

# 『系列报告会第五场报告会』在高质量发展中保障和改善民生』形势政策

卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时

代党的卫生与健康工作方针，以实施健康优先发展战略为引领，推动卫生健康事业高质量发展，努力使“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。

雷海潮表示，要锚定党中央确定的战略目标，树立和践行正确政绩观，坚持一张蓝图绘到底，扎实推进各项任务落实落地。要倡导健康文明的生活方式，健全公共卫生体系，建设优质高效医疗服务体系，深化医药卫生体制改革，推进中医药振兴发展，完善生育支持政策体系，大力发展卫生健康新质生产力，加快形成有利于健康的生产生活方式和经济社会发展模式，力争到2030年人均预期寿命达到80岁，为中国式现代化夯实健康基础。

报告会由北京市委宣传部负责同志主持。在京党政军机关老干部、中央企业干部职工、首都高校师生和首都各界群众代表约730人参加报告会。

## “十五五”时期，国家综合立体交通网主骨架建成率将从91%升至95% 交通建设发力补短板、扬优势

本报记者 韩 鑫

权威发布 开局起步“十五五”

交通是经济的脉络和文明的纽带，是中国式现代化的开路先锋。7月21日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍加快建设交通强国、完善现代化综合交通运输体系有关情况。

“经过5年发展，我国交通运输综合实力迈上新台阶，加快建设交通强国实现良好开局。”交通运输部副部长徐成光表示。

### “十四五”时期是交通投资最多、网络建设最快的5年

“十四五”时期，我国综合交通运输体系建设取得哪些成就？

综合立体交通网络更完善。“十四五”时期完成交通固定资产投资18.8万亿元，是新中国成立以来投资最多、网络建设最快的5年。国家综合立体交通网里程超600万公里，“6轴7廊8通道”主骨架建成率达91%，我国综合交通基础设施规模体量稳居全球第一梯队。

运输服务更便捷经济高效。高铁旅客发送量5年增长132%，民航旅客运输量5年增长84.2%，海运量、港口集装箱吞吐量均占全球1/3，快递业务量连续12年位居世界第一……强大的交通运输服务能力成为释放我国超大规模市场优势的重要底座、稳固我国全球供应链的关键枢纽。

服务国家战略更有力。更好服务乡村全面振兴，5年新建农村公路超77万公里、总里程达470万公里，具备条件的乡镇和建制村全部通客车；更好支撑区域发展，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈主要城市间实现两小时通达。

今后5年，如何加快建设交通强国？徐成光表示，“十五五”时期，我国交通运输进入新的发展阶段，现代化综合交通运输体系将更加完善，基本建成交通强国取得决定性进展。

完善基础设施布局，推进跨区域跨流域大通道建设，推动国家综合立体交通网主骨架建成率提升至95%，持续完善铁路、公路、水运、民航、邮政快递等基础设施网络，加快建设物流网。

优化运输结构，到2030年实施8万公

里左右的设施改造。实施新一轮农村公路提升行动，新建农村公路50万公里。

加强系统集成融合，完善现代化都市圈综合交通运输体系，加快建设20个国际性、80个全国性综合交通枢纽城市。实施多式联运攻坚、打通堵点卡点行动，力争用5年时间推动1000个左右主要货运节点提升多式联运功能。

强化科技创新赋能，实施“人工智能+交通运输”行动，打造数智交通走廊，加快新能源重卡规模化应用，建设零碳公路、水路运输通道。

深化综合交通运输体系改革，加快建设统一开放的综合交通运输市场。谋划实施高速公路易拥堵路段“微改造”、提升高速公路服务区服务品质、加快推广“手机+”无卡便捷通行、打造精品自驾旅游公路、扩大小微型客租车租赁点覆盖面。

2030年主要都市圈内具备1小时通勤条件人口的覆盖率达75%

“十五五”时期，如何进一步降低物流成本？

“2025年，社会物流总费用与国内生产总值的比率降至13.9%，交通运输领域带动降低物流成本约70%。”交通运输部安全总监兼运输服务司司长蔡团结表示，“十五五”时期，将从以下几方面加大物流降本力度。

加快推进物流网建设。推动完善骨干物流通道建设，深化重要枢纽节点互联互通，补充城乡物流设施短板，加强国际物流设施布局建设。

实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动。“十四五”时期，通过分三批支持37个城市补链强链，推动重点货运枢纽多式联运1小时换乘率超85%，沿海港口重要港区铁路进港率达71.6%。“十五五”时期，将用3年左右时间，集中力量再支持30个左右的城市补链强链。

实施多式联运攻坚打通堵点卡点行动。聚焦主要港口、重点内陆港、大型物流园区、规模化产业园区、中欧（亚）班列集结中心等，将打造1000个左右的多式联运节点，提升多式联运功能。

推动交通物流数智化赋能。探索典型场景货车智能驾驶等重大创新工程，规范网络货运承运平台的经营活

动，谋划开展无人快速车规范应用试点。加快培育一批跨方式、一体化、专业化的交通物流领军企业和综合物流集成商。

“十五五”规划纲要将“都市圈城际通勤效率提升”列为109项重大工程之一。《都市圈城际通勤效率提升工程实施方案（2026—2030年）》提出，到2030年，主要都市圈内具备1小时通勤条件人口的覆盖率达到75%。

徐成光表示，将从快速化、便捷化、同城化、智慧化等方面，加快提升都市圈城际通勤效率。交通运输部会同京津冀三地政府和有关部门制定了加快建设现代化首都都市圈综合交通运输体系的实施方案，支持首都都市圈在构建1小时通勤圈上实现突破，为后续在全国铺开积累经验。

将有序推进重点区域高铁连接线建设

“十五五”时期，如何推动铁路网络建设提质增效？国家铁路局新闻发言人、副局长王启铭介绍：“我国已建成世界上规模最大的高速铁路网和先进的普通铁路网。‘十五五’时期，铁路网建设将围绕3方面重点发力。”

畅通道，加强战略骨干通道建设。强化沿江沿海沿边通道布局，推进跨区域战略通道建设，加强跨江跨海跨湾通道建设，健全多元韧性的跨境铁路通道体系，不断提升铁路战略支撑保障能力。

我国综合交通基础设施网络总里程已超600万公里。不少人关心，“十五五”时期，是否还要大规模推动交通建设？

发布会上，交通运输部相关负责人提出：今后5年，不会再简单地“铺摊子”“上项目”，而是致力于优化空间布局、打通经济循环大动脉。不“铺摊子”是投资减弱吗？显然不是。

先看几个动作——平陆运河向通航冲刺，货物出海将更快更省；三峡水运新通道工程火热开工，航道能级进一步提升；上海东站综合交通枢纽加快建设，“站城一体”逐渐成为现实……畅通道、优结构、强节点，开局之年，重大项目投资力度不减。

再看几组数据：实施8万公里左右的设施改造、推动1000个左右主要货运节点提升多式联运功能、建设80个全国性综合交通枢纽城市……提质增效、重衔接、促协同，未来5年，重大任务时间表明确。

空间依然广阔，但内涵已然转变。从“铺摊子”“上项目”到“联网补网强链”，投资导向变化的背后，是发展思路从“规模扩张”向“价值创造”的深层次转变。步入“做优增量、提质存量”的新阶段，随着更多资金流向补短板、强韧性、促转型，效率更高、功能更完善、更加绿色智能的现代化综合交通运输体系，将有力支撑经济社会高质量发展。

## 从一场发布会看交通建设思路转变

改造、推动1000个左右主要货运节点提升多式联运功能、建设80个全国性综合交通枢纽城市……提质增效、重衔接、促协同，未来5年，重大任务时间表明确。

空间依然广阔，但内涵已然转变。从“铺摊子”“上项目”到“联网补网强链”，投资导向变化的背后，是发展思路从“规模扩张”向“价值创造”的深层次转变。步入“做优增量、提质存量”的新阶段，随着更多资金流向补短板、强韧性、促转型，效率更高、功能更完善、更加绿色智能的现代化综合交通运输体系，将有力支撑经济社会高质量发展。

### 记者手记

## 湖北郧西县返乡青年带领乡亲端稳“产业饭碗” “千方百计让村民口袋鼓起来”

本报记者 闫伊乔

### 大力促进就业创业

清晨，秦岭南麓的薄雾未散，湖北省郧西县湖北口回族乡小新川村党支部书记翁新强已经蹲在五昧子示范基地，仔细查看一串串果实。

地处鄂西北、距离县城超过150公里，小新川村一度十分贫困。但2025年，这里户均增收超1.2万元，集体经济收入30多万元……增收，与翁新强手中小小的“致富果”有关。

2012年，翁新强从中国地质大学（武汉）毕业。2年后，放弃大城市的发展机遇，他决定回到生他养他的小山村，成为一名大学生村官。

乡亲们十分不解：“这强娃好不容易考出去，咋又回来了？”

“是家乡养育了我，我有义务和责任做一些力所能及的事。”翁新强说。

如何解决村民的实际困难，让大家的钱包鼓起来？得找到合适的产业项目。

翁新强花了几个月时间，挨家挨户走访，和村里的党员干部开会商量……最终，村里选择了种植五味子。这味药材，当地人熟悉，市场前景好，而且耐贫瘠，适合高海拔种植。

“打铁必须自身硬。想带领村民们‘创业’，得先让自己成为专家。”翁新强辗转来到黑龙江伊春市，从育苗到嫁接，学习五味子种植技术。

有的乡亲有疑虑，翁新强先在自己家的几亩地栽上五味子，又免费发放部分种苗给村民。

第一批五味子果迎来收获，村民石明洪尝到甜头。光靠五味子一项，石明洪家就增收3万元。消息在村里传开，愿意种五味子的村民越来越多。

“众人拾柴火焰高，要千方百计让村民口袋鼓起来。”产业发展起来后，翁新强又想到村里在外打工的年轻人。他觉得，乡村要往前走，不能只靠少数几个人干，年轻人回来得越多，村里的产业才越有后劲。

春节假期，在外务工人员集中返乡，翁新强召集村里的年轻人开院落会，拿自己的经历和村里的变化给大家算了笔账，“现在政策这么好，回来搞产业吧。”

一番话触动了不少人。曾经在外省上班的蔡荣兵回来了，养起了蜜蜂，种起了中药材；常年在外打工的刘焕兵回来了，搞起了马头山羊养殖。这些返乡青年逐渐成了村里新的产业带头人。

从“一产”到“多业”，村民们的增收路越走越宽，基本实现了“户户有产业、人人能增收”。

“离不开政策的持续支持。”翁新强说，相关部门

送来免费技能培训机会、财政贴息贷款政策以及畅通的销售渠道……让村民们安心发展产业。

“口袋鼓起来是第一步，让大家心里踏实才是真本事。”2018年，翁新强当选小新川村党支部书记，开始四处奔走。几年里，村里修通了去县城的硬化路，扩建了中心小学，建起了便民服务中心……2020年，郧西县脱贫摘帽，小新川村成了远近闻名的脱贫村。

有人问他回乡后不后悔，翁新强指着眼前的五味子说：“我生在大山，长在大山，这里是我的根。看着乡亲们的笑脸，看着家乡一天天变美，就是我最大的幸福。”

翁新强并没有停下脚步，而是在谋划新的发展路子：依托五味子基地，打造集观光采摘、农事体验、科普教育于一体的田园综合体；利用闲置农房，发展特色民宿，让游客来了能留得住、住得下；进一步挖掘文化特色，开发民族风情旅游项目。

如今，走在小新川村，一幅美丽乡村的画卷正缓缓展开，民居错落有致，水泥路通向各家各户；田间地头，五味子藤蔓缠绕。翁新强说，如果重新选择一次，他依然会回来，为家乡的发展贡献青春力量。

（王梦荷参与采访）

### 翁新强的成长之路可复制可推广

何 彪

习近平总书记深刻指出：“发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础”。推进乡村全面振兴，关键在人。

小新川村产业能振兴，翁新强就起到了关键作用。翁新强的成长之路，可复制、可推广。

翁新强可贵的，不仅是他掌握了多少技术、引进了多少项目，更在于他成功唤醒了乡村发展的内生动力——让观望的村民看到收益，让外出的青年看到希望，让零散的种植变成产业集群。从一人返乡到百人创业，从“五味子”到“多业并举”，他用实践证明：乡村不是没有资源，而是缺少激活资源的“带头人”。有政策支持，有人领着干，乡亲们劲头十足。

他的故事，也是新时代无数返乡青年奋斗的缩影——他们不再把“走出大山”作为成功的唯一标准，而是选择把根扎在泥土里、把梦开在山花间，建设宜居宜业和美乡村，期待更多“翁新强”的出现。

子夜走笔



（上接第一版）

促进创新链产业链资金链人才链深度融合，支持全面创新的体制机制加快形成，广东凭什么“走在前”？

这里有浓厚的学习氛围，从党的创新理论到前沿科技新知，人人皆学。

“怎么消除本领恐慌？学习是底气。为什么广东敢闯敢试？学习长志气。”惠州市惠阳区长何国斌说，“勤学人不老，常思守初心。”

使命感：探索三地互联互通笃行实干

“打造中国新发展格局的战略支点、高质量发展示范区、中国式现代化的引领地”，粤港澳大湾区使命在肩。

习近平总书记指出：“大湾区建设，广东是主力军，是火车头。”

一句“火车头”，让广东“常思大局，其去有向”。

自主创新，跑出高效率。粤港澳大湾区国家技术创新中心国际总部，专注脑机接口的脑思科技去年5月落户，今年3月完成首例临床研究试验，5月完成超千万美元的天使轮系列融资。联合创始人肖海感慨：“实验室在香港，产线在深圳福田区河套合作区，搭上高铁列车往来仅需14分钟，创新链产业链资金链人才链高效贯通。”

开放共赢，跑出新空间。珠海横琴，粤澳合作中医药科技产业园，打通药品海外上市路径，14款产品以植物药身份上市莫桑比克，12款中成药在巴西注册备案，1款植物药进入欧盟4个成员国。

改革牵引，跑出强势能。口岸出口绿色通道“即约即检、即验即放”，今年1至6月，广东大治摩托车出口平均通关时间仅约0.96小时，出口货值同比增长26%。

牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，坚定不移办好自己的事，广东何以“作示范”？

“坚定‘四个自信’，弘扬改革开放精神、特区精神，是成功经验，也是赢得未来的关键。”这是调研中基层干部的心声，也是广东苦干实干走在前的精神源泉。

责任感：建设现代化人民城市蹄疾步稳

中国式现代化是全体中国人民的事业。亿万中国人民的创造活力，是现代化的不竭动力。

漫步广州，两个景观映照“人民城市为人民”。

天河区中心地段，棠下变电站酷似写字楼，集数据中心、变电站、光伏电站、储能站、充电站、5G基站、北斗基于一身，实现电力与算力一体发展；宛如“月光宝盒”的猎桥变电站，因高颜值吸引打卡，让“邻避”变“邻利”。

海珠区琶洲，倾听新市民心声，回应青年人期盼，“珠江之吻”打通写字楼与滨江廊道，露天草坪打造社交公园，科创高地植入诗意空间。

“建设现代化人民城市”，宜居宜业是关键

近日，重庆持续高温，公交车空调、制动、动力系统维修保养任务量攀升。七月二十一日，在重庆交通开投集团公交北部分公司维修厂，工人错峰作业，对车辆进行维修保养。

秦廷富摄（影像中国）