

山东以跨村联建推进乡村全面振兴,打破“各干各的”发展瓶颈

从“单打独斗”到“抱团发展”

本报记者 肖家鑫 王 者

干部状态新观察

让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风

山东有4.88万个行政村,但大都规模小、人口少。特别是在那些地域相邻的小型村落集群中,单村人口较少,土地零散,资源分散无法聚合,既难容纳大项目,又无法落地产业链,常常捆住发展手脚。

为了破解难题,近年来,山东开展村党组织“跨村联建”,不同村党组织充分考虑自然条件、地域位置、资源禀赋等因素,着眼地域相邻、产业相连、优势互补等条件,在充分征求、尊重村民意愿基础上开展联建共建工作,以产业为纽带,带动跨村资源整合,通过“小村变大村”“近村抱成团”的方式,片区化推进乡村振兴。截至目前,山东共有1.1万个村开展党组织“跨村联建”,推动90%的省级乡村振兴片区培育形成超千万元的主导产业。

产业之变靠什么?

共同定规划、兴产业、做项目,抱团谈价格、闯市场

村庄规模小,首先受困的是产业。德州市陵城区边临镇郭庄村,西于架村、东于架村地界紧挨,过去各村都盯着传统种植,但土地资源有限,产业一直发展不起来。如今,走进由3个村组建的边临镇乡村振兴德轩片区,一座座标准化蔬菜大棚鳞次栉比,连方成片,村子变化喜人。片区党建联席会议召集人姜洪涛走在田垄间,心里装着一堆坛坛罐罐。过去是苦罐子;村集体没收入,想干事找不到路子;如今是蜜罐子,村民钱袋子鼓起来,村庄环境美起来。变化缘何?“大事共商、难事共议,3个村拧成一股绳。”姜洪涛道出原委。今年64岁的姜洪涛,1994年开始担任郭

庄村党支部书记。2017年,区里组织村党支部书记到寿光学习大棚种植,姜洪涛决定带着村民试一试,发展蔬菜种植产业。想法虽好,到底能不能成,村民们心里都有各自的算盘。“咱不带头干,产业还怎么发展?”姜洪涛自己建了一座大棚,种植起辣椒。看村干部带了头,大家心里有了底,村里很快又建起8座大棚。

见郭庄村发展种植产业赚了钱,邻近的西于架村、东于架村也陆续建起蔬菜大棚种植辣椒。但3个村都种辣椒,品种相近、上市时间相近,争客户,互相压价,谁也没占到便宜。单打独斗不是办法,姜洪涛招呼3个村的村干部、党员、村民代表坐到一起,大家越谈越明白:抱成团才能走得远。2020年4月,3个村组建乡村振兴德轩片区。在镇党委指导下,建立联建工作机制,由姜洪涛担任召集人,3个村一起定规划、兴产业、搞项目,共同发展起种植采摘、特色加工等多元业态。

从各自找客户到统一谈价格,从互相压价到抱团闯市场,3个村有了更强的议价能力,菜农收益也更有保障。截至目前,德轩片区建成蔬菜大棚300多个,去年3个村集体总收入超过300万元。

人才之困如何解?

减少空间、场地制约因素,联合培养农技人员

产业要升级,人才是关键,但小村庄往往面临“引不来、留不住”的困局。对此,90后“新农人”聂阳感触颇深。6年前,聂阳从山东农业大学毕业,跟两个

校友一道,扎进济南市章丘区文祖街道西王黑村,发展菌菇种植产业。

来到村子,聂阳却面临发展难题:技术成熟,但是会种的人少,“归根结底,还是缺人才。”筑巢引凤,吸引人才。2024年,章丘区西王黑村等8个村庄,在街道党工委指导下,开展村党组织“跨村联建”,建立党建联席会议,共建“齐鲁古道·山水新章”泉韵乡居片区,齐心搭建人才创业、项目孵化平台。

联建后,几个村共同摸家底、理台账,把闲置土地统一梳理、连片盘活,为外来人才搭建发展平台。

聂阳加强与山东农业大学等高校的合作,组建研发团队,引进2名大学生担任技术指导员。同时还开设菌菇种植课程,为村民免费讲授菌菇种植技巧。聂阳说:“3斤秸秆变1斤蘑菇,村民一看就懂、一学就会、一做就成。”截至目前,各村联合培养菌菇种植技术人员26人,菌菇种植规模累计达300多亩。

这几年,自动化菌种生产线、恒温培养室等陆续建成,各村还广泛整合资源托举人才创业,让聂阳不再受空间、场地制约,他的专业技术有了更加广阔的施展平台。

如今,几个村生产的菌菇销往北京、上海等地,推广面积3万亩,带动就业3000多人。“与资金和项目相比,人才的回归是长线优势。不同领域人才互补协作、抱团共生,在联建中重新聚合、同向发力。”章丘区委常委、组织部部长,统战部部长吴春峰说。截至目前,“齐鲁古道·山水新章”泉韵乡居片区,引进15名高学历人才,培育80多名本土人才,村民人均可支配收入升至3.6万元以上。

治理难题怎么办?

小事村内办、大事联席议,把问题摆在明面上

村庄规模小、距离近,意味着公共事务交

叉点多。过去,各村“自扫门前雪”,矛盾难调和。

威海市环翠区桥头镇所前泊村、信义村、菱角湾村、桥头村4个村地界交错。过去,4个村只顾各自发展,一有矛盾,各有各的理,谈不拢是常态。

所前泊村发展研学项目想拓宽道路,却因为占用菱角湾村地界只能作罢;信义村为景区修建停车场,因占用桥头村地界而迟迟未能开通。

破解治理困局,离不开党建引领。2024年以来,4个村组建菱角湾片区,建立联席会议制度,小事村内办,大事联席议,4名村党组织书记把治理难题摆在桌上讨论清楚。

第一次联席会,4名村党组织书记加上镇有关部门负责人坐在一张桌子前,把两件事摆出来一起说。菱角湾村让出拓宽路基所需地界,所前泊村承诺研学大巴绕开菱角湾村主干道减少扰民;桥头村同意提供空地,信义村负责硬化停车场路面。四方各退一步、各取所需,实现互利共赢。

矛盾联调开了头,各村又共同梳理出村民反映集中的问题——信息不畅通,不少村民缺少就业信息。联席会上一合计,“片区月报”开了招工专栏,企业用工需求、待遇一目了然,每期都发到每户村民手上。

村党组织“跨村联建”让村民从“站着看”变“主动干”。4个村共同开设“诚信银行”,带动300多名村民加入志愿服务。此外,诚信积分还打通景区游客的参与通道,文明守约可兑换免费停车券、民宿优惠券,把游客从景区的“过客”变成了参与者。一年下来,菱角湾片区矛盾纠纷同比下降41%。

“村党组织‘跨村联建’跨的是村域边界,联的是人心向背,建的是幸福生活,聚沙成塔、握指成拳,最大化释放党建效能,让区域共建共治共享惠及更多党员、群众。”山东省委组织部有关负责同志表示。



近年来,湖南道县县委社会工作部持续加大对户外劳动者的关爱力度,依托社区党群服务中心、工会驿站、红色驿站等服务场所,常态化开展惠民活动。图为7月28日,道县西洲街道滨河路户外劳动者港湾,户外劳动者正在这里消暑纳凉。 蒋克青摄(影像中国)

新闻看法

大批量网购玩具,用于线下摆摊二次售卖,遇纠纷要退货,主张适用消费者权益保护法规定的“退一赔三”惩罚性赔偿,合理吗?河南省焦作市马村区人民法院审结了一起网购玩具合同纠纷案。

2025年,马村区居民范某在直播平台看到一款飞行玩具在销售,想要购买后在公园门口摆摊售卖,于是与直播商家联系。商家向范某发送了营业执照,以及飞行玩具的视频和图片。之后,范某向商家支付定金200元,订购价值1388元的玩具,待货物寄出后,范某又支付了488元货款,并与商家约定剩余700元尾款由快递公司上门代收。

三天后,快递员送货上门,范某当场开箱验货后认为“货不对板”——“电动飞行玩具仅99个,其余近千件产品均是塑料玩具和竹制品。”范某选择拒收货物,并与商家联系要求退款。商家认为其按照清单发货,不存在欺诈行为,且退回的货物有部分损坏,不同意退款,双方争执不下。范某以“货不对板”构成欺诈为由,将商家诉至法院,要求退还货款并主张三倍赔偿。

“这起案件有两个争议焦点。”马村区人民法院法官陈婷说,一是原告是否属于消费者权益保护法保护的消费者;二是商家是否构成消费欺诈。

陈婷介绍,消费者权益保护法第二条明确,法律保护的是“为生活消费需要购买、使用商品或者接受服务”的自然人。本案原告批量采购用于摆摊转售,属于经营进货,并非生活消费,不适用消费者权益保护法的惩罚性赔偿规则。此外,经核查,商家提前完整公示玩具套餐货品明细,发货产品与清单内容一致。

法院审理后认为,范某购买案涉产品并非自身消费,购物行为明显超出正常生活消费需要的合理限度,不属于消费者权益保护法中受保护的消费者范畴,故要求商家赔偿其三倍损失的诉讼请求,无事实及法律依据,依法不予支持。鉴于范某已向商家支付了688元货款,拒收货物并将货物退回给商家,商家未提交有效证据证明其收到退回的货物存在损坏,支持原告退回688元货款的诉讼请求。

“本案是当前直播购物背景下颇具代表性的‘进货式网购’纠纷。”陈婷说,进货转售、摆摊经营的采购人群应注意区分“生活消费”与“经营性进货”,批量采购用于二次售卖不属于消费者权益保护法的范畴,不能主张“退一赔三”惩罚性赔偿,维权依据为民法典买卖合同规则主张的退款、换货、承担违约责任等。

新疆将为200名退役军人及优抚对象等实施白内障手术

本报乌鲁木齐7月28日电 (记者尚嵘嵘)记者从新疆维吾尔自治区退役军人事务厅获悉:7月27日,第三届“爱心光明行 情暖老兵心”公益活动在新疆喀什启动,计划为200名退役军人及其直系亲属、烈士遗属、因公牺牲军人遗属和病故军人遗属实施白内障手术。

活动当天,喀什市人民医院同步开设公益义诊专区,为到场的退役军人及优抚对象提供免费眼部检查、健康科普等服务。新疆是白内障疾病高发地区。2024年以来,新疆维吾尔自治区退役军人事务厅联合多个单位举办“爱心光明行 情暖老兵心”公益活动,以社会力量助力退役军人服务保障工作,爱心企业募集专项公益资金100余万元,累计为千余名退役军人及优抚对象免费开展眼部筛查,完成500余例白内障手术。

广州启动10项文明实践活动

本报广州7月28日电 (记者罗文桦)由广东省广州市精神文明建设办公室主办的“文明广州 你我共建”——广州市文明城市建设主题实践活动近日启动,150余名文明单位、模范好人、文明商户、快递外卖骑手、志愿者、基层工作者和社区居民代表参加启动仪式。本次文明实践活动包括“文明出行·你我同行”、“齐动手·靓花城”市容提升、“文明随手拍”、“德润羊城”榜样引领等10项活动。广州市文明办有关负责人介绍,今年,广州围绕文明出行、“门前三包”、新时代文明实践中心实体化运作3项重点任务,持续优化道路交通秩序、提升市容市貌、完善文明实践阵地建设。

本版责编:季健明 徐雷鹏 李佩阳

上半年各级民政部门处置非法社会组织七百零二个

本报北京7月28日电 (记者吴储岐)记者7月28日从民政部获悉:2026年上半年,全国各级民政部门累计处置非法社会组织702个。其中,列入涉嫌非法社会组织名单或协查通告163个,依法取缔63个,责令解散399个,引导登记77个。今年上半年,民政部结合当前非法社会组织活动特点,将冒用官方背景,擅自使用“中国”“中华”“全国”等字样误导公众、开展违规活动的非法社会组织纳入打击整治重点,部署各地依法取缔“中国教育研究会”“全国产教融合工作指导委员会”“中国新时代文化战略研究院”等一批非法社会组织。同时,强化监测预警,拓展线索来源,民政部发布了关于投诉举报非法社会组织等“山寨社团”相关事项的公告,明确多种举报方式,提升投诉举报便捷度;各级民政部门加强与公安、市场监管、网信等相关部门的沟通协作,健全信息共享、线索移送、联合执法机制,打破部门壁垒、凝聚整治合力。

学习与研究

中共中央政策研究室 主办

2026年第7期(总第439期)要目

重要言论:不断创造无愧于时代和人民的新业绩

本刊评论:把党的优秀特质不断发扬光大

奋力开创国家自然科学基金委员会工作新局面

全面落实党建带团建制度机制

为中国式现代化凝聚青春力量

从三个视角深入学习贯彻习近平生态文明思想

“民心是最大的政治”

——中国共产党坚持人民至上的经验与启示

中央党史和文献研究院院务会理论学习中心组

延安时期党领导哲学社会科学的工作经验与启示

树立和践行正确政绩观 做好特殊药品监管工作

以民生温度检验学习教育深度

积极打造绿色有机农畜产品输出地

加强城乡要素双向流动 纵深推进全国统一大市场建设

赓续西迁薪火 勇担时代使命

中共西安交通大学委员会

“学在南昌”教育品牌助力城市核心竞争力提升

江西省南昌市教育局

繁荣发展新时代的新大众文艺

邱华栋

坚持文化赋能 激发文旅活力

丁 纯

深入推进国有企业党校教育培训高质量发展

中国海洋石油集团有限公司党校

持续擦亮“青年入乡看湖州”品牌

中共浙江省湖州市委组织部

山海携手绘就共建共治共享的“闽宁图景”

中共宁夏回族自治区银川市委

在建设现代化人民城市中干在实处、走在前列

上海市杨浦区人民政府

纸载百年侨魂 尺素家国河山

——品读侨批中的奋斗之志、诚信之德、爱国之心

李军晓

敬告读者

本刊每本定价10.00元,全年120.00元(含邮费)
通信地址:北京1723信箱《学习与研究》发行部
邮编:100017 电话:(010)55602320 83087501
电子信箱:bj1723@sina.com
征订信箱:22705801@qq.com

上海市松江区石湖荡镇推进“城中村”改造——

让居民深度参与、多得实惠

本报记者 王鉴欣

70多岁的陈志泽终于住进了自己的新房。“80平方米,两室一厅!还是10楼,十全十美!”陈志泽的笑容藏不住。

上海市松江区石湖荡镇塔汇地区,地处黄浦江上游,陈志泽和老伴在这里住了一辈子。墙皮脱落、屋顶漏雨、火灾隐患……这片建于上世纪八九十年代的老房子困扰着当地居民。

房子住不了的时候,陈志泽不想麻烦子女,和老伴四处租房。像他们这样的,还有1000多户。石湖荡镇下决心对这片“城中村”实施改造。

项目还没开始就遇到难题。塔汇地区属于二级水源保护区,按规定不能在此新建、改建、扩建排放污染物的建设项目。

居民盼改善怎么办?石湖荡镇党委书记翁雷均带着工作人员,一次次跑到市、区两级生态环境局汇报,请来相关负责人、相关处室和专家现场论证、办公。“建设的不是商品房,是用于安置

百姓的安置房。”“人口不增加,原来人口有多少,现在还是有多少,污染不增加,行不行?”

经过反复论证、多次沟通,一个“原址平衡”的方案被提出。上海市生态环境局批准——在不增加污染源的情况下,允许石湖荡镇为安置百姓建设动迁安置房。2025年7月,上海对二级水源保护区范围进行调整,安置房选址被划入缓冲區。“这下心里更踏实了。”翁雷均说。

“方案通过的那天,我们十分高兴!”陈志泽说,“是原址,我们要住进楼房了。”

安置房要建得好,还不能贵。石湖荡镇,是沪苏湖高铁经过的地方。镇党委引入中铁二局集团有限公司合作开发,探索“政府主导+市场运作”模式。镇政府主要负责人介绍,镇里把地价定到最低价格,中铁二局有资金和建设经验,集体经济组织以10%的比例入股,

这样既减轻了“政府兜底”的财政压力,又能让企业、居民共享红利。“建设很顺利,提前半年交付,仅居民过渡费就省下近5000万元。”翁雷均说。

住惯了平房,楼房怎么建?一场场以居民为主导的听证会召开了。陈志泽也被邀请参加。“用惯了大灶台,厨房要大。”“电瓶车要能充电。”“最好有地方洗车。”……意见,一条条记下。需求,一点点融入设计。

2025年12月31日,1104户回迁居民拿到了新房钥匙,有的直接住了进去。陈志泽和老伴忙了几个月:贴瓷砖、买家电、散味道,之后便迫不及待搬进新家。

新房里,老伴正在厨房忙碌。厨房敞亮,长条形的灶台三面都是操作区。小区内,洗车点、充电区一应俱全。“绿化超30%,像公园一样。”陈志泽笑着说。房子建好了,社区治理怎么跟上?社区居委会正在筹建。社区起名“金祥”,这是32人建议、97名居民参与遴选后确定的。

“让居民深度参与、多得实惠,他们的满意就是我们努力的方向。”翁雷均说。

“搬进新房,日子更敞亮。”陈志泽望向屋外,黄浦江在不远处静静流淌。这里,已是家园。

本报记者 赵帅杰