

为完善自然资源资产管理制度体系，落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好高质量发展与高水平保护的关系，以健全自然资源资产产权制度为主线，强化自然资源整体保护，促进自然资源资产高效配置，维护自然资源资产所有者权益，健全自然资源资产管理体制机制，加强监督管理，守牢资源安全底线，为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是：到2030年，自然资源资产管理制度体系更加健全，履职主体更加明确，资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善，各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护，自然资源资产管理水平明显提升。到2035年，自然资源资产管理体制机制运转顺畅，系统完备的自然资源资产管理制度体系全面建立，自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

（一）完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间，完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测，体系化开展海洋综合调查，优化森林草原湿地荒漠调查监测等，全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设，基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据

完善自然资源资产管理制度体系的意见

（二〇二六年七月四日）

分析评价，健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

（二）健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果，定期开展自然资源资产清查，查清实物量、探索核算价值量，摸清自然资源资产底数，理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制，加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区域和各类取用水户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源和不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革，推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园（含风景名胜区）等国土空间的统一确权登记，明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果，提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库，推动形成统一产权底板。

（下转第二版）

习近平将出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话

新华社北京7月13日电 外交部发言人13日宣布：2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议将于7月17日至20日在上海举行。国家主席习近平将出席大会开幕式并发表主旨讲话。

《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会在比什凯克举行

本报比什凯克7月13日电（记者曲颂）《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会13日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。

与会嘉宾认为，在上海合作组织成立25周年之际，中吉两国各界人士以及上合大家庭的代表围绕《习近平谈治国理政》第五卷开展交流研讨具有重要意义。这部重要著作系统阐释了中国式现代化的理论和实践，生动呈现了中国推动构建人类命运共同体的愿景和方案，既是了解中国式现代化、读懂当代中国的权威著作，也为中吉两国深化治国理政经验交流、加强发展战略对接提供了重要遵循。

吉尔吉斯斯坦前总统奥通巴耶娃指出，构建人类命运共同体理念是习近平主席提出的具有世界影响力的思想和主张，高质量共建“一带一路”为

我们带来了新的发展机遇，助力吉尔吉斯斯坦逐步转变为欧亚大陆的重要枢纽。她表示，深入研究中国发展的内在逻辑、治理机制和长期规划，具有重要实践价值。

吉尔吉斯斯坦国务秘书科伊奇耶夫在致辞中表示，中国是马克思主义本土化最成功的国家，在将马克思主义与本国国情相结合的道路上积累了丰富的经验。了解21世纪的马克思主义，应当认真研读习近平主席的著作。阅读《习近平谈治国理政》这部著作，有助于深入思考吉尔吉斯斯坦与中国、与世界的关系，鼓舞我们以务实合作增进文明互鉴、推动发展繁荣。

上海合作组织副秘书长朴扬帆说，中国和吉尔吉斯斯坦作为上合组织创始成员国，为“上海五国”机制的建设和发展作出独特贡献。这部重要

著作收录了习近平主席有关建设中国—中亚命运共同体和上合组织命运共同体的重要讲话，为深化地区各国团结协作、巩固安全稳定环境、加强发展战略对接、促进民心相通指明了方向。

活动中，中方向吉尔吉斯斯坦嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第三卷吉文版、第五卷俄文版图书。吉方医护和记者代表分享了两国携手践行人民至上理念的合作故事。与会专家聚焦中国式现代化、构建人类命运共同体、全球治理倡议、共建“一带一路”、文明交流互鉴等议题展开交流研讨。

本次活动由中国国务院新闻办公室、中国外文局和中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆共同主办。中吉两国政党、媒体、智库等各界代表约300人出席活动。

李强主持召开经济形势专家和企业界座谈会

新华社北京7月13日电 中共中央政治局常委、国务院总理李强7月13日下午主持召开经济形势专家和企业界座谈会，听取对当前经济形势和下一步经济工作的意见建议。

座谈会上，黄汉权、杨志勇、王文、章俊、侯启军、于东来、王志坚、厉军等先后发言。大家认为，在国际形势变乱交织、动荡加剧的背景下，上半年我国经济总体平稳，新动能加快壮大，以自身发展的确定性有力应对外部环境的不确定性。虽然仍面临一些风险挑战，但高质量发展的后劲持续增强。大家还就解决经济运行中存在的矛盾和问题提出意见建议。

在听取专家和企业界发言后，李强说，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真落实国家宏观政策，克服各种不利因素，努力促进经济持续向好，着力

推动高质量发展。要全面客观认识当前经济形势，既充分肯定取得的成绩，又清醒看到存在的问题，对经济运行中出现的新变化新动向，要深入分析思考，善于研机析理，更好地趋利避害。要注重从整体上把握经济形势，特别是要看到我国经济正全面转入高质量发展轨道，长期向好的内在支撑更加坚实。

李强强调，做好下半年经济工作，直接关系到全年发展目标实现，关系“十五五”良好开局。要按照党中央决策部署，善于研机析理，更好地趋利避害，加大逆周期调节力度，用好用足存量政策，预研储备增量政策，切实巩固拓展经济稳中向好态势。要系统施策释放内需潜力，抓好服务业扩能提质政策落实，扩大优质服务供给，加快培育消费新增增长点。坚持投资于物和投资于人协同发力，着力推进重大基础设施网络

建设，加强教育、培训等人力资本投入，完善医疗、养老、托育等公共服务，在改善民生中扩大内需。要推进新旧动能平稳接续转换，加快制造业数字化转型，推动先进制造业和现代服务业深度融合，促进人工智能等新技术规模化商业化应用，培育更多新产业新赛道。要深入做好稳就业稳企业工作，实施好稳岗扩容提质行动，积极拓宽新职业新岗位，确保就业大局稳定。要及时回应企业关切，持续优化营商环境，注重用改革的办法激发市场活力，支持企业更好发展。

李强希望广大企业家坚定发展信心，深入挖掘需求升级和产业升级机遇，持续做强实体经济，为稳就业促发展多作贡献。希望专家学者发挥专业优势，加强战略性前瞻性研究，多提建设性意见。

吴政隆参加座谈会。

国务院印发《国民健康“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 国务院日前印发《国民健康“十五五”规划》（以下简称《规划》），对“十五五”时期加快建设健康中国作出部署。

《规划》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针，推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心、服务体系更加注重质量效益提升、改革治理更加注重系统协同，增强健康服务均衡性和可及性，推动人民群众更加注重主动健康，加快形成有利于健康的生产生活方式和经济社会发展新模式，全面提高健康水平，夯实中国式现代化的健康根基。

《规划》提出，到2030年，健康优先

发展战略制度体系逐步建立，健康促进政策制度体系更加健全，中国特色基本医疗卫生制度更加完善，公共卫生安全保障能力和基层防病治病、健康管理能力显著提升，医疗卫生资源配置更加优化，多层次医疗保障体系进一步完善，面向人民生命健康的教育科技人才一体发展格局基本形成，我国在世界传统医药发展中的引领地位进一步巩固，健康中国建设取得决定性进展，人均预期寿命达到80岁，主要健康指标进入高收入国家行列，为2035年建成健康中国打下坚实基础。

《规划》围绕优化全人群全方位全周期健康服务、持续筑牢高水平卫生健康安全屏障、加快完善优质高效整合型医疗卫生服务体系、着力培育卫生

健康高质量发展新动能、深入推进以健康为中心的高效能治理等5个方面，部署了24项重点任务。同时，提出了高品质健康服务、高水平卫生健康安全、卫生健康服务体系现代化建设、面向人民生命健康的重大创新、公立医院改革与高质量发展等重大工程和项目，以及“十五五”时期医疗卫生资源配置指导原则。

《规划》要求，坚持把党的领导贯彻到卫生健康工作全过程各方面。各地区各部门要结合《“健康中国2030”规划纲要》，因地制宜推进规划实施。国家卫生健康委要加强统筹协调，会同相关部门开展规划实施情况监测和评估，根据实际情况研究优化任务举措，确保规划各项任务落地落实。

王沪宁会见第十一届世界华侨华人社团联谊大会全体代表

本报北京7月13日电（记者邝西曦）第十一届世界华侨华人社团联谊大会13日在京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁会见出席大会的全体代表并合影留念，代表党中央向大家表示热烈欢迎，向世界各地的海外侨胞致以诚挚问候。

中共中央政治局委员、中央统战部

部长李干杰参加会见并在大会开幕式上讲话。他指出，海外侨胞作为中华民族大家庭的重要成员，是中国式现代化的重要参与者，是联结中国和世界的重要桥梁纽带。希望广大海外侨胞牢记习近平主席关于“根”“魂”“梦”的重要论述，把握历史机遇，紧跟时代步伐，积极投身民族复兴伟业，积极促进世界

和平发展，积极推动侨社团结协作，为实现中华民族伟大复兴、增进中国与世界各国友好合作贡献新的侨界力量。

世界华侨华人社团联谊大会是全球华侨华人主要社团联谊交流的重要平台。本届大会以“凝侨心 聚侨力 谋发展”为主题，来自140个国家和地区的400多位华侨华人社团负责人出席大会。

国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 据中国政府网13日消息，国务院印发关于《扩大消费“十五五”规划》的批复，原则同意《扩大消费“十五五”规划》。

批复指出，规划实施要坚持扩大内需这个战略基点，深入实施提振消费

专项行动，扩大服务消费，升级商品消费，丰富业态场景，提升消费能力，优化消费环境，健全制度政策，完善扩大居民消费长效机制，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

批复要求，各省、自治区、直辖市

人民政府要把扩大消费作为本地区“十五五”时期经济社会发展的重要任务，加强组织领导，明确工作责任，因地制宜探索扩大消费有效途径，结合实际落实好规划提出的目标任务和政策措施。

城市更新 让生活更美好

本报记者 李心萍 姚雪青 宋蒙新

“十五五”开好局起好步

城市，现代化的重要载体。习近平总书记在今年5月《城市更新“十五五”规划》印发，将重点部署转化为一项项具体的行动方案。走进江苏南京玄武区北苑社区北苑小区北苑二村，朗朗笑声成为城市更新生动的注脚。夏日周末，北苑二村全龄友好广场上，一场文艺演出正进行。孩子入神观看，

老人摇扇欢笑。两年前，这里还是另一番光景。梅雨季一到，墙角发霉、屋里返潮；机动车乱停乱放，电动车无处充电，唯一的公共空间就是块光秃秃的空地。去年7月起，北苑二村、三村启动老旧小区改造。当地不搞“一刀切”，而是坚持“先体检、再问需、后更新”。通过议事会、问卷调查等方式精准收集诉求，实现居民“点单”、政府“上菜”。前不久，四川成都温江文庙印巷非遗活态街区开街，簪花迎宾、点茶会友、川腔绕梁，历史感与烟火气交织。

（下转第四版）

文明之花绽放乡村沃土——农村精神文明建设焕发新气象、开创新局面

本报记者 郑海鸥

推进移风易俗，建设宜居宜业和美乡村”。

“十五五”规划纲要提出，“加强新时代农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，实施文明乡风建设工程。”

在习近平文化思想指引下，我国农村精神文明建设焕发新气象、开创新局面，乡村文化生活品质持续提升，滋养农民精神世界，涵育时代新风。

增强思想力量 推进移风易俗

村民们打起快板，大学生娓娓道来……在江苏徐州市

贾汪区潘安湖街道马庄村，有不少“百姓名嘴”，他们结合身边人、身边事，多样化开展理论微宣讲。

大事小情里，交流讨论中，党的创新理论入脑入心。

2017年12月，习近平总书记来到马庄村，明确指出：“农村精神文明建设很重要，物质变精神、精神变物质是辩证法的观点，实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，

文明之花绽放乡村沃土——农村精神文明建设焕发新气象、开创新局面

特别要注重提升农民精神风貌。”“各位老乡，今天咱们聊聊“十五五”规划纲要和每个人的关系——村里的路怎么修、田怎么种、矛盾怎么解决……”在安徽阜阳市阜南县田集镇张集村和美乡村直播间，短短90分钟就涌入6万人次，在线峰值超过3000人。“大白话讲透了政策，讲到了心里。”网友留言。

如今，“田埂讲堂”“小院课堂”“文明大篷车”活跃在乡村。在田间地头、网络平台，“百姓名嘴”讲给群众听，身边榜样讲给身边人听，广大群众深受感染和启迪。

（下转第七版）