的施行，中国对外投资保护进入法治化、制度化、系统化的新阶段。

对于投资者来说，王雪坤建议要强化合规意识，履行主体责任，在投资决策、合规经营、风险防控等方面承担主体责任，确保投资活动符合法律法规要求。要善用服务体系，获取专业支持。积极利用国家及各地提供的公共服务，咨询评估、法律服务、会计审计、金融保险等机构提供的专业服务，以及行业协会商会、贸易促进组织等提供的信息咨询、市场拓展、权益保护等服务，提升参与国际合作竞争的能力。

徐芊芊以建筑企业“走出去”为例表示，在组团出海的背景下，“走出去”的建筑企业可以分为主导型与跟随型两种模式。主导型企业多为大型建工央企、地方国企，具备自主开拓海外市场、独立投资布局境外项目、主导项目全流程运营的能力。此类企业应依托新规要求，充分认识其在产业链中的牵头作用，本着对所有项目参与方负责的精神，完善境外投资决策机制，强化项目前期可研、风险评估与后期运维监管，搭建适配项目全周期和全链条的境外投资风控体系，引导项目参与各方做好合规和风险管理。

作为中国国际经济贸易仲裁委员会的仲裁员，毕丽艳关注到仲裁角色、功能的变化。她认为，企业出海面临的争议解决策略不能再以“事后启动”为预设逻辑。仲裁地的选定、仲裁规则的适用、仲裁员的指定，已从单纯的法律技术问题上升为投资决策前的战略议题。她建议，要及时跟进中国仲裁机构在投资仲裁领域的规则迭代与服务升级——制度环境已变，应对工具必须同步更新。

徐芊芊说，当前国际经贸与投资环境复杂多变，境外经营企业同时面临东道国监管制约、国际经贸规则约束以及我国合规管理要求等多重规范体系，跨境合规风险叠加，尺度把控难度较大。随着《规定》的施行，出海企业需坚持国内外合规双向兼顾原则，不得片面适用境外国别的规则，在内外法律出现冲突的时候，要合理运用我国包括反制规则在内的法律武器，保卫境外资产安全。

去年全国累计资助学生近一点六亿人次

本报北京7月28日电 （记者**吴月**）记者从教育部新闻发布会上获悉：2025年，全国累计资助学生近1.6亿人次，比2024年增长超过5%。

其中，义务教育阶段，1877万名家庭经济困难学生获得生活补助，2758万名学生享受营养改善计划。中等职业教育方面，2万名学生获得国家奖学金，1279万名学生享受免学费，407万名学生享受国家助学金。普通高中教育方面，465万名学生享受国家助学金，199万名学生享受免学杂费。高等教育阶段，21万名学生获得国家奖学金，122万名学生获得国家励志奖学金，264万名学生获得研究生学业奖学金，1271万名学生享受国家助学金，852万名学生办理了国家助学贷款。

与此同时，资助资金投入稳步增长。2025年，全国学生资助资金投入超过3900亿元，比上年增长超过14%。其中，财政投入约2400亿元，占资助资金总额的六成，是资助资金的主要来源。

教育部财务司司长刘玉光表示，现阶段，我国学生资助已形成投入上以政府资助为主、学校和社会资助为辅，方式上以无偿资助为主、有偿资助为辅，对象上以助困为主、奖优为辅，多元政策相结合的中国特色学生资助体系，从制度上保障不让一个学生因家庭经济困难而失学。

国家助学贷款是高等教育学生资助的重要组成部分。近期，高校招生录取工作正紧锣密鼓地开展，国家助学贷款已经进入集中受理期。全国学生资助管理中心主任陈淑梅介绍，国家助学贷款政策实施以来，截至2025年底，已累计发放6958亿元、惠及学生超3000万人。

何立峰出席2026年亚太经合组织林业部长级会议开幕式并致辞

新华社深圳7月28日电 中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰28日在深圳出席2026年亚太经合组织林业部长级会议开幕式并致辞。

何立峰指出，进入新时代以来，在习近平生态文明思想科学指引下，中国生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，在创造经济快速发展、社会长期稳定这两大奇迹的同时，走出了一条人与自然和谐共生的中国式现代化道路。林业是生态文明建设的主要载体。中国始终把林业发展摆在突出位置，作出全面谋划和系统部署，统筹推进高水平保护和高质量发展，取得了一系列重大成就。

何立峰强调，亚太是全球森林资源最富集、生态系统类型最多样的地区之一，森林面积占全球一半以上。中国始终致力于维护全球生态安全，传播生态文化和绿色理念，为亚太地区乃至全球生态文明建设贡献了中国智慧、中国方案。在各方共同努力下，亚太地区成为扭转全球森林资源下降趋势的主要力量。

何立峰指出，面对当前亚太地区生态形势，中国将继续办好自己的事，深入践行习近平生态文明思想，加快经济社会发展全面绿色转型。中国愿同各方一道携手并进、合作共赢，共同推动亚太地区林业高质量发展，共同书写绿色亚太发展新篇章。

上半年支持科技创新和制造业发展减税降费退税1.91万亿元

税收大数据勾勒经济向好图景

本报记者 王 观

权威发布 开局起步“十五五”

“从税收数据看，1—6月我国经营主体活跃度进一步提升，全国已办理涉税事项且正常经营的活跃经营主体数量同比增长20.2%，有税申报户数同比增长10%。产业结构高端化进一步提升，高技术产业、数字经济核心产业销售收入同比分别增长15%和8.7%，占全部企业销售收入比重同比分别提高1.7个和1.1个百分点。”7月28日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家税务总局局长胡静林介绍“十五五”时期税收改革发展有关情况。

惠民生、促发展，经济运行向实、向新、向优、向绿

税收大数据显示，今年以来，我国经济运行态势良好，有向实、向新、向优、向绿4个突出特点。

一是向实。作为实体经济基础的工业特别是制造业占比稳步提升，上半年工业企业销售收入同比增长7.1%，其中制造业销售收入同比增长7.3%；工业企业销售收入占全部企业销售收入的比重达36%，较去年同期提高2.2个百分点，工业企业设备投资总额同比增长9.8%。

二是向新。上半年仅装备制造业，信息传输、软件和信息技术服务业，科技服务业3个与新质生产力紧密相关的行业销售收入占全部企业销售收入的比重就达23.5%，较上年同期提高2.2个百分点，且呈逐年快速上升态势。

三是向优。一些体现效益的价值量指标得到改善优化，除税收收入外，企业利润等指标均实现较好增长。上半年，全国100万户重点税源企业申报利润同比增长12.8%，反映企业效益不断改善。

四是向绿。上半年生态保护和环境治理业销售收入同比增长6.9%，以风、光、水、核等为代表的清洁能源发电销售收入同比增长17.1%，占电力生产销售收入的38.8%，较去年同期增长3.8个百分点。

上半年，国家在养老、医疗、教育、就业等领域实施的惠民税收优惠政策减免税同比增长11.8%；有1.26亿人享受养老、医疗、教育等个人所得税专项附加扣除，减税金额超过3200亿元。税务部门协同人社部门积极推进新就业形态人员职业伤害保障试点，今年7月1日起试点范围已经扩大到全国，累计惠及2910万人。

上半年，现行支持科技创新主要政策和制造业发展政策减税降费及退税1.91万亿元，其中：研发费用加计扣除等支持企业创新投入和技术转让的政策减税降费6596亿元；高新技术企业减按15%税率征收企业所得税等支持培育发展高新技术企业和新兴产业的政策减税约2520亿元；先进制造业企业增值税加计抵减等推进破解“卡脖子”和支持高端化发展的政策减税降费近1万亿元。

治内卷、挤“水分”，纠治“开票经济”取得阶段性成效

“今年以来，税务部门进一步发挥垂直管理优势，加力推进整治‘内卷式’竞争；进一步加强税收政策统一适用管理，加力推进防范政策性洼地；进一步落实税务执法规范公正要求，加力推进消除区域间差异，取得积极成效。”国家税务总局副局长王道树表示。

强化税收优惠政策适用管理方面，重点聚焦减税规模大、涉税风险高的优惠政策，制定合规享受和违规骗享正负面清单，确保政策红利精准直达合规经营主体。

今年，税务部门进一步把“开票经济”涉税问题纳入整治范围，发布纳税人合规开票的正负面清单。其中，正面清单16条，为合规开票划定“标准线”；负面清单28条，为违规开票划定“警戒线”，加力纠治“开票经济”带来的“内卷式”竞争问题。同时，针对一些地方变换手法搞违规招商引资的行为，动态更新完善风险监控指标，持续加强疑点扫描和核查，对查实的问题督促各地及时纠正。

上半年，各地税务部门在前两年基础上，又推动各省份废止或修改违规招商引资涉税文件或协议条款833件，严防以各种名义违规实施返税破坏市场公平统一。

半年来，纠治“开票经济”取得阶段性成效，促进了开票“水分”有效挤出、“空壳”企业加快退出、虚假贸易有力纠治、相关风险提前防治。上半年，被排查出存在“开票经济”问题的企业，其开票金额同比下降37.7%。随着这些开票“水分”的挤出，全国每百元发票“含税量”较2025年提高了13.7%，经济税收的质量更高了。

守公平、护合规，兼顾持续优化服务与规范监管

今年1月1日起，增值税法及其实施条例正式施行。王道树表示，新法实施更好增强了税制确定性、更加彰显了法治公平性、更加畅通了产业循环链、更好提升了办税便利度。上半年，税务部门征收增值税收入3.87万亿元，同比增长6%；全国新登记增值税一般纳税人109万户，同比增长25.2%，税制公平性进一步增强。

6月30日，第七次个税综合所得年度汇算工作顺利完成。国家税务总局总审计师王世宇介绍，此次个税汇算中，全国有超2亿纳税人办理了汇算申报，同比增长4.38%，超过1亿纳税人申报退税，退税总金额超过1500亿元。年收入12万元以下的群体，在享受6万元基本减除费用、“三险一金”专项扣除、专项附加扣除以后，基本无需缴税或只需少量缴税；超过七成人群汇算后无需缴税；在有税人群中，超过六成适用3%税率，个税调高惠低效应进一步显现。

今年税务部门接续第十三年开展“便民办税春风行动”，创新推出一系列新举措，更好利企便民。“智能办税事项覆盖面已提升至85%，办税时长平均缩短20%。还在停车场、商超零售、餐饮住宿等民生领域试点推行‘支付即开票’，提升了消费者用票效率和体验；持续优化离境退税‘即买即退’服务，上半年办理离境退税的境外旅客数量同比增长366%，退税商品销售额和退税额同比增长69%。”国家税务总局新闻发言人、总经济师荣海楼说。

《互联网平台企业涉税信息报送规定》实施已满一年，近9700家境内外平台积极履行涉税信息报送义务，平台企业报数质效不断提升，平台内商户税法遵从持续增强，平台经济运行秩序更加规范。一季度，平台内小规模纳税人向上游企业取得发票的金额同比增长48%，环比提升20个百分点，较去年首次报送时翻了一倍多；申报缴税的平台内商户数量较规定实施之前增长37%，较上次报送时提高了5个百分点，推动了线上线下税收负担差异进一步缩小。

7月28日，浙江省金华市一家企业的生产车间内，技术人员对即将下线的巡扫机器人进行检查。该巡扫机器人由企业与机器人科技公司联合研发，双方协作攻关产业化难题，推进了量产。 **陈 业**摄（影像中国）

（上接第一版）祝愿大家健康幸福、越来越好！李强叮嘱有关方面持续完善医疗康复、日常照料等服务，加强科技创新应用，不断提高助残保障水平。李强感谢医护人员的辛勤付出，勉励他们践行医者仁心，以专业细致的服务为伤残人员带来更多温暖。

李强来到安能集团第一工程局唐山分公司有关救援基地，了解基地承担救援任务、未来发展规划等情况，察看各类装备，与救援人员交流。李强指出，防灾减灾救灾工作关系人民安危和国家安全。要时刻绷紧应急救援这根弦，常态化开展实战训练、联合演练，全面提升快速响应、科学施救、高效处置的专业能力。要强化应急领域装备技术支撑，以科技赋能提高救援精准度和安全性。要大力开展科普宣传，增强全民防灾避险意识和能力。李强强调，当前正处在“七下八上”防汛关键期，要全面压实责任，强化监测预警，备足物资装备，在灾害来临时第一时间响应、科学有序应对。

吴政隆陪同。

（上接第一版）中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。他表示，“十四五”以来，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，在全党全社会共同努力下，牢牢守住了确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫致贫的底线，农业农村现代化迈出新的坚实步伐，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。要全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，锚定建设农业强国目标，提升农业综合生产能力和质量效益，扎实推进常态化精准帮扶，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能，推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰主持上午的会议。全国政协副主席胡春华、沈跃跃、穆虹、咸辉、王东峰、蒋作君、秦博勇、朱永新出席会议。中共中央、国务院有关部门和单位负责同志到会听取意见和建议，同政协委员协商交流。