

呼和浩特提高考评针对性和科学性——

差异化考核激发基层干事活力

本报记者 李社瑶 赵景锋

因干部状态新观察 让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风

内蒙古自治区呼和浩特市武川县大青山乡，48座标准化养殖棚圈整齐排列，蓝白相间的外墙在阳光下格外醒目。棚内，一只只膘肥体壮的绵羊正悠闲地嚼着草料。

“过去禁牧政策一下来，心里直犯愁，现在免费使用养殖棚圈，省心又省力！”坝顶村村民杜爱萍一边给羊添料，一边对记者说。

这些棚圈，是大青山乡为落实禁牧政策、保障村民生计而建的集中养殖基地。“想法很早就有了，但一直腾不出手，现在有了精力，终于可以放开手脚，不到一年时间，就把棚圈规划建设了起来。”大青山乡党委书记马文瑞说。

从腾不出手到放开手脚，变化源于差异化考核机制的探索与完善。

“以前一到年底就心慌。”马文瑞说，曾经的年度考核表上，招商引资、税收等经济指标赫然在列，可大青山乡地处偏僻，是典型的山区乡镇，且辖区的一半面积在自然保护区内，经济发展受条件制约。马文瑞说：“为了完成考核指标，只能硬着头皮去拉项目，精力被消耗，一些民生实事反而顾不上。”

“相比其他旗县区，武川县经济基础薄弱，生态环保责任大，过去统一化考核指标与县域发展实际脱节。”武川县委副书记副部长王俊红说，每年制定指标时，都需要与各部门单位讨论很久。

为破解“上下一般粗”“左右一个样”等难题，呼和浩特推进差异化考核，增强考评针对性和科学性。“我们根据市域内资源禀赋、功能定位各异的特点，为9个旗县区量身定制考核清单。”呼和浩特市委组织部考核工作科科长曹兴哲介绍，对武川县、清水河县

等生态功能区，将生态环境保护、乡村振兴等指标权重提高至35%左右，取消地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资等经济指标；对赛罕区、新城区等中心城区，在考核经济发展的同时，同等强化污染防治、绿色转型等约束性指标。

“对标上级考核指标，武川县还将生态保护、乡村振兴指标权重占比提升至60%，重点考核林草修复、禁牧管护、绿色产业发展等实绩。同时在对乡镇考核时，严格参考履职事项清单，确保考核不超过乡镇履职范围，既精减考核指标，又保证重点突出。”王俊红说。

基层的感受更为深刻。马文瑞举例，考核变了，工作重点也变了。乡里为村民免费发放果树苗、农家鸡，鼓励发展庭院经济；建设标准化棚圈，免费为村民提供养殖空间，实现禁牧不禁养、减畜不减收；推进自然保护区移民安置工作，设立移民新村，并建立健全养老体系。马文瑞说：“这些工作，虽然对地方短期经济增长贡献有限，但对群众而言却是福祉，也能为长远的产业探索积累经验。”

考核改革的红利持续释放。武川县在2025年自治区实地考察12个国家级脱贫县中位列第一。“所有的努力在考核中都能得到反馈，大家的干劲都更足了。”王俊红感慨。

旗县区差异化考核落地见效，呼和浩特还针对和林格尔新区等8个开发区产业特色、发展定位，精准优化考核指标，破解产业发展与考核体系不匹配的堵点问题。

依托独特的资源禀赋，和林格尔新区的算力产业强势崛起。然而这些企业不属于传统工业企业范畴，而是被归入科技服务业企业。

若沿用传统的“规上工业企业研发经费投入”考核指标，和林格尔新区的很多工作得不到体现。

呼和浩特市委组织部牵头发改、工信、商务、统计等部门，召开了一场2026年度考核指标测算会。聚焦和林格尔新区等8个开发区的产业定位与考核指标不匹配问题，研究优化方案。指标调整的现实堵点随之浮现：部分规模以上服务业企业存在注册地、纳税地、经营地“三地分离”情况，统计口径、属地划分标准不统一。想要精准统计核定，需要跨区域采集信息、跨部门协同测算，数据核实链条长、统计难度大。

“绝不能因为数据采集有难度、统计核算有障碍就因噎废食。”曹兴哲说。瞄准指标测算难题，呼和浩特市委组织部联合市科技局逐个开发区梳理规上服务业企业名单，对接统计部门明确科技服务业企业研发投入统计口径。各部门将原有单一工业研发指标，拓展为工业、服务业双维度研发投入考核体系，总量与增速按4:6权重设置，既兼顾全市

统一考核框架，又贴合新区产业发展实际。

除区域差异化考核外，呼和浩特针对市直部门、国企、学校、医院等不同主体，构建分类分层考核体系——国企等侧重考核经济增长、效率效益；学校、医院聚焦社会服务质量、核心业务质效，全面实现“一类单位同一赛道”。

考核因地而异，差异化考核如何实现公平？

“经济考核重点已由短期性经济指标，转向研发经费投入等利于长远、可持续发展的指标。”曹兴哲介绍，呼和浩特在考核时推行“水平指数”和“发展指数”的双指数评分办法，反映总量的“水平指数”占40%，反映增速的“发展指数”占60%。曹兴哲说：“即便总量不大，但只要发展快、进步大，一样能得高分。”

呼和浩特市委组织部有关负责人说：“下一步，我们在完善差异化考核评价体系的基础上，持续精简优化基层考核，着力提升考核的导向性、精准度。”

因编辑手记

以精准考核校准发力方向

李佩阳

现实中，不少基层干部有这样的困惑：明明辖区大片属于自然保护区，却要跟其他辖区比拼招商引资；明明产业以农业为主，也曾被要求比拼工业增加值。“上下一般粗”“左右一个样”，如此考核让指挥棒脱离实际，即使用力挥舞，也只会让基层干部在错误的赛道上白忙活，甚至滋生“形象工程”“数字政绩”等形式主义。

考核的目的不是为了束缚手脚，而是为了鼓励担当；不是为了难倒谁，而是为了激励人。差异化的

最高法发布第四批示范文本应用典型案例

本报北京7月9日电（记者魏哲哲）最高人民法院8日发布第四批示范文本应用典型案例，覆盖劳动争议、买卖合同、证券虚假陈述责任、信用卡纠纷四类民事案件及一类行政赔偿案件。最高法院会同司法部、中华全国律师协会于2025年7月14日全面推广应用67类起诉状、答辩状示范文本。2026年以来，七成以上当事人和律师立案时主动提交要素式起诉状，较去年增加18.82个百分点，其中网上立案起诉状示范文本首选率超75%。

地方法院将示范文本应用到类型化纠纷“示范性诉讼+批量化调解”试点工作中，助推批量纠纷实现类案同调、高效化解。在延伸治理效能方面，地方法院持续拓展示范文本应用范围，形成从实质解纷到源头预防的全链条应用模式。在一起典型案例中，法院依托示范文本一次性化解300余件证券虚假陈述责任纠纷，并与证监部门建立关键证据资料获取与共享机制，助推证券纠纷批量化解、源头治理。

京津冀加强知识产权检察协同履职

本报北京7月9日电（记者王洲）记者从北京市人民检察院获悉：京津冀三地检察机关发布知识产权检察体系化协同履职机制，以应对跨区域的知识产权侵权链条利用地域管辖差异逃避打击等情况，让知识产权保护在京津冀区域内标准统一、无缝衔接，更好服务北京（京津冀）国际科技创新中心建设。

京津冀三地检察机关将打破行政区划壁垒，集结检察业务骨干，组建知识产权检

察协作团队，为协同履职提供人才支撑。一体推进联合办案、理论研究、案例发布、同堂培训、宣传普法，实现横向联动与纵向保障的深度融合，持续优化区域创新生态。针对知识产权侵权犯罪“链条长、跨地域”的特点，京津冀三地检察机关将全面升级“必审、必报、必查”机制，使全链条打击模式从刑事领域延伸至民事、行政及公益诉讼领域，实现知识产权检察跨区域“一体作战”。

湖北通山县畅通民意渠道 把群众难事当家事

本报记者 吴君

水塘周边长期缺乏防护设施，“孩子走在路边，总提心吊胆。”面对村民的急切反映，湖北通山县九宫山镇横石潭村村干部记在心上，协调各方，很快安装了金属护栏。镇里还来了一场井盖安全“大排雷”，仅一周内，数十处破损、缺失的井盖全部更换到位。“现在走在路上，心里踏实多了！”村民们纷纷点赞。

为了畅通民意渠道，通山县实现了村民小组、居民小区议事平台全覆盖，通过“村湾夜话”“屋场连心会”等接地气的形式，让群众在家门口就能说事、议事、办事、评事。此外，通山县不断强化居民小组长、网格员等前端力量，实行矛盾“日收集、初研判、即化解、日上报”的分级处置机制。

南林桥镇涓溪村，千亩再生稻基地绿意盎然，山地水果清香四溢。“这届村干部做事

让人服气。”村民这样评价。早些年，涓溪村无办公场所、无集体经济收入、纠纷多发。“村两委每年列出10件民生实事清单，逐项推进，确保件件有回音、事事有着落。”村党支部书记李昆明说。靠着这股拼劲，几年间，村里建成了标准化党群服务中心，修建6公里的沥青路，新建的两道拦河堰保障了4000亩农田的灌溉。

在县城社区，通山县探索建立“网格发现、社区响应、街乡吹哨、部门报到”的联动机制，推动93家县直单位4000余名党员下沉小区网格，将服务的触角延伸至千家万户。依托红色物业联建和小区议事载体，当地精准收集民生诉求，上半年便协调解决实事300余件。通山县委社会工作部副部长徐振介绍，从接诉即办到未诉先办，从“自己办”到“和群众一起办”，只有把群众的“小事”当作“大事”来办，把群众的难事当作家事来解，才能真正让治理成效落到群众心坎上。

本版责编：季健明 李佩阳 迟嘉瑞

中国式现代化

江苏新实践

一场持续十八年的人才之约

苏州1

汇聚全球英才 塑造科创优势

时间 | Date

2026年7月10日

July 10, 2026

地点 | Location

苏州国际博览中心

Suzhou International Expo Center

苏州城市风貌

苏州生物医药产业园

广告

第十八届苏州国际精英创业周暨第三届苏州国际科创大会

Suzhou Entrepreneurship Week for International Elites & Suzhou International Sci-Tech Innovation Conference

7月10日，第十八届苏州国际精英创业周暨第三届苏州国际科创大会在江苏省苏州国际博览中心启幕。2009年至今，创业周已连续18年举办，累计吸引4万余名全球高端人才对接，培育上市企业12家、国家级专精特新“小巨人”企业40家。

汇聚全球智慧、打造创业高地，苏州市用18年把“一场活动”做成“一套系统”，实现人才与城市双向奔赴、共生共荣。

从“敲门”到“织网”：推动人才与城市双向奔赴

早期创业周侧重于城市推介，“请人来”是第一步，后续关键在于促成人才项目与本地产业生态契合。

苏州的对策是从“敲门”转向“织网”。苏州梳理产业链短板，目光锁定关键技术团队，设立海外创客育成中心，联动全球伙伴精准招引人才项目。2011年起，探索“赛会合一”模式，创办“赢在苏州”系列赛事，深度嵌入创业周引才网络，“走出去”对接人才项目。

今年，“赢在苏州·创赢未来”2026全球创业大赛升级，设电子信息、高端装备、生物医药及大健康、先进材料、新能源、人工智能六大赛道以及成长组、初创组、种子组三大组别。全球设16个赛区，吸引了31个国家和地区超3500个项目参赛，150个项目晋级全球总决赛，其中，人工智能项目占23.33%、生物医药及大健康项目占22.67%、电子信息项目占16%。创业周与大赛已从“广泛邀约”转为“精准匹配”，架起人才、产业、项目落地苏州的高速路与连接桥。

苏州同步强化资本赋能，配套1亿元专项基金，创投机构全程参与项目筛选投资。获奖项目落地即可兑现股权投资，最高达1000万元。目前，11个大赛项目已落地苏州，53个意向项目深度对接，彰显了“以赛引才、资本助才”的苏州速度。

从“政策”到“生态”：构建留才兴产系统能力

人才来了，项目落了，后续的发展成为必答题。

早期创业周侧重于“给政策”，包括提供补贴、场地、启动资金等支持。但从实验室走向生产线，还需融资对接、供应链配套、市场拓展、人才招聘、科研

协同……每一环都必不可少。

苏州的应对，是构建完整的“产才生态”。

在政策端，本届创业周开幕式上，苏州发布《关于苏州推动沪苏(州)人才协同发展、服务融入上海(长三角)国际科技创新中心建设的若干措施》，9项举措聚焦人才高地对接、评价互认、服务资源共享、引才育才协同等领域；同时，《苏州市推动科技创新和产业创新深度融合发展行动方案(2026—2028年)》《苏州市加快培育壮大“10+10”重点产业实施意见》发布，构建产城人融合新格局。

在平台端，苏州依托“百校千企”联盟，首次面向全球推出“实习苏州”计划，紧扣“10+10”重点产业开发优质岗位，吸引优秀大学生前来实习。配套“实习苏州”全球交流营，形成“以实习促就业、以体验促扎根”的青年人才服务闭环。

从“落户”到“扎根”：不断提高成果转化和产业化水平

2009年夏，在首届创业周上亮相的光纤传感项目成功落地苏州，项目团队负责人创办的光格科技，成为首批借力创业周发展起来的科创企业。2023年，企业登陆科创板，产品应用于智慧城市项目，推动纳米技术产业化。

18年来，众多追梦者因创业周来到苏州、留在苏州，创业周也实现了“高层次人才引进、高质量项目落地、高水平成果转化”目标。

万众一芯深耕半导体生物芯片赛道；幕影智造推动人形机器人产业应用；血氧生物致力于体外再生血小板细胞治疗研究……从“落户”到“扎根”的一众企业，是苏州与人才互相成就、项目与产业发展共进的生动缩影。

持续涵养“产才生态”，苏州人才家底坚实：2025年，全市人才总量425万人，高层次人才47万人，留学回国人员超7万人，新引留35岁以下高校毕业生28.3万人，连续14年入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。

18年来，创业周已成为苏州引才的“金字招牌”。苏州逐步构建起涵盖全球网络、产业坐标、政策工具、资本矩阵、园区载体并传递城市温度的人才系统，根据产业方向锁定硬核人才；人才带来技术突破，驱动产业升级；产业升级创造人才需求，吸引全球英才汇聚。“产城人”的良性循环正在形成。

来苏州、创未来，这就是苏州打造人才“引力场”的有力宣言。

数据来源：中共苏州市委组织部
苏州市人力资源和社会保障局