

保障平等权益 增进残疾人福祉

得到康复救助的残疾儿童超过225万人次；147万户困难重度残疾人家庭实施了无障碍改造；得到托养照护服务的重度残疾人达314.5万人次……“十四五”时期，我国残疾人兄弟姐妹的获得感真切、幸福感充盈、安全感路实。

健全残疾儿童康复救助、残疾人辅助器具适配补贴等制度，稳步提高补贴标准、拓宽覆盖范围；锚定新增残疾人就业100万的目标，完善按比例就业、集中就业、自主创业、灵活就业多元促进机制……“十五五”时期，残疾人社会保障制度和关爱服务体系将更加完善可持续。

7月16日，第七次全国残疾人事业工作会议在京举行，会议介绍了“十四五”时期残疾人事业发展情况和“十五五”时期残疾人保障和发展的主要工作安排。

残疾人生活水平和质量不断提升、综合发展能力明显增强

“十四五”时期，中国残联会同国务院残疾人工作委员会各成员单位和有关部门认真落实《“十四五”残疾人保障和发展规划》，规划明确的11项指标，有6项约束性指标、5项预期指标，均如期实现。

残疾人生活水平和质量不断提升。各省（区、市）全部建立残疾人两项补贴标准动态调整机制，共有1198万困难残疾人领取生活补贴，1661.3万重度残疾人领取护理补贴，平均补贴标准比“十三五”末分别提高31.9%和22.5%。得到托养照护服务的重度残疾人达314.5万人次。

残疾人综合发展能力明显增强。“十四五”时期，每年新增城乡残疾人就业稳定在40万人以上，累计达到250.3万人，残疾人就业率提升近5个百分点。

残疾人基本康复服务覆盖率和辅助器具适配率提升到85%以上，得到康复救助的残疾儿童超过225万人次。适龄残疾儿童义务教育入学率达到97%，每年超过3万名残疾学生进入高等学校学习。

“十四五”时期，科技助残加快推进，一批国产原创的助残新技术新产品相继推出。设施无障碍、信息无障碍和服务无障碍建设齐头并进，147万户困难重度残疾人家庭实施了无障碍改造。全社会扶残助残意识显著提升，理解尊重、关心帮助残疾人的氛围日益浓厚。

残疾人事业从注重基本保障向注重基本保障和全面发展并重提升

7月1日，国务院残疾人工作委员会印发《残疾人保障和发展“十五五”规划》，规划围绕提高残疾人社会保障水平、促进残疾人就业创业、健全残疾人关爱服务体系、丰富残疾人精神文化生活、深化助残科技创新应用、保障残疾人平等权益、优化残疾人事业发展支撑保障条件等7个方面提出32项重点任务。

“与前几个五年规划相比，《残疾人保障和发展“十五五”规划》更加注重劳动就业、社会保障和公共服务等推进共同富裕的基础性制度安排，更加注重权益保障、精神文化、社会融合和科教赋能发展，体现了残疾人事业从注重残疾人的基本保障向注重基本保障和全面发展并重的提升。”中国残联主席程凯说。

教育是残疾人实现全面发展的基础。“十五五”时期，支持人口20万以上县（市、区、旗）办好一所达到标准的特殊教育学校，人口20万以下县（市、区、旗）因地制宜设立特教班。推动特殊教育学校和有条件的儿童福利机构、残疾儿童康复机构办好学前部或附设幼儿园，为特殊需要幼儿提供学前保育、教育和康复服务。扩充高中阶段特殊教育资源，分类推进残疾青少年高中阶段教育。

平等参与社会生活是残疾人的基本权利，也是衡量社会文明进步的重要标尺。“十五五”时期，要推动修订残疾人保障法，研究完善残疾人教育、成人监护等法律制度。推进城乡无障碍设施建设和改造，深入实施无障碍环境建设法。加强公共交通设施无障碍建设和改造，加快推广应用低地板及低入口公共汽车。建立无障碍环境建设信息公示制度，探索将无障碍环境建设纳入社会信用体系。

加强组织领导，各部门协同推进残疾人事业高质量发展

推动残疾人事业高质量发展需要各相关部门密切协同、履职尽责，在解决残疾人急难愁盼问题上展现新担当新作为。会上，民政、人社、教育等部门的相关负责同志介绍了下一步举措。

民政部副部长舒惠好介绍，“十五五”时期，要健全完善残疾人两项补贴标准动态调整机制，使补贴标准与当地经济社会发展水平、财政承受能力相适应，并能兼顾残疾人需求。

特殊教育方面，教育部基础教育部副司长江秋燕说：“开发面向孤独症儿童、教师、家长的优质数字教育资源，推进科学适宜的孤独症儿童教育教学和评价，加快提升孤独症儿童教育水平。”

“实施新一轮残疾人职业技能提升计划，加强残疾人就业辅导员等专业人才队伍建设，提升职业培训精准性有效性。”人力资源社会保障部副部长颜清辉说。

科技是残疾人事业现代化的重要支撑，如何加快助残科技成果转化应用？国家发展改革委社会发展司副司长徐欣表示，下一步将积极推动科技助残纳入国家科技创新总体布局，继续依托重点专项加大科技攻关力度，做好前期已立项科研项目的组织实施工作。“让创新成果更好服务于广大残疾人的实际需要。”徐欣说。

“通过残疾人友好医疗机构建设，进一步推广残疾人友好就医服务理念，优化残疾人就医流程，落实便利残疾人就医措施。”国家卫生健康委员会副主任郑哲说。

会上，程凯还介绍了开展第三次全国残疾人抽样调查工作的情况。此次全国残疾人抽样调查是继1987年、2006年之后向残疾人开展的一次重要国情调查，2026年6月启动，到2028年12月结束。“通过新一轮调查，可以全面掌握残疾人的基本情况，为‘十五五’乃至更长时期残疾人事业法律法规和政策制定、促进人口高质量发展提供准确统计信息支撑，也有利于科学预测老龄化背景下残疾人口变化趋势，为健康中国战略和积极应对人口老龄化提供数据支持。”程凯说。

（人民网记者王子锋参与采写）

本版责编：张彦春 宋宇 张智琪

内蒙古乌海市乌达区巴音赛街道党工委书记王改梅——

“脚下有泥，心里有底”

本报记者 李社瑶

全国“两优一先”风采

“王书记，您又来啦！”在内蒙古自治区乌海市乌达区巴音赛街道，党工委书记王改梅正带着网格员沿街走访，居民们像见到家人一样跟她打招呼。

在景泰小区，有居民向她反映：“小区老年人多，平日常想下棋、聊天都没去处，活动空间实在是不够用。”王改梅掏出本子记下来。哪家下水道堵了，哪位独居老人需要买药，哪个小区的停车位不够用……本子里密密麻麻地记着辖区内的重大事情。

“能办的立马办，办完的画个钩，一时办不了的标注原因、跟进办理进度。”王改梅说。按照她梳理出的一排、二研、三议、四督、两跟进”的办事流程，问题一件一件得到解决。

“脚下有泥，心里有底。只有坐在群众家的炕头上，才能真正听懂他们的心声。”这是王改梅常说的话。17年来，她始终没离开基层一线。

景泰小区老年人居多，如何更好地服务银发群体，让他们老有所乐？了解居民诉求后，王改梅第一时间带队入户走访，依托“流动办公桌”全面摸排老年人实际需求，敲定改造方案。

经过规划施工，小区同步打造室内、室外活动场地。室内建成活动室，可供老人戏曲排练、棋牌休闲、读书聊天；室外对原有小广场进行微改造，修建休闲长廊，配备各类健身运动器械，还专门增设儿童沙池。

如今，活动室内不时传来婉转的唱戏声、悠扬的二胡声、清脆的梆子声。“有了活动场所，我们十几名豫剧爱好者



图①：搬迁仪式现场的居民。
图②：集中搬迁仪式现场。
图③：搬迁居民挥手告别。

青春，在防汛一线闪光

本报记者 叶琦 刘军国

7月16日下午，浙江省温州市苍南县霞关镇党委书记赵蓓蕾和村干部再次开展入户回访，重点走访独居老人、困难群众。对群众的回访，让她再次想起几天前大家在防汛一线一起奋力救援的场景。

7月10日，台风步步紧逼，苍南县霞关镇启动紧急避险措施，实施人员转移。“台风面前没有退路，我们年轻人一定得冲在前面。”1988年出生的赵蓓蕾，前天夜里10时才接到任务，开会已是深夜，她只睡了两个小时便投入工作。转移过程中，赵蓓蕾联动村干部和党员志愿者组建6支专项入户攻坚小组，在新林村逐户摸排登记人员信息和老旧危房隐患，累计排查危房房屋689间，安全转移群众700余人，实现“不漏一户、不落一人”。

新林村顶林片区是本次避险的高危重点区域，91岁的郭金莲老人坚决不肯离家避险，赵蓓蕾3次上门耐心劝导，用真诚和坚持打动了老人。“感谢这些年轻人，为我们筑起平安避风港。”郭金莲的儿媳说。

“祝你生日快乐……”风急雨骤，温州市文成县周山畲族乡双新民族村避灾安置点里，几位七旬老人围坐一起，党员志愿者唱起生日歌——这是90后村党支部书记叶其建核对名单时发现几位老人恰逢7月生日，悄悄准备的惊喜。“真是太感动了。”唐奶奶眼眶泛红。一旁的雷奶奶拉着志愿者的手不肯松开。双新民

族村是典型“空心村”，青壮年多外出务工，留守老人居多且居住分散，是本次台风防御的重点薄弱区域。险情当前，叶其建带领村两委干部、青年党员突击队，对地质灾害点、危旧房开展拉网式排查，挨家挨户敲门劝导，护送群众安全转移。全村累计排查整治隐患点20余处，安全转移群众30余人。

“转移群众在安置点吃上了热乎饭、睡上了踏实觉，一切辛苦都值得。”叶其建说。

7月12日凌晨3时，温州市永嘉县岩头镇霞美村牡丹园洪水迅速上涨，5名群众被困，积水已超1米，水位还在不断攀升。

险情就是命令。永嘉县公安局巡特警大队会同岩头镇机关干部和霞美村党员干部，迅速赶往事发地点，1994年出生的巡特警大队民警、党员戴柏清也跟着出发了。

皮划艇根本无法直行。“来不及等清障了，推过去！”戴柏清跳入齐腰深的洪流中，双手抓住皮划艇尾端，奋力向前推行。“顾不上那么多，当时心里只想着快点救人！”戴柏清说。

2小时奋战、3次往返，5名被困群众全部被成功解救，无人伤亡。

当最后一名群众踏上岸时，他紧紧攥着戴

柏清被划出好几道血痕的手，“多亏了你们这些年轻人……”

每周都聚在这里排练演唱，晚年生活增添了不少乐趣。”60多岁的王爱萍高兴地说。

一张“流动办公桌”，是干部和群众的“连心桥”。每周，王改梅都会和同事们一起到小区“出摊”，把办公桌搬到群众家门口，向群众宣传最新惠民政策，记录、解决群众的急难愁盼问题。

“养老、医疗、就业，我们有困惑就会在‘流动办公桌’前咨询，有问题也会在那里反映。”碧海花苑二期小区居民李敦琼说。他们反映的小区电动自行车充电难、停车难问题，被确定为巴音赛街道2024年20件待办的民生实事之一。反映问题没多久，一座崭新的车棚便在小区大门口南侧建成，方便了居民的生活。

王改梅总是步履匆匆。一天到晚，她不是在协调解决难题，就是在四处走访的路上。在滨海街道工作期间，她走遍了辖区大街小巷，累计走访2000多户居民，还手绘了一张辖区地图，各种情况一目了然。

王改梅深知，社区工作队伍是服务群众的中坚力量，基层治理提质增效，单靠一人发力远远不够。她依托“书记工作坊”、社工学院等平台，创新推出“头雁领航、强雁储备、雏雁成长”培育行动，组织新老干部结成帮带对子，倾囊相授群众工作经验，指导年轻社工化解基层矛盾、处理民生难题。

这些年，在王改梅的带领下，街道办理辖区1600余件民生实事；策划10余部政策宣传情景短剧，累计开展各类宣讲700余场，覆盖各界群众超10万人次……有居民说：“有事找改梅，很放心。”

面对大家的认可，王改梅说：“今后将更加努力工作，把群众的信任化为干事创业的动力。”

上海今年规模最大城市更新重点工程迎来集中搬迁

160余栋房屋的居民告别旧居

王初摄影报道

7月16日，上海静安区128街坊片区地块旧城区改建项目集中搬迁仪式举行。

128街坊片区位于静安区共和新路街道，项目涉及160余栋房屋，共计

3481证，是静安区近年来体量最大的旧改项目，也是上海“十五五”开局之年规模最大的城市更新重点工程。

这片建于上世纪六七十年代的居民区，承载了几代人的青春记忆，也积



为了乡亲，飞越白马河

本报记者 刘晓宇

救援机动大队队员赶到河边。早在9日晚，这支20人的队伍就进驻到小白石镇。接到镇里的商请后，大队长朱明峰没有半分迟疑：“启动无人机，跨河投送！”

21岁的副班长王学康和队友抬起一台四轴八旋翼无人机，测风仪上的数字让他心头一紧：6级阵风，远超无人机额定操作标准。更要命的是风向——西北风正对着六屿村猛吹，这意味着机身极易失控。

“对面是乡亲，不能犹豫，飞越白马河！”朱明峰的声音穿透风声，斩钉截铁。

14时40分，随着螺旋桨的轰鸣声陡然提高，无人机在狂风中艰难地修正着姿态。每一次气流的扰动，都让无人机的高度线剧烈跳动，王学康的手指随之微调，仿佛在看不见对手角力。

第一趟，30公斤；第二趟，30公斤……16时35分，第十趟无人机稳稳降落。

300公斤物资——雨衣、手电、救生衣、方便食品，全部安全送达六屿村，郑遥滨也终于长舒了一口气。

此前，镇里5名值守干部、4名电力保障人员、1名医疗人员已提前入驻村里安置点。据了解，迎战台风“巴威”期间，福建省累计下沉干部12.38万人次，转移危险区域人员20.3万人。

14时30分，一辆红色卡车冲破雨雾，福安消防

防汛救灾一线故事