

落实落细各项任务，确保如期实现碳达峰目标

——国家发展改革委有关负责同志就《“十五五”碳达峰行动方案》答记者问

国家发展改革委有关负责同志就《“十五五”碳达峰行动方案》答记者问

问：《行动方案》出台的背景是什么？

答：推进碳达峰碳中和，是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我国对国际社会的庄严承诺，也是推动高质量发展的内在要求。近年来，我国采取有力行动、付出艰苦努力，扎实推进碳达峰碳中和工作，推动绿色低碳转型取得历史性成就，建成了全球最大的可再生能源体系，构建了全球最完整的新能源产业链，实现了全球最快的新能源汽车普及，成为全球能耗强度、碳排放强度下降最快的国家之一，为如期实现2030年前碳达峰目标奠定了坚实基础，为全球应对气候变化作出重要贡献，得到人民群众广泛认可、国际社会普遍赞誉。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革，不是轻轻松松就能实现的。从国际看，世界百年变局加速演进，单边主义、保护主义抬头，全球气候治理进入新的关键阶段。从国内看，我国新旧动能转换任务艰巨，环境约束偏紧的国情没有改变，经济社会发展全面绿色转型仍面临不少困难挑战。

“十五五”时期是实现碳达峰目标的关键期、攻坚期，必须锚定目标、乘势而上。《行动方案》对“十五五”碳达峰工作进行了全面部署，明确了总体要求、目标任务、实施路径，对于压实各方责任、凝聚各方合力，圆满完成碳达峰目标任务、加快形成绿色生产生活方式、厚植高质量发展绿色底色具有重要意义。

问：《行动方案》部署了哪些任务？

答：《行动方案》部署了5方面重点任务。

问：《行动方案》的总体要求是什么？

答：《行动方案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，发挥碳达峰碳中和战略牵引作用，更好统筹保障能源安全和社会经济发展，以能源绿色低碳转型为关键，深入推进产业绿色化、低碳化，更高水平、更高质量做好节能降碳工

到2030年

我国单位国内生产总值二氧化碳排放

比2025年降低17%

非化石能源消费占比达到25%

确保如期实现碳达峰目标

本报记者 刘志强

力降碳作用。

三是深化重点领域绿色低碳转型。推进建筑领域节能降碳，加快交通运输领域低碳转型，推进公共机构节能降碳，巩固提升生态系统碳汇能力。

四是强化支撑保障。健全法律法规标准体系，完善碳排放统计核算体系，强化科技支撑和人才培养，加强资金支持，完善价格政策，健全市场化机制。

五是凝聚各方合力。压实地方责任，开展绿色低碳全民行动，深化绿色低碳国际合作。

问：《行动方案》部署了哪些工程？

答：重大工程是实现目标任务的有力支撑。《行动方案》设置了6个专栏，部署了

延伸阅读

处理好三方面关系，高效落实碳达峰任务举措

吕文斌

近日，国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》（以下简称《行动方案》），对碳达峰工作作出系统部署。确保实现碳达峰目标，需要我们处理好三方面关系，务实高效落实各项任务举措。

供给变革和需求升级的关系。实现碳达峰不能“就碳谈碳”，重点是协同能源生产方式和利用方式低碳转型。《行动方案》强调要以能源绿色低碳转型为关键，一体推进节能降碳和发展非化石能源，深化供需两侧结构性调整，以更低碳的能源供给保障更高效的能源需求。同时，把绿色低碳水平作为产业准入、迁移、退出的重要“标尺”，一体推进产业技术工艺升级和结构布局优化，以更加绿色低碳的产品、服务供给支撑高质量发展需要。

全面转型和重点突破的关系。碳达峰需要各地区、各行业持续推进转型。《行动方案》强调要深入推进煤炭消费清洁替代，落实好“两高”工业项目碳排放置换等要求，带动能源、工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域全面转型升级。同时，要“抓大不放小”，针对算力等用能增长快速的新兴领域，明确提出针对性的目标任务要求，大力挖掘节能降碳潜力。

夯实“硬基础”和优化“软环境”的关系。实现碳达峰涉及经济社会发展方方面面，需要调动各方力量，凝聚各方合力。《行动方案》强调要实施省间电力互济、煤炭消费清洁替代、重点行业节能降碳等重大工程，既增惠惠及全社会的节能降碳能力，又为扩大有效投资、加快绿色低碳技术创新等提供场景依托。同时，加快健全法规标准体系，完善市场化体系，构建激励和约束相结合的机制，为稳定全社会绿色低碳转型信心提供坚实的制度保障。

在碳达峰过程中实现更高质量发展，要强化三方面实践创新。一是加强碳排放要素配置改革创新，引导能源、资源、环境等各类要素优化配置，将碳排放空间更多向附加值高、综合效益好等新质生产力领域倾斜。二是加强绿色低碳技术创新应用，激励相关技术不断创新进步。三是积极参与全球竞合，坚持共同但有区别的责任原则，加强绿色投资和贸易合作。

（作者为国家发展改革委宏观经济研究院能源研究所所长，本报记者刘志强整理）

上海辰山植物园等团队研发碳汇测算技术

高碳汇树种这样筛选

本报记者 田泓

树木是城市碳汇的重要载体，哪些树种才是固碳增汇的“佼佼者”？上海辰山植物园总工程师秦俊团队牵头，联合北京林业大学、华东师范大学等多家单位协同攻关20年，通过对多个树种碳汇的精准测算，筛选出215种高碳汇绿化树种，为提升碳汇质量提供依据。近日，这项“高碳汇树种筛选及城市绿地碳汇能力提升关键技术”获得2025年度上海市科技进步奖二等奖。

树木通过光合作用吸收大气中的二氧化碳，并转化为纤维素等有机物固定在植物体内，这些被固定的碳即为树木的“碳汇”。在城市绿化中选择高碳汇树种，是城市固碳增汇的重要手段。

然而，城市环境高度异质，传统林业碳汇测算方法在城市往往“水土不服”。“过去，要测一棵树的储碳量数据，需要把树干按每隔1米或2米的长度锯成段，再将烘干前后的重量差进行对比，得出这棵树到底固定了多少碳。”秦俊介绍，团队创建“单株生产力矫正因子模型”，发明了城市高异质环境下单株碳汇无损快速精准测算方法，无需破坏树木，即可令测算精度达到传统测算方法精度的95%以上。

在此基础上，团队建成了长三角地区高碳汇适生绿化树种查询系统，构建了含215种高碳汇绿化树种的标准化碳汇数据库，筛选出香樟、无患子、水杉等长三角主推高碳汇乡土树种，兼具易养护、固碳持久、生物多样性友好等优势，可直接指导行道树、公园绿地等多场景绿化选种和科学配置。

除了树种选择，不同植物的适当搭配也是提升固碳效果的重要一环。通过研究，科学家发现群落结构复杂，乔木、灌木、草本层兼备的植被结构，通常具有较强固碳能力。秦俊介绍，在此基础上，研究团队研发了“废弃物利用—土壤改良—节水灌溉联动增汇技术”，实现群落协同增汇28.9%、减排65.1%。

通过定位监测65个典型群落的碳汇动态，团队还摸清了城市典型绿地群落的长期碳汇演变规律，创建了碳汇潜力与影响机制评价模型。目前，该成果已落地上海虹桥商务区，并支撑博鳌零碳示范区成为首个国家级零碳示范区。团队制定的8项标准广泛应用于规划设计、建设管护等领域。成果已推广至全国45个主要城市的164个项目，应用面积10.57万公顷，年增汇1500万吨。

秦俊表示，团队将继续深耕城市绿地碳汇领域，研发本土化核算方法学，推动生态效益转化为可量化、可变现的碳资产。



当前正值晚稻育秧时节，湖南邵阳市洞口县通过智能化育秧工厂开展晚稻集中育秧，有效提高水稻秧苗质量和水稻生产机械化作业水平，为粮食生产高产增效夯实基础。图为洞口县高沙镇一家智能化育秧工厂内，工作人员在查看晚稻秧苗的长势。

滕治中摄（人民视觉）

（上接第一版）

“第一条‘朋友圈’发布于1960年，许许多多林县儿女扛着铁锹挺进太行山……”在林州市第二实验小学北校，四年级九班的秦芷萱向全班同学分享她的获奖演讲作品《假如红旗渠也有“朋友圈”》，“作为新时代少年，要像前辈那样树立迎难而上的勇气、战胜困难的信心，勇于担当、大胆创新”。

在林州，红旗渠精神全方位融入教书育人全过程。“我们联合市内多所中小学共同培养‘小小讲解员’160名，组织开展志愿宣讲活动180余场，引导学生在实践中厚植家国情怀。”

红旗渠纪念馆馆长田玲利说。

走进林州市红旗渠精神教育中心，竹编草帽、小推车、铁锤钢钎等物件映入眼帘。“我们推出走一段长渠、抬一次太行石、打一次开山锤、讲一个红旗渠故事等‘十个一’研学活动，覆盖小学、初中各学段。”工作人员任杰介绍，中心已累计承接省内外约百万人次青少年研学实践活动，开展主题培训、公益宣讲千余场。

入夜，太行·红日演艺小镇灯火璀璨，依托太行山搭建的实景演出，借助3D光影、水雾特效等技术手段，让观众沉浸式感受红色历史，也让青年演员切身感悟红旗渠精神。“整场演出

《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》印发

提出5类18项量化指标

本报北京7月9日电（记者邱超奕、李林蔚）近日，人力资源社会保障部印发《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》。

规划是“十五五”时期推动人社事业高质量发展的重要指导性文件。规划明确了“十五五”时期人社事业发展的指导思想和基本原则，提出“十五五”时期人社事业发展的七大主要目标，并围绕支撑目标实现、突出发展重点，提出了就业、社保、人才人事、劳动关系和公共服务5类18项量化指标。

规划部署了“十五五”时期人社事业发展8个方面的重点任务，包括促进高质量充分就业、大规模开展职业技能培训、健全社会保障体系、优化人才发展体制机制、完善工资收入分配制度、构建和谐劳动关系、全面提升公共服务质效、促进区域协调发展等。设置11个专栏，提出了一系列重大政策措施、重点工程项目、重要行动计划和重大活动安排。规划充分体现了人社工作对“十五五”夯实基础、全面发力关键时期的整体把握，是人社工作未来5年的任务书、施工图，将为人社系统贯彻落实各项任务举措、推动人社事业高质量发展提供有力指导。

全国总工会部署开展2026年暑假职工子女爱心托管服务

本报北京7月9日电（记者易舒冉）为切实缓解暑假职工子女“看护难”问题，全国总工会女职工委员会办公室近日印发通知，部署开展“暖心护航——工会伴你成长”2026暑假职工子女爱心托管服务，要求各级工会充分利用工会服务阵地，因地制宜开展工作。

今年托管服务对象主要为6至12岁职工子女，将困难职工、单亲职工、农民工、劳模工匠、新就业形态劳动者等群体子女列为优先招生对象，有条件的可适当放宽年龄限制。

通知要求，爱心托管服务要从简单的“看护”模式升级为“托、管、教”三位一体的综合服务，服务内容要符合孩子年龄段和学习需求，围绕少年儿童德智体美劳全面发展，坚持寓教于乐，与学校课堂教学差异互补，可设计红色教育、优秀传统文化体验、科学普及、法治安全教育、劳动教育、职业教育、亲子阅读等服务内容。

全国妇联等部门联合部署暑期儿童关爱服务活动

本报北京7月9日电（记者杨昊）全国妇联等16部门近日印发通知，联合部署“少年儿童心向党 诵读启智伴成长”2026暑期儿童关爱服务活动。

通知指出，各地各部门要把红色诵读作为思想引领的生动课堂，邀请先进代表和身边典型，深入城乡社区举办红色故事会、读书分享会、专题报告会，组织儿童寻访红色地标、祭扫烈士陵园、重温入团入队誓词等，引导儿童争做党和人民的红孩子，成长为新时代好少年。

通知强调，各地各部门要抓住暑期亲子陪伴窗口期，挖掘本地历史文化、名人名家、地方乡贤资源，讲好优秀家风故事，助力增进亲子情感、丰富暑期生活、涵养文明家风。要聚焦暑期儿童伤害易发多发特点，坚持预防为先，针对儿童溺水、交通意外、家庭防火等，守护儿童假期安全。

通知要求，各地各部门要聚焦留守儿童、流动儿童、困境儿童等群体需求，加强走访慰问、深化资源链接。鼓励整合资源开设暑期托管班，指导推动用人单位提供托管服务。联动社会组织、爱心企业等举办读书分享、心理疏导、研学实践等活动，帮助儿童纾困解难、提升素养。

公安部部署开展“平安原野—2026”专项行动

依法严厉打击危害鸟类等野生动物犯罪活动

本报北京7月9日电（记者张天培）记者从公安部获悉：公安部近日下发通知，部署全国公安机关自今年6月底至12月开展“平安原野—2026”专项行动，持续依法严厉打击危害鸟类等野生动物犯罪活动，坚决斩断黑灰产业链，推动综合治理，切实筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。

通知要求，要充分发挥公安机关职能作用，聚焦重点区域、部位，广辟线索来源，强化研判分析，不断提升精准打击能力；要强力破案攻坚，突出打击重点，聚焦涉枪涉无人机非法狩猎、涉网“野味餐饮”等问题，对危害鸟类等野生动物犯罪重拳出击、露头就打；要紧盯案件侦办，对猎捕、收购、分销等环节进行全链条打击，坚决摧毁犯罪网络；要对团伙化、跨区域案件进行集群打击，实现“办理一案、震慑一片、净化一域”；要会同有关部门排查梳理一批隐患集中、问题突出的地区、行业，坚决整治黑灰产业链；要加强国际执法合作，依法严厉打击跨国（境）危害野生动物犯罪，促进全球治理。

通知强调，要加强生态警务机制建设，加强协同共治，推动打击效能提升，积极构建顺畅高效的打击治理危害野生动物犯罪工作体系；要充分运用“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，发挥“情指行”一体化机制牵动作用，提升快速反应和处置能力。

本版责编：张 晔 张孝宇 张一夫
版式设计：蔡华伟

有20多户。“自从发展乡村旅游，村里的茵陈、野菊花、土蜂蜜等农副产品随之走俏。”庙荒村党支部书记郁林英说。

“红旗渠人家”民宿集群发展，休闲文旅业态蓬勃兴起……2025年，林州市乡村旅游接待游客量突破1300万人次，带动近万名群众就业，全市农村居民人均可支配收入达29521元。获益的不只文旅产业，修渠还淬炼出一批技艺精湛的本土工匠。岁月流转，如今，林州建筑业企业总数2400多家，从业人员约20万人。

红旗渠精神历久弥新，正绽放新的时代光彩。