

湖南郴州落实“无扰督查”、创新“督帮结合”，为基层减负——

加强督导不能只督不导

本报记者 孙超

因干部状态新观察·为基层减负赋能

湖南省郴州市汝城县马桥镇的一片生姜田里，镇党委书记陈贵周踩着田埂，弯腰抓起一把粉碎还田的秸秆说：“都沤透了，今年的地肥得很。”

一年多以前，秸秆焚烧还是让马桥镇干部们头疼的难题。当地种姜历史悠久，老百姓习惯烧灰肥土，地头总是隔三差五冒起烟来。

针对禁烧工作，省里有规定，市县有督导。一旦出现火点，乡镇就会被通报，也被要求限期整改。该有的环节都没少，但秸秆焚烧问题还是没有彻底解决。“一方面感受到了压力，一方面也的确有些迷茫。”陈贵周坦言。

像这样的层层督导，增加的工作量不小，却不能真正解决问题，反而给基层带来很大压力。

变化，源于督查方式的调整。“过去督查全覆盖排查、无差别通报，乡镇一天到晚应付检查；现在靶向督导，问题督查与业务指导同步，精准又务实。”汝城县委督查室干部余珍珍说。

针对马桥镇的问题，督查干部找来邻近乡镇对照分析，发现马桥镇消纳能力不足、技术手段缺失，这才是秸秆焚烧屡禁不绝的深层原因。随后，汝城县委督查室主动为马桥镇对接有秸秆需求的养牛场，协调农机公司为农机合作社改装收割机，全镇秸秆综合利用、粉碎还田的水平上了一个台阶。“既点出问题，又帮着找出路，督查方式的改变让基层很受益。”陈贵周说。

这背后是督查理念的转变。郴州市全面推行“无扰督查”，探索“督帮结合”，推动督检考减量、提质。

减量，如何找准症结，把真正的内卷式负担减下去？

“以前手机里有70多个工作群，从市里到镇里的都有，常常层层要材料、要数据；现在只剩5个，清静多了。”北湖区华塘镇塔水村党总支书记曹海欧的话，道出了许多基层干部的共同感受。

“针对督查检查考核过多过频问题，郴州坚持‘无计划不督’‘无程序不督’‘赋码督查’‘组团督查’，明确同类事项能合并则合并，以‘四不两直’方式开展暗访的比例不低于90%，督查中不召开会议、不听取汇报、不要求提供材料，全市计划事项由2019年的172项连续压减至2026年的15项，精简率达91%；今年全市督检考备案事项也减至10项。”郴州市委督查专员胡娅兰介绍。

市级考核的“指挥棒”也经历了一场“大瘦身”。数量上，从1940个精简至139个，精简率达92.8%。“平安建设、乡村全面振兴、生态环境等专项考核，我们也没有简单照搬指标压给县市区，而是把工作任务分类细化融入上级要求的指标中。所有针对县市区的考核实行‘一年一次、一支队伍、一次完成’，更多采用数据互通、日常监管等方式。”郴州市委组织部考核评价办公室主任曹波介绍。

减量之后，更要提质。督导如何既不打扰基层，又能查透问题、解决问题？郴州打出一系列组合拳。

统筹规范多头督查，进一次门、查多项事。

今年5月，郴州连续强降雨，防汛安全督查迫在眉睫。应急、住建、水利、消防、自然资源等部门都有职责。5月20日至26日，郴州市委、市政府督查室牵头，整合6部门力量组建4个专项督导组，开展全面督导。

“用来排险、巡堤的时间本就宝贵，以往部门检查轮番上阵，基层不堪重负。联合督导，各司其职又互不交叉，大幅提升效率。”时任第一督导组组长的胡荃峰回忆，“7天跑遍120多家单位，查出隐患150多条。”

从单纯传导压力，变成共同破解难题。

在北湖区燕泉街道，一条176米长的“断头路”搁置长达8年，既是群众心心念念盼畅通的“民生路”，也是街道干部眼里的“烫手山芋”。去年6月底，郴州市委督办，要求北湖区尽快打通骆仙中路。

“施工通车的时间窗口只有不到两个月，个别拆迁户怎么做通工作，审批能不能高效顺畅，资金能不能及时到位，光是想想都很难。就怕上级只管层层压任务，这些事情全靠区直部门、街道去跑。”北湖区委督查室主任胡俊说。

没想到，赶上了市委督查室出台“双交办”制度：市委督查室督市级部门，区委督查室督区级单位，一张倒排工期表将市、区、街道三级部门“绑”在一起。资金保障和审批协调由市、区两级承担，燕泉街道的干部只需专心做好群众工作、协助工地日常管理。最终，项目按时完工，曾经的城市“堵点”被打通，交通格局进一步优化。

直插现场发现问题，不给基层增加负担。

“工人没佩戴好安全帽、没系好安全绳，钢管违规堆放……”提起去年的一次暗访，汝



洪 琥绘(《讽刺与幽默》供图)

城龙虎洞水库管理所所长胡剑松记忆犹新。郴州电视台《红线》栏目记者带着市水利局业务干部直插施工现场，问题在市委常委会会议上曝光，县委书记远程同步观看。“直插现场的方式，既把我们报材料、迎检查的压力中解放出来，又暴露出问题，落实日常安全生产工作的责任实实在在地悬在了头顶。”胡剑松说。

为减少督检考中迎检繁琐、层层加码的情况，2023年以来，郴州市委成立“暗访看问

题”专班，记者会同业务干部直奔一线找问题，不占用基层资源、不给基层增加负担，3年来曝光问题3000多条，形成“曝光—整改—回头看”的工作闭环。“整改阶段，督查干部和我们扎扎实实地沿着水渠走了几十公里，与我们并肩作战，一起商讨对策。”胡剑松说。

从“只督不导”到“层层赋能”，郴州以作风之变推动效能之变，让基层干部轻装上阵，在经济发展、乡村全面振兴、民生保障等领域，干劲更足、步子更实。

因编辑手记

少一些形式主义，多一些同题共答

李佩阳

督导是推动基层抓落实的重要手段。但在一些地方，督导走了样、变了味：有的发现问题蜻蜓点水，留下整改通知后便一走了之；有的只重“督”的流程，却忽视“导”的责任，把发现问题当成果，把如何破解难题推给基层。这种只把脉不开方、只点名不指路的督导，看似层层从严，实则流于形式，加重了基层负担，甚至出现督导越频繁、落实越乏力的现象。

“督而不导”现象的存在，源于一些地方和部门把“查出多少问题”“下发多少通报”当作工作成效，却将解决问题的责任“高高挂

起”。要改变这一现状，一方面应从“督”字出发，精简督查事项、瘦身考核指标，杜绝无意义的层层加码和重复督导；另一方面要在“导”字上落脚，把“只督不导”变为“督帮结合”。郴州通过推行“双交办”制度、“无扰督查”等，走出上级交办、基层单打独斗的困境。面对基层难点，上级部门下沉一线、协调资源、联动攻坚，用“督帮一体”代替“只管交办”，既减轻了基层负担，又推动了难题解决。少一些形式主义，多一些同题共答的担当，督检考才能回归本来目的，更好发挥作用。

二〇二六年台湾大学生广州实习体验活动启动

本报广州7月13日电（记者罗艾桦）2026年台湾大学生广州实习体验活动12日在广东广州市启动。本次实习体验活动吸引了来自台湾37所高校、大陆30所高校及部分海外高校的近300名台湾大学生报名，最终130余人进入广州50余家企事业单位实习。

活动前，主办单位重点面向广州市国有企业、事业单位、民营企业、港澳台企业、科研院所等单位，征集了700多个优质实习岗位，最大程度为台湾大学生提供更多机遇。实习期间，主办方还将组织台湾大学生开展高科技企业参访、非遗沉浸式体验、岭南文化研学等系列活动。本次活动上，“印象广州”短视频大赛同步启动，鼓励台湾大学生用镜头记录广州高质量发展面貌与实习感悟。

此次活动由广东省海峡两岸交流促进会指导，广州市台办、市教育局、市人力资源和社会保障局、广州日报社等单位联合主办，广州市穗台经济文化交流中心承办。



7月8日至13日，主题为“渝见自然·智联两岸”的2026年海峡两岸和平小天使交流活动在重庆举行。此次活动由全国台联主办，重庆市台联承办，40名来自台湾和重庆的青少年参与了该活动，在学习中拉近彼此距离。图为7月11日，两岸青少年在重庆机器人AI应用展示中心体验虚拟现实互动。

新华社记者 陈 朔摄

北京雄安实现仲裁申请立案异地办理

本报北京7月13日电（记者潘俊强）记者从北京市人力资源和社会保障局获悉：首台京雄跨区域劳动仲裁一体自助服务终端机近日在河北雄安新区政务服务中心布设。该设备与北京市仲裁办案系统实时联动，实现劳动争议立案、材料提交、案件查询、文书打印等全流程异地自办，实现“雄安就近办、北京远程审、数据来回跑、群众少跑腿”。

随着北京非首都功能疏解持续推进，大批北京企业落地雄安新区，不少北京员工赴雄安就职，劳动合同注册地与履行地分离的情况愈发普遍。以往劳动者遇到离职纠纷、工伤争议、合同纠纷等问题，需要

向北京仲裁机构申请维权，必须专程往返北京，面临路途远、成本高、耗时长等难题。如今，这一便民新设备落地后，当事人线上提交完材料，平台会自动同步至北京仲裁机构审核，后续还可通过远程庭审、线上裁决完成全流程办理，极大便利了异地维权的劳动者，也有效减轻了企业的办事负担，为两地企业和劳动者提供了争议解决“快速通道”。

接下来，京雄两地还将在京津冀劳动争议示范庭建设、自助服务终端升级、仲裁员互聘、委托调查取证、委托送达文书、定期开展案件研讨和联合业务培训等方面加强协同联动。

南京推动乡镇(街道)履职事项清单落地见效

本报南京7月13日电（记者白光迪）针对基层职责边界不清、部门协同不畅、考核负担较重等问题，江苏省南京市持续推动乡镇(街道)履职事项清单落地见效。加强岗位化管理、健全部门协同机制，纳入镇(街道)考核的事项严格依据履职事项清单确定，超出清单范围的事项原则上不再纳入考核，推动清单由“编出来”向“用起来”转变，为基层减负赋能。

南京推动清单与岗位管理相衔接，各镇(街道)职能机构综合设置为“七办一中心”或“八办一中心”，将事项进一步细化到具体岗位和人员，确保事有人管、责有人担。鼓楼区在街道现有职能机构框架下，按照“一件事”“一类事”形成工作闭环的思路，建立岗位设置指导目录，逐

项明确职责分工。清单实施后，基层治理效能不断提升，街道将更多精力投入民生服务和矛盾化解。鼓楼区宁海路街道将“深化拓展区域化党建、深化党建共同体建设”列入基本履职事项，依托党建联席会、商户联盟和议事平台，联合公安、城管、市场监管等部门开展巡查治理，解决群众反映集中的商拍扰民问题。

为破解基层治理中多头管理、协调困难等问题，溧水区制定镇(街道)履职事项清单配合事项协同联动工作制度，围绕群众反映集中的问题建立案例指引库，明确牵头部门、协同部门和镇(街道)职责分工，形成事项发起、会商研判、提级会办、结果评价等全链条闭环工作流程。

因一线行走

多渠道听民声汇民意，立足实地精准施策，方可让城市治理有的放矢，既有精度又有温度

城市治理体现在点滴细节中

田先进

行车途中突遇内急，找到公厕却无车位可停，靠边停车又怕违停受罚，不少驾驶人都有过这样的窘迫经历。

如今，在安徽合肥街头出现的“如厕专用限时停车位”，用一方小小的泊位、15分钟的时限，化解了群众出行的“燃眉之急”。

改进源于一则市民留言。“有市民在我们的微信公众号留言反映，在市内开车如厕难、停车难。”合肥市公安局交管支队交通科技和设施管理大队民警徐东说，“事情虽小，一旦碰上，着实让人尴尬。”

城市治理不能回避民生痛点。合肥交警多次开会商讨解决方案，划定专用停车位的想法随之诞生。可划定多少车位？在哪里设置？如何管理？……一系列难点摆在合肥交警面前。

有呼必应。合肥交警决定在高新区率先划定两个“如厕专用限时停车位”进行试用。考虑车位实用性和交通便利性，要避开车流密集的主干道，远离路口150米以上，不能对原有交通产生太大影响；要紧邻公厕，避免司机需要穿越绿化带等。另外，车位配套了反光标识标牌，夜间车灯照射下清晰可辨。

“至于15分钟的限时要求，也是我们自己实测得来的，目的是让车位使用效率更高，避免有人长期占用。”徐东说。

“试点了一段时间后，司机们的反馈很好，于是我们又多方听取群众意见，在其他地方推广这一做法。”徐东告诉记者，目前合肥“如厕专用限时停车位”已达40多个，分布在商圈、医院、学校等附近区域，警方还积极与多家地图APP合作，标明专用车位，方便司机查找。

如何把群众的烦心事办成暖心事，这样的细节，在合肥还有很多。交警在高架桥上，合理施划应急泊车位，遇到突发情况，驾驶人可迅速将车辆驶入泊车位，安全等待救援；加装非机动车专属信号灯，给非机动车留出一定的优先通行时间……

城市治理是个大课题，也是一项精细活，改变体现在点滴细节中。从关注市民的留言到全城落地的便民实事，一项便民之举，映照出城市治理理念从重管理向重服务的转变。多渠道听民声汇民意，立足实地精准施策，方可让城市治理有的放矢，既有精度又有温度。

（作者为本报安徽分社记者）
栏目投稿邮箱：rmrbzb@peopledaily.cn

司法部发布法规规章备案审查工作案例

将对违规设置市场准入、退出障碍等加大审查力度

本报北京7月13日电（记者张璠）司法部日前发布8件法规规章备案审查工作案例，主要涉及贯彻落实党中央、国务院重大决策部署、正确实施重要法律法规以及依法保障民生与维护社会公共利益等方面。此次发布的典型案例，来自2025年司法部审查处理的问题法规规章，对各地区、各部门立法和备案审查工作具有较高参考价值。

从纠正的问题看，这些案例有的妨碍企业自主经营、不当干预市场竞争，背离了党中央、国务院关于纵深推进全国统一大市场建设、优化营商环境决策部署要求；有的越权增设行政许可、降低违法行为处罚力度、缩减实行强制监理工程范围，违反了民法典、行政许可法、行政处罚法等上位法规定；有的违规设定行政收费、加重新就业形态从业人员责任，增加了经营主体运行负担，损害了新就业群体就业环境。通过纠正这些问题，有力彰显了备案审查制度保证党中央令行禁止、保障宪法法律实施、保护企业和群众合法权益的重要作用。

司法部分别全国人大常委会法工委、有关地方人大常委会以及人民政府沟通达成一致，相关法规规章制定机关积极推进修改工作，充分展现了各备案审查工作机构、法规规章制定机关坚持同题共答、共同维护国家法治统一的强大合力。

下一步，司法部将继续坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，以纵深推进全国统一大市场建设为重点，聚焦违规设置市场准入、退出障碍，排除、限制竞争等突出问题，加大审查力度，助力经济社会发展。

内蒙古赤峰市元宝山区推动社会治理精细化

资源下沉基层 服务直达群众

本报记者 张 彬

“社区食堂能把饭菜送上门，真是方便多了。”今年72岁的内蒙古赤峰市元宝山区平庄东城街道新华社区居民李井德道出了很多老年人的心声。为推动养老育幼资源下沉基层、直达群众身边，元宝山区推行“一米服务”工作模式，为高龄、空巢、困境老人建档立卡，一人一档、结对包联、按需施策，同时建设运营社区食堂、日间照料站点，提供上门送餐、居家助洁、健康义诊等服务，已累计服务老年群众超9.8万人次。此外，元宝山区还开设了“四点半课堂”，暑期公益托管班，配套科普实践、手工创作、课后辅导等特色服务，有效纾解家庭育幼压力。

近年来，元宝山区充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，推行基层微治理、党员楼栋长（单元长）等制度，形成“诉求收集—快速响应—办结反馈”服务闭环。常态化推动在职党员、专职网格员等入户走访、为民解忧。深化党建联建机制，联动辖区医疗机构、物业等171家单位下沉社区、服务群众；广泛吸纳离退休党员、热心群众、青年志愿者等组建便民服务队90支，开展代买代办、应急帮扶等，让惠民服务更加暖心，社会治理更加精细。