

国外如何综合治理“过度旅游”问题

——来自比利时、西班牙、泰国的实践

本报记者 牛瑞飞 颜 欢 白元琪

国际视点

对于全球不少城市来说,旅游业的繁荣发展,在带来经济效益的同时,也会因过度开发、争夺城市空间,影响当地居民正常生活。近年来,比利时布鲁日、西班牙巴塞罗那、泰国普吉岛等热门旅游目的地都曾遭遇“过度旅游”的困扰。当地政府采取限制游客数量、调控住宿价格、收取城市税等措施,探索努力平衡旅游发展与本土民生,缓解“过度旅游”带来的治理压力。

比利时布鲁日——

控制旅行团队规模 大巴禁入老城核心

比利时西北部城市布鲁日素有“北方威尼斯”之称,中世纪建筑与运河纵横交错。2000年,联合国教科文组织将布鲁日历史中心列入世界文化遗产名录。每到旅游旺季,布鲁日的热门景点周边人流密集,旅行团、自行车、马车与居民日常出行交织在一起。有统计显示,布鲁日历史中心2024年共接待一日游和过夜游客约800万人次,平均每天约有2.7万名游客到访。

旅游业的繁荣也挤压了老城居民的生活空间。这里老城街巷狭窄,历史建筑密集,公共空间承载能力有限。官方资料显示,在历史城区,面向游客的餐饮、巧克力和纪念品等店铺不断增加,服务本地居民的社区商店相应减少。如何在发展旅游经济和保障居民生活质量之间取得平衡,成为当地治理的重要课题。

布鲁日探索实施的综合治理路径,主要包括限制历史城区新增酒店和旅游住宿设施,防止住房资源过度转向旅游用途;通过城市规划和交通管理,将主要旅游活动引导至集市广场、贝居安会院和赞德广场等热门景点之间的区域,尽量减少对居民街区的打扰。近年来,布鲁日旅游部门进一步调整旅游发展理念,不再单纯追求游客数量增加,而是更加关注旅游给居民、经营者和游客带来的综合价值,把居民利益置于旅游战略的重要位置。自2026年3月起,布鲁日将每个旅行团的人数上限由原来的25人降至20人,希望通过控制旅行团队规模,减少大型旅行团占用街道和广场空间,降低噪声和拥堵对居民生活的影响。

布鲁日禁止旅游大巴进入老城核心区域,禁止在市中心随意上下客,并在老城外围设置停车和上下客区域。游客抵达后主要通过步行、公共交通等方式进入历史城区。这一做法减轻了老城道路压力,也有助于保护历史建筑和步行环境。市中心运行无障碍电动接驳车,以弥补老城部分区域公共交通覆盖不足。自去年7月1日起,持居民卡的布鲁日居民可免费乘坐,普通游客和临时访客需支付每次3欧元的车费。此外,当地运河游船逐步采用电动船,以减少废气、噪声和水面波浪对城市环境及历史建筑的影响。

布鲁日旅游部门还在探索举办文化节庆、完善博物馆建设等,以发展更具文化内涵的“慢游”“深游”,让游客延长停留时间、避开高峰时段,深入体验当地历史文化。当地居民尼古拉对记者说:“我们欢迎来自世界各地的游客。只要管理得当,游客和当地居民可以实现双赢。”

西班牙巴塞罗那——

限制旅游公寓经营 强化旅游税等调节手段

傍晚时分,巴塞罗那兰布拉大道热闹非凡,街头艺人的琴声、咖啡馆里的交谈声,以及行李箱滚轮碾过石板路的声音交织在一起。

作为热门旅游城市,巴塞罗那常住人口约170万,每年接待游客数量则数倍于此。旅游业为城市带来就业、



比利时布鲁日运河游船采用电动船,以减少对城市环境及历史建筑的影响。

本报记者 牛瑞飞摄

投资和国际影响力,也推高了住房价格,加剧热门社区拥挤,并对交通、公共空间和城市服务构成压力。“过去楼下是杂货店和面包店,现在变成了纪念品商店和短租公寓,显得十分嘈杂。”当地居民不由得抱怨。一家民宿的老板巴勃罗告诉记者,这里的短租房拥有合法经营许可,但带来的嘈杂烦乱常常成为点燃邻里矛盾的导火索。

巴塞罗那近年来从多方面着手整治“过度旅游”。住房政策调整方面,在老城区、哥特区和巴塞罗内塔海滨社区,短租公寓曾大量涌现,这导致附近居民越来越难找到租金价格合理的住房。市政府为此宣布,到2028年将取消全市约1万套旅游公寓经营许可,希望让更多住房重新回归长期租赁市场。同时,市中心不再批准新酒店建设,全市旅游住宿规模被控制在15.6万个床位以内。

邮轮旅游也是治理重点。作为地中海重要邮轮港口之一,巴塞罗那逐步压缩邮轮码头数量,并优先发展以巴塞罗那为母港、停留时间更长的邮轮线路,以减少大量游客短时间集中涌入市中心带来的压力。当地还不断强化经济调节手段,例如,游客过夜需缴纳每晚最高12.5欧元的旅游税。相关收入将用于改善公共空间、升级文化设施和加强旅游管理,让旅游收益更多回馈城市发展。

“旅游业助力巴塞罗那完成从工业城市向国际化都市的转型,但如今更重要的是如何在居民生活质量与旅游业发展之间取得平衡。”巴塞罗那旅游局总经理埃尔南德斯对记者表示,当地旅游部门调整推广策略,更注重吸引停留时间更长、文化体验需求更强、消费质量更高的游客。同时,借助人工智能和大数据分析技术分析游客流向,引导游客从热门区域向其他街区及周边地区分流。

泰国普吉岛——

加强环境动态监测 引导分流周边景区

碧海银沙、落日余晖,热带风情……得天独厚的自然

资源,让泰国普吉岛长期位居全球热门旅游目的地行列。旅游业为当地经济注入活力,也让这颗“安达曼海明珠”的资源承载力面临严峻考验。

作为进出该岛最主要的交通门户,普吉国际机场2025年旅客吞吐量达1747万人次,远超1200万人次的设计容量,这导致值机排队长、通关效率低。每逢旺季,连接机场与热门景区的主干道车流绵延数公里,当地居民饱受堵车困扰。

超负荷客流给当地自然生态带来沉重负担。因游船密集出海以及大量游客频繁浮潜,普吉岛周边安达曼海50%—70%的珊瑚严重白化。同时,激增的废弃物远超当地环卫系统的处理上限。目前,岛内日均产生生活垃圾约1200吨,而焚烧设施的日处理能力仅为700吨。大批未能及时处理的垃圾对近海生态与主岛红树林保护区造成污染。

近年来,泰国旅游部门逐步告别“一味追求数量”的粗放模式,力求兼顾经济效益与民生保障。普吉国际机场正不断完善数字化升级,近期启用的自动护照查验闸机将国际旅客出境通关时间从45秒缩短至30秒以内,大幅提升通关效率。政府还计划斥资约100亿泰铢(1元人民币约合5泰铢)扩建普吉国际机场二期,将设计容量提升至1800万人次。

为缓解景区生态压力,普吉岛各大国家公园已禁止携带一次性塑料制品、发泡塑料及非环保防晒霜入内。旅游警察加大巡逻频次,对海滩乱扔垃圾、破坏环境等行为予以重罚。普吉岛各国家公园与生态保护区还逐步建立动态管理机制,一旦监测到珊瑚白化风险上升,相关海域将实施阶段性封闭,并同步加强海洋垃圾清理。同时,依托数字化预约系统,当地严格控制红树林、热门海滩等区域的游客规模,引导客流向周边景区有序分流。其中,位于普吉岛北部的斯里纳斯国家公园及周边海龟产卵栖息地,在特定季节游客活动范围受到严格限制,并于夜间关闭部分区域,有力促进海龟繁殖和海岸生态恢复。

当地政府积极推动“社区文旅平衡计划”,引导游客前往小众海滩和传统村落,发展本土手工业体验、乡村生态游等深度旅游产品。普吉岛旅游协会负责人塔内·坦蒂皮里亚吉表示,相关举措在减轻核心景区承载压力的同时,也推动旅游收益从大型连锁集团流向更多普通岛民。

60岁以上就业人口超683万,“维持生活开支”为重要原因

韩国高龄就业人数逐年增长

本报记者 汪思源

韩国国家数据处公布的最新数据显示,2025年,韩国70岁以上就业人口达到216.2万人,同比增加9.2%,在就业总人口中所占比重由2018年的4.5%升至7.5%。

近年来韩国人口老龄化进一步加剧,自2024年正式进入“超高龄社会”。最新数据显示,2025年韩国65岁及以上人口达到1084.08万人,较前一年增加58.4万人,增幅为5.69%,占韩国全国登记总人口的21.21%。从就业人数看,银发就业人员的比例进一步增加。2025年韩国60岁以上就业人口达到683.4万人,同比增长5.3%;50岁年龄段就业人口同比减少0.4%至667.9万人。60岁以上就业人数多于50岁群体,这是韩国自1963年开始相关统计以来首次出现这一情况,显示高龄劳动人口已成为韩国就业市场的重要组成部分。

据韩国《东亚日报》报道,经济因素仍是老年群体继续工作的主要动因。韩国国家数据处发布的报告显示,66岁及以上老年人的“收入贫困率”达到39.7%,远高于经济合作与发展组织成员国14.8%的平均水平。在养老金保障相对有限、退休后收入来源不足的情况下,继续就业成为不少韩国老年人的现实选择。据统计,希望继续工作的65岁至79岁老年群体中,51.3%的人将“维持生活开支”列为首要原因。

同时,韩国政府近年来加大老年人就业支持体系,通过法律保障、财政激励和公共服务等方式促进高龄群体就业。根据韩国政府规划,2026年面向老年人的就业岗位预计将增至115.2万个,较上年增加5.4万个,创历史新高。在政策层面,韩国通过《禁止就业年龄歧视及促进高龄者就业法》,禁止用人单位在招聘、录用、晋升、薪酬和解雇等环节实施不合理年龄歧视,并通过继续雇佣奖励金等措施向企业提供财政支持,降低雇佣高龄劳动者成本。同时,面对人口老龄化加剧和养老金领取年龄提高带来的收入断层问题,韩国政府正积极推进延长劳动者职业生涯的制度改革,研究建立持续雇佣机制,目标是在2033年前后实现劳动者工作至65岁的制度安排。

韩国舆论分析认为,未来老年人就业政策的重点不应仅停留在增加岗位数量,而应更加关注就业质量。梨花女子大学教授郑顺斗表示,应加强公众退休养老阶段的财务规划教育,从源头减少老年贫困风险,同时进一步优化基础养老金制度,使资源更多向弱势老年群体倾斜。此外,还应推动拓展老年人就业岗位,构建政府、企业和社会共同参与的多层次支持体系,为高龄群体提供更加稳定和多元的就业机会。

(本报首尔7月15日电)

经济透视

今年以来,地缘政治冲突与供应链受阻交织,国际能源市场经历着“过山车”式的剧烈波动,高企的油价一度让全球经济滑向高通胀与低增长并存的“滞胀”风险。在这一背景下,中国作为全球第一大原油进口国,通过阶段性战略调节以及在能源转型中的先手布局,不仅稳住了自身能源市场的基本盘,更为脆弱的世界经济注入宝贵的稳定力量。

当霍尔木兹海峡受阻、市场恐慌性预期推高油价时,中国并未加入全球“抢油潮”,反而通过主动缩减短期采购量,利用国内库存对冲外部供应波动,在需求端为“高烧不退”的原油市场提供了一个难得的“冷静期”。这种逆调节,在一定程度上缓解了全球能源市场继续上涨的压力,助力稳住全球经济的大盘。《华尔街日报》报道认为,中国正在成为支撑世界经济的关键力量,“通过减少购买石油缓解亚洲地区原油供应紧张局势”。美国智库“外交政策聚焦”也刊文表示,“中国已经成为不可或缺的全球稳定锚点,其产业深度和战略稳定为防止全球经济出现自由落体式下滑提供了支撑”。

面对变乱交织的国际环境,战略规划和务实建设是应对外部风险的重要基础和底气。在应对能源安全、促进能源转型方面,中国展现出极强的战略定力与长期主义,通过立足自身资源禀赋与发展中大国定位,构建起一套“安全兜底+多元供给+绿色替代”的韧性能源安全体系。中国形成了全球最完整的新能源产业链,风电、光伏装机规模稳居全球第一,光伏组件产量占全球比重超过80%,在交通、工业等领域推进“以电代油”“以电代气”。这不仅大幅降低了自身转型成本,也有效抵御了外部技术封锁和全球供应链波动的影响,成为全球能源转型的“装备库”与“成本压舱石”。

中国实践带给世界的一个重要启示在于,能源安全与低碳转型并非“二选一”的单选题。当前,受限于资源禀赋、产业基础和发展阶段,全球能源转型呈现出差异化路径。发达经济体依托先发优势,总体维持减排优先,并试图通过产业政策调整重塑本土清洁供应链;广大发展中经济体则面临消除能源贫困与保障工业增长的双重压力,在推动电力普及的基础上逐步扩大清洁能源比重。中国的发展经历证明,发展中国家完全可以在工业化、城镇化进程中同步推进低碳转型,二者可以互为助力而非彼此掣肘。

从深层次看,中国能源安全的升维思维正在改写全球能源安全的地缘逻辑。过去,能源安全的思维是零和博弈,即控制资源;而中国展示的路径则是通过技术创新摆脱对资源的依赖。随着新能源体系发展,全球能源贸易的核心将从“资源禀赋”转向“技术与制造能力”,能源或将从“地缘政治武器”还原为“可平价获取的商品”。

面向未来,中国将进一步助力全球能源清洁化进程。从产业端看,中国正从“能源产品”转向“能源范式”的输出,不仅出口光伏板和电动车,更开始对外输出“发、输、储、用”一整套绿色电力系统解决方案。中国在特高压、新型储能、智能电网等领域的领先经验,正在为全球电力互联互通提供技术框架,为广大发展中国家提供了“低成本、可自主”的转型路径参考。

(作者为北京师范大学一带一路学院研究员)

环球扫描

多个日本市民团体发声 反对日本拥有核潜艇

新华社东京7月14日电 (记者陈泽安、梁晨)针对日本政府试图发展核动力潜艇的动向,多个日本市民团体14日发表联合声明,反对日本拥有核潜艇。

声明指出,日本长期宣扬废除核武器,且日本《原子能基本法》规定,核能的利用仅限和平目的。拥有核潜艇将意味着日本自我否定这一立场。

参与发表联合声明的“和平舟”组织在其网站上说,日本执政党和政府专家小组提出拥有核潜艇的相关建议,是非常危险的动向。核潜艇是进行远距离潜航和攻击的装备,拥有核潜艇将严重背离日本奉行的“专守防卫”原则。

日本防卫省一个专家小组去年9月在报告中暗示,下一代潜艇可使用核动力推进系统。防卫大臣小泉进次郎也在国会表示“不要将其视为禁忌,有必要进行讨论”。与日本自民党联合执政的日本维新会今年6月也呼吁尽早引入核潜艇。相关动向引发日本各界强烈抗议。

“和平舟”组织说,共有10余个团体在上述联合声明上署名。

俄外交部:日本应恪守和平宪法全面承认二战结果

新华社莫斯科7月15日电 (记者侯鸣)俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃15日表示,日本应恪守和平宪法,全面承认第二次世界大战的结果。

扎哈罗娃在书面回答新华社记者相关提问时表示,日方加速推进“再军事化”、不断扩大军事活动范围,俄方对此密切关注。

扎哈罗娃还指出,俄方坚决驳回日方就俄中联合军事演习所提出的交涉,该演习完全符合国际法。

韩国敦促日本佐渡金山世遗切实反映强征劳工历史

据新华社首尔7月15日电 (记者张黎、孙一然)据韩联社15日报道,韩国外交部官员当天就联合国教科文组织世界遗产委员会认定日本在履行佐渡金山申遗承诺方面仍存在不足一事表态,敦促日方切实履行世界遗产委员会相关决定及其自身承诺。

据报道,世界遗产委员会在评估日本提交的《佐渡金山保护现状报告》后,于15日向成员国分发决定草案。决定草案指出,日本在落实委员会要求、制定能够反映佐渡金山“整体历史”的解说与展示方面仍存在欠缺,建议日本全面展示矿山开发全过程的历史,并与有关国家密切协商,进一步完善现场解说、展示策略及相关设施。

韩联社援引韩国外交部官员的话说,世界遗产委员会提及的“整体历史”包括日本殖民统治时期强征韩籍劳工至佐渡金山劳动的历史。决定草案反映了韩方立场,韩国政府将继续与联合国教科文组织及相关国家保持密切协商,推动日方履行相关决定和承诺。

据韩联社报道,日本佐渡金山2024年7月在联合国教科文组织第四十六届世界遗产大会上被列入世界文化遗产名录。为争取韩方配合,日本政府曾承诺将为强征韩国劳工受害者举行悼念仪式。但日本在悼念仪式的筹备和举行过程中始终未承认强征劳工的历史事实,导致相关活动连续两年陷入混乱,未能正常举行。

佐渡金山位于日本新潟县佐渡市。据韩媒披露,二战期间,为了确保战争物资供应,日本强征约1500名朝鲜半岛劳工在这座金矿从事繁重劳役。由于工作环境恶劣且备受压迫,不少劳工后来死于尘肺病等。

中国战略定力,为全球能源安全注入稳定性

万 喆

中俄联合开展边境水域增殖放流活动

本报北京7月15日电 (记者郝郁娴)为落实中俄两国《关于黑龙江、乌苏里江边境水域合作开展渔业资源保护、调整和增殖的议定书》规定,共同养护中俄边境水域渔业资源,2026年中俄边境水域联合增殖放流活动14日在黑龙江省同江市举行。

本次活动中方共向黑龙江放流大规格施氏鲟200尾,5厘米以上鳊、施氏鲟苗种48万尾,经济鱼类鲢、草鱼苗种520万尾,并采用荧光植入标记等技术,对鲟科鱼类苗种开展跟踪监测,科学评估放流效果。自2008年以来,中俄双方已成功开展18次边境水域联合增殖放流活动,累计向黑龙江、乌苏里江放流鲟科鱼类苗种超过2000万尾,对维护边境水域生物多样性发挥了积极作用。同时,双方共同开展边境水域联合执法检查27次,边境渔业生产秩序持续向好。

下一步,双方将持续养护边境水域渔业资源,优化增殖放流布局,提升增殖放流效果;加强执法协作,严厉打击非法捕捞等破坏渔业资源的行为,维护边境水域渔业生产秩序;深化海洋捕捞、科技交流等渔业合作,携手促进中俄渔业可持续发展。

中国农业农村部、外交部、黑龙江省人民政府相关部门,以及俄罗斯驻华大使馆代表出席了放流活动。

本版责编:邹志鹏 张慧中 褚 君