

科学运用协同思维开创法治中国建设新局面



必须坚持系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容之一。习近平总书记指出：“法治建设的中长期目标，要统筹考虑国际国内形势、法治建设进程和人民群众法治需求，同推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相协同。”习近平法治思想把坚持系统观念贯穿全面依法治国各领域全过程，注重从各个层面推动法治建设各环节、各要素相互协同，推动法治和改革、发展、稳定相协同，指引推动中国特色社会主义法治建设和国家治理更具系统性、整体性、协同性。“十五五”规划纲要要把“社会主义法治国家建设达到更高水平”明确为“十五五”时期经济社会发展要实现的目標，并对“推进全面依法治国”作出重要部署。我们要深入学习贯彻习近平法治思想，在推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家过程中更加注重协同，为推进中国式现代化筑就坚实稳固的法治根基。

注重协同是坚持系统观念在法治领域的重要体现

习近平总书记指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。坚持系统观念，要求用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点来观察并把握事物发展规律，并促进改革、推动发展。党的十八大以来，习近平总书记把坚持系统观念贯穿推进中国式现代化全过程，广泛运用到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节。

注重协同是坚持系统观念在法治领域的具体体现。习近平总书记2020年在中央全面依法治国工作会议上要求“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，体现了全面依法治国工作布局的协同；2021年在十九届中共中央政治局第三十五次集体学习时要求“统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设”，体现了中国特色社会主义法治体系建设的协同；2025年对全面依法治国工作作出重要指示，要求“聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体

系、建设更高水平的社会主义法治国家”，体现了法治中国建设目标的协同；2025年12月的中共中央政治局会议强调“协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化”，体现了全面依法治国重要环节的协同；等等。

习近平法治思想坚持系统观念，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，既推动法治建设、法治工作中不同环节、不同要素之间的相互协同，又推动法治与党和国家事业其他方面的协同。之所以在法治建设中更加注重协同，是因为法治作为治国理政的基本方式，是经济社会发展的保障。只有把法治放在党和国家工作大局中来前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等法治自身运行的各环节以及法治与党和国家事业其他方面形成协同合力，才能充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。这意味着不是将法治视为一种静止的封闭系统，而是将其理解为一个与党和国家事业各方面持续互动、动态发展的开放系统。正因如此，习近平法治思想超越了西方法治孤立的、对抗的思维模式和发展方式以及通过权力相互制衡就能基本实现法治的简单逻辑，描绘了一种注重协同、强调联动、实现互补的法治运行新生态，为人类法治文明发展作出重要原创性贡献。

着眼中国式现代化全局把握协同的着力点

习近平总书记指出：“法治是中国式现代化的重要保障。”推进全面依法治国，建设更高水平的社会主义法治国家，要着眼中国式现代化全局，更加注重协同。为此，需要把握一些重点方向。这里列举几个方面。

全面依法治国系统工程的协同。习近平总书记指出：“要把全面依法治国放在‘四个全面’的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个‘全面’的关系”“全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性”。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有基础意义，是全面建设社会主义现代化国家的战略举措。全面依法治国涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。立足全局和长远来统筹谋划，在协同推进上着力，在一体建设上用劲，才能提高系统性、整体性、协同性。“十五五”时期，推进和拓展中国式现代化对国家治理体系和治理能力现代化提出了新的高度要求，必须建设更高水平的社会主义法治国家。这就要求推进全面依法治国必须进一步加强协同，既总结好我国社会主义法治建设中的经验，又针对现实问题提出富有改革创新精神的新观点新举措，既高屋建

郭 雳

瓴、加强顶层设计，又脚踏实地、做到切实管用；既讲近功，又求长效；既加强整体推进，又推动重点突破，不断推进全面依法治国整体发力、协同发展。

法治与改革、发展、稳定相协同。习近平总书记强调：“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”。改革、发展、稳定是一个有机整体。从“做到改革和法治相统一”到“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”，习近平法治思想的协同思维持续深化，协同的范围从法治与改革一个方面拓展到法治与改革、发展、稳定构成的有机整体上。改革、发展、稳定是中国现代化建设的重要支点。改革破解发展难题，发展夯实稳定根基，稳定为改革发展提供前提，三者有机统一于中国式现代化实践。扎实推进中国式现代化，必须正确处理改革、发展、稳定的关系。更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，使法治与改革、法治与发展、法治与稳定三方面相互促进、相得益彰，是运用法治思维和法治方式处理好改革、发展、稳定关系的具体体现，能够通过制度规范将三者的互动关系纳入法治化轨道，在法治的底层逻辑上实现三者动态平衡与良性互动。更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，彰显了习近平法治思想使法治建设主动满足中国式现代化需要的理论自觉和历史自觉，为在法治轨道上全面建设社会主义现代国家指明了前进方向，提供了根本遵循。

高质量发展和高水平安全的法治协同。习近平总书记指出：“坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。发展和安全是影响中国式现代化全局的一对重大关系，发展是基础，安全是前提。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，高水平安全是实现高质量发展的内在要求和重要保障。高效能治理是更好统筹高质量发展和高水平安全的关键之举。习近平法治思想明确依法治理是最可靠、最稳定的治理。高效能治理必然要求依法治理，运用法治思维和法治方式促进高质量发展和高水平安全良性互动。一方面，法治建设紧扣高质量发展需求，前瞻性应对产业变革与技术挑战，完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，打造一流营商环境，提供稳定透明的制度保障，能够实现法治与高质量发展规律契合，优化资源配置、激发创新活力；另一方面，法治通过明晰权利义务关系，建立健全维护国家经济安全的法律体系、利用国际法手段妥善解决国际经济纠纷等，能够有效规范经济秩序、社会生活秩序，推动社会矛盾在法治框架内妥善化解，保障国家安全、防控各类风险，为经济社会持续健康发展营造安全稳定、社会环境。要贯彻总体国家安全观，完善国家安全法治体系、推动实现良法善治下的高效能治理，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，为中国式现代化行稳致远筑牢根基。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

“十五五”时期在法治建设中更加注重协同

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。习近平总书记强调：“法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。”善于运用制度和法律治理国家，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，要深入贯彻落实习近平法治思想，统筹考虑国际国内形势、法治建设进程和人民群众法治需求，在法治建设中更加注重协同，全面协调推进各领域各方面工作在法治轨道上运行。

党的领导是在法治建设中更加注重协同的根本保证。必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；深入学习贯彻习近平法治思想，不断增强学思践悟习近平法治思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断提高运用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作的能力，确保法治中国建设各要素目标一致、方向一致、步调一致，把真理力量转化为推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家的生动实践。

全面依法治国是一个系统工程，涉及立法、执法、司法、守法等多方面的法治工作。科学运用协同思维，重点是协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，实现各环节法治工作相互贯通、相互促进。比如，在立法方面，要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹立法改废释纂，更加重视重点领域、新兴领域、涉外领域立法相协同，相关领域具体立法自身也要更加注重协同。又如，在涉外法治方面，要统筹国内和国际，统筹发展和安全，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，形成涉外法治工作大协同格局，加强涉外执法司法相关规则的协同。再如，要依法解决重大矛盾，必须坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，增强各方协同合力。

同时，将法治理念、法治思维、法治方法、法治机制落实到党和国家各方面工作中，切实做到在法治轨道上统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，为高质量发展提供法治保障，有效保护人民权益、增进民生福祉，维护国家安全和社会稳定。

（作者为北京大学法学院院长）

政绩观问题是一个根本性问题。习近平总书记强调：“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”这一重要要求，为领导干部创造出经得起检验的实绩提供了重要遵循。领导干部既不能为官不为、为官乱为，又要多出政绩、获得群众认可，难免有时产生焦虑情绪。比如，有的存在“急迫型焦虑”，急于证明个人能力，想快速拿出看得见的成果获得组织关注；有的存在“担心型焦虑”，担心考核排名靠后被约谈问责，担心污染治理、风险防控、历史遗留问题化解等长线任务短期难见效，担心在产业、项目、人才竞争中落下车；等等。树立和践行正确政绩观，是解开“政绩焦虑”，纠正浮躁短视、功利狭隘心态的重要突破口。

干事创业的准星是人民群众的利益和需要，而不是个人的荣誉和成果。领导干部有施展才华抱负的强烈意愿无可厚非，关键要将自身能力与干事热情精准用在正确事情上，落脚到增进人民福祉上。多算一算为民造福的政治账，少打个人升迁的小算盘。从近年实践看，围绕教育助学、医疗卫生、养老育幼等设立并兑现年度清单，已经成为许多地方顺民意、惠民生、暖民心的重要内容。不是所有的政绩都要惊天动地，把实事办实、把好事办好，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，只要最终落到为民造福上，都是在树立和践行正确政绩观。

政绩的取得，自有其客观规律，既需要发挥人的主观能动性作用，也需要符合实际情况、契合发展需要。把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不仅能创造实实在在的政绩，还可以从源头上防范心浮气躁、急功近利。为求快速“破破”，对“三高”行业一关了之，结果合规企业受牵连、群众就业受影响；为跟风热门产业，盲目以税收优惠吸引企业投资，结果产能无法有效利用……这些问题的根子，就在于没有科学决策、尊重规律。只有让改革思路、发展规划、治理方案符合发展规律和科学要求，才能在真抓实干中夯实高质量发展的根基。

更深一层看，政绩观的背后是权力观、价值观。习近平总书记指出：“错误政绩观则是从个人或小团体利益出发，心浮气躁、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干”。为政者心底无私、公私分明，事业发展自然天地宽广。如果把政绩当成“个人秀”，贪图“拿名次”，寅吃卯粮、劳民伤财，弄虚作假、欺上瞒下，最后留下的一定是烂摊子。厘清公与私，干出的才会是经得起时间检验的政绩。

树立和践行正确政绩观，为的就是校准价值坐标、匡正干事导向，从小我与我、私利与公益、虚浮与务实、当前与长远之间找准方位、找清利害、找到目标。有限生命与无限事业，本就是一对矛盾统一体。认识到时间有限，自当增强本领、提高效率，抢抓机遇、多干实事；认识到事业无涯，更需要脚踏实地、久久为功，接好每一棒、走好每一步。

“政绩焦虑”不只受内因影响，外因也不可忽视。比如，考核评价过于看重经济增速、招商引资规模、固定资产投资等硬性指标，干部选拔任用存在“唯数字论”“唯项目论”，等等，都可能诱发“政绩焦虑”。因此，正确政绩观离不开务实管用制度的护航托举。一方面，完善考核评价体系，加大民生改善、生态效益等潜绩指标的权重，发挥好考核“指挥棒”作用；另一方面，优化选人用人导向，为敢啃硬骨头的干部撑腰鼓劲，让埋头苦干的干部受重用。同时，有必要结合改革发展需要健全容错纠错机制，进一步扭转“多做多错、少做少错、不做不错”的思维定式。



构建互联网条件下新大众文艺的文化新生态

王 莹

习近平总书记指出：“由于文字数字化、书籍图像化、阅读网络化等发展，文艺乃至社会文化面临着重大变革。要适应形势发展，抓好网络文艺创作生产”。这一重要论述深刻把握数字文明演进大势，为互联网条件下文艺创新发展提供了方向指引。“十五五”规划纲要提出“繁荣发展新时代文艺，满足人民日益增长的精神文化需求具有重要意义。

新大众文艺是指在党的领导下，依托中华优秀传统文化的深厚滋养，契合数字化、网络化、智能化深度融合趋势，人民群众以前所未有的规模和深度参与文艺生产传播，运用新技术、新工具突破传统文艺生产传播流程，呈现共创共享的一种新型文艺形态。新大众文艺的“新”体现在3个方面。一是主体新，与传统大众文艺中创作群体多为专业文艺工作者不同，新大众文艺的创作群体呈现出前所未有的大众性与多样性。二是形态新，新大众文艺在内容表达上既包含网络文学、微短剧等新兴形态，也包括传统戏曲、民间艺术的数字化转化；在表现形式上，文本、图像、音频、视频等多种形式相互交织，形成超文本叙事、互动式体验等新型文艺形态；在审美追求上，传承中华美学核心精神，融合数字时代的科技感，形成“烟火气、中国风、科技感”相统一的新时代审美标准。三是机制新，新大众文艺构建了多元互动的生态系统，数字平台的无边界传播网络、短视频平台的弹幕互动、社交媒介的

分享转发，使文艺作品的传播突破时空限制，极大提升传播效率与覆盖范围，并形成“大众评价+专家评价+市场检验”的多元评价体系。

在关注新大众文艺蕴含的巨大潜能的同时，也要正视其成长进程中存在的问题。比如，部分作品存在同质化、低俗化倾向，“信息茧房”导致审美固化，知识产权保护机制仍不健全，国际传播效能有待提升，等等。繁荣互联网条件下新大众文艺，必须坚持以习近平文化思想为指导，构建健康有序的文化新生态。

坚持价值引领，筑牢思想根基。坚持正确价值导向是新大众文艺健康发展的根本保证。要深入学习贯彻习近平文化思想，引导创作者树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，深刻把握“以人民为中心的创作导向”的核心要义，沉下身子深入生活，把作品写在祖国大地上。加强内容引导，推动创作从数量增长向质量提升转变。鼓励创作反映时代精神、贴近人民生活的优秀作品，推出更多有筋骨、有道德、有温度的精品力作，让那些扎根生活、讴歌奋斗、温暖人心的优秀作品获得更多关注，推动新大众文艺实现高质量发展。抵制不良倾向，坚决反对历史虚无主义、拜金主义、享乐主义等错误思潮，严厉整治低俗化、同质化、虚假化等不良文艺现象，守护文艺精神高地。

营造良好创作生态，激发创新活力。要健全扶持机制，壮大创作主体队伍。支持基层创作者、青年创作者的创作实

践，鼓励文艺工作者参与新大众文艺创作，深化跨界融合模式，促进专业创作者和业余创作者交流合作，形成多元共生、百花齐放的创作格局。保护知识产权，维护创作者合法权益。完善知识产权保护法律法规，建立健全网络文艺作品版权登记、交易、维权机制，打击抄袭剽窃等侵权行为，充分激发创作者的积极性、主动性、创造性。搭建展示平台，实现创作成果全民共享。办好各类新大众文艺正规赛事、展览、展演活动，推动优质文艺资源下沉基层、服务群众。

优化传播机制，提升传播效能。要构建全媒体传播矩阵，实现广泛覆盖与精准传播统一。适应数字技术发展趋势，构建全方位、多层次、宽领域的传播体系，充分利用短视频、直播等新兴传播形态，拓展传播的渠道、空间，提升优质文艺作品的传播力、引导力、影响力、公信力。创新传播方式，激发全民传播活力。运用大数据，优化翻译与传播策略，利用海外社交媒体平台构建传播网络，从“内容输出”向“内涵融入”升级，提升中华文化国际影响力。

（作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

以基层医疗卫生服务提质助力健康中国建设

秦江梅 张艳春

基层医疗卫生机构是我国医疗卫生服务体系的底座，是健康中国建设的“神经末梢”，是守护群众健康的“第一道防线”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人民健康放在优先发展的战略地位，提出新时代卫生与健康工作方针，强调以基层为重点，不断满足居民“看病近、看病易”的现实需求。“十五五”规划纲要作出“实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗卫生机构运行保障”等重要部署。要深刻认识基层医疗卫生服务提质的重要意义，加强基层医疗卫生服务体系建设，为群众提供更加优质高效的健康服务，为健康中国建设提供重要支撑。

基层医疗卫生服务是健康中国建设的基石。基层医疗卫生机构点多面广，是最贴近广大人民群众的医疗卫生服务机构。近年来，通过加强基层医疗卫生服务体系建设，基层医疗卫生服务的公平性、可及性及便利性不断提高。其具有低成本、广覆盖、高效率的特点，能够最大限度满足广大人民群众基本健康需求，尤其适合我国人口基数大、城乡区域发展不平衡的基本国情。推动基层医疗卫生服务提质增效，要深入实施医疗卫生强基工程，推进基层首诊落地，促进分级诊疗，合理引导患者有序就医，减轻患者费用负担。具体可以从以下几个方面着力。

强化基层医疗机构运行保障。习近平总书记指出：“基本医疗卫生服务是指医疗卫生服务中最基础最核心的部分，应该主要由政府负责保障，全体人民公平获得。”加强县区、基层医疗机构运行保障，是维护公益性的一项重大政策安排。基层医疗卫生机构提供基本医疗、基本公共卫生和其他健康服务，要在发展、建设、运行等方面给予其足额财政保障，同时发挥中央和省级财政转移支付作用，对困难地区、民族地区、边境地区等予以补助。比如，浙江省推行基层医疗卫生机构补偿机制改革，实施“专项补助与付费购买相结合、资金补偿与服务绩效挂钩”的新机制，为基层医疗卫生服务高质量发展提供了坚实保障，也将多劳多得、优绩优酬落到了实处。

建强基层医疗卫生人才队伍。习近平总书记指出：“发展壮大医疗卫生队伍，把工作重点放在农村和社区。”要持续加大基层卫生人才培养力度，建立覆盖全科、特色专科及紧缺专业的针对性培训体系。稳定农村订单定向免费医学生年度招生规模，增加社区卫生服务中心和乡镇卫生院护理人员、全科转岗培训，持续为基层输送人才，在住培招录、学位衔接、补助和评优等方面对全科加以倾斜，2024年上海市全科医生数超过1.25万人，其中

本地培养的住培全科医生占全市全科医生总数的比例超过30%。

推进家庭医生签约服务高质量发展。当前，卫生健康工作从以治病为中心向以健康为中心转变，家庭医生逐渐成为健康管理的生力军。要落实提升家庭医生签约服务感受度相关措施，提高签约服务可及性、便利性，做实预约转诊服务，提供便利用药服务，支持个性化签约服务，激励签约居民加强自身健康管理。比如，福建省厦门市的“三师共管”家庭医生签约服务模式，推动大医院专科医师与基层全科医师、健康管理师组成服务团队，为患者提供连续性、一体化的卫生与健康服务，提升了群众满意度和获得感。

以数智赋能基层医疗卫生服务升级。数智技术正深度融入卫生健康行业，这有助于优化基层卫生服务体系、提升服务可及性。要加强国家、省级基层卫生综合管理平台重点业务功能应用和数据资源共享，构建完善的基层远程医疗协同服务网络，实现远程门诊、急救调度、影像诊断、心电诊断全覆盖。推广医学人工智能辅助诊疗系统，探索数智技术赋能基层创新应用。比如，江苏省东台市以数字技术赋能县域医共体建设，打造“数字健康驾驶舱”，实现智能审方、远程诊疗、医护调度、健康随访等功能，有效缩小城乡医疗服务差距。

（作者均为国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员）

