

四部门印发规划

推进『十五五』林草保护利用



当前，我国正值“七下八上”防汛关键期，这意味着防汛工作将面临更为复杂严峻的考验。

7月22日，水利部会商研判近期全国汛情发展态势，预计未来10天，受副热带高压、高空槽以及后续台风可能登陆共同影响，珠江、长江、松花江等流域部分地区将有明显降雨，且与前期降雨落区高度重叠。暴雨区内部分中小河流可能发生超警洪水，强降雨覆盖范围内发生山洪灾害的风险高。赤道中东太平洋海温已于5月进入厄尔尼诺状态。目前，厄尔尼诺事件已进入发展期。厄尔尼诺对“七下八上”防汛形势有哪些影响？如何有效应对？

受厄尔尼诺影响，我国主汛期气候风险显著抬升

中国水利水电科学研究院减灾中心总工程师严登华介绍，厄尔尼诺是指赤道中东太平洋海域海水温度异常升高，进而影响大气环流的一种气候现象。它往往导致全球气温升高，并引起太平洋周边多个地区气候异常。

“预计夏秋季将发展成为一次中等及以上强度的厄尔尼诺事件，发生强厄尔尼诺事件的概率在增大。”严登华介绍。历史统计数据表明，在厄尔尼诺发展年，我国易出现长江以南地区夏秋季降水较常年偏多、全国大部气温偏高的情况。在此背景下，影响我国的台风持续时间更长、强度也会偏强。

“今年5月，赤道中东太平洋进入厄尔尼诺状态，海温升温速率创下同期观测纪录。”国家气候中心气候预测室主任、正高级工程师刘芸芸介绍，全球多家气候预测机构研判，本次厄尔尼诺峰值强度可能超越1997年、2015年两次超强厄尔尼诺，或将跻身1951年以来最强气候事件之列。叠加全球变暖背景，本次厄尔尼诺或将助推2026年刷新全球最热纪录。受此影响，我国主汛期气候风险显著抬升，且灾害影响可能持续传导至2027年。

而在厄尔尼诺年冬季和次年夏季，降水和气温影响还将持续。“在厄尔尼诺成熟的冬季，我国南方地区特别是华南和江南降水通常偏多。此外，东亚冬季风可能会减弱，不利于冷空气南下，导致我国大部分地区更易出现暖冬现象。”中国科学院院士、南京大学校长谈哲敏说，“厄尔尼诺对我国降水的影响，往往在次年夏季更突出，会导致长江流域洪涝风险增加，华北部分地区则更易出现阶段性干旱。强厄尔尼诺次年夏季，我国尤其是华南和长江流域的热浪活动会显著增强。”

当前，我国正值“七下八上”防汛关键期

厄尔尼诺叠加，对防汛有何影响？

本报记者 王浩 蒋雪鸿

在防汛关键期，南方降水偏多，北方防汛压力加大

在防汛关键期，厄尔尼诺叠加，对汛情发展会有哪些影响？严登华介绍，南方降水会偏多，厄尔尼诺发生年的夏季，热带太平洋海水温度异常，这种异常会通过环流远程影响西太平洋副热带高压，使其偏强偏南，有利于水汽向我国南方输送。

“北方防汛压力加大。”严登华介绍，今年汛期，北方地区降雨明显偏多。预计“七下八上”期间，有较强台风北上影响内陆。预计松花江流域嫩江、松花江，辽河流域辽河、浑河、太子河，海河流域永定河、北三河、滦河等可能发生较大洪水。

严登华介绍，北方一些地区防汛经验相对不足，工程基础薄弱，应采取更有力、更精准的举措来应对。目前，水利部推动建设防汛态势分析与指挥调度系统，重点研发山区防洪减灾“一张图”，解决预警传递到基层“最后一公里”问题。

“厄尔尼诺加剧降水时空分布不均，旱涝并存，且存在‘急转’可能。”严登华说，厄尔尼诺改变水汽输送路径和大气环流配置，降水时间、地点分布更不均匀。

“七下八上”期间，湖北、湖南、河南、重庆、新疆北部等地可能因高温少雨发生阶段性干旱。同时，一些流域要加强旱涝急转防范，做好旱涝同防同治，统筹抗洪、蓄水、供水等目标，优化水工程调度运行，稳步推进水库群消落，及时腾出防洪库容；同时，加强旱情监测预报，实施水工程抗旱调度及应急水量调度，随时做好应对旱涝急转的各项准备。

截至2025年底，我国已建成1至5级堤防31.8万公里。水利部运行管理司司长张文洁介绍，我国堤防多为土石结构，一旦汛期河湖持续高水位运行，堤防易出现管涌、滑坡、渗水等险情，必须全力做好堤防安全运行管理工作。一方面加强“人防”，及时发现并消除隐患；另一方面加强“技防”，探索推广探地雷达、高密度电法仪、瞬变电磁仪等装备投入到堤防运行管理中。

我国气候受多重因子共同作用，厄尔尼诺并非唯一影响因素，应既不过度反应，也不轻视风险

同时，厄尔尼诺会给各行各业带来风险或

机会。

农业是受厄尔尼诺影响最显著的领域之一。“长江中下游及华南地区在厄尔尼诺次年降水显著增多。”谈哲敏说，需留意阶段性暴雨、警惕因农田渍涝和洪水频发导致的水稻根系缺氧、倒伏减产；同时，防范高温环境增加农作物病虫害暴发的风险，华北、黄淮及东北南部要防范持续高温和阶段性干旱带来的玉米减产风险。

厄尔尼诺对能源的影响呈现区域性特征。南京大学大气科学学院副教授彭启华介绍，南方地区降水偏多，有利于水力发电，但也可能增加防洪调度压力。厄尔尼诺背景下的极端高温事件，还可能增加夏季空调用电需求，增加电网负荷压力。加之厄尔尼诺年强台风比例上升，需要加强电网调峰和能源储备，提升重点流域水库联合调度、关键基础设施防洪能力。

在交通物流领域，南京信息工程大学大气科学学院教授罗京佳说：“极端暴雨诱发的城市暴雨积涝、山洪和泥石流易冲毁公路、铁路路基与桥梁，强对流天气会导致航班大面积延误取消、港口被迫封航，供应链稳定性可能因此受到冲击。”应当重点增强城市韧性、提升基础设施防灾能力。

在民生领域，罗京佳介绍，极端高温威胁户外劳动者及特殊群体的健康，暴雨积涝威胁城市地下空间及低洼地区居民生命财产安全。

面对厄尔尼诺，谈哲敏提醒，“我国气候受多重因子共同作用，厄尔尼诺并非唯一影响因素。要基于滚动更新的实时监测和动态预测做好扎实准备，既不过度反应，也不轻视风险。”科学认识风险，不是为了制造焦虑，而是为了让准备“跑”在灾害前。

面对厄尔尼诺可能带来的风险，重庆市气候中心正高级工程师董新宁提示公众把控好三点：相信官方气象预警，不信谣言，消除未知恐惧；做好分级应对，收到高风险预警全力避险；把防灾变成日常习惯，用可控行动化解焦虑，不盲目跟从、不过度防备。另外，要学会看懂气象预警，且常备简易家庭应急包，增强知风险识防灾避险的意识和能力。

本版责编：陈娟 张孝宇 董汶鑫
版式设计：张芳曼

克拉玛依

铸牢中华民族共同体意识 奋力谱写戈壁油城新篇章

新疆维吾尔自治区克拉玛依市被誉为“共和国石油长子”，在因油而生、因油而兴的城市建设中，各族群众扎根准噶尔盆地的荒漠戈壁，拓荒兴业、守望相依，铸就相融共生的城市底色。

建章立制强根基，闭环施治见成效

近年来，克拉玛依市委、市政府始终以铸牢中华民族共同体意识为主线，立足石油城市禀赋，深化“124”总体工作思路，牢固树立“事事讲铸牢、人人讲铸牢”鲜明导向，常态化长效化开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，各族群众同心奋进、携手共建，赋能全市高质量发展。

建章立制，健全工作体系。克拉玛依将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿城市治理全链条，出台专项实施方案，搭建学习教育、前置审查、宣传引领、风险排查、责任落实、成效评估六大机制，构建闭环化、可量化、长效化工作体系。

固本培元，强化理论浸润。克拉玛依把中华民族共同体意识纳入理论学习、干部培训、国民教育体系，依托5个研究机构深化理论阐释；组建“玫瑰花”宣讲团下沉一线宣讲，覆盖群众40余万人次。严守意识形态阵地，落实宣传文化、重大项目、政策文件前置审查制度，严把政治关口。层层压实工作责任，依托9类双向评价指标开展成效考评，确保各项决策对标主线、各项任务服务主线，推动铸牢中华民族共同体意识工作落地落细、见质见效。

分类施策聚合力，精准赋能增动力

克拉玛依聚焦不同群体精准施策，推动中华民族共同体意识浸润各行各业、深入千家万户。

头雁领航，示范赋能聚合力。克拉玛依发挥机关企事业单位、央企企干部职工带头示范作用，坚持先行研学、率先践行。中国石油新疆油田公司在全国石油系统首家挂牌中央民族大学铸牢中华民族共同体意识教育实践（新疆）基地，推行“五同工作法”，搭建师徒结对、技术互助平台。70年来，中国石油新疆油田公司累计选派近400名干部开展对口帮扶，投入7.5亿元资金，惠及各族群众150余万人，彰显央企使命担当。

立德树人，赓续血脉育新人。克拉玛依推动铸牢中华民族共同体意识教育覆盖育人全学段，全市中小学、幼儿园实现混班、混宿、共餐全覆盖，打

造特色校本课程，常态化开展研学交融活动，厚植家国情怀。精准对接民企职工、个体工商户和“三新”群体，推动中华民族共同体意识融入企业治理；多措并举，结合乡村全面振兴，赋能农牧民安居增收；激活11万名退休人员力量，发挥银发余热助力基层治理，实现全民同心、全员共建。

深耕家园惠民生，实干担当谱新篇

民心凝聚向心力，发展厚植团结根。克拉玛依聚力“精神、现代、和谐、法治”四大家园建设，以实干成效夯实民族团结根基。

涵养精神家园，文化润疆聚共识。克拉玛依推出《石油脊梁》等文艺精品，获评新疆首个“中华诗词之市”；依托新疆油田采油二厂101窑洞遗址、克拉玛依市博物院，打造“1+10+N”铸牢中华民族共同体意识体验集群，公共文化场馆免费开放，年均服务群众超百万人次，构筑各族群众共有精神家园。

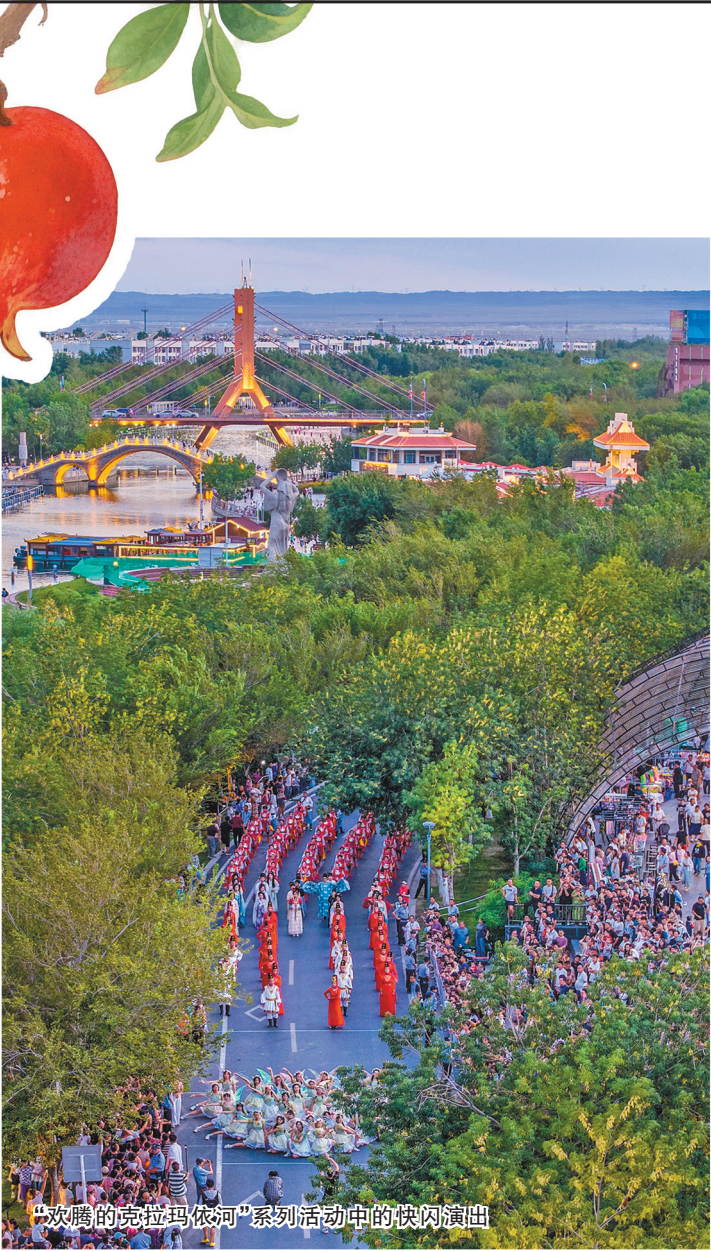
建设现代家园，兴业富民暖民心。克拉玛依依托油气产业夯实经济底盘，城乡居民收入稳居全区前列，零就业家庭动态清零，17项现代文明生活指标提前完成，5次获得“全国文明城市”，让发展红利惠及各族群众。

共建和谐家园，互嵌相融促同心。克拉玛依建成30个互嵌示范社区（村）、40个互嵌式经济街区、市场，实现全域互嵌式居住全覆盖，常态化开展“邻里结对”活动，推动各族群众广泛交往、全面交流、深度交融。

打造法治家园，良法善治护平安。克拉玛依创新优化法律服务举措，推出“个人法律费用保险制度”、法律援助“全域通办”，推行便民法律援助，法治建设成果更多更公平惠及各族群众。

从全疆首创民族团结进步教育月活动，到被命名为“全国民族团结进步示范市”，再到被确立为新疆首批铸牢中华民族共同体意识示范城市建设试点城市，克拉玛依的发展史，是一部各族群众携手共进、同心筑梦的团结奋斗史。奋进“十五五”，油城克拉玛依将坚持“事事讲铸牢、人人讲铸牢”鲜明导向，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，凝心聚力、笃行实干，为建设美丽新疆贡献克拉玛依力量。

数据来源：中共克拉玛依市委宣传部、中共克拉玛依市委统战部



在克拉玛依棋院，小棋手们切磋棋艺、互学互鉴，厚植民族团结情谊